

# 学 习 思 考 实 践

( 下册 )

——中共云南省委党校2006级研究生论文荟萃

主 编 张雷军

云南民族出版社

# 学 习

# 思 考

# 实 践

( 下 册 )

——中共云南省委党校2006级研究生论文荟萃

主 编 张雷军

云南民族出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

学习·思考·实践：中共云南省委党校 2006 级研究生  
论文荟萃 / 张雷军主编. —昆明：云南民族出版社，  
2008.12

ISBN 978-7-5367-4278-9

I. 学… II. 张… III. 地方政府—行政管理—云南省—  
文集 IV. D677.4-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 165908 号

## 《学习·思考·实践

——中共云南省委党校 2006 级研究生论文荟萃》

主编 张雷军

|      |                                            |
|------|--------------------------------------------|
| 责任编辑 | 姜雯娟                                        |
| 特邀校对 | 李 明 施建平 梁 红                                |
| 出版发行 | 云南民族出版社<br>(昆明市环城西路 170 号云南民族大厦 邮编：650032) |
| 邮 箱  | ynbook@vip.163.com                         |
| 印 制  | 昆明西站彩印有限责任公司                               |
| 开 本  | 889mm×1194mm 1/32                          |
| 印 张  | 46.625                                     |
| 字 数  | 1342 千                                     |
| 版 次  | 2008 年 12 月第 1 版                           |
| 印 次  | 2008 年 12 月第 1 次                           |
| 印 数  | 001~500 套                                  |
| 定 价  | 78.00 元/套 (上、下)                            |
| 书 号  | ISBN 978-7-5367-4278-9/D·403               |

## 编委会

主 编：张雷军

副主编：叶 红

祁苑玲

申和平

牛存勇

编 委：房 玲

李 诚

王丽梅

刘俊芳

陈丽媛

陈 辞

马树勋

李国华

赵 云

梁龙砚

## 前 言

党校研究生教育是提高党政领导干部知识水平、执政能力和加强党性锻炼与修养的重要载体和手段,《中国共产党党校工作条例》明确提出:党校要“按照国家有关法律法规和政策规定,开展学位研究生以及其他形式的干部继续教育和培训”,着力提高学员马克思主义理论水平、善于分析解决改革发展中的重大问题能力、胜任本职工作所需基本知识和领导能力,增强立党为公、执政为民的意识。为此,云南省委党校以党校姓党、突出特色为宗旨,立足云南边疆和民族特点,一手抓教学管理和学员管理,一手抓党性教育和党性锻炼,积极探索党校研究生在职培养的规律和特征,取得一定的成绩和收获。其中比较突出的是我们培养的研究生学员经过三年的学习,学术论文写作水平有了很大的提高,研究问题的深度广度有了一定的拓展,对从实践——理论——实践有了进一步的认识。

之所以有这样的判断,是我从2008年研究生论文集《学习·思考·实践》诸多论文的拜读中体会的。坦白地讲我并未通读所有的论文,但就自身感兴趣的一些论文来看,部分研究生的论文是下了一番功夫的。因

为这些研究生遍布云南省各个州市，选题大多数能结合云南省实际，文章内容比较客观地记录和反映了云南社会、经济、文化等不同领域的现状，有些文章是作者在实地工作实践的基础上形成的，掌握着第一手的资料，并在某些方面作了开拓性的研究。这的确是值得我们欣慰的。

当然，由于文章基本保持作者“原汁原味”，夹杂研究生们自己的感触而形成文字，每个研究生的人生经历不同，工作阅历不同，学术造诣不同，攻读方向不同，所汇集的这些文字有的比较成熟，有的尚觉浅显，有的论述精致，有的表达粗糙，有的条理严谨，有的散乱松懈，有的观点正确，也有“拿来”的……但我想，他们都对待过、思考过，“路漫漫其修远兮”，我辈当上下去求索。

张雷军

2008年12月16日于昆明西山

# 目 录

|           |     |
|-----------|-----|
| 前 言 ..... | (1) |
|-----------|-----|

## 政治篇

|                                     |          |
|-------------------------------------|----------|
| 建立企业党建质量管理体系 搭建党建工作新平台 .....        | 董松荣 (3)  |
| 企业党政负责人监督体系的反思与优化 .....             | 李光明 (7)  |
| 以科学发展观解读县级城市工作 .....                | 邓文芳 (11) |
| 机关党组织在构建和谐社会中怎样发挥作用 .....           | 胡建勇 (15) |
| 探索纪检监察防治腐败的方法和途径 .....              | 梅跃武 (19) |
| 拓展渠道 突出特色 全面展示保山对外宣传的良好<br>形象 ..... | 丁 昆 (23) |
| 谈基层公务员提高依法行政能力应具备的法律素质 ..           | 童良庆 (27) |
| 从腾冲的发展谈谈基层领导干部执政能力建设 .....          | 段登位 (31) |
| 有效化解集体上访问题的几点思考 .....               | 杨婷婷 (34) |
| 浅析农村党风廉政建设在构建社会主义和谐<br>社会中的作用 ..... | 张国亮 (38) |
| 加强机制建设 促进公安工作可持续发展 .....            | 苏玉平 (42) |
| 论公民参与与公共政策制定 .....                  | 杨新锦 (46) |
| 用科学发展观统领和谐社会建设 .....                | 赵风云 (50) |
| 浅析公共政策的利益取向 .....                   | 马志荣 (54) |
| 关于加强公务员队伍建设的几点思考 .....              | 彭红云 (58) |
| 执行廉政纪律 规范公务员行为 .....                | 杨天益 (62) |
| 推进平安建设 构建和谐大理 .....                 | 周 芬 (66) |
| 公务员面试工作刍议 .....                     | 盛喜春 (69) |
| 坚持依法行政和提高执政能力建设之我见 .....            | 常秀才 (73) |

|                            |           |
|----------------------------|-----------|
| 农村电子政务建设理论初探 .....         | 杨松慧 (77)  |
| 试用现代领导科学浅析毛泽东领导方法 .....    | 李联鹏 (81)  |
| 浅谈政府对卫生管理的职能 .....         | 杜淑敢 (84)  |
| 试谈群众监督对权力的制约 .....         | 朱智云 (88)  |
| 对贫困山区构建和谐社会的几点思考 .....     | 李庆敏 (92)  |
| 加强我国政府诚信建设的思考 .....        | 左 林 (96)  |
| 中外公务员制度比较研究 .....          | 李一忠 (100) |
| 完善村民自治的调研报告 .....          | 马赛武 (104) |
| 浅谈社会和谐 .....               | 杨惠媛 (108) |
| 关于鹤庆县纪检监察机关对派驻机构实行统一管理     |           |
| 工作的思考与探索 .....             | 杨赵义 (112) |
| 州城镇建立健全村干部激励机制的思考 .....    | 李玉芳 (115) |
| 听证制度——政府公共决策的必要机制 .....    | 李 波 (119) |
| 构建人与自然和谐发展的生态文明 .....      | 赵风云 (123) |
| 加强自身建设 不断提高基层党组织的战斗力 ..... | 王若莹 (127) |
| 论烟草企业的民主管理 .....           | 刘金华 (131) |
| 解决大中专毕业生就业问题的几点思考 .....    | 陈 炜 (135) |
| 构建和谐人大机关的思考 .....          | 李绍平 (139) |
| 关于机关文化建设的思考 .....          | 张 纲 (143) |
| 努力践行十七大精神 积极探索新形势下机构编制     |           |
| 工作的创新 .....                | 杜泽民 (147) |
| 特种设备安全管理标准化的探讨 .....       | 杨锦春 (151) |
| 增强“三力”建设 服务行政管理 .....      | 王 华 (155) |
| 安全发展的实践与思考 .....           | 段孔明 (159) |
| 加强国有企业党建工作 进一步把国有企业政治优势    |           |
| 转为经济优势 .....               | 付 东 (163) |
| 有效化解矛盾纠纷的考 .....           | 徐 强 (167) |
| 在解放思想中推动巍宝山乡又好又快发展 .....   | 闭星江 (171) |
| 关于加强企业基层党组织思想政治工作的思考 ..... | 潘苏芸 (175) |
| 浅析当代经济社会发展中的重要矛盾 .....     | 李清蓉 (178) |

|                                      |           |
|--------------------------------------|-----------|
| 越南民族政策对我边境地区的影响与思考 .....             | 邓利民 (182) |
| 浅析农业产业结构调整的难题与对策 .....               | 蒋文涛 (186) |
| 关于科学人生价值观的几点思考 .....                 | 梁 洪 (190) |
| 企业建设学习型组织研究 .....                    | 周智博 (194) |
| 浅谈领导干部的非权力影响力 .....                  | 李艳萍 (198) |
| 如何当好企业中层干部 .....                     | 方 俊 (202) |
| 浅谈如何当好副职 .....                       | 王文会 (206) |
| 浅谈“一把手”的思想方法和工作方法主要是创新<br>思维能力 ..... | 陈际强 (210) |

## 经济篇

|                                       |           |
|---------------------------------------|-----------|
| 建立民间经济纠纷危机处理机制的思考 .....               | 陈忠明 (217) |
| 从中国—东盟自贸区建设看云南省与越南经贸合作前景<br>.....     | 王路祎 (221) |
| 从东西部经济差距谈我省国有企业加快发展应做好的<br>主要工作 ..... | 范学宁 (225) |
| 绿春县橡胶产业发展现状及思考 .....                  | 杨沙斗 (229) |
| 易门县以大项目带动打破工业发展瓶颈 .....               | 李继文 (233) |
| 浅谈税收优惠政策对地区经济发展的影响 .....              | 孙双琼 (237) |
| 浅谈流转税制的主要改革内容及方向 .....                | 高彦松 (241) |
| 开远化工园区的发展及对策 .....                    | 王路祎 (245) |
| 中小企业人力资源管理存在的问题及对策分析 .....            | 李光明 (249) |
| 对东川区经济发展的思考 .....                     | 杨 伟 (253) |
| 从凤凰路街道看乡镇财政风险的成因及化解对策 .....           | 郑寿启 (257) |
| 浅议企业人本管理的选择和运用实践 .....                | 孔祥昆 (261) |
| 关于云南家具产业现状的研究 .....                   | 梁子宇 (265) |
| 如何解决乡镇财政困难问题 .....                    | 刘建文 (269) |
| 牟定县文化旅游产业发展的思路和对策 .....               | 王玉东 (273) |
| 武定县社会保障体系建设的思考 .....                  | 阳庆富 (277) |

|                            |           |
|----------------------------|-----------|
| 关于加强和转换中央银行的职能的思考 .....    | 贾朝政 (281) |
| 我国物流业发展的现状 .....           | 杨建伟 (285) |
| 县级供电企业的税收筹划 .....          | 陈良 (289)  |
| 对新加坡经济快速持续发展的方法论思考 .....   | 朱宏春 (293) |
| 垄断力的认定                     |           |
| ——兼评《反垄断法》第十九条 .....       | 朱光亮 (297) |
| 美国西进运动对中国西部大开发的启示 .....    | 张勇 (301)  |
| 科学编制城市地名规划 促进城市和谐发展 .....  | 郑晓海 (305) |
| 坚持科学发展 构建生态大理 .....        | 章义 (309)  |
| 强化审计监督 为经济发展 社会和谐服务 .....  | 袁春城 (313) |
| 大理州农村小额信贷可持续发展研究 .....     | 赵映宝 (317) |
| 健全和完善固定资产投资审计监督机制的思考 ..... | 柴建荣 (321) |
| 深化大理州预算执行审计工作研究 .....      | 施黄 (325)  |
| 试论公共财政框架下的财政监督 .....       | 单群敏 (329) |
| 关于加快南涧县工业经济发展的思考 .....     | 陈朝聪 (333) |
| 南涧县工业经济发展之我见 .....         | 李宏才 (337) |
| 欠发达地区发展县域经济初探 .....        | 莽绍标 (341) |
| 对民族贫困地区县域经济发展的几点思考 .....   | 马克伟 (345) |
| 坚持保护与开发并重 促进民族文化旅游产业的可持续   |           |
| 发展 .....                   | 何学忠 (349) |
| 用科学思想指导祥云县城市建设 .....       | 尚伟 (353)  |
| 对发展宾川工业经济的分析与对策 .....      | 张存康 (357) |
| 试论发展民族区域自治地区的特色经济产业 .....  | 李大文 (361) |
| 大理滇西中心城市建设的思考 .....        | 王永贵 (365) |
| 建立机关事业单位失业和养老保险制度是构建和谐社    |           |
| 会不可缺少的重要环节 .....           | 崔兆春 (369) |
| 关于洱源县茈碧湖镇化解乡村债务的调查报告 ..... | 杨作云 (373) |
| 东川积极参与区域经济合作 .....         | 颜红 (376)  |
| 开远市投资发展环境分析及战略构建设想 .....   | 王娜 (380)  |

## 管好人民的钱袋子

## ——强化对县级财政预决算审查监督工作的思考

- ..... 李约处 (384)
- 对贫困地区银行业金融机构如何支持新农村建设的  
调查与思考 ..... 邹俊 (388)
- 经济全球化与中国的选择 ..... 戴勇 (392)
- 安楚高速公路建设与彝州区域经济的发展 ..... 张红民 (396)
- 开拓招商视野 扩大经济合作 ..... 李慧玲 (400)
- 用科学发展观统领经济全局积极发展非公有制经济  
..... 和寿林 (404)
- 以科学发展观来推进非公经济发展 ..... 杨向群 (408)
- 边疆少数民族地区大力发展劳务经济的思考 ..... 桂红梅 (412)
- 文山州发展新型工业化问题浅析 ..... 唐海波 (416)
- 浅议文山旅游业发展 ..... 张弦 (420)
- 关于云南区域经济协调发展的思考 ..... 贺大坤 (424)
- 浅论莽山经济的发展 ..... 郑德煌 (428)
- 试论我国财政政策与货币政策的协调运用 ..... 李彬 (432)
- 浅论构建中国现代企业的人本管理模式 ..... 赵钰 (436)

## 法律篇

- 试论自然法学在二战后“复兴”的原因 ..... 施文艳 (443)
- 浅析未成年人犯罪 ..... 刘顺安 (447)
- 浅析公务员在行政法律关系中的地位 ..... 庄朝红 (451)
- 受贿罪的客体研究 ..... 唐和平 (454)
- 关于刑事发案的几个问题 ..... 曾云文 (458)
- 浅议公安机关的执法环境建设 ..... 张红 (462)
- 经济法社会作用探析  
——以构建和谐社会为视角 ..... 高燕燕 (466)
- 论劳动者保护的现状权利 ..... 李琦璐帆 (470)

|                                   |           |
|-----------------------------------|-----------|
| 涉毒女犯的改造难点及对策 .....                | 黄生永 (474) |
| 论商业保险对社会保险的补充机制 .....             | 黄 屏 (478) |
| 认真学习财税法 积极投身于实践                   |           |
| 在实际工作中为财税法治建设贡献自己的力量 .....        | 黄 河 (482) |
| 浅谈我国民族区域自治立法的几点认识 .....           | 和国伟 (486) |
| 由网络引起的几点法律问题思考 .....              | 安 斌 (490) |
| 会计制度与税收制度的差异比较 .....              | 付俊伶 (494) |
| 论严格执法与文明执法 .....                  | 钟 琳 (498) |
| 关于中国古代法律的反思 .....                 | 潘 艳 (502) |
| 浅析怒江州贯彻落实《土地管理法》面临的形势和任务<br>..... | 刘燕梅 (506) |
| 宪政精神与国情 .....                     | 周 勇 (510) |
| 医药购销领域商业贿赂主体的法律认定 .....           | 付艳菊 (514) |
| 浅谈中国传统法律文化的现代价值 .....             | 杨立军 (518) |
| 新的历史时期如何进一步加强杂、散区民族法制建设<br>.....  | 鲁 艳 (521) |
| 试论对行政权力的法律控制 .....                | 李杰明 (525) |
| 论一物一权原则 .....                     | 毕 蕾 (529) |
| 制度建设在依法行政中的重要作用 .....             | 王兆刚 (533) |
| 触电人身损害赔偿法律适用问题刍议 .....            | 杨新瑜 (537) |
| 充分发挥人大职能作用 积极促进法制宣传教育工作<br>.....  | 王绍波 (541) |
| 中外行政伦理制度初探 .....                  | 张善真 (545) |
| 从行政伦理的视角审视执法不作为与乱作为现象 .....       | 张 勇 (549) |
| 合理配置政治权力 促进司法体制改革 .....           | 宋云奎 (553) |

### 农业篇

|                             |           |
|-----------------------------|-----------|
| 农村劳动力就业问题是构建和谐社会的首要问题 ..... | 陈忠明 (559) |
| 实施农村劳动力转移的意义和促进转移的条件 .....  | 邹 军 (563) |

|                             |               |
|-----------------------------|---------------|
| 绿色壁垒对我国农产品出口的影响及对策浅析 .....  | 王 军 (567)     |
| 姚安县社会主义新农村建设的难点与对策 .....    | 陈晓凌 (571)     |
| 建立健全农村社会保障体系的重要性和必要性 .....  | 赵为公 (575)     |
| 村民自治与农村社会的稳定和谐 .....        | 辛开纯 (579)     |
| 浅谈农村基层政权建设 .....            | 赵新华 (583)     |
| 加快核桃 茶叶 蚕桑产业发展 促进农民增收       |               |
| 农业农村经济繁荣 .....              | 刘 刚 (587)     |
| 从韩国新村运动看我国新农村精神的确立 .....    | 何 怡 (591)     |
| 认真做好农村社区建设工作 推进社会主义新农村建设    |               |
| .....                       | 李发荣 (594)     |
| 创新思路 实现保山新农村建设六个突破 .....    | 刘志胡 (598)     |
| 关于农村社会化养老体系建设的对策建议 .....    | 何 斌 (602)     |
| 推进大理新农村文化建设的思考 .....        | 赵 军 饶富旭 (606) |
| 建设社会主义新农村必须提高村干部工作水平 .....  | 吕亚新 (610)     |
| 推进农业产业化发展 加快构建社会主义和谐社会      |               |
| 建设进程 .....                  | 马 朋 (614)     |
| 突出新农村建设发展后劲的几点思考 .....      | 褚娇艳 (618)     |
| 社会主义新农村建设要找准载体 .....        | 俞少敏 (622)     |
| 做强做大劳务产业 助推社会主义新农村建设 .....  | 蒋吉辉 (626)     |
| 粮食行政管理部门服务社会主义新农村建设的思考      |               |
| .....                       | 段学林 (630)     |
| 东川区农村劳动力转移就业工作现状及对策 .....   | 刘忠良 (634)     |
| 发挥产业带动作用 推动金江经济发展 .....     | 李贡山 (638)     |
| 突出特色 培育壮大武定农业龙头企业 .....     | 李 军 (642)     |
| 关于加强和改善农民专业合作社的思考 .....     | 张 雷 (646)     |
| 对宁蒗县劳务输出与异地扶贫的思考 .....      | 曹文彬 (650)     |
| 浅析东川山区经济落后的原因与对策 .....      | 彭朝俊 (654)     |
| 文山县开化镇失地农民就业与生活问题对策研究 ..... | 吴新喜 (658)     |
| 文山州贫困地区农民工问题 .....          | 李 旭 (662)     |

## 综合篇

## 加强考核工作 激励专业人员 促进企业发展

——对企业专业技术人员考核工作的思考 ..... 雷洪梅 (669)

如何提升云县文化产业竞争实力的对策 ..... 张建萍 (673)

## 对维西傈僳族自治县一师一校教育问题的思考及对策

..... 李 良 (677)

汉语拼音教学中的几点建议 ..... 杨薇筠 (681)

珍惜俭用资源是实现可持续发展的必然选择 ..... 贾朝政 (684)

企业文化在企业发展中的作用 ..... 陈 良 (688)

当代西方产业集群理论的发展和启示 ..... 高彦松 (692)

## 试论财政政策在产业发展方面应用的表现形式和局限性

..... 杨 伟 (696)

加强制度建设 实现诚信纳税 ..... 孔祥昆 (700)

## 关于大理州财政扶持支柱产业成长机制 实现工业

倍增的理论思考 ..... 饶富旭 赵 军 (704)

浅议学习型组织 ..... 施宏昆 (708)

创建平安家庭 构建和谐社区 ..... 王志先 (712)

也谈在药械日常监管中如何发现案件线索 ..... 向建超 (716)

浅议办公室人员应具备的基本素质 ..... 杨艳龙 (720)

浅谈打击非法行医中存在的问题 ..... 赵东宁 (724)

建立学习型 ME 团队的探索和启示 ..... 余卫泽 (727)

构建以和谐为主色调的企业文化 ..... 张 洪 (731)

试论高校生态文明校园建设 ..... 朱恒祥 (735)

## 赏识为策 生活为源 发展为本

——新形势下的班级管理工作 ..... 汤育彪 (739)

后 记 ..... (743)

# 「政治篇」

学习·思考·实践



# 建立企业党建质量管理体系 搭建党建工作新平台

董松荣

## 一、充分认识建立党建质量管理体系的重要意义

在新形势下，党的建设必须与时俱进，可以吸收和借鉴世界各国一切科学的新经验、新思想、新成果，改革和完善党的领导方式、工作制度等。在《党章》以及江泽民、胡锦涛等对新时期丰富和发展马克思主义的一系列重要论述和中共中央在《关于进一步加强和改进国有企业党的建设工作的通知》中都可以找到这一创新实施的政策依据。ISO9000 质量管理体系遵循以顾客为关注焦点、领导作用、全员参与、过程方法、管理的系统方法，持续改进、基于事实的决策方法、与供方的互利关系等质量管理原则。而这些体现质量管理基本规律的原则，也是各种组织进行活动的基本原则，适用一切组织和团体包括党组织，在党建工作中，同样有工作质量管理要求。由此，党建工作导入 ISO9000 系列质量管理体系是新时期加强、改进和创新国有企业党建工作的有效途径之一，是企业党建工作实现内容标准化、操作程序化、考核制度化、改进经常化的重要措施，也是健全党建工作机制、实现企业管理现代化的重要标志，体现了党建工作与时俱进、不断创新的时代特色和党的先进性的时代要求。

## 二、党建贯标是企业党组织自身建设和发展的客观需要

一是以改革创新精神推进企业党建工作的需要。ISO9000 质量标准体系是当今国际社会公认的先进管理方法，已在国内众多企业广泛应用。而党建工作本身的运作也要跟上时代发展的脚步，向现代化进