

Xiwang de Tianye

Shehui Zhuyi Xinnongcun Jianshede Huzhou Shijian

# 希望的田野

——社会主义新农村建设的湖州实践

孙文友 主编



浙江人民出版社  
ZHEJIANG RENMIN CHUBANSHE



# 希望的田野

——社会主义新农村建设的湖州实践

孙文友 主编

ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

希望的田野:社会主义新农村建设的湖州实践/孙文友

主编. —杭州:浙江大学出版社, 2009. 8

ISBN 978-7-308-06596-2

I. 希… II. 孙… III. 农村—社会主义建设—研究—  
湖州市 IV. F327.553

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 147011 号

## 希望的田野——社会主义新农村建设的湖州实践

孙文友 主编

---

责任编辑 冯社宁

出版发行 浙江大学出版社

(杭州天目山路 148 号 邮政编码 310028)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排 版 杭州大漠照排印刷有限公司

印 刷 杭州富春印务有限公司

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 20.75

字 数 340 千

版 印 次 2009 年 8 月第 1 版 2009 年 8 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-06596-2

定 价 50.00 元

---

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571) 88925591



# 前言

2005年10月,党的十六届五中全会作出了建设社会主义新农村的重大决策,标志着我国的“三农”工作进入了一个以工促农、以城带乡、统筹发展的新阶段。根据中央部署,浙江明确提出要成为社会主义新农村建设水平最高的省份之一。2006年3月,浙江大学党委书记张曦、校长潘云鹤联名向时任浙江省委书记现任中央政治局常委、国家副主席习近平同志写信,提出浙江大学全面参与新农村建设的有关设想。习近平同志随即作出批示,表示肯定和支持。获知这一信息,湖州市委敏锐地意识到其中的重大机遇。地处南太湖的湖州,地域空间广阔、自然资源丰富、生态环境优美,农业基础得天独厚,有条件在新农村建设上先行一步、走在前列;而浙江大学在“三农”领域理论研究、关键技术研究与推广、人才培养与信息等方面具有明显优势,能够为湖州新农村建设提供有力的科技与人才支撑,双方可以通过优势互补实现互利双赢。因此,市委书记孙文友迅速率领湖州党政代表团访问浙大,双方一拍即合,达成了合作意向。在省委、省政府的重视支持下,2006年5月,市校正式签订协议,拉开了合作共建省级社会主义新农村实验示范区的序幕。

三年来,市校双方按照“为浙江新农村建设走在全国前列探索规律、积累经验、争当示范、作出贡献”的要求,以推进产学研结合为载体,以强化科技服务、人才支撑和体制机制创新为重点,以组织实施重大合作项目为纽带,全面实施“1381”行动计划,推动市校合作不断向深层次拓展、向高水平攀升,取得了良好成效。在组织领导方面,市校分别组建由主要领导担任组长的领导小组,先后二次召开年会,建立健全月度、季度工作例会制度和考核激励评价办法,形成了举全市和全校之力开展合作共建的整体合力。在科技合作方面,“浙大一湖州南太湖现代农业技术合作推广中心”、“浙江省湖州蚕桑科技创新服务平台”、“浙江省渔业科技创新服务平台”、“南太湖农业高科技园区孵化器”等一批省、



市级平台相继建成,有力推动了浙大科研成果的转化运用和湖州农村产业的转型升级。在人才合作方面,组织实施了以培养百名硕博人才、千名技术经营管理人才、万名农村致富带头人为主要内容的“百千万人才培养工程”和农民专家创业创新培训班、中小企业工商管理总裁培训班、农村全科医生定向培养计划等一批培训项目;浙大还先后选派44名高层次人才到湖州挂职、百名硕博士与企业结对,每年组织千余名师生赴湖开展志愿服务。在项目合作方面,建立了市校合作项目效益评估体系,设立了专项奖励资金,至2009年5月底,共组织实施各类合作项目497项,总投资48亿元,已完成150项,完成投资16亿元。

三年来,湖州市以市校合作为契机,按照“二十字”方针,全面推进“八大工程”建设,实现了农村经济社会的又好又快发展。突出发展现代农业,农村经济进一步繁荣。建立了40个市级现代农业示范园区和250万亩特色优势农产品基地,形成了以八大特色主导产业为主体的现代农业结构,全市农林牧渔业总产值从106.1亿元提高到144.4亿元,增长36.1%。突出创新经营体制,农村改革进一步深化。积极推进农村土地制度改革,建立了25个土地股份合作社,累计水田流转比例达32.6%;创新农村金融组织体系和产品服务,先后组建了长兴联合村镇银行等一批新型农村金融机构,出台了农村住房抵押、林权抵押借款办法,累计发放借款和贷款9300多万元。突出完善基础设施,农村环境进一步优化。深入实施“百千工程”,累计投入38亿元,创建172个全面小康示范村,完成912个村的村庄环境整治;扎实推进基础设施“八大网络”建设,等级公路、城乡公交、有线电视、电信宽带网络通村率均达100%。突出强化公共服务,农村民生进一步改善。加快推进农村教育、卫生、文化、科技、流通等五大服务体系和就业、养老、医疗、救助、权益等五大社保体系建设,全面实施低收入农户奔小康工程,农民人均纯收入从7288元提高到10751元,增长47.5%,城乡居民收入比从2.11:1缩减为2.01:1。突出加强有效投入,保障力度进一步加大。充分发挥公共财政的导向作用,建立多元化筹资机制,三年来全市财政预算内用于“三农”资金达69.19亿元,年均增长34.72%;金融机构新增涉农贷款达到304亿元。突出整合资源力量,社会合力进一步形成。依托市校合作大平台,广泛组织开展军民共建、村企结对、部门联建等活动,共有6个国家部委、43个省级部门、1952家工商企业和驻湖部队连以上单位以多种形式支持参与新农村建设,形成了共建大合唱。突出典型示范带动,特色亮点进一步彰显。

确立了一县十镇百村作为实验示范重点区域,组织实施“1010”典型示范工程,已有8个乡镇、57个村成为新农村建设实验示范镇、村。

三年来,湖州的新农村建设得到了上级领导、社会各界和有关国际组织、人士的高度重视与广泛关注。中央农村工作领导小组办公室主任陈锡文应邀担任实验示范区顾问。根据中央领导指示,中农办主任陈锡文、中农办副主任唐仁建先后来湖调研指导。赵洪祝、吕祖善、周国富、夏宝龙、茅临生等省领导先后多次作出批示、直接给予指导,为推动省级新农村实验示范区建设提供了有力支持。全国各地纷纷来湖州和浙江大学参观考察,其中中央党校深入湖州开展调研,并在《中央党校研究报告》上刊发了《建设社会主义新农村的“湖州模式”》的调研报告;中央及省级多家新闻媒体相继报道了市校合作共建新农村实验示范区的情况;通过浙江大学的国际合作渠道,联合国组织30多个发展中国家的扶贫官员、荷兰大使馆组织本国学者和企业家先后来湖考察新农村建设,日本一些研究机构和大专院校的专家也与浙江大学、湖州市开展了新农村建设有关项目的合作。

在市校合作共建三周年之际,《希望的田野——社会主义新农村建设的湖州实践》一书正式出版了。本书以市校合作共建为基本主线,从机制探索、路径选择、县区特色等不同角度,比较系统地总结了湖州依靠党政主导、农民主体、社会各方积极参与,共同建设社会主义新农村的成功经验,比较全面地反映了湖州坚持以科学发展观为指导,按照统筹城乡发展方略,破解“三农”问题、创新“三农”工作的实践探索,比较生动地再现了湖州农村生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的新气象新面貌,期待读者能够从中产生共鸣共识,从中得到一定的启示借鉴,也希望通过本书,有更多的人来了解关注湖州的新农村建设,支持参与湖州的新农村建设。

改革引领发展,创新孕育希望。展望明天,建设社会主义新农村依然任重而道远。按照我市2010年基本实现全面小康和2020年提前基本实现现代化的战略部署,我们要继续深入推进新农村建设“两步走”战略:第一步,到“十一五”末,实验示范区建设初见成效,全市实现农村产业大发展,生活质量大提高,文明素质大提升,社区环境大改善,民主管理大推进,公共服务大覆盖;第二步,再经过若干年努力,实验示范区建设取得丰硕成果,力争提前实现“三改一化”目标,即把传统农业改造建设成为具有市场竞争力、能致富农民和可持续发展

的高效生态农业,把传统村落改造建设成为让农民能过上现代文明生活的农村新社区,把传统农民改造培育成为能适应分工分业发展要求的有文化、懂技术、会经营、素质全面的新型农民,形成城市和农村互补互促、共同繁荣的城乡一体化发展格局。勤劳、智慧的湖州人民,将在中央和省委、省政府的正确领导下,全面贯彻党的十七大和十七届三中全会精神,深入贯彻落实科学发展观,按照走在前列要求,坚持改革创新精神,不断探索、不懈奋斗,努力把农村建设成为富庶、洁美、文明、和谐的幸福乡村、美丽乡村。

谨以此书向新中国成立 60 周年献礼!





# 序

## 新农村建设的湖州印象

中央农村工作领导小组办公室主任 陈锡文

因山水清丽、物阜民丰、人文荟萃，湖州于我早有耳闻。2006年9月，受邀担任湖州市省级社会主义新农村实验示范区建设工作顾问后，更是有机会与浙江大学张曦书记、湖州市孙文友书记等校市领导接触，经常获知也特别关注湖州经济社会发展和湖州新农村实验示范区建设情况；今年5月，又到湖州农村作了一次调研，虽时间短暂，但收获颇丰，对湖州新农村建设的印象亦是越来越深。

印象之一是湖州新农村建设的意识强。正如湖州的美誉：“丝绸之府、鱼米之乡”，湖州长期以来都有着很好的农业农村发展基础。但湖州市委、市政府并未满足于此、停滞不前，而是审时度势，紧抓中央建设社会主义新农村的重大机遇，高度重视新形势下“三农”的发展，充分发挥基础优势，积极迅速采取行动，牢固树立统筹城乡发展理念，全面推进新农村建设，努力开创“三农”工作的新局面。

印象之二是湖州新农村建设的载体新。湖州在推进新农村建设中，勇于创新思路，与浙江大学携手共建省级新农村实验示范区。这是一项全新的、具有重大意义的探索，实现了地区“三农”工作基础和高校科技、人才、信息优势的有机整合、有效互补，弥补了纯粹依靠地方自己力量发展的不足，实现了新农村建设的“乘数效应”。而且合作双方采取了一系列有效措施，确保了合作的全方位、力量的全投入。从这三年的实践看，这一探索正在走向成熟，从一开始因为是“首创”之行为而受关注正在变成因为有效可行的而备受青睐、仿效追随。

新农村建设的湖州印象



印象之三是湖州新农村建设的措施实。湖州建设新农村实验示范区的“1381 行动计划”，从支撑新农村加快发展的三大平台建设、推进新农村全面发展的八大工程建设、示范带动的市校合作重点项目入手，体现了建设内容的丰富性、建设措施的可操作性和实效性。在具体工作中，湖州各级党委政府的高度重视和真抓实干，广大农村干部群众的主动投入，包括驻湖部队、工商企业、社会团体在内的各个层面力量的积极参与，真正形成了建设社会主义新农村的雄壮“大合唱”。

印象之四是湖州新农村建设的成效大。短短三年时间，湖州以其新农村建设的累累硕果为世人所瞩目：探索建立以党政主导、农民主体、社会各方积极参与为主要内容的新农村建设推进机制，被专家和媒体誉为“湖州模式”；农村产业发展、农村人居条件改善、农村社会事业得到快速全面推进，城乡差别日渐缩小，尤其是城乡居民收入比已缩减至 2.01 : 1，农民满意度和幸福感不断提升；以加快土地流转、创新金融服务体系和产品为代表的各项农村重大改革取得突破性进展，农村发展活力激增；统筹城乡党建工作，农村基层基础得到进一步夯实。

这些印象归总起来就是一句话：湖州的新农村实验示范区建设，是在紧密结合地方实际、发挥自身优势基础上，勇于探索创新、善于凝聚力量而走出的一条既符合中央精神、适宜于更广泛区域，又不失独创性、具有鲜明地方特色的新农村建设之路。今天，这些印象在此本由孙文友书记主编的《希望的田野——社会主义新农村建设的湖州实践》中再次得到了印证，并看到了更多的成绩与亮点，使我更加全面地了解了湖州的新农村建设，甚感欣然，也备添信心。相信本书的出版发行，会使湖州的做法、经验得到更为广泛的传播，会有更多的地方得到有益借鉴。

党的十七届三中全会作出了在新的起点上加快推进农村改革发展的部署，指明了当前及今后一个时期新农村建设的发展方向和推进重点，提出了新的目标和任务。希望像湖州这样的新农村建设先行区能围绕加快农村改革发展的重点、难点，继续加大思想解放力度、加大工作探索力度，多创新、多实践、多提升，为全国的新农村建设积累更多经验、探索更多规律，为全国的新农村建设作出更大贡献。

谨以这些文字，真诚祝愿湖州新农村建设之路越走越宽广，真诚祝愿湖州美丽的田野永远充满希望！



# 序

## 把论文写在希望的大地上

浙江大学党委书记 张 曦

在湖州市与浙江大学共建社会主义新农村实验示范区三周年之际,湖州市组织力量精心编撰了这部著作,对三年来市校携手建设新农村的历程进行了全景式描述,对新农村建设的“湖州模式”作了系统的总结和提炼。作为亲历这一过程的浙大一员,读了书稿,非常振奋。

建设社会主义新农村是党中央审时度势作出的重大战略部署,是我国现代化进程中的重大历史任务。浙江大学作为学科门类齐全的综合性、研究型大学,应自觉承担高校在新农村建设中的使命和责任。2005年,党的十六届五中全会作出建设新农村重大决策后,学校立即行动,深入学习,认真贯彻,及时作出了“举全校之力,参与社会主义新农村建设”的决定。2006年5月21日,在建校109周年之际,浙江大学与湖州市签署了共建省级社会主义新农村实验示范区的协议。三年来,在浙江省委、省政府的关心指导下,在市校双方的共同努力下,新农村实验示范区建设加快推进,取得了显著的成绩,得到了各级领导和广大人民群众的充分肯定。

回顾三年来的历程,我们对以下三个问题,认识越来越深刻,思想越来越一致,行动越来越坚定。

第一,浙江大学为什么要举全校之力参与新农村建设?一方面,服务国家重大战略和重大目标,是高等学校的光荣使命和任务。浙江大学作为浙江省内唯一一所拥有涉农学科的全国重点大学,发挥学科和人才优势,积极参与新农村建设,义不容辞,责无旁贷。另一方面,浙江大学办学百余年里秉承“以天下

把论文写在希望的大地上



为己任”的理念，素有服务“三农”的优良传统，一大批教师和研究生、本科生长期活跃在田间地头、乡镇企业，为农业和农村的发展作出了贡献。

第二，浙江大学如何参与新农村建设？在新农村建设中，农民是主体，党政是主导，高校作为参与力量，如何发挥作用？我校坚持解放思想、改革创新，充分发挥自身优势，加强与地方党委、政府联系，积极配合开展工作。通过制定“1381 行动计划”，明确市校共建新农村建设的目标、任务和要求；通过选派骨干教师到湖州市及所属县区挂职，及时了解和掌握新农村建设的进展情况，有针对性地做好服务工作；通过建立农业科技园，为新农村建设提供核心技术和产业示范；通过举办各类培训班，为新农村建设培养高素质的农民。三年来，我校共选派了 40 多名高层次人才到湖州挂职，百名硕博士与企业结对，每年组织千余名师生赴湖开展志愿服务。学校进一步完善了农业推广系列教师职务评审条例，为优秀教师投身新农村建设提供了制度上的激励和保障。

第三，参与新农村建设是否推动了浙大的学科建设和教学科研？新农村建设天高地阔，内涵丰富，是高校实现“立地”与“顶天”相结合、“高水平”与“强辐射”相结合的大舞台。通过共建，推动了学校教学、科研、学科等各项工作的改革和发展。湖州成为我校人才培养和科学研究的重要基地。我校在湖州设立了 20 多个大学生生产实习和社会实践基地。2006 年至 2008 年，市校科技合作项目 230 多项，其中太湖流域水资源项目入选国家重大科技专项。我校最近获得的 3 个国家社科基金重大招标项目，都是在服务新农村建设过程中凝练出来的重大课题。国家转基因实验基地、国家植物基因研究中心试验基地、浙江省转基因研究实验基地等落户在占地 3000 亩的浙江大学（长兴）农业科学试验站和省级农业高科技园区里，这些基地仅去年承担的科研经费就达 2 亿多元。今年 5 月，教育部和农业部正式作出决定，合作共建 8 所涉农高校，我校是其中之一。当前，我校正积极筹建新农村发展研究院，为申报国家社会主义新农村发展研究院奠定基础。依托新农村建设，“聚焦湖州、立足浙江、服务西部、面向全国、走向世界”的社会服务大格局不断向前推进。

三年来的实践证明，高水平大学参与新农村建设是完全正确的，是大有前途的，是一项对于农村和大学“双赢”的战略。浙江大学将坚定不移地坚持“以服务为宗旨，在贡献中发展”的办学理念，把服务“三农”作为应尽的责任，把参与新农村建设作为创建世界一流大学的重要途径，加强组织领导，把论文写在希望大地上，把智慧和汗水播撒在建设社会主义新农村的宏伟征程中。

# 探索创新 合作共建 全面推进湖州新农村建设 (代序)

中共湖州市委书记 孙文友

湖州，因北濒太湖而得名，自公元前 248 年楚春申君黄歇徙封于此，筑城设菰城县至今，已有 2300 多年历史，是中国蚕丝文化、茶文化、湖笔文化的发祥地，被誉为丝绸之府、鱼米之乡、文化之邦。在唐宋时期，湖州就与苏州、常州等地并称为国之仓廩、天下粮仓，“江表大郡、吴兴为一”、“苏湖熟、天下足”便是对湖州高度发达农业文明的真实写照。独具魅力的江南水乡特色、自然田野风光、民俗农耕文化，也为现今的湖州留下了一笔笔宝贵财富。

改革开放以来，在工业化、城市化的带动下，湖州的农业农村现代化建设得到了快速推进。特别是中央作出建设社会主义新农村的重大战略决策和省委作出建设新农村的部署以来，湖州市坚持以科学发展观为指导，把加强“三农”工作、解决“三农”问题摆在重中之重的位置，依托自身良好的自然资源优势，借助高校强大的科技人才支撑，与浙江大学携手开展省级社会主义新农村实验示范区的合作共建，开启了被誉为“湖州模式”的新农村建设之路。经过近三年探索实践，全市农村经济稳步发展、社会和谐稳定、环境不断改善、农民持续增收，生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村建设的宏伟目标，正在湖州大地上一步步变成美好现实。近三年来，全市农业总产值增长 36.1%；农民人均纯收入增长 47.5%，去年首次突破万元大关，达到 10751 元；城乡居民收入差距进一步缩小为 2.01 : 1。

——牢固树立统筹城乡发展理念。城乡二元结构的长期存在是制约农村经济社会发展的根本性障碍，与快速推进的工业化、城市化相比，农村的现代化

探索创新

合作共建

全面推进湖州新农村建设



建设相对比较滞后,在基础设施建设、公共服务配套、社会事业发展、村庄环境治理、基层民主管理、农村民生改善等方面都还面临着许多困难和问题。为此,我们结合湖州实际,认真分析了湖州所处的发展阶段,牢牢把握“两个趋向”转换规律,深入贯彻统筹城乡发展方略,在加快推进工业化、城市化的同时,着力解决农村经济社会发展的短腿问题。一是坚持把统筹城乡发展作为根本指导方针。始终立足于全市经济社会发展的全局来整体筹划、通盘考虑新农村建设,在思想观念、发展战略、资金投入、制度安排等方面,都充分体现以工促农、以城带乡的要求,树立城乡建设发展“一盘棋”的思想。二是按照统筹发展要求制定城乡一体化发展规划。及时出台了《湖州市统筹城乡发展,推进城乡一体化实施纲要》,制定完善了集市域总体规划—县域总体规划—城镇总体规划—村庄布局规划—村庄建设规划于一体的规划体系,并科学编制了相应的土地利用、产业发展、基础设施建设等专项规划,努力构筑城乡联动发展的空间形态。三是积极探索工业反哺农业、城市支持农村的各项举措。充分发挥公共财政的主导作用,以财政投入带动社会投入,拓宽新农村建设的多元筹资渠道,三年来,全市用于“三农”支出的财政性资金已达到 69.19 亿元。四是不断深化农村综合改革。进一步消除城乡二元结构所造成的制约城乡协调发展的体制性障碍,促进城乡资源要素的合理流动和优化配置,进一步增强农村经济发展的活力。

——积极探索新农村建设推进机制。2006 年 5 月 21 日,湖州市与浙江大学签订协议,双方决定进行全面长期战略合作,立足于一个市的区域、一个大学的层面,共建省级新农村实验示范区,这是一项创新之举、共赢之举。合作共建的主要内容是实施“1381 行动计划”:即建设“一个区”,省级社会主义新农村实验示范区;构筑科技创新服务、人才支撑、体制机制创新“三大平台”;全面实施农村产业发展、村镇规划建设、基础设施建设、环境建设、公共服务体系建设、农民素质提升、社会保障、城乡综合改革等“八大工程”;推进“百项以上重大项目”。三年来,新农村实验示范区建设进展顺利、成效显著,浙江大学湖州市南太湖现代农业科技推广中心等一批平台已建成并投入运行;累计实施合作项目 497 项,总投资 48 亿元,已完成 150 项,完成投资 16 亿元。特别是初步探索建立了“党政主导、农民主体、社会各方积极参与”的新农村建设推进机制:一是发挥党政主导作用。着力强化组织领导,建立了由市委书记、市长任组长的新农村建设领导小组,由市分管领导任组长的八大工程 8 个协调小组;强化规划

引导,由政府牵头,依托浙大,制定完善新农村建设的各项规划,并设计了可供农民选择的不同类型的农村住宅建设标准图集;强化政策推动,出台了一系列扶持政策,制定了新农村实验示范乡镇(村)指标评价体系和县区目标责任考核制度;强化示范带动,突出抓两头带中间,确定了“一县十镇百村”为实验示范重点区域和125个集体经济薄弱村为重点帮扶村;强化干部培训,分期分批组织对3000多名市县和乡镇、村干部进行新农村建设专题轮训。二是发挥农民主体作用。着眼于激发广大农民群众建设新农村的主体活力,广泛开展“争当创业新农民、建设和谐新农村”主题教育活动,组织千名宣讲员进村入户宣讲,编印了50万册《新农村、新家园、新生活——湖州市建设社会主义新农村宣传画册》送到每个农户;制定出台鼓励创业创新的“1+8”政策意见,构建城乡统筹的就业服务体系,培育完善龙头企业+基地+专业合作社+农户的农业产业化生产体系,大力引导和扶持农民创业就业;进一步建立健全党组织领导的村民自治机制,完善村务、财务公开和民主理财等制度,引导农民参与基层民主管理;严格推行民主决策,在村庄建设规划编制、工作措施推进落实时,广泛听取民意、集中民智,进一步调动农民自己做主、建设美好家园的积极性。三是发挥社会各方积极参与作用。在深入推进市校合作共建的同时,广泛开展军民共建,充分发挥湖州驻军多的优势,围绕“扶贫帮农、医疗助农、科教兴农、水利援农、生态益农、流通惠农、消防护农、组织强农、稳定安农、精神富农”等十大服务,开展“百连结对百村、携手共建新农村”活动。组织实施村企结对共建,共有1952家企业结对1003个行政村,以产业带动、直接参与、合作开发、公益捐助等多种形式参与新农村建设,各项公益捐助和投资达10622.3万元,安置劳动力17857人,结对帮扶贫困户1234户、贫困学生1468人。发动市级部门和群众团体参与共建,市电信部门先后投资2亿多元用于改善农村通信基础设施,电力部门投资4亿元用于新农村电气化建设,市公安系统积极构建“三好六有”农村警务新模式,各类群团组织广泛开展“新农村、新青年”、“新农村、新女性、新家园”、“村会协作”等活动。积极争取中央、省级部门支持共建,已有6个国家部委和43个省级机关与湖州联合开展新农村建设示范创建,如我市分别被国家农发行、国家林业局确定为农村金融改革试点市和现代林业示范市,德清县分别被农业部、国家气象局列为新农村建设示范联系点和全国首个新农村气象工作示范县,安吉县被国家林业局、国家环保部列为全国林业推进新农村建设示范县、新农村与生态县互促共建示范区等。

探索创新

合作共建

全面推进湖州新农村建设



——全面推进新农村建设“八大工程”。一是产业发展工程。按照“建基地、扶龙头、育品牌、强服务”的思路,大力发展高效生态现代农业,积极培育蚕桑、笋竹、水产养殖等八大特色主导产业,建立了40个市级现代农业示范园区和250万亩特色农产品基地;培育年销售千万元以上农业龙头企业402家;创省以上名牌和著名商标农产品73只;发展农家乐、渔家乐3000多家,各类专业合作组织422个。二是村镇规划建设工程。基本完成全市新农村建设规划和281个中心村的规划编制,新一轮村庄规划编制覆盖率已达68%以上。深入实施“百村示范、千村整治”工程,共创建172个小康示范村,完成912个村的村庄环境整治。三是基础设施建设工程。全面推进农村公路、城乡公交、电力、供水、邮政、信息、电信、广电等八大网络建设,全市等级公路、城乡公交、有线电视、电信宽带网络通村率均达100%。四是环境建设工程。重点推进农村生活污水治理、垃圾集中处理、农业面源污染治理和生态创建活动,全市44个建制镇全部建成污水处理设施,农村垃圾集中收集率达95%以上,污水处理覆盖率达50%以上,共创建全国环境优美乡镇20个、省级生态乡镇38个、省级绿化示范村98个,安吉县率先建成全国首个生态县。五是公共服务体系建设工程。积极构建农村教育、公共卫生、公共文化、农技推广、商贸流通五大服务体系,逐步推进城乡基本公共服务均等化。按照每一乡镇建一个农村社区卫生服务中心,每服务半径1.5公里、服务人口3000—5000人建一个医疗卫生服务站的规划布局,已建成61个医疗卫生服务中心和667个服务站,实现了全覆盖。六是社会保障工程。全面推进城乡统筹的就业、养老保险、合作医疗、社会救助、农民工权益保障等五大社保体系建设。湖州被列为全国统筹城乡就业工作试点城市;被征地农民基本生活保障实现全覆盖;实行门诊报销、大病统筹、特困救助三条医疗保障线,农村新型合作医疗参加率达97.08%;农村低保应保尽保,农村五保集中供养率达到97.8%。七是素质提升工程。积极构建政府主导、市场运作的农民培训体系,开展百万农村劳动力培训,不断提高农民素质和创业就业技能。八是城乡综合改革工程。乡镇机构改革取得阶段性成果;农村土地股份合作制改革稳步推开,建立了25个土地股份合作社,累计流转耕地面积已达58.6万亩,比例达32.6%;农村宅基地管理制度改革积极推进;农村金融创新试点工作取得成效,成立了浙江省首家、国内资本金规模最大的村镇银行——长兴联合村镇银行,出台了农村住房抵押、林权抵押借款办法;农村集体经济产权制度改革逐步深化,已有86个村完成集体资产股份合作制改造。

建设社会主义新农村的探索实践,不仅有力推动了农村经济社会发展,也为我们进一步把握新农村建设的规律、提高新农村建设的水平积累了有益的经验启示:一是必须把握内涵的丰富性。中央提出的“二十字方针”,全面体现了农村经济、政治、文化、社会“四位一体”系统建设、“四个文明”协调发展的要求。建设社会主义新农村,不能仅仅停留在抓村庄建设和农业生产上,仅靠少数部门去抓,而是要把它作为经济社会的重大变革和转型来看待,在思想上充分认识、观念上深刻转变、体制上逐步适应、工作上全面把握、力量上统筹整合。具体工作可以从单项入手,但长远规划和部署一定要全面考虑。二是必须倡导形式的多样性。农村各地情况千差万别,条件基础各不相同,要从实际出发,因地制宜,分类指导,发挥优势,注重特色,不搞一刀切。在产业发展方面,宜工则工,宜农则农,宜商则商;在村庄建设方面,可以是“穿衣戴帽”整旧如新型,可以是保留传统“修旧如旧型”,也可以是重新规划成片新建型。不管何种形式,关键是符合当地发展实际、尊重农民群众意愿。三是必须重视规划的导向性。搞好新农村建设,规划是龙头,没有规划、规划失误或不落实都会造成巨大的浪费。从湖州实际来看,凡新农村建设搞得好的地方,都十分重视规划的制定与实施。要坚持规划先行,注重规划的科学性、系统性,加强各种规划间的有机衔接,避免今天建、明天拆;要把规划的制定过程作为统筹谋划的过程,作为倾听民声、了解民意、集中民智的过程,作为宣传政策、统一思想的过程;要切实维护规划的权威、严格抓好规划的执行,不能由于领导思路的变化而随意调整。四是必须发挥农民的主体性。任何一项重大改革和建设,如果没有广大群众的参与都是注定要失败的,新农村建设也是如此。建设新农村符合亿万农民的根本利益,必须紧紧依靠农民、广泛发动农民。要通过规划引导、政策鼓励、典型示范等多种方式,充分调动和发挥广大农民的积极性、主动性、创造性,真正变“要我干”为“我要干”,形成共建共享新农村的良好局面。五是必须注重资源的整合性。建设新农村需要大量的资金和人才投入,政府要发挥财政投入的主导和引导作用,调整建设资金的投向和结构,逐步加大新农村建设的财政投入,注重整合现有各方面的建设资金,发挥其整体效益。同时,要充分发挥市场机制和社会参与的作用,通过政策引导和激励,整合各种社会资源,调动各方面的积极性,建立多元化投入机制,在全社会形成工业反哺农业、城市支持农村的“大合唱”。

探索创新

合作共建

全面推进湖州新农村建设





# 目 录

## 前 言

|                                 |     |
|---------------------------------|-----|
| 新农村建设的湖州印象(序) .....             | 陈锡文 |
| 把论文写在希望的大地上(序) .....            | 张 曦 |
| 探索创新 合作共建 全面推进湖州新农村建设(代序) ..... | 孙文友 |

## 体制机制篇

|                    |    |
|--------------------|----|
| 第一章 探索市校共建机制 ..... | 3  |
| 第二章 强化工作推进机制 ..... | 11 |
| 第三章 深化改革创新机制 ..... | 17 |
| 第四章 夯实制度保障机制 ..... | 25 |

## 建设路径篇

|                    |     |
|--------------------|-----|
| 第一章 产业发展工程 .....   | 35  |
| 第二章 村镇规划建设工程 ..... | 52  |
| 第三章 基础设施工程 .....   | 66  |
| 第四章 环境建设工程 .....   | 84  |
| 第五章 公共服务工程 .....   | 97  |
| 第六章 素质提升工程 .....   | 117 |
| 第七章 社会保障工程 .....   | 130 |
| 第八章 城乡综合改革工程 ..... | 144 |

目

录