

蘇聯恢復國民經濟時期的  
經濟建設問題

图书馆出售

PDG

這是我們編寫的『聯共（布）黨史』第九章的講授稿，現在印出來，供各地給中級組講授『聯共（布）黨史』的教員參考。

『學習』雜誌編輯部

一九五三年十月一日

PDG

# 目 錄

引 言

## 第一題：從戰時共產主義政策轉變到新經濟政策

- 一、國內戰爭結束時蘇聯經濟上的困難.....(二)
- 二、從戰時共產主義政策轉變到新經濟政策的必要.....(四)
- 三、關於工會問題的爭論.....(五)
- 四、新經濟政策初期的具體措施.....(七)
- 五、學習這一題對於我們的意義.....(九)

## 第二題：什麼是新經濟政策

- 一、什麼是新經濟政策.....(10)
- 二、反對派的錯誤.....(14)
- 三、新經濟政策對我們的意義.....(15)

## 第三題：商業是新經濟政策初期各項經濟工作中的基本環節

- 一、新經濟政策的初步總結：「誰戰勝誰」，商業的重要意義.....(17)
- 二、發展社會主義商業，掌握市場.....(19)
- 三、學習這一題對於我們的意義.....(21)

## 第四題：列寧的合作社計劃

- 一、合作社是吸引個體農民進到集體經濟的最好道路.....

## 第五題：社會主義合作化

- 一、保證合作制成為建成社會主義社會的手段的條件.....(二三)
- 二、列寧的合作社計劃是我國農業發展的指針.....(二四)
- 三、國家工農業品的價格政策.....(二六)

## 第六題：國家工農業品的價格政策

- 一、為消除國民經濟恢復的困難而進行的鬥爭.....(二七)
- 二、社會主義國家關於工業品價格的根本方針.....(三〇)
- 三、不斷降低國家工業品價格的政策對我國經濟建設的指導意義.....(三三)

## 第七題：一國建成社會主義社會的問題

- 一、恢復國民經濟時期終結時的國內外情況.....(三四)
- 二、列寧、斯大林的一國建成社會主義社會的理論.....(三七)
- 三、學習這一題對於我們的意義.....(三九)

## 第八題：社會主義國家工業化的方針

- 一、社會主義的國家工業化是為建成社會主義社會而鬥爭的基本環節.....(四一)
- 二、實現國家工業化是我國過渡到社會主義社會的基本環節.....(四四)
- 三、語言.....(四五)

# 蘇聯恢復國民經濟時期的經濟建設問題

——供中級組教員作講授稿用

## 引　　言

一、從今年七月到明年十二月，我們要學習『聯共（布）黨史』第九章到第十二章和列寧、斯大林論社會主義經濟建設的一部分著作。這些學習文件中所講的，是蘇聯在向社會主義社會過渡的時期中的各方面的理論和經驗，其中主要講的，是蘇聯如何實施新經濟政策，如何實現國家工業化，農業合作化直到完全建成社會主義社會。學習這些寶貴的理論和經驗，對於我們有很大的意義。因為我們中國現在同樣處在向社會主義社會過渡的時期，在這個過渡時期中，我們國家所施行的經濟政策在原則上是和「新經濟政策」相類似的，我們國家在這個過渡時期中的基本任務，同樣是要逐步實現國家工業化、農業合作化和完成向社會主義社會的過渡。也就是說，蘇聯過去走過的這條道路，在基本上正是我們所要走的，蘇聯當時所遇到並加以解決的基本問題，也正是我們所要遇到並加以解決的。所以，只要我們切實認真地學習這些理論和經驗，根據中國的具體情況正確地運用這些理論和經驗，就會給我們今後的國家建設工作帶來很大的好處。

二、『聯共（布）黨史』第九章所敘述的，是蘇聯在恢復國民經濟時期的各個方面的工作和經驗，其中主要敘述了列寧、斯大林關於從資本主義到社會主義的過渡時期中無產階級國家在經濟政策上的基本原則，和列寧、斯大林關於國家工業化、農業合作化的基本原理。這些問題對我們今天的國家建設來說，都是非常重要的。所

（布）黨史」第九章，對於我們仍然是有極大的現實意義的。

三、在恢復國民經濟時期，蘇聯共產黨需要着手解決的最基本的問題，就是已經取得了社會主義革命勝利的工人階級如何團結和領導仍然處於個體經濟狀態的農民來共同進行社會主義經濟建設。為了着手解決這個問題，蘇聯共產黨制定了新經濟政策，並實現了從戰時共產主義政策到新經濟政策的轉變；用全力去發展商業，通過商業把當時的社會主義工業和個體農民經濟聯繫起來；制定了用合作社來吸收農民參加社會主義建設的計劃；克服了當時有害於工農聯盟事業的工農業產品價格的過分懸殊，並制定了不斷降低價格的社會主義國家工業品的價格政策。蘇聯共產黨的這些措施在實際工作中取得了很大的成就。在鞏固的工農聯盟的基礎上勝利地完成着恢復國民經濟的工作。經濟建設事業必須向前進展，因此，在蘇聯共產黨面前提出了前途問題，這就是：在蘇聯有沒有建成社會主義經濟的可能；要從哪裏來開始這種建設。蘇聯共產黨在理論上證明：在蘇聯一個單獨的社會主義國家裏有建成社會主義經濟的可能；要建成社會主義經濟，就要從國家工業化着手。於是，就制定了社會主義國家工業化的方針，而把蘇聯引上了實現社會主義工業化的新階段。

下面，就來把蘇聯恢復國民經濟時期中這幾個對我們極有意義的問題加以說明。

## 第一題：從戰時共產主義政策轉變到新經濟政策

### 一、國內戰爭結束時蘇聯經濟上的困難

一九一七年，蘇聯共產黨和工人階級取得十月社會主義革命勝利以後，馬上進行了幾件重要的事情：第一是把革命的政權建立起來，把地主、資產階級的政權機構完全打碎清除；第二是鎮壓反革命的活動，打垮反革命各

蘇聯想要恢復舊政權的企圖；第三是建立生產資料的社會主義公共所有制，就是把土地、銀行、工廠、礦山、鐵道等收歸國有；第四是使俄國擺脫了第一次世界大戰（十月革命爆發的時候，俄國還正在和德國等進行帝國主義戰爭），暫時取得了鞏固革命勝利的和平機會。

不過，外國帝國主義很想趁俄國的革命政權剛誕生還沒有鞏固的時候就把它壓服下去。在一九一八年夏天，第一次世界大戰快結束的時候，美、英、法、日等帝國主義國家就開始出兵到俄國來，用武裝來干涉俄國的革命；在俄國被推翻的地主資產階級也在外國帝國主義的支持下在各地組織叛亂。他們企圖推翻革命的統治和恢復舊的地主資產階級的統治。於是，剛成立不久的社會主義國家就被包圍在戰爭的火燄中。嚴重的時候差不多有四分之三的國土被反革命侵佔了。革命的政權不得不緊張動員全國一切的力量來打破這個反蘇的戰爭。到一九二〇年底，蘇聯工人和農民聯合的力量打敗了外國帝國主義的武裝干涉，撲滅了國內地主資產階級反革命的叛亂，取得了戰爭的勝利。

從一九二一年起，蘇聯開始過渡到和平經濟建設的軌道上來。但這個時候，蘇聯在經濟上有很大的困難。這就是：俄國經過一九一四年到一九一七年的帝國主義戰爭和一九一八年到一九二〇年的國內戰爭，一共七年的戰爭，把國民經濟破壞得非常厲害。

例如，在工業方面，一九二〇年的時候，工業品總產量大約只等於一九一三年（第一次世界大戰的前一年）的七分之一。分開來說，如果把一九一三年的產量作為一〇〇，那麼，在一九二〇年的時候，煤是三〇，石油是四一，生鐵是二點八，鋼是四點六，水泥是二點四，紡織品是五點一，紙是一五，糖是六點七，植物油是三點三。這樣一說，就知道蘇聯當時在經濟上被破壞的情況是很嚴重的。當時，蘇聯國內儲存的金屬和布疋差不多都用完了，生活必需品如麵包、油脂、肉、鞋、衣服、火柴、食鹽、煤油、肥皂等，都非常缺乏。

在農業方面，一九二〇年農業品總產量大約比第一次世界大戰前減少了一半。可以看出，在農業上當時蘇聯遭受的破壞也是很厲害的。

經濟的破壞和物資的缺乏給蘇聯帶來了極大的困難。在過去，在戰爭期間，工人和農民集中注意力去打敗敵人，對缺乏生活必需品的情形還能忍受，有時因為過着簡單的生活甚至感覺不到有什麼缺乏；但戰爭結束以後，在和平時期，人們就對這種缺糧缺貨的情形感到不能忍受了。同時，由於工廠停閉和減縮生產，許多工人不得不去做手工業和小生意，這樣，這些工人逐漸不成其為工人了。這就使工人階級渙散起來，使無產階級專政的基礎削弱下去。以上這些，就是蘇聯剛過渡到和平經濟建設的時候在經濟上所遭遇到的困難。

## 二、從戰時共產主義政策轉變到新經濟政策的必要

既然已經結束了戰爭，就需要努力去恢復國民經濟，去醫治戰爭的創傷，就需要努力去克服由於經濟的破壞和物資的缺乏而帶來的困難。為了達到這個目的，就需要在經濟政策上有一個轉變。

原來，在國內戰爭的時候，實行的是戰時共產主義政策，這個政策的主要措施就是：第一、對一切工業施行監督，把它們掌握在國家手中，使國家可以積蓄大量的日用品去供給軍隊和農村的需要。第二、施行糧食貿易壟斷制和餘糧收集制，就是說，農民所生產的糧食，除了自己食用的部分以外，剩餘的都要繳納給國家，並且不准任何人買賣糧食；這樣可以使國家把糧食集中在自己手上來供應軍隊和工人。第三、施行義務勞動制，把全國的人都組織在勞動中，不勞動不分配給糧食。實行戰時共產主義政策的結果，在國內幾乎就沒有買賣，沒有市場，沒有商品交換了；日用品和物資集中在國家手上，由國家分配給軍隊、工人、農民。在蘇聯當時那樣嚴重的戰爭情況下，為了動員全國的力量來爭取戰爭的勝利，為了保證軍隊和工廠的供應，施行這個政策當然是必要的；也不得不這樣來做。

同時，當時這樣來做也是行得通的，因為工人和農民在政治軍事上的利益是一致的，在戰爭火焰中成立和鞏固了工農軍事政治聯盟。在戰爭期間，農民為了保得土地，為了免受地主富農的壓迫，為了支持革命的政權，也甘願接受餘糧收集制，接受戰時共產主義制度，以爭取戰爭的勝利。可以看得出來，這個時候，工農的政治軍事

蘇聯是建立在這樣的基礎上，就是：農民從工人階級的政權方面取得土地和免除地主富農壓迫的保障，工人階級按照餘糧收集制從農民方面取得糧食。

但是，戰爭結束了，過渡到和平經濟建設的時期，繼續維持這種非常的政策就沒有必要了。因為它和農民發展生產的利益相抵觸了。在和平經濟建設時期，地主復辟的威脅已過去了，土地問題也解決了，這時農民主要的追求就是能够自由處置自己土地上生產的糧食，能够用自己的糧食來進行商品交換，換取自己在改善生活上和發展生產上需要的物品，這就是說，農民要求貿易自由。這時，如果繼續實行餘糧收集制，農民收穫了不管多少糧食，剩餘的都要交給國家，農民就不能滿足自己改善生活和發展生產的要求。因此，農民開始對餘糧收集制表示不滿。

在和平建設時期，僅僅是依靠土地保障和政治保障來維繫工農聯盟是不够了，應該給工農聯盟創造新的經濟的基礎。就是說，要把工人階級和農民的利益在經濟上結合起來，用既有利於工人階級又有利於農民的經濟活動和經濟措施來鞏固和发展工農聯盟。

所以，戰爭結束以後，在過渡到和平經濟建設的時期，必須廢除戰時共產主義政策，而制定新的經濟政策。

在一九二一年，蘇聯剛過渡到和平建設的時候，反革命分子企圖利用當時經濟上的困難和農民的不滿情緒來在各地煽起叛亂。其中比較嚴重的例如一九二一年三月的喀琅施塔得叛亂。喀琅施塔得是列寧格勒附近的一個海港，駐在這個海港的海軍中有大量剛從農村中補充來的新兵，他們反映了農民對餘糧收集制不滿的情緒。被反革命分子煽動起來的喀琅施塔得海軍叛亂和其他地區的叛亂都先後被鎮壓下去。這種緊張的國內政治情況也表明需要儘早廢除戰時共產主義政策而實施新的經濟政策。

### 三、關於工會問題的爭論

當在這個時候，在一九二〇年底到一九二一年初，正是已經勝利地結束了國內戰爭，準備過渡到和平經濟建設的時候，正是在國內在經濟上和政治上遇到極大困難需要全黨統一意志集中力量來戰勝經濟的破壞現象，來把戰時共產主義政策過渡到新的經濟政策的時候，也正是要吸收工人階級及其工會來參加恢復工業的工作的時候，托洛茨基等反對派在蘇聯共產黨內挑起了關於工會問題的爭論。托洛茨基過去就是經常在黨內組織小團體反對黨、反對列寧的人物，早在一九一二年托洛茨基就進行過反對列寧的活動。一九一八年的時候，托洛茨基曾兩次陰謀殺害列寧並於一九一八年夏天把列寧刺傷。後來查明，早在一九一七年十月革命的最初幾天起，托洛茨基就已經變成外國帝國主義的走狗和間諜。所以，這次托洛茨基挑起爭論，完全不是企圖解決什麼工會問題，只是企圖在黨內造成混亂，分裂工人階級，離間黨和群衆的關係，使黨在政策轉變的困難頭頭解除武裝。

這次爭論是從工會的作用和任務這個問題開始的，但這次實際上所爭論的，是關於如何對待那些反對戰時共產主義政策的農民，如何對待非黨的工人群衆的問題，是在戰爭已經結束的時候，應該用什麼方法對待群衆的問題。托洛茨基提出：「把螺絲釘扭緊一下」，就是說，那種主要用非經濟的和部分軍事的方式來實施的戰時共產主義制度不僅不要廢除，還要更加緊實行下去。托洛茨基提出：「把工會振刷一下」，使「工會國家化」，就是說，把工會變成軍事機關，用強制和命令的方法來對待群衆。可以看得出來，托洛茨基企圖通過這些方法來挑起工人、農民群衆反對黨，從而達到顛覆無產階級專政的目的。

在和托洛茨基等反對派進行鬥爭的過程中，全黨緊緊團結在列寧、斯大林的周圍。列寧在爭論中擊破了反對派的各種謬論，擬定了在社會主義國家中工會工作的基本方針，這就是：「職工會是學習管理的學校，是學習主持經濟的學校，是學習共產主義的學校。職工會應把自己的全部工作建築在說服方法上。只有在這種條件下，它才能動員一切工人去消滅經濟破壞現象，才能吸引他們來參加社會主義建設事業。」（「聯共（布）黨史」）（這個方針，對於我們中國今天的工會工作也有很大的現實指導意義。在過去一個短時期內，中華全國總工會的領導工作犯過原則性的錯誤，把工人福利與發展生產對立起來，以及表現出工會工作離開黨的領導的傾向，就是由

於違背了列寧提出的這個方針的緣故。由於黨中央及時的指示，這個錯誤很快就得到了糾正。）

在關於工會問題的爭論中，由於擊破了反對派的各種謬論和陰謀，就保證了全黨意志的統一，使黨能順利地從戰時共產主義政策到新經濟政策的轉變，能夠順利地動員工人農民群衆來為恢復國民經濟而鬥爭。一九二一年三月蘇聯共產黨第十次代表大會通過了列寧關於工會工作的基本方針，並通過了從餘糧收集制過渡到糧食稅，過渡到施行新經濟政策的決議。

#### 四、新經濟政策初期的具體措施

新經濟政策是對着戰時共產主義政策來說的。與戰時共產主義政策相比較，它是一種新的經濟政策，這種新的經濟政策最初的具體措施就是用糧食稅來代替餘糧收集制。糧食稅額要比餘糧收集額低些，糧食稅額在春耕前就公佈，徵稅的期限給以明確規定。所有超過稅額的剩餘糧食，完全歸農民自己自由支配，他可以把這些剩餘糧食拿到市場上去自由出賣，用以換取自己在改善生活上和發展生產上所需要的物品。可以看得到，實行這種辦法，是在國內經濟生活上一個很大的變化。在戰時共產主義時期，農民在生活上和生產上的需要是由國家通過消費公社供給的；現在，農民的這些需要就由農民自己在市場上經過商品交換來滿足。因此，實行新經濟政策，就是表示用商業來代替戰時共產主義的供給制度。

要使農民在生活上和生產上的需要不是依靠供給制度，而是依靠市場、依靠商品交換的方法來滿足，就要使農民在市場上能够買到他所需要的東西。這就要使市場上有充沛的物資供應。在一九二一年，在蘇聯剛走出戰爭的情況下，國家所掌握的工廠和其他生產機器遭受嚴重的破壞，社會主義工業生產出來的物品數量還遠不能夠滿足農民的需要，因此，還得准許私人工業家開設小企業。同時，為了監督和掌握資本主義企業的生產，把它们放在工人階級國家的直接控制之下，需要把它們盡可能引導到國家資本主義的軌道上去。此外，社會主義國家本身當時還只是在着手建立商業機構，這些貿易機關分佈的情形還遠不能解決農民進行買賣的需要，因此，還得容許

私人貿易。可以看得到，這樣一來，在實行新經濟政策的初期，私人資本主義成分就會有某種活動。

既然實行這種新經濟政策會使私人資本主義成分在開始的時候有某種活動，那麼，實行這種經濟政策有什麼好處呢？

它的好處就是使農業能夠迅速恢復起來。因為實行貿易自由，農民可以在市場上買到他們改善生活和發展生產所需要的東西，他們就有了努力經營生產的興趣，好使自己生產出更多的農業品來以換到更多的東西。這樣，農民就會努力提高勞動生產率，因而使農業迅速恢復起來。

農業能够得到迅速的恢復，這對當時蘇聯整個國民經濟的恢復有決定的意義。因為當時國家工業只有在農業恢復的基礎上才能恢復起來。第一，要恢復工業，就要使工人有糧食吃。而在當時的蘇聯，糧食的供應是很困難的，只有迅速提高糧食的產量才能保證對工人的糧食供應。第二，要恢復工業，就要使工業品有市場，只有農業恢復起來，農民生活得到改善，他們的購買力提高，才能使工業品的市場擴展起來。第三，要恢復工業，就要使工業有充分的原料和燃料供應，農業中的棉花、蘿蔔、大豆、甜菜等等都是工業原料，同時，當時蘇聯用的燃料中木材還佔有相當的數量，而木材是依靠農民採伐和運輸的；所有這些都要求農業迅速恢復起來才能保證對工業的供應。因此，恢復農業，是蘇聯恢復國民經濟時期恢復工作的重心，恢復國民經濟，是從恢復農業開始的。

實行新經濟政策，可以使農業迅速恢復，在這個基礎上，就可以使社會主義國家的大工業恢復起來，而把私人資本逐漸排擠出去。當國家把自己的工業恢復起來，積蓄起力量和資財以後，就可以在這個基礎上建立強有力的大工業（這是社會主義經濟的基礎），然後就能夠對資本主義實行堅決的進攻，徹底消滅國民經濟中的資本主義殘餘。從這裏可以看到，實行新經濟政策，不僅可以使蘇聯國民經濟迅速恢復，而且可以使社會主義經濟在蘇聯取得完全的勝利。所以，在實行新經濟政策的初期，國內資本主義成分雖然會有某種活動，那是完全不足怕的。

## 五、學習這一題對於我們的意義

『從戰時共產主義政策轉變到新經濟政策』這個題目所講到的，主要是蘇聯在進到和平經濟建設的時期，如何為工農聯盟造成新的經濟的基礎，實行從戰時共產主義政策到新經濟政策的轉變，就是為了造成這種新的經濟的基礎。如何使工農聯盟建立在鞏固的經濟基礎上的問題，對於我們今天國家的經濟建設也是一個很重要的問題。在我們中國，工人階級和農民曾經在長時期的革命戰爭中結成了鞏固的軍事政治聯盟，這個聯盟是建立在這樣的基礎上，即：工人階級領導的革命政權給農民以土地，並解除帝國主義者、地主、反動派對農民的壓迫，保障農民的翻身果實；農民則以糧食、人力、物力支持革命戰爭，使戰爭取得勝利。當中華人民共和國成立以後，在全國範圍內推翻了帝國主義者、地主、國民黨反動派對中國人民的統治，並在基本上完成了土地改革以後，我國的工農聯盟事業再只靠過去那樣的基礎當然是不夠了。必須為我國的工農聯盟造成鞏固的新的經濟的基礎。當然，在我國革命戰爭時期，我們從來就沒有實行過戰時共產主義政策，我們在解放區中不僅從來就允許貿易自由和容許市場存在，並且還在敵人包圍封鎖的環境中來盡可能地發展商品交換，發展市場，以便農民的生活和生產得到當時條件下盡可能的改善，使解放區的農業生產和手工業生產得到盡可能的發展和繁榮。因此，在我國並沒有從戰時共產主義政策向新經濟政策轉變的問題。但是，中華人民共和國成立以後，在工人階級和農民的關係方面，比起革命戰爭期間來，終究是發生了許多新的情況。第一，反帝國主義、打蔣介石和土地改革的鬥爭，是民主革命私有階級，在這一點上就產生出許多複雜的問題。第二，在戰爭期間，大敵當前，一切為着爭取戰爭的勝利，在糧食、財力、人力負擔上，在農業生產上，都是以戰爭的需要為轉移的。但是，戰爭基本上結束，中華人民共和國成立，過渡到和平建設的時期，土地改革完成之後，農民的中心問題却是發展生產，從發展生產上來改善和提

高自己的生活。在這個時候，生產是農村中壓倒一切的中心工作，其他工作就必須以生產的需要為轉移。第三，在革命戰爭時期，是分散的農村環境，城市與鄉村是隔絕的，工人階級的國營經濟數量很小，大多是建立在手工業的技術基礎上。而在全國解放以後，在國家手上有了建立在現代化技術基礎上的大工業，並依靠它來領導着整個國民經濟的發展。因此就產生了社會主義大工業如何與農民經濟相結合的問題。

從以上的說明看來，在中華人民共和國成立以後，在工人階級和農民的關係上，我們必須注意把我國的工農聯盟建立在鞏固的新的經濟的基礎上，這就是說，我們必須通過各種措施來建立和鞏固社會主義大工業和農民經濟的緊密聯繫，加強城鄉的物資交流，在財政、稅收、金融、貿易等方面施行正確的措施以幫助農民發展生產，並在農村中逐步發展農業互助合作運動，以逐步對農民進行社會主義改造。

## 第二題：什麼是新經濟政策

### 一、什麼是新經濟政策

從第一題的敘述中我們可以看得出來，雖然新經濟政策是從實施糧食稅開始的，但是，它涉及到的却是在整個從資本主義社會到社會主義社會的過渡時期中的許多帶根本性質的問題，其中主要的就是在過渡時期中對待中小生產者（主要是個體農民）和對待私人資本主義成分的經濟政策問題。例如，容許剩餘糧食自由買賣，容許商品交換，這是涉及到對待中小生產者的經濟政策問題；容許私人工業家開設小企業和容許私人經營商業，以及把資本主義成分引導到國家資本主義的軌道上去，這是涉及到對待私人資本主義成分的經濟政策問題。因此，下面我們就來把新經濟政策做一個比較全面的說明。

首先，我們要知道，從資本主義社會到社會主義社會，必然會有一個過渡時期。不管是在什麼國家中，不可能

蘇聯革命勝利的第二天就實現了完全的社會主義社會。這是因為社會主義的經濟制度是只能在社會主義革命之後才着手建立起來，要把它建設成功，還需要一個過程；同時，一開始社會主義經濟還不可能包括全部國民經濟，還必然會在一定的時期中存在着其他的經濟成分。大體上說來，在過渡時期中主要有三種經濟成分存在着，這就是社會主義經濟、資本主義經濟和小商品經濟。怎樣消滅資本主義經濟和改造小商品經濟，怎樣把全部國民經濟都改組成爲社會主義經濟，這就是工人階級國家在過渡時期中在經濟政策上所要解決的主要問題。

蘇聯的情況也正是這樣。讓我們具體地來看一下。十月社會主義革命勝利以後，社會主義國家剝奪了大工業、鐵道、礦山、銀行等部門的資產階級，並因此在俄國建立了社會主義的經濟成分。但是，俄國這時是一個農業國，在農業中存在着大量的中小生產者，主要是個體農民，對待他們，是不能像對資產階級那樣加以剝奪的。因此，雖然十月社會主義革命勝利了，與社會主義經濟並存的，還有大量的農民個體經濟。

對待這些農民的個體經濟應該怎樣辦呢？怎樣才能夠吸引這些農民來與工人階級一道前進呢？

爲要團結這些農民來與工人階級一道前進，首先要認識農民個體經濟的特點，並根據這些特點來制定經濟政策。

農民個體經濟是小商品經濟，就是說，他們出賣一部分自己的產品，用來買回自己所需要的東西，他們的生活和生產，就是依靠這種買賣來維持下去的；如果沒有買賣，沒有商品交換，小商品經濟就很難存在。從農民個體經濟的這個特點出發，爲了團結農民，工人階級的國家在開始進行經濟建設的時候，就應該容許商品交換，容許貿易自由，應該通過市場這種形式來和農民經濟發生聯繫。

但是，在農民個體經濟的基礎上發展商品交換，發展貿易，就會有資本主義經濟。這是因為：第一，個體經濟是私有經濟，在這一點上，它和資本主義經濟是同類型的。小商品經濟發展起來，它的個別成分就會變成資本主義經濟。第二，個體經濟是資本主義剝削的最好對象，在貿易自由的條件下，資本主義最容易依靠剝削中小生

產者而發展起來。所以，只要有小商品經濟，只要容許商品交換和貿易自由，就會在某種程度上發展資本主義經濟。

那麼，對於這種存在在小商品經濟基礎上的資本主義經濟，工人階級的國家應該採取什麼樣的經濟政策呢？既然這種資本主義經濟的根基是支持在個體農民的小商品經濟的基礎上，既然還不可能馬上就把農民個體經濟改造成社會主義經濟，那就還不可能立刻就把資本主義經濟完全消滅，就需要在消滅資本主義經濟的問題上採取迂迴的長期包圍的辦法，這就是，對資本主義經濟成分暫時容許它存在，而在比較長的時間中逐步把它從商品流通中和生產中排擠出去。同時，既然國家政權和國家經濟命脈掌握在工人階級的手上，工人階級就可以通過國家資本主義的形式來利用資本主義和限制、監督資本主義的發展。

對中小生產者和對資本主義成分施行這樣的經濟政策，會不會在俄國把資本主義經濟制度恢復起來呢？關於這一點有這樣幾個條件：第一，利用貿易自由、利用商品流轉的，不僅有資本家、投機商人、富農等，還有社會主義國家的商業機關和合作社，在政權掌握在工人階級手上，經濟命脈掌握在社會主義國家手上的條件下，社會主義的商業機關和合作社一定會迅速發展起來，並逐漸把資本主義從商品流轉的範圍中排擠出去。第二，大力發展商業，發展城鄉間的商品流轉，就能夠把社會主義工業和個體經濟的農業結合起來。在這個城鄉結合的基礎上，社會主義的大工業就能夠迅速發展起來。第三，在社會主義工業和個體經濟的農業結合起來的條件下，就能夠把個體農民引上合作化的道路；並且由於社會主義大工業能夠為農業提供大規模生產的技術基礎，就能夠最後把個體農民聯合到集體農莊中。這樣，就能夠使農民拋棄資本主義的道路而走上社會主義的道路，就能夠使個體農民經濟過合作化而變成社會主義的經濟。第四，經過以上這些變化，就能夠最後在一切國民經濟部門，不論是在商業、工業還是農業中，把資本主義的殘餘徹底消滅，從而建成完全的社會主義社會。所以，實行新經濟政策是不會在俄國把資本主義制度恢復起來的。

從上面的說明中我們就可以看到，新經濟政策是社會主義國家在從資本主義到社會主義的整個過渡時期中，

蘇聯的政策，考慮到小農經濟的特點，爲了吸引農民來與工人階級一道戰勝資本主義、建成社會主義而規定的政策。

所以，新經濟政策的目的不是爲要恢復資本主義，而是爲要消滅資本主義和建成社會主義。在容許資本主義存在的時候就預計到最後必然要消滅它。關於這個，斯大林同志在蘇聯共產黨第十四次代表大會上曾經這樣明確地說過：「新經濟政策是無產階級國家所採取的一種特殊政策，它預計到在一切經濟命脈操在無產階級國家手中的條件下容許資本主義存在，它預計到資本主義成分和社會主義成分間的鬥爭，預計到保證社會主義成分底作用不斷增長而資本主義成分不斷削弱下去，預計到社會主義成分戰勝資本主義成分，預計到消滅階級和建成社會主義經濟底基礎。」

上面這些，就是蘇聯走過的新經濟政策的道路。斯大林同志在「蘇聯社會主義經濟問題」這本書裏面曾經把這條道路歸納成爲五點；這五點我們要很好地記住：

虛的時候；

甲，不要放過奪取政權的有利條件，無產階級應該奪取政權，不要等待到資本主義使千百萬中小個體生產者居民破

供給它們項等拖拉機和其他機器；

乙，剝奪工業中的生產資料，並把它們轉歸全民所有；

丙，至於中小個體生產者，那就要逐漸地把他們聯合到生產合作社中，即聯合到大規模的農業企業、集體農莊；

丁，以一切方法發展工業，爲集體農莊建立大規模生產的現代技術基礎，並且不要剝奪集體農莊，相反地，要加緊可以接受的與城市進行經濟聯繫的形式，並且要以全力展開蘇維埃貿易，即國營貿易和合作社——集體農莊貿易，把所有一切資本家從商品流通中排擠出去。