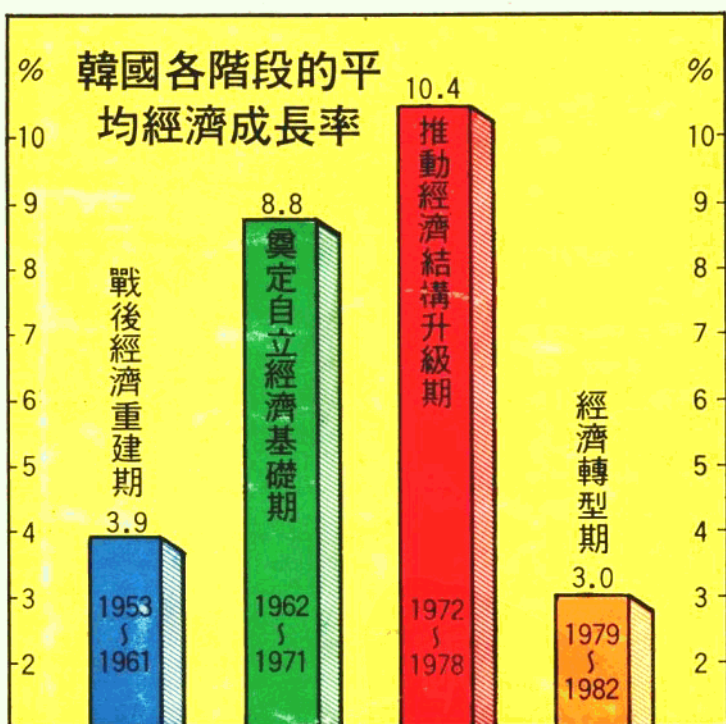


六十七之書叢濟經代當

程歷的展發濟經國韓



會員委設建濟經院政行
印編處究研濟經
月十年二十七國民華中

韓國經濟發展歷程

行政院經濟建設委員會

經濟研究處編印

中華民國七十二年十月

F131.264
X620

編者序

韓國自韓戰迄今，其經濟發展的過程約可概分為戰後之經濟重建期、奠定自立經濟基礎期、推動產業結構升級期及經濟轉型期等四期。在戰後之經濟重建期中（一九五三年至一九六一年），韓國經濟依賴外國龐大之援助，致力於戰後復舊工作，實質年平均成長率僅為三・九%，並未能顯著地有助於奠定自立經濟之基礎。自奠定自立經濟基礎起，韓國由於採行出口導向的經濟發展策略，並成功地推動四期的五年經濟發展計畫，使韓國經濟在一九六二年至一九八一年間，實質年平均成長率高達八・三%，在此期間之經濟成長是由工業之高度成長及公共建設之擴充所主導的。且在產業結構的升級方面亦獲顯著改善，使韓國經濟由過去以農業為主，轉為以工業及服務業為主，並已逐漸奠定未來邁向工業化國家的基礎。

在戰後之經濟重建期中，投資率年平均僅為一二・二%，但一九六二年以後，由於實施四期的五年經濟發展計畫，投資活動持續擴增，一九六二年至一九八一年間平均投資率高達二九・五%，此可以說是支助一九六〇年代以來韓國經濟高度成長之主要因素。

。在實施經濟發展計畫前，實質的投資財源籌措均大幅依賴國外儲蓄，且主要是依賴外國援助。但在實施經濟發展計畫後，由於受所得持續增加及政府當前積極推動擴大儲蓄活動等，國民儲蓄規模快速增加，因此，國民儲蓄佔投資財源籌措之比率亦告大幅提高，相對地，國外儲蓄佔投資財源籌措之比率則告下降。

自一九六〇年代起，韓國政府標榜出口第一主義，作為經濟發展策略，並加強金融及財稅方面之獎勵出口措施，結果，在一九六二年至一九八一年之二十年間，韓國出口平均每年增加三七·八%。由於出口額逐年擴大，因此，商品出口依存度逐年提高，使出口對經濟成長之貢獻率不斷提高。另一方面，在經濟成長之同時，商品進口金額亦大幅增加，同期間進口平均每年增加二六·七%，商品進口依存度逐年持續擴增，使韓國經濟之對外依存度大幅提高。韓國由於資源秉賦缺乏及產業結構脆弱，因此，大部份之原料及設備只得依賴進口，然此却使國際收支受到相當大的壓力。本文原刊於韓國銀行「一九八二年國民所得」第一章，特為迺譯以饗讀者。

經建會經濟研究處處長

當代經濟叢書目 (一)

- | | |
|------------------------|--------------------|
| 一、經濟合作發展組織各國經濟展望 | 二十一、中東產油國家的石油經濟 |
| 二、美國的通貨膨脹與世界經濟 | 二十二、經濟計畫面面觀 |
| 三、世界的糧食危機與饑餓問題 | 二十三、人口問題與世界變動 |
| 四、世界能源問題之本質及其對策 | 二十四、蛻變中的韓國經濟 |
| 五、回顧一九三〇年代——大蕭條與國際金融危機 | 二十五、韓國經濟發展策略 |
| 六、現代銀行業務的動向 | 二十六、國際石油價格問題與能源政策 |
| 七、倫敦紐約與東京的貨幣市場 | 二十七、日本的科技發展 |
| 八、美國的失業問題與對策 | 二十八、歐洲美元與歐洲債券市場 |
| 九、世界黃金問題 | 二十九、世界經濟景氣問題 |
| 十、農業發展與糧食消費問題 | 三十、東協的經濟情況及發展方向 |
| 十一、多國公司的發展與前瞻 | 三十一、能源政策與多元經濟 |
| 十二、一九七五年中期之世界經濟展望 | 三十二、新加坡的工業動態 |
| 十三、香港是一個典型的自由貿易都市 | 三十三、新加坡的工業動態 |
| 十四、當前世界經濟的分析與預測 | 三十四、二十五年來開發中國家經濟發展 |
| 十五、經濟成長與開發中國家 | 三十五、國際石油新情勢的發展與展望 |
| 十六、不惜任何代價以達到充分就業？ | 三十六、韓國主要工業發展現況與展望 |
| 十七、美國失業問題與對策之檢討 | 三十七、邁向充份就業與物價穩定 |
| 十八、美國建國二百年經濟發展概觀 | 三十八、沙烏地阿拉伯經濟面面觀 |
| 十九、國際貨幣新秩序與美元 | |

當代經濟叢書目 (一)

三十九、	外資在亞洲國家所扮演的角色	五十七、	能源政策與能源節約
四十一、	亞洲美元市場的發展	五十八、	日本金融制度的國際化
四十二、	一九七〇年代世界經濟的回顧	五十九、	日本金融制度的國際化
四十三、	世界經濟的現在與未來	六十、	雷根總統經濟復甦計畫面面觀
四十四、	積體電路產業與美日關係	六十一、	日本製造品輸入市場之研究
四十五、	國際金融制度的展望	六十二、	一九八〇年代美國對外經濟政策
四十六、	日本資源儲備政策之方向	六十三、	一九八〇年代日本經濟發展政策之展望
四十七、	石油與世界經濟	六十四、	印度重工業發展情況
四十八、	西德促進經濟穩定發展法之研究	六十五、	及趨勢
四十九、	一九八〇年代國際經濟問題與展望	六十六、	韓國整廠設備輸出之現況、政策與問題
五十、	重建新加坡的經濟	六十七、	東協五國的經濟發展
五十一、	臺灣經濟成長及結構移轉(上、下冊)	六十八、	中韓經濟發展之比較
五十二、	臺灣經濟成長及結構移轉——農業發展	六十九、	阿拉伯世界的銀行與金融體系
五十三、	臺灣經濟成長及結構移轉——財政政策	七十、	公元二〇〇〇年的日本(上、下冊)
五十四、	臺灣經濟成長及結構移轉——對外貿易	七十一、	開發中國家的境外金融中心
五十五、	臺灣經濟成長及結構移轉——勞動力、	七十二、	香港的貿易、外人投資與經濟發展
五十六、	工資及生活水準	七十三、	領導資訊化社會的電子產業
五十七、	臺灣經濟成長及結構移轉——經濟總檢	七十四、	新加坡的公共政策
五十八、	臺灣經濟成長及結構移轉——經濟總檢	七十五、	戰後日本產業政策之演變
五十九、	臺灣經濟成長及結構移轉——經濟總檢	六十、	韓國經濟發展的歷程

韓國經濟發展的歷程

目次

一、經濟成長之變動趨勢	一
(一)戰後之經濟重建期(一九五三至一九六一年)	一
(二)奠定自立經濟基礎期(一九六二年至一九七一年)	五
(三)推動經濟結構升級期(一九七二年至一九七八年)	八
(四)經濟轉型期(一九七九年迄今)	一二
二、經濟結構之變動情形	一五
(一)產業結構之升級	一五

(一) 工業結構之升級·····	二二
------------------	----

(二) 需求結構之變化·····	二四
------------------	----

三、投資財源之籌措及分配·····	二八
-------------------	----

(一) 投資動向·····	二八
---------------	----

(二) 投資財源之籌措·····	三三
------------------	----

1. 國民儲蓄及投資財源之自給度·····	三三
-----------------------	----

2. 國外儲蓄與外資引進·····	三八
-------------------	----

四、經濟成長與對外貿易·····	四七
------------------	----

(一) 對外導向的高度成長·····	四七
--------------------	----

(二) 經濟成長與出口·····	四九
------------------	----

(三) 經濟成長與進口·····	五七
------------------	----

(四) 產業結構與國際收支·····	六六
--------------------	----

韓國經濟發展的歷程

一、經濟成長之變動趨勢

韓國自韓戰後迄今的約三十年間，其經濟發展過程約可概分為戰後之經濟重建期（一九五三年至一九六一年）、奠定自立經濟基礎期（一九六二年至一九七一年）、推動產業結構升級期（一九七二年至一九七八年）及經濟轉型期（一九七九年迄今）等四期，茲將各期經濟成長變動情形及其特徵，概述如下：

（一）戰後之經濟重建期（一九五三年至一九六一）

自第二次世界大戰結束，韓國宣告獨立後，迄至一九五三年韓國停戰協定正式簽署止，韓國經濟由於受政局動盪不安、社會秩序混亂及南農北工互通有無之經濟分割爲二等之影響，在劇烈通貨膨脹的漩渦中，致使經濟未能免於陷入停滯及不穩定之局面。尤

其是，在一九五〇年至一九五三年之韓戰中，經濟之混亂更爲嚴重。

自正式著手推動戰後復舊工作之一九五三年起，截至實施第一期五年經濟發展計畫之前一年——一九六一年爲止這段期間，可稱爲過渡的經濟重建期。就本期經濟成長之變化情形看來，前半期主要是在恢復韓戰所破壞之生產設施，雖呈現較高之成長率，但在後半期，由於全力偏重於抑制戰後的惡性通貨膨脹，安定國民生活，因此，成長率呈現略趨減緩之勢。

結果，一九六一年之國民生產毛額（GNP）較一九五三年增加一・四倍而達三兆四六億韓元，實質GNP的年平均成長率爲三・九%（參考表一）。此成長與其說是依韓國經濟內在之自發因素，不如說是依外國援助之外在因素，因此，並未能顯著地有助於奠定自立經濟之基礎。

茲就一九五〇年代韓國經濟成長之特徵，概述如下：

第一、自以美國爲主之自由友邦，獲得龐大之援助，主導了戰後之經濟重建。卽一

表一 國民生產毛額、每人 GNP 與物價上漲率 (1953—1961)

	GNP (1975年固定價格)		平均每人 GNP (美元)	躉售物價上漲率 (%)
	金額(10億韓元)	成長率 (%)		
1953年	2,205.19	—	67	26.5
1954年	2,318.53	5.1	70	51.0
1955年	2,422.61	4.5	65	43.0
1956年	2,389.81	— 1.4	66	37.9
1957年	2,570.45	7.6	74	— 0.7
1958年	2,711.05	5.5	80	— 2.6
1959年	2,814.92	3.8	81	9.5
1960年	2,845.69	1.1	80	7.1
1961年	3,004.58	5.6	82	14.6
1953年—61年		3.9	—	20.7

資料來源：韓國銀行，「1982年韓國國民所得」。

九五三年至一九六一年之九年間外國援助總額約爲二五億美元，雖佔GNP之九%，但至一九五八達到最高點後，其後呈逐年縮減之勢，因而導致經濟成長轉趨減緩。再者，因這些援助大部份以消費品爲主，雖有助於抑制戰後之通貨膨脹，但並未能顯著地改善韓國經濟結構。

第二、在日本統治時期無法從事資本累積的韓國，只得依賴援助資金來籌措推動經濟發展之財源。且在基本產業之投資及其財源籌措上，由政府擔負起主導的功能。即以相對資金爲主要財源之政府投資，投入於電力、煤炭、水泥、肥料、運輸、通訊設施等基本產業，然後透過外部經濟之擴充，誘導民間關聯產業的成長，因此，相當有助於當時之經濟成長。

第三、政府之產業政策是對內導向的，主要在負起促進消費品產業進口替代之功能。即韓國政府截至一九五六年爲止之經濟工作重點，係積極從事戰後復舊工作，其後乃轉而致力於抑制通貨膨脹、安定民生之方向，且在對外貿易方面，採行匯率高估、課徵

高關稅及實施各種數量進口限制措施，以保護國內產業，此促進了以民生必需品爲主之消費品產業的進口替代。

(二)奠定自立經濟基礎期（一九六二年至一九七一年）

一九六〇年代，韓國儘管國內發生一連串學生革命及軍事革命等政治與社會的重大變動，且因美國援助政策之縮減而導致外匯收支惡化等，然而在此國內外不利之環境下，却釐訂、推動了獨自的綜合經濟發展計畫，脫離一九五〇年代對外依賴之經濟體制，而得以奠定邁向現代化及自立經濟之基礎。

在本期（一九六二年至一九七一年）中，韓國由於成功地完成了第一、二期五年經濟發展計畫，且國際經濟環境呈現有利的發展等，經濟情況不論在質或量方面，均獲得顯著的改善。首先就經濟成長面來看，由於投資及出口持續擴增，實質GNP年平均成長率達八・八%，其中工業與公共建設及其他服務業之年平均成長率雖分別高達一七・一%及一〇・五%，但農業之年平均成長率僅爲三・六%。平均每人GNP則由一九六

二年之八七美元，遽增至一九七一年之二七八美元，且產業結構亦獲致大幅改善，製造業佔全體產業之比重由一九六二年之一四・二％提高至一九七一年之二一・〇％。另就工業本身而言，重化工業之比重由二五・八％遽升至四一・八％。尤其是，本期之商品出口年平均成長率高達三八・八％（參考表二），主導了經濟的高度成長，且國內總投資率（投資佔GNP之比率）亦由一九六二年之一二・八％提高至一九七一年之二五・二％，由此顯示投資急速增加。另在投資財源之籌措方面，國民儲蓄率亦由一九六二年之三・二％提高至一九七一年之一五・四％，顯示投資財源之自給度大幅提高。

茲就本期經濟成長之特徵，概述如左：

第一，將投資優先分配於製造業，透過工業化主導經濟成長，且為有效支援此種工業化策略，採重點式開發電力、交通、通訊等基本產業及公共建設，以突破基礎部門之瓶頸，謀求外部經濟效果，且誘導產業結構之改善。因此，將工業化放在經濟政策中最優先推動順序之理由，可說是為了透過工業化改善一九五〇年代韓國經濟依賴援助的消

表二 國民生產毛額、每人 GNP、物價上漲率與出口增加率 (1962—1971)

	1975年固定價格		平均每人GNP (美元)	躉售物價上漲率 (%)	出口增加率 (%)
	金額(10億韓元)	成長率 (%)			
1962年	3,071.14	2.2	87	10.7	34.0
1963年	3,350.65	9.1	100	30.3	58.4
1964年	3,671.50	9.6	103	27.0	37.2
1965年	3,884.99	5.8	105	7.7	47.0
1966年	4,378.48	12.7	125	8.8	42.9
1967年	4,669.39	6.6	142	7.5	27.9
1968年	5,195.61	11.3	169	7.0	42.2
1969年	5,911.39	13.8	210	7.6	36.7
1970年	6,362.98	7.6	243	9.1	34.2
1971年	6,962.46	9.4	278	13.2	27.8
1962年—71年	—	8.8	—	12.9	38.8

資料來源：同表一。

費經濟體質，因此，首先採取進口替代工業化計畫，再經由奠定自立工業結構及推動出口，爾後再經由出口導向的重化工業化，推動一連串之工業化計畫。

第二，爲了克服國內市場狹小及資源秉賦貧乏的問題，乃積極推動對外導向的發展策略，結果在更進一步加強國際經濟合作關係之同時，出口呈現高度成長，使整個經濟亦達成高度成長，且出口商品結構亦獲致大幅改善。

第三，致力於國內資金之動員，雖大幅提高了投資財源之自給度，但隨著投資規模之擴大而使外資引進增加，致加重了外債本息償還之負擔。

第四，一九六〇年代之經濟發展計畫因偏重於策略部門及公共建設部門之發展，導致生產要素未能有效分配、因生產力之差距而擴大產業間發展不均衡、因偏重於對大企業及外銷產業之資金支援而擴大了大企業與中小企業成長之差距等副作用。

(三) 推動經濟結構升級期（一九七二年至一九七八年）

一九七〇年代，韓國經濟由於受政府當局持續推動工業化及努力拓展出口等之賜，

不僅數量規模擴增，而且亦達成產業結構之升級。但因發生世界史上空前未有之能源危機，及此所引發之世界經濟秩序的重大變革，使資源秉賦不足之開發中國家遭致很大之衝擊，而慢慢露出以成長為主之發展政策所引發之結構問題。

首先就對外而言，由於一九七三年十月爆發的第一次石油危機，導致世界經濟之價格體系全面發生變動，使經濟秩序須更新加以建立。因此在第一次石油危機爆發之前，以廉價能源及初級產品的圓滑供給為基礎，而推動出口導向型成長政策之韓國經濟備受困擾。韓國政府當局爲了激勵陷於停滯之國內經濟活動，以及掃除高度成長過程所衍生之限制成長因素，乃於一九七二年八月三日發表實施「有關經濟之安定與成長之緊急命令」，其後又於一九七四年一月四日發表實施「爲了謀求安定國民生活之緊急措施」，後又於一九七四年十二月七日發表實施「爲改善國際收支及復甦景氣之特別措施」等一連串之紓解經濟景氣措施，以支持推動高度成長政策。

本期（一九七二年至一九七八年）中，實質GNP年平均成長率高達一〇・四%，