

K292.1
5

解放初期的天津

刘素新 编著

中共党史出版社

解放初期的天津

刘素新 编著

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

解放初期的天津/刘素新编著. —北京:中共党史出版社, 2009. 9

ISBN 978-7-5098-0345-5

I. 解… II. 刘… III. 天津市—地方史—史料—1949—1956 IV. K292.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 111263 号

书 名: 解 放 初 期 的 天 津

作 者: 刘素新

责任编辑: 潘 鹏

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编: 100080

网 址: www.dscbs.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京密兴印刷厂

开 本: 169mm×239mm 1/16

字 数: 274 千字

印 张: 16.75

版 次: 2009 年 9 月第 1 版

印 次: 2009 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-0345-5

定 价: 32.00 元

此书如有印制质量问题,请与中共党史出版社发行部联系
电话: 82517249, 82517244

前 言

天津解放初期,通常指从1949年1月15日天津解放到1956年生产资料私有制社会主义改造基本完成,或者是到1957年“一五”计划顺利实施这一时期。当时,天津是我国仅次于上海的第二大工商业城市,经济地位比较突出。天津解放后,如何接管和建设好这个曾被帝国主义、封建势力及国民党政府长期统治的城市,是新生的人民政权面临的一项艰巨任务。从天津解放至1952年国民经济恢复时期,天津市委、市政府带领人民群众,在中共七届二中、三中全会等会议精神指引下,认真贯彻《中国人民政治协商会议共同纲领》,克服重重困难,医治战争创伤、恢复发展经济和各项社会事业,确立新的社会秩序,稳固人民政权,安定人民生活,为建设社会主义的新天津开辟了前进的道路。随着全国土地改革的基本完成和国民经济的迅速恢复,以及国营经济日益发展壮大,1953年6月,中共中央制定了过渡时期总路线。总路线提出后,天津市委立即向广大党员干部和人民群众进行广泛深入的教育,迅速形成统一认识,在全市人民中得到广泛的拥护,成为团结和动员全市人民共同为建立社会主义新中国而奋斗的纲领。在市委、市政府领导下,经过全市人民的共同努力奋斗,到1956年,天津基本完成对个体农业、个体手工业和资本主义工商业的社会主义改造任务,提前并超额完成发展国民经济的第一个五年计划。7年多的时间里,在中共中央正确领导下,天津在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设等方面取得了显著成绩,为以后进行大规模的社会主义建设奠定了坚实基础。

本书采取专题撰写形式,力求把天津解放初期的大事、要事概括清楚,全面反映天津解放初期党的奋斗历程,总结这一时期取得的巨大成绩和宝贵

经验。天津解放初期的历史研究已有一定基础,本书借鉴前人的研究成果,大量采用历史档案、报刊资料 and 老同志回忆录,力求在原有研究基础上有所突破,比以往专题研究更加深入,并且围绕全国,立足天津,反映地方特色。全面总结、回顾天津解放初期的奋斗历史,既能为研究和编写天津地方史打好基础,对中国共产党历史研究具有重大意义,又能激发天津人民高举中国特色社会主义伟大旗帜,进行改革开放和现代化建设的信心和勇气。

目 录

CONTENTS

前 言	/1
顺利完成天津接管	/1
刘少奇视察与《天津讲话》	/13
建立天津各级党的组织	/26
建立各级人民政权	/36
建立工、青、妇等群众团体	/43
农村土地改革	/49
镇压反革命运动	/61
抗美援朝运动	/72
加强党员思想教育	/79
建立党委制和纪律检查等制度	/86
整风和整党运动	/92

- “三反”、“五反”运动 /99
- 社会整治 /107
- 开展爱国增产节约运动 /119
- 国民经济恢复时期的天津经济 /123
- 实施粮食统购统销政策 /140
- 从各界人民代表会议到第一届人民代表大会的召开 /146
- 召开党的代表大会和代表会议 /155
- 审干和肃反运动 /173
- 加强党内团结的教育 /180
- 提前和超额完成天津市第一个五年计划 /185
- 对个体农业进行社会主义改造 /196
- 对个体手工业进行社会主义改造 /212
- 对资本主义工商业进行社会主义改造 /227
- 教育事业的恢复和发展 /242
- 科学、文化、卫生、体育等社会事业全面发展 /247
- 宣传贯彻中共八大精神 /253
- 后 记 /261

顺利完成天津接管

天津是中国北方最大的工商业城市,解放时有近 200 万人口,城区面积 151.34 平方公里。^① 由于旧中国半殖民地半封建的社会性质,加上连年的战争破坏,到天津解放前夕,经济已是一片萧条,百业凋零,工人失业,物价飞涨,社会秩序混乱,人民生活极不安定。天津解放后,能否顺利接收、管理、建设好这个大城市,对于新生的人民政权来讲,是一个严峻的考验。

一、接管工作的准备

1948 年 11 月 29 日平津战役开始,天津解放指日可待。为迎接天津解放和胜利完成接管天津工作,中共中央首先组建天津市军事接管机构和党政领导机构,为接管天津做好组织准备。1948 年 12 月 13 日,中共中央任命黄克诚为天津市委书记兼天津市军事管制委员会主任,黄敬为天津市市长。12 月 15 日,中共中央复电华北局,同意以黄克诚、黄敬、黄火青、许建国、张友渔、黄松龄、吴砚农、丘金、杨英等为天津市委委员,黄克诚任市委书记,黄敬任第一副书记,黄火青任第二副书记。黄克诚、黄敬任天津市军事管制委员会主任、副主任。黄敬、张友渔任天津市人民政府市长、副市长。根据中共中央命令,黄克诚、黄敬等在河北省霸县胜芳一带,积极着手接管天津的准备工作。与此同时,中共中央及华北局先后抽调 7400 余名干部,集中胜芳整训学习,准备参加接管天津的工作。这些同志有来自华北局、华北人民政府、石门市委、渤海区党委、冀鲁豫区党委等部门的干部;有长期在天津从事地下工作的同志;有各区党委党校及大学的学生;还有少数工人积极分子。其中,有一部分是熟悉城市工作或经济技术工作的同志,这支干部队伍的组成为顺利完成接管天津的任务创造了良好条件。

^① 《城市的接管与社会改造》(天津卷),天津人民出版社 1998 年版,第 468 页。

天津市军事管制委员会(以下简称军管会)是解放天津实行军事管制的最高权力机关。下设办公厅、行政部、接管部、文教部、市政接管处及塘大军管分会、天津市纠察总队。主要接管机构分财经、文教、市政三大部门。接管部下设:金融、对内对外贸易、仓库、交通、铁路、水利、农林、摩托、卫生、电讯、工业、不管等13个接管处,负责接管财政经济部分。文教部下设秘书、新闻出版、教育、文艺等处,负责接管文教部分。市政接管处由市政府本部并所属民政、财税、工商、工务、公用、教育、卫生等局、法院各接管组组成,负责接管国民党政权机关及所属单位。

中共天津市委委员会机关设秘书处、组织部、宣传部(与军管会文教部为一套机构)、总务处、天津日报社、党校(对外称政治训练班)等工作机构,并建立了12个区委会(含塘大区)。

天津市人民政府设秘书、人事等处,公安、民政、财税、工商、工务、公用、教育、卫生等局及市法院,并领导市内11个区人民政府及塘大办事处的工作。

军管会和党政领导机构的建立为完整接管天津做了充分的组织准备,使接管工作有了可靠的组织保障。这批接管干部不仅肩负着从国民党手中完整地接收和保护天津的重任,还担负着把一个旧天津建设成为人民新城市的历史使命。因此,在完善各级组织,明确各部门职责分工后,刻不容缓的任务就是组织全体接管干部学习、宣传接管城市的方针政策,使广大接管干部掌握中国共产党的城市政策和接管事项。根据中共中央对新解放城市进行军事管制的方针和军管时期应达到的目的,以及辽沈、淮海两大战役已解放城市的接管经验,制定了《天津市军事管制委员会工作纲要》、《关于接管天津的任务与方针》、《关于接管工作中几个原则问题的决定》、《接交注意事项》、《移交守则》等政策方法以及军管人员入城纪律、入城须知,等等。为将这些精神及时地贯彻到全体接管干部当中,由军管会主任黄克诚、副主任黄敬分别向接管干部宣讲,并组织接管干部认真地学习和讨论,使接管干部明确军管期间的主要任务:1. 完全肃清一切残余敌人和散兵游勇及任何进行武装抵抗的分子;2. 接收一切公共机关产业和物资,并加以管制;3. 恢复并维持正常的秩序,消灭一切混乱现象;4. 收缴一切隐蔽在民间的反动分子的武装及其他违禁物品;5. 解散国民党、三青团、民社党、青年党及国民党南京政府系统下的一切反动党派和团体,收缴其反动证件,登记其成员,对登记后的少数反动分子实行管制;6. 逮捕那些应该逮捕的战犯及罪大恶极的反动分子,没收那些

应该没收的官僚资本;7. 建立系统的革命政权机关;8. 在工人、职员、学生中进行党的城市政策的宣传组织工作,在可靠的基础上建立工会、学生会、青年团、妇女会,作为城市革命政权可靠的群众基础,召开各界代表会议;9. 整理共产党在城市中的秘密组织,建立党的组织,等等。通过一系列的宣传教育、思想动员工作,使广大接管干部统一了思想,了解掌握了政策,明确了任务。之后,又划分和确定各部门接管对象,并由各部门自行订出接收计划交市委审查。各部门所确定的接收对象,主要依据天津地下党提供的情况及有关天津政治、经济、文化等方面情况介绍资料。根据这些材料,各部门结合自己的接管任务,尽量让接管干部熟悉接管对象,着重了解城市地理形势,交通要道,接管单位性质、业务、人员情况。各部门还依据政策将所接管对象分门别类,确定为接管、代管、清理和调查四种类型。还分别召开各种专门会议,如贸易、金融、复工复业、工资、旧人员的处理、会计统计、债权债务等,同时反复强调接收方法、程序,以利接管干部更好地掌握。所有这些,都为解放天津后有条不紊地进行接管工作打下了基础。

除组织、思想、方针政策上的准备外,军管会还进行了必要的物质准备。接管部贸易接管处派人筹集大批粮油,以备进城后供给市民及平抑物价用。各部门还拟好进城后的宣传口号,准备张贴的布告、条例、封条等。经过 20 多天的努力,基本按期完成了接管天津的准备工作。

二、地下党组织积极配合

为配合解放、接管天津,中共中央华北局对天津市内地下党的组织系统进行了调整。1948 年 11 月上旬,华北局城工部向天津地下党组织传达了中共中央关于天津战役的部署,决定把天津市内原由上海局领导的地下党组织和北平学委领导的地下党组织合并,成立中共天津工作委员会(简称天津工委,对外称迎接天津解放行动委员会)。天津工委下设市政银行委员会、企业委员会、学校委员会,受华北局城工部直接领导,主要任务是:组织群众保护所在单位,反对南迁,开展护厂、护校,搜集军事情报,做上层统战工作,配合解放军解放天津。同时宣布原由华北局城工部直接领导的天津市内的“地方系”(指原冀中区党委城工部直接领导的天津地下党组织),仍继续按原来单独系统进行工作;并明确,在我军入城前,城内一切工作服从原有市委领导,

在我军入城后,则服从军管会领导。天津解放时,市内有地下党员 1564 人,^①调整后的天津地下党组织,加强了集中统一领导,更有利于完成配合解放、接管天津的任务。

遵照中共中央配合解放、接管平津的指示,华北局于 1948 年 12 月 13 日发出《关于平津地下党组织在解放与接管城市中应如何工作的指示》,向平津两市地下党组织部署了任务,要求平津地下党组织“必须足够地认识平津等大城市和工业区的重要性和复杂性,必须在各方面有充分的准备,不但要能够完整的接管,而且要能够顺利地发展与建设这些城市或工业区,使之成为全国最好的政治、经济、文化的中心之一。在解放这些城市的战役中,我们虽然只能有限地或者甚至不可能实行军事上的里应外合,但在城市接管工作上的里外配合,则是完全可以实行与必须实行的。我们必须尽可能保证这些重要的城市与工业区完整地归于人民所有”。华北局指示平津地下党组织在这些城市和工业区解放前后,要有计划有步骤地准备并完成以下三项任务:第一,彻底肃清反革命及其破坏活动,并防止其他任何破坏行为;第二,完整地接收并管理全部公共产业、公共物资财产及其他一切公共物质的与文化的建设事业;第三,恢复正常的社会生活秩序与生产秩序,组织一切公私力量,供应城市的粮食、燃料及工业原料,沟通城乡的经济关系。并指出“这三项任务完成的关键,是通过城市内部有组织的人民群众的力量和外部人民解放军的力量的配合,用一切有效的方法,实现对城市的完整接收和管理”^②。

天津地下党组织在华北局城工部的直接领导下,认真贯彻中央及华北局的指示精神,反复研究沈阳、济南等城市的接管经验,针对天津实际情况,积极开展一切有利于配合解放和接管天津的准备工作。解放战争转入战略决战后,负隅顽抗的天津守敌作了固守城市或破坏城市的两手准备。为了粉碎敌人的阴谋,天津地下党组织积极配合部队攻打天津。他们冲破敌人的封锁线,将一份份详尽的天津敌情资料报告给平津前线指挥部,为人民解放军迅速掌握敌情,准确制订作战计划,部署兵力提供了确实可靠的依据;为攻城部队在战斗中尽量设法使工厂和学校及建筑物少受炮火和炸药的破坏,提供了重要条件。天津地下党组织为在胜芳待命进城接管的军管会,提供天津市情资料和接管对象的详细情况,以使进城接管干部熟悉接管单位的性质、任务、

① 《城市的接管与社会改造》(天津卷),第 470 页。

② 《天津接管史录》(上卷),中共党史出版社 1991 年版,第 44 页。

人员、地址等情况,保证顺利接管。天津地下党组织面对敌人的白色恐怖,在市内采取一切措施积极宣传中国共产党的城市政策和接管方针;组织工人、学生反对国民党企图把天津重要工厂企业、学校迁往南方的计划,成立护厂、护校组织,开展护厂、护校斗争;重点保护机关、工厂、学校、医院、码头和仓库等设施;维护社会秩序,防止敌人破坏捣乱;掌握国民党军、警、宪、特的动态及时与市外攻城部队和军管会取得联系;千方百计地做瓦解敌人内部的工作和爱国民主人士及国民党上层人物的统战工作。通过这些工作配合人民解放军迅速准确地歼灭敌人,保护人民财产,维护社会秩序,保证胜利解放和完整接管天津。

三、完整接管天津

1949年1月14日上午10时,天津战役总攻开始,几千名接管干部立即从胜芳出发抵达天津郊外杨柳青镇待命。随着攻城战斗步步深入市区,接管干部冒着炮火和弥漫的硝烟,紧随其后陆续入城。市内地下党员和工人、学生、市民手拿早已准备好的欢迎中国共产党和人民解放军的标语、旗帜走上街头。在人民解放军突破外围以后,人们组织游行示威,自动当向导,和战士一起搜捕敌人。在这种军民协力汇成巨流的冲击下,各处守敌魂飞魄散,纷纷放下武器投降。攻城战斗经过29个小时的激战,于1月15日下午3时战斗告捷,天津解放。在解放天津的战役中,全歼守敌13万人,活捉了国民党天津警备区司令陈长捷等。缴获各种火炮1163门,轻重机枪3553挺,步马短枪54641支,汽车879辆和其他各种弹药物资,并击落敌机两架。^①

接管干部队伍最先到达市内的是公安接管干部,当时战斗尚未结束。军管会主要领导和机关主要干部于1月15日16时进城,此时战火刚刚停熄。其他干部和纠察部队连夜赶赴市内。1月15日下午,在攻城部队配合下,接管干部已分别接管了国民党天津市政府、警察局、电台、报社、电厂、水厂、银行等要害部门。当日,军管会以军字第一号布告向全市宣告:“奉中国人民解放军平津前线司令部政治部电令,成立在中国人民解放军平津前线司令部指挥之下的天津区军事管制委员会。任命黄克诚、谭政、黄敬、黄火青、王世英、许建国、李聚奎、钟伟、袁升平为天津区军事管制委员会委员,并任命黄克诚

^① 《天津解放纪实》,中共党史资料出版社1988年版,第42页。

为主任,谭政、黄敬为副主任”。公布从即日起军管会开始对天津市东至塘沽、大沽;南至静海;西至杨柳青;北至杨村施行军事管制,统一军事、政治、经济、文化等管制事宜。同日,天津市人民政府也宣告成立,黄敬任市长,张友渔任副市长。人民政权的诞生,宣告了国民党在天津统治的垮台,标志着天津历史翻开了新的篇章。

天津是中国共产党较先接管的大城市。确保完整接管天津,不仅关系着天津经济的恢复和发展及新生的人民政权的巩固,还对解放和接管上海、南京等南方大、中城市意义重大。在中国共产党的城市接管方针政策指导下,天津的接管工作有条不紊地展开。军管会接管国民党广播电台后立即建立天津新华广播电台,1月15日18时开始播音,向全市人民庄严宣告天津解放了,号召全市人民严格遵守军管会各项规定,各安生业。为了让广大人民了解中国共产党和军队的城市政策以及当前形势,播放了“约法八章”、“三大纪律、八项注意”,平津卫戍司令部、天津市军管会重要文告,转播陕北中央新华广播电台新闻,同时还向广大天津市民播放《工人在企业中的地位和任务》、《目前职工运动中的总任务》、《秋季攻势以来,旧中国在灭亡,新中国在前进》、《消灭蒋介石,打碎蒋家王朝统治》等宣传讲话。此外,军管会接管国民党《民国日报》,建立了《天津日报》社。本着边接管边办报的方针,1月17日正式出版第一期《天津日报》。通过广播、报纸向全市人民宣传中国共产党和军队的方针政策,鼓舞了人民斗志,为顺利接管做了大量的舆论宣传工作。

接管干部到达接管岗位后,立即召集原有人员开会,讲明中国共产党接管的方针政策,宣布清点移交办法,并限令全体人员三天内报到上班,责令原主管人员负责办理移交手续。

天津市内的地下党组织,在人民解放军攻城开始后,即投入战斗。在隆隆的炮声中,他们有的坚守保护工厂、学校的岗位等待军管会干部接管;有的给解放军作向导直奔敌人的要害机关;有的组织群众上街慰问子弟兵。战斗结束后,他们主动寻找党的关系,到军管会报到领任务,参加接管工作。这些同志熟悉市内情况与进城接管干部密切配合,发动群众一起参加接管工厂、学校、医院等单位的清点移交工作。

在整个接管过程中,军管会认真吸取已接管城市的经验和教训,严格执行中国共产党的方针政策。按照“各按系统,自上而下,原封不动,先接后管”的接收方法,严格执行中共中央关于“接收管理一切公共机关、产业物资财产,没收官僚资本,保护民族工商业”的政策,结合天津实际,对不同性质的接

管对象采取不同的接管政策。对国民党的政权机构及党、团、特组织,所有各级政府、军队、警察、宪兵、法院、监狱、各级国民党党部、三青团团队及特务组织、保甲组织等,都予以彻底摧毁,宣布解散,责令交代。对技术性部门一面接收,一面继续开展业务。对被没收的官僚资本的工厂企业,要求接管与复工并进,先行接管。学校接管方针是“暂维旧制,迅速复课,废除反动课程及反动训导制度”。对接管企业和学校等部门执行了“原职、原薪、原制度”的三原政策,使这些部门的接管工作有条不紊地顺利进行。对旧有人员的处理严格执行中国共产党的政策,把反动的军、警、宪、特与一般工作人员区别开来,坚决镇压一切反动势力,责令他们进行登记,凡拒不登记隐瞒身份及有破坏行为者予以惩治,老实坦白交待者予以宽大处理。对一般工作人员和有技术专长者,留用或派出学习,经过教育后重新分配工作。

由于正确执行各项接管政策,使接管工作进展得很顺利。除个别遭敌特破坏或战争毁坏的部门外,大部分单位接管工作在3至5天内基本完成,至2月底全部完成。共接管工厂115个,仓库165处,机关、医院316处,大专院校4所,省立大专院校3所,省立中学4所,市立中学8所,小学122所。^①在接管干部和天津地下党员、广大群众的配合下,接管工作顺利完成,天津完整地回到了人民手中。

四、恢复城市功能,建立新的社会秩序

对解放的城市实行军事管制,重要的任务是完整接收和管理。军管会完整接收天津后,更为艰巨的任务是管理天津,迅速恢复正常的社会秩序。刚刚解放的天津,社会秩序相当混乱,尸体、弹药遗弃满地,散兵游勇到处流窜,不甘失败的反动分子仍活动猖獗,凶杀、盗窃、抢劫屡有发生,迅速建立革命秩序是接管天津后面临的艰巨任务。

要巩固革命的胜利,建立新的社会秩序,就必须推翻为帝国主义、官僚资本主义和封建地主等少数剥削阶级服务的国民党的统治。军管会进城后,当即命令:摧毁一切国民党的反动政权机构,反动党、团、特务组织,收容并遣散大批国民党的散兵游勇和农村逃亡地主。根据群众的检举和职工控诉,逮捕了一批罪大恶极、血债累累的汉奸、特务、国民党官僚、土匪惯窃等,初步安定

^① 《城市的接管与社会改造》(天津卷),第475页。

了社会秩序。

天津是在炮火攻击与经过巷战之后解放的,因此在开展接管工作的同时,政府还组织发动群众打扫战场,收容国民党军队的散兵游勇。天津解放的第二天,民政局和各区便动员群众就近清整,掩埋尸体、收容俘虏、平毁碉堡、收缴武器弹药、拆除路障、清扫街道垃圾。由于组织周密,发动群众比较广泛,这项工作进展很快,仅用了十几天,战争痕迹基本清除,市容基本恢复。据统计,从1月17日到1月底,共掩埋了烈士尸体243名,市民尸体260名,敌军尸体1344名。收容起来零散的俘虏共28138人。平毁碉堡1160个,收集军用品小炮3门,机枪长短枪共325支,子弹220000发,炮弹4000余发,其他手榴弹、地雷、炸药、电话、衣服、被褥等也很多。^①

水、电、交通等公用事业的恢复直接关系到人民生活,是安定人心、稳定社会秩序的重要环节,也是工厂、商店、学校复工、复业、复课的前提条件。在天津解放当天,部队便将电车厂、公共汽车厂、电厂、水厂作为重点守护单位严格把守。军管会派去接收的军代表一面接收,一面率领广大工人群众积极投入抢修恢复工作。由于接管前地下党对这些要害部门采取了特殊保护手段,故而战斗时损失较小。因此天津解放后仅48小时,电灯、电话、自来水、电车、邮政等行业即初步恢复了工作。解放后第三天公共汽车恢复,在一星期内市面交通秩序均已恢复。

进城后军管会立即布置了办理急赈救济灾民、失业人员和遣送逃亡的工作。因国民党当局于天津解放前夕把市郊区的民房纵火烧毁,造成数十万的群众流离失所。又由于国民党黑暗统治时期造成的大批失业工人以及附近农村自然灾害所致,广大工农群众急需得到中国共产党和政府的救济。为救济灾民,军管会抽调了100余名干部,组成3个慰问团,到受灾区域进行慰问,并先后两次拨出400万斤粮食救济灾民,共救济30.2万余人。为救济工厂的失业工人,又拨出2.4万余斤粮食,救济工人5000余人。政府还组织专门机构对失业人员进行登记,选择多种途径解决就业问题。此外,办理“以工代赈”拆除街内的工事,计发粮食45万斤。还举办小本贷款,借给灾难民资本,让他们到乡间购买粮食进市贩卖,共有6524户贷款1300余元。到1949年4月,又帮助郊区灾民修盖被毁的房屋,共计贷出157万斤米,修盖房子2453间,解决了1734户共8430人的住房问题。另外,在解放前由于各县来

^① 《城市的接管与社会改造》(天津卷),第131页。

津的逃亡地主及东北各地流亡学生,由各区分别集中,发给路费遣送回原籍,共计遣送了 22047 名。^①

为净化社会治安环境,还进行了收容处理乞丐工作。天津解放后,国民党反动统治时期遗留的社会问题很多,乞丐问题尤为突出。大批乞丐成群结伙流浪街头,影响社会秩序,特别是一部分职业乞丐,强乞恶讨、包围商店,不仅影响社会秩序,也影响了商业经营。为拯救贫苦乞丐,制止职业乞丐,消除这种不良社会现象,1949 年 5 月 7 日,市政府成立了收容处理乞丐委员会,随即在全市设置 5 个临时收容所。从 5 月 25 日开始,天津市按照华北人民政府确定的“一面收容,一面处理,逐渐肃清”的方针,对乞丐进行了收容处理工作。至 7 月 31 日,全市共收容乞丐 1594 名。^② 为便于管理,将乞丐按青壮年、老弱、残废、妇女、儿童进行分类,然后送到收容所进行教育改造。在收容期间,注重教育他们改变生活恶习,培养劳动习惯,提高觉悟,自食其力。按照有关政策规定,积极妥善地安置处理乞丐。一部分改造好的乞丐被遣回原籍,少数无家可归的老弱病残、妇女乞丐被送到救济院,其余有劳动能力的青壮年乞丐本着自愿的原则组织起来,分赴察哈尔省开荒、南下治理黄河。至当年 8 月,基本上肃清了流落市面的乞丐,收容处理乞丐委员会也随之撤销。

为恢复城市功能,安定人民生活,还进行了整顿交通秩序和摊贩市场的工作。天津解放时,原国民党天津市警察局的交通警察撤离值勤岗位,交通秩序极其混乱。市公安局接管后,立即命令原交通警察上岗值勤,维持交通秩序。1949 年 1 月 28 日,军管会颁发对交通违章严重者严加惩处的军字第 2 号通令,据此市公安局制定《天津市人民政府公安局临时交通管理规则实施办法》,于 5 月 4 日颁布实行。至此,交通秩序逐渐步入正常轨道。为进一步整顿交通秩序,市公安局自 3 月开始,在年内进行了 4 次全市性交通安全检查和宣传教育活动,取得明显成效。当年 7 月,天津市公安局交通大队正式成立,担负维护全市交通秩序工作。为整顿交通秩序,还对摊贩市场进行了整顿。根据工商局的登记,解放初全市共有摊商小贩 43708 户。^③ 这些摊贩分布于全市各区主要街道和楼群里巷,不仅影响市容,而且还阻碍交通。为此,市政府组织专门委员会,对摊贩进行登记审查,发给他们牌照,选定 28 个市场集中营业,得到绝大多数摊贩的支持。通过采取多种措施,使得社会

① 《城市的接管与社会改造》(天津卷),第 132 页。

② 《难忘的岁月——天津市解放初期社会治理纪实》,中共党史出版社 1994 年版,第 253 页。

③ 《城市的接管与社会改造》(天津卷),第 133 页。

秩序由混乱到稳定,建立了正常的新秩序。

五、迅速恢复经济建设

随着解放战争的深入,中国共产党明确指出了新解放城市要将革命和生产建设一起进行,而且以经济建设为中心。天津是中国北方最大的商品集散地和水陆交通枢纽,迅速恢复天津经济对支援正在进行的解放战争和摸索中国共产党的城市经济工作经验,具有十分特殊的意义。完整接管天津后,更要建设好天津。遵照中共中央关于恢复和发展生产问题的指示精神,为迅速恢复经济,天津市军管会主要采取了以下8项重要措施:

1. 没收官僚资本,建立国营经济。天津解放的当天,军管会就宣布对国民党政府的一切机关、工厂、仓库、银行、铁路、学校等进行接管。在接管过程中,分别对分布在银行、工厂、商业机构的官僚资本予以没收,在此基础上建立了国家银行、国营工商业等国营经济,使其掌握了天津市的主要经济命脉,成为恢复和发展天津经济的领导力量。

2. 组织复工复产。接管时期尽量保持原来的管理系统和技术组织,采取“三原”政策,凡有条件开工开业的工厂、商店都是边开工开业边清点移交。号召职工积极参加复工复产,尽量缩短停产歇业时间。

3. 建立新的金融秩序。建立后的国家银行,首先是兑换蒋币,禁止金银流通,肃清外币,统一货币,确立人民币阵地。随之开展银行信贷、储蓄等,使金融工作正常开展起来,为工商业恢复发展起了保障作用。

4. 沟通城乡贸易,解决产供销问题。城乡隔绝,物资流通不畅是解放后恢复生产的最大障碍。为了迅速恢复、建立新的城乡经济关系,军管会在入城前,即派出干部在天津周围农村进行准备工作,组织小贩准备运粮、菜入市;进城后组织城乡购销小组,打通物资交流渠道。建立市信托公司,对外地采购单位进行登记,为全市长期滞销的产品找销路;工商局为便利商民赴外地采购物资发放购销证;贸易公司协助私商及面粉业组织购麦委员会赴外埠购买小麦;供销合作总社为直接供应农民需要,设立合作货栈;外地合作社也纷纷来津交换。工业品大量输往各地,原料源源入市,搞活了流通,促进了生产的发展。

5. 打击不法商贩,平抑物价。接管初期,物价不稳,市场混乱。不法私商经常以粮食或纱布为对象进行投机倒把活动,引起物价波动。为了保证人民