

上海市普通高等学校军事课统编教材

军事理论教程

(第三版)

上海市教委学生军训办公室
上海警备区学生军训办公室

组织编写



 同济大学出版社
TONGJI UNIVERSITY PRESS

上海市普通高等学校军事课统编教材

军事理论教程

(第三版)

上海市教委学生军训办公室
上海警备区学生军训办公室 组织编写



同济大学出版社
TONGJI UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

军事理论教程/上海市教委学生军训办公室,上海警
备区学生军训办公室组织编写. —3 版—上海:同济大学
出版社,2009.6

ISBN 978-7-5608-4038-3

I. 军… II. ①上… ②上… III. 军事理论—高等
学校—教材 IV. E0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 091815 号

上海市普通高等学校军事课统编教材

军事理论教程(第三版)

上海市教委学生军训办公室 组织编写
上海警备区学生军训办公室

责任编辑 武 钢 责任校对 徐春莲 封面设计 陈益平

出版发行 同济大学出版社 www.tongjipress.com.cn

(地址:上海市四平路 1239 号 邮编:200092 电话:021-65985622)

经 销 全国各地新华书店

印 刷 苏州望电印刷有限公司

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 17.25

印 数 1—50 000

字 数 430 000

版 次 2009 年 6 月第 3 版 2009 年 6 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5608-4038-3

定 价 25.00 元

本书若有印装质量问题,请向本社发行部调换 版权所有 侵权必究

上海市普通高等学校军事课统编教材
《军事理论教程》编委会

顾问

吴楚武

编委会主任

平 杰 刘国法 胡开宙

编委会副主任(按姓氏笔画为序)

王明复	尤丽芬	邢曙光	施启胜	李 江
李兴华	汪三宝	吴国政	张成龙	张仲德
闵 辉	曹富荣	夏 荷	谭国强	谢 俊

主 编

奚纪荣 张国清

副 主 编

顾 伟 时 刚 刘金亮 王云龙 姜玉忠 吴勇刚

编委(按姓氏笔画为序)

马善新	孔 强	毛美力	王 磊	王文德	王伟民	王继山
田东升	叶德宝	吕 旻	许 华	刘 诚	刘广龙	刘福勇
刘跃洲	刘珊珊	任金涛	孙 健	汪 璐	李永利	李光金
李 晨	张 芳	张冬梅	张 旭	张 莉	张 红	张学勤
张童胞	张向东	张勇福	陆文锦	陈 杰	陈 林	陈人杰
张金宝	陈元靖	陈昌富	陈慧珠	林 田	邵 青	陆永贤
倪志军	赵大鹏	赵云健	赵永侠	郑治龙	郑建波	郑建良
周 燕	周立表	徐海滨	武吉云	俞子骁	顾艺真	顾 俊
费志杰	陶大年	陶 琨	钟陵强	郭 涛	钱永苏	唐新建
黄顺章	施建忠	韩立瑞	杨定坤	杨世卓	崔亦田	薛高连
董伊金	黎 卫	夏 荷				

前 言

遵照《中华人民共和国国防法》、《中华人民共和国兵役法》、《中华人民共和国国防教育法》和《国务院办公厅与中央军委办公厅转发教育部、总参谋部、总政治部关于在普通高等学校和高级中学开展学生军事训练工作的意见的通知》(国办发[2001]48号)文件、沪教发42号文件的有关规定,为进一步贯彻新颁布的《普通高等学校军事课教学大纲》的教学内容,推进上海市高校军事理论教学规范化开展,促进高校军事课课程建设。上海市教委学生军训办公室与上海警备区学生军训办公室,组织所属军事理论教研室、地方高校从事国防教育和军事理论课教学的专家、学者,在认真总结大学生军事理论教学规律和经验的基础上,以教育部、总参谋部、总政治部颁发《普通高等学校军事课教学大纲》为主线,在本书第二版的基础上,作了适当的调整,结合现行的教材,在充分征求意见的情况下,编写出版了上海市普通高等学校军事课统编教材——《军事理论教程》(第三版)。

本教材着眼于时代的发展,力求创新,吸收最新军事科学成果,具有结构合理、内容完备、实用性和可读性强的特点,基本形成科学、完整的大学生军事课程体系。本教材全面体现了新颁发的《普通高等学校军事课教学大纲》的要求,符合军事科学规律和高等院校军事课程教学的客观实际,有利于提高学生的国防观念和综合素质。

对大学生开展国防教育,这是党中央、国务院和中央军委始终高度重视的一项战略性工作。首先,高校国防教育对国家国防体系建设具有重要的战略意义。今天,我们的国家正在抓住未来一二十年的重要战略机遇期,全面建设小康社会,加快社会主义现代化建设的步伐,因此,迫切需要一个持续安全稳定的环境。但是,当今世界远不是太平盛世,强权政治和霸权主义依然盛行。没有强大的国防,就没有国家的安宁;没有强大的国防,也就没有民族的尊严。我们必须建设一支强大的国防力量。基于中国的国情,我们走的是一条有中国特色的精兵之路,依托科技、依托人才来增强国防力量,包括建设一支高素质的后备国防力量。大学生是我们社会中最年轻也是最富有活力的知识型群体。通过对大学生进行必要的国防教育,可以使他们掌握基本的国防知识,学习必要的军事技能,同时,依托大学生自身良好的科技和文化素质,履行好应尽的国防义务,成为我国国防后备力量的重要生力军。所以,对大学生开展国防教育是全民国防教育和国家国防体系建设的一项基础性的工作。

其次,高校国防教育对提高大学生的思想道德素质具有深远的影响。国防教育具有很强的综合育人功能,特别是在增强忧患意识、培养全球视野、激发爱国热情、增强社会责任感等方面所起的作用,是其他教育所难以相比的。同时,青年学生通过严格的军事训练,实地体验军营生活,可以学到人民解放军的优良传统,增强组织纪律观念,培养勇敢顽强、刚毅坚韧、乐观向上的意志、品质和作风。近年来的实践也已经充分证明,国防教育已经成为高校素质教育的重要组成部分。大学生通过学习,初步了解了现代国防的基本知识和基本技能,不少大学生成为军事问题、国际问题和国家战略问题的热心研究者,一批有志青年学生携笔从戎投身神圣的国防事业,更有广大的青年学生因此明确了肩负的社会责任和历史使命,既志存高远又脚踏实地,刻苦求知,自觉修身,发奋成才,报效祖国。这些正是我们开展国防教育的根本目的所在。

本教材经过编委会共同研讨确定基本框架,由以下人员分章节撰写:第一章(国防概述)由

张国清、邢曙光、何光、王磊撰写；第二章(国防法规)由夏荷、吴勇刚、王云龙、张金宝撰写；第三章(国防建设)由施建忠、谭国强、陶大年、刘金亮撰写；第四章(国防动员)由陆文锦、王伟民、许华撰写；第五章(军事思想概述)由曹富荣、郑建良、张寿富、胡开宙、谢俊撰写；第六章(毛泽东军事思想)由姜玉忠、李江、黎卫、奚纪荣撰写；第七章(邓小平新时期军队建设思想)由刘福勇、虞纪建、时刚、孔强、毛美力撰写；第八章(江泽民国防与军队建设思想)由陈元靖、王继山、田东升、刘城、李晨撰写；第九章(胡锦涛关于国防与军队建设重要论述)由王明复、俞子骁、孙健、张芳撰写；第十章(战略环境概述)由陈人杰、张学勤、张冬梅、邵青撰写；第十一章(国际战略格局)由张旭、倪志军、郑治龙、赵大鹏、郑建波撰写；第十二章(我国周边安全环境)由汪三宝、叶德宝、郭涛、崔亦田撰写；第十三章(高技术概述)由施启胜、张童胞、张勇福、张红撰写；第十四章(高技术军事上的应用)由赵永侠、顾伟、武吉云、顾俊撰写；第十五章(高技术与新军事变革)由李光金、费志杰、施建忠、陈慧珠撰写；第十六章(信息化战争概述)由钟陵强、钱永苏、刘跃洲、吕旻撰写；第十七章(信息化战争特点)由黄顺章、薛高连、蒋蓁撰写；第十八章(信息化战争和国防建设)由陶琨、杨定坤、杨世卓撰写。全部书稿完成后，由奚纪荣、张国清同志负责全书统稿。同时，这本教材凝聚了参编教师的教学研究成果，又参考、吸收和引用了许多书刊报纸的精华，我们在此表示衷心的感谢！

本教材的疏漏和不当之处在所难免，我们热忱欢迎读者提出宝贵意见，以利修正完善。

编委会

2009年4月20日

目 录

前言

第一篇 中国国防

第一章 国防概述	(3)
第一节 国防的基本涵义及要素	(3)
第二节 中国国防的历史	(11)
第三节 中国国防历史的主要启示	(22)
第二章 国防法规	(25)
第一节 国防法规体系	(25)
第二节 公民国防权利与义务	(29)
第三章 国防建设	(34)
第一节 国防领导体制	(34)
第二节 国防建设目标	(37)
第三节 武装力量建设	(38)
第四节 国防建设成就	(43)
第四章 国防动员	(48)
第一节 武装力量动员	(48)
第二节 国民经济动员	(53)
第三节 人民防空动员	(56)
第四节 交通运输动员	(58)
第五节 国防教育	(61)

第二篇 军事思想

第五章 军事思想概述	(67)
第一节 军事思想的形成与发展	(67)
第二节 军事思想的体系和特征	(73)
第六章 毛泽东军事思想	(75)
第一节 毛泽东军事思想的科学含义	(75)
第二节 毛泽东军事思想的主要内容	(77)
第三节 毛泽东军事思想的历史地位和现实意义	(97)
第七章 邓小平新时期军队建设思想	(99)
第一节 邓小平新时期军队建设思想的主要内容	(99)
第二节 邓小平新时期军队建设思想的地位和作用	(112)
第八章 江泽民国防和军队建设思想	(114)
第一节 江泽民国防和军队建设思想的主要内容	(114)
第二节 江泽民国防和军队建设思想的地位和作用	(127)

第九章 胡锦涛关于国防和军队建设重要论述	(129)
第一节 胡锦涛关于国防和军队建设重要论述的主要内容	(130)
第二节 胡锦涛关于国防和军队建设重要论述的地位和作用	(135)

第三篇 国际战略环境

第十章 战略环境概述	(141)
第一节 战略的基本要素	(141)
第二节 战略与战略环境	(146)
第十一章 国际战略格局	(151)
第一节 国际战略格局的现状和特点	(151)
第二节 国际战略格局的发展趋势	(154)
第十二章 我国周边安全环境	(157)
第一节 我国周边安全环境的演变与现状	(157)
第二节 我国周边国家的军事概况	(164)
第三节 我国周边安全环境的发展趋势	(175)
第四节 我国国家安全政策	(177)

第四篇 军事高技术

第十三章 军事高技术概述	(183)
第一节 军事高技术的概念与分类	(183)
第二节 军事高技术的发展趋势	(185)
第三节 军事高技术对现代战争的影响	(187)
第十四章 高新技术在军事上的应用	(191)
第一节 精确制导技术	(191)
第二节 隐身伪装技术	(198)
第三节 侦察监视技术	(201)
第四节 电子对抗技术	(207)
第五节 军事航天技术	(209)
第六节 指挥自动化技术	(217)
第七节 军事核技术	(222)
第八节 新概念武器	(228)
第十五章 高技术与新军事变革	(236)
第一节 高技术与新军事变革的关系	(236)
第二节 新军事变革的基本特征	(238)
第三节 新军事变革的主要影响	(240)

第五篇 信息化战争

第十六章 信息化战争概述	(245)
第一节 信息化战争是新军事变革的必然结果	(245)

第二节	信息化战争的含义	(248)
第十七章	信息化战争的特征和发展趋势	(249)
第一节	信息化战争的特征	(249)
第二节	信息化战争的发展趋势	(251)
第十八章	信息化战争和国防建设	(256)
第一节	树立信息化战争条件下的新国防观念	(256)
第二节	加强信息化战争条件下的国防教育	(257)
第三节	建立信息化战争条件下的国防动员体制	(258)
第四节	推动信息化战争条件下国防工业的全面转型	(259)
第五节	做好信息化战争条件下局部战争的准备	(260)

第一篇 中国国防



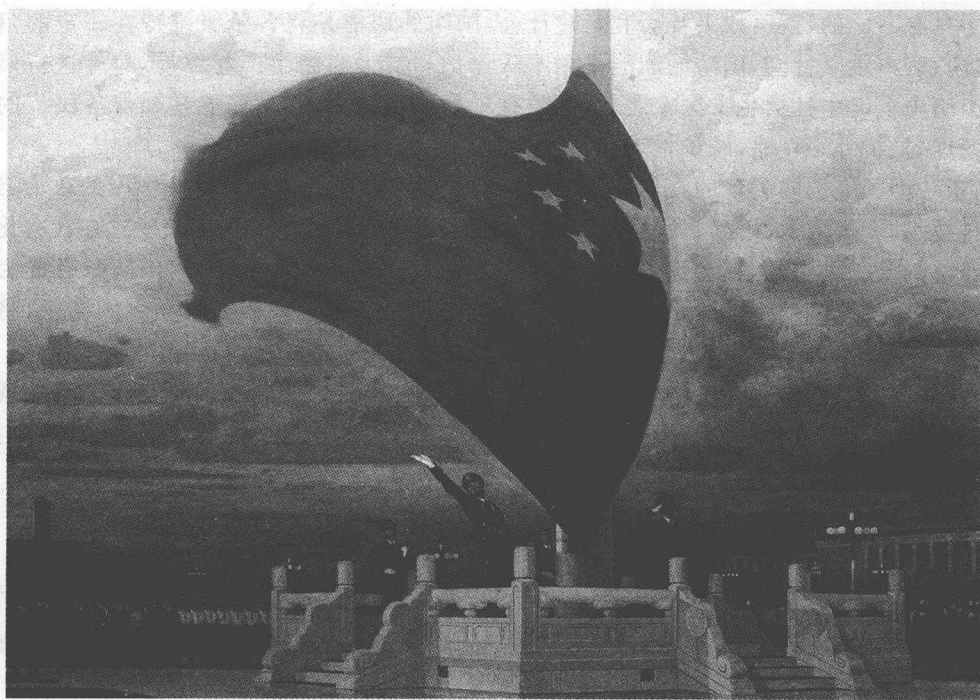
教学内容

- 国防概述
- 国防法规
- 国防建设
- 国防动员

教学目标

了解我国国防历史和国防建设的现状及其发展趋势，熟悉国防法规和国防政策的基本内容，明确我军的性质、任务和军队建设指导思想，掌握国防建设和国防动员的主要内容，增强依法建设国防的观念。

第一章 国防概述



国防即国家的防务。自从人类社会产生国家以来,国防问题就成为国家政治生活中最重要的基本问题之一。

第一节 国防的基本涵义及要素

一、国防的基本涵义

(一) 国防的定义

《中华人民共和国国防法》将国防概念界定为:“国家为防备和抵抗侵略,制止武装颠覆,保卫国家的主权、统一、领土完整和安全所进行的军事活动,以及与军事有关的政治、经济、外交、科技、教育等方面的活动。”维护国家安全利益是国防的根本职能,捍卫国家主权、领土完整和防止外来侵略、颠覆,是国防的主要任务。

国防是国家政权的基本构成部分,它与国家密不可分,相辅相成。主要表现在两个方面:

第一,国防是阶级斗争的产物,它伴随着阶级和国家的形成而产生。国家的起源和消亡是有无国防的前提,只要世界上有国家存在,国防就会存在。

第二,国防为国家和民族提供安全保障,并为国家和民族的利益服务。一个主权国家在国家战略格局中求得安全、和平、生存、发展,这是一个国家的基本利益;这些基本利益有赖于国防的有力保障。国防不仅主要担负国家的对外职能,防御国外敌人的颠覆活动和可能的侵略,

保护国家的安全和主权、领土的完整,而且还担负着对内职能,维护国家内部的安定团结和经济建设的顺利进行。另外,从一定意义上来说,国防还是国家经济发展的先导,例如,为适应现代化国防的需要而发展起来的国防科技,对国家经济的发展起着重要的促进作用。

国家的性质规定了国防的职能,在人类社会发展的不同阶段中,在不同阶级专政的国家中,国防具有不同的特征:奴隶社会和封建社会,国防的职能是将各阶级维持在一定的“秩序”范围之内;资本主义社会,国防的职能是用军队保护和扩大商品生产与贸易,对外进行疯狂掠夺;人类历史上诞生社会主义国家之后,国防有了新的阶级内涵,其职能是确保各民族的平等生存、发展,抵抗外来侵略,维护世界和平。

衡量一个国家国防力量的强弱,军事力量不是唯一标准,还涉及到这个国家的政治、经济、文化、科技、外交等方方面面。尤其是 21 世纪的今天,人类社会的一切都是建立在社会化大生产、大经济的基础之上的,社会诸方面已经成为一个紧密相连的有机整体,国防只有成为这个有机整体的不可分割的一部分,才可能具有无穷的威力。因此,我们要树立大国防观,将国防建设放入整个国家乃至人类发展的大环境中进行思考、规划。

现代国防是对传统国防的继承和发展,是一种全新的国防观念和国防实践活动。现代国防绝非单纯的武力较量,而是在综合国力的基础上,以军事手段为主,在政治、经济、科技、外交、文化等方面配合下进行的总体较量。

(二) 国防的职能

在现实社会中,国家利益是不断发展变化的,但其基本方面仍然是生存需求与发展需求。因此,国防的职能和使命,从根本上来看,就是保卫国家主权与领土完整,维护国家的生存发展与荣誉,保卫和追求国家利益。

1. 保卫国家主权

主权是随着阶级和国家的出现而产生的,它是一个国家存在的根本标志。如果一个国家的主权得不到维护,在政治上、经济上受制于其他国家,失去了国家应有的尊严和独立,那么,这个国家也就名存实亡了。因此,国家主权问题历来为各个国家所重视。在世界当代史中,主权原则是在第二次世界大战后建立联合国时制定的一项基本的国际关系原则。而在现实国际关系中,侵犯或维护国家主权也始终是国与国之间争斗的主要原因之一。

历史表明,一个国家要在国际社会上确立其主权国家的地位,维护国家的尊严和独立,除了要有一定的经济实力外,还必须具备强大的国防力量。中国从一个独立的封建国家,沦落为一个半殖民地半封建国家,中国近代历史成了一部主权沦丧、任人宰割的历史。在经历了百余年丧权辱国的屈辱历史和付出了无数流血牺牲之后,中国人民深刻地认识到,没有强大的国防,就没有国家的尊严,就没有国家的独立和主权。因此,“中国人民必须建设自己强大的国防”。

当代中国,主权沦丧的状况已成为历史。中华人民共和国成立以后,我国已成为一个真正独立的主权国家。主权国家地位的确立,是与我国国防力量的增长分不开的。建国以来,为了捍卫国家的主权,防备外来的侵略和颠覆,保卫和巩固人民民主专政的国家政权和社会主义建设事业的顺利进行,党和国家十分重视国防建设,从实际出发,把国防建设纳入到整个国家建设大系统中来统筹规划。建国 50 多年来,随着我国经济与科学技术的不断发展,我国的国防力量也已经达到相当的规模。正是由于国防力量的强大,不仅有效地维护了国家的主权,同时也在国际社会树立了国家的尊严和形象。

综上所述,国家的主权与尊严的确立,是以一定的国防实力为前提的。捍卫国家主权,始终是国防的最主要的职能。

2. 保卫国家领土完整

国家领土是指在一国主权下的区域,包括一国的陆地、河流、湖泊、内海、领海以及它们的底床、底土和上空(领空)。国家领土是国家存在的自然物质前提。领土完整与主权独立是紧密相连的,因为领土完整是国家行使主权的基础,国家的存在必须以拥有一定的领土,并能够在其领土内行使自己的主权为前提,否则就不成其为国家。领土又是提供国家物质财富的主要源泉,是一个国家和民族赖以生存和繁衍的基本条件。

由于国家领土是一个主权国家生存和发展的基本空间,是构成国家主权的重要而不可分割的部分,因而是神圣不可侵犯的。国家防务见之于领土,就是保卫自己的生存空间,保卫领土完整,不允许被分裂、肢解、侵占。1954年,中国政府与有关国家政府共同倡导了处理国与国之间关系的“和平共处五项原则”,第一条就是互相尊重主权和领土完整。

17世纪末至18世纪初,西方资产阶级在全球各地掀起了殖民掠夺的狂涛恶浪。这种强盗行径延续了近两个世纪,作为东方大国的中国,也不能幸免。在中国近代历史上,由于封建政府的腐败无能,国防力量的衰败,中国人民在国家领土问题上也曾蒙受了极大的耻辱。到中华人民共和国成立时,陆地领土仅剩960万平方公里。其中,仅沙俄就侵占了中国150多万平方公里的领土,总面积相当于3个法国。

新中国成立以后,我国从政治、经济、军事、外交等各方面为维护国家的主权和领土完整作出了不懈的努力。其中,凭借着我们的国防实力,先后进行了中印、中苏、中越边境自卫反击战,维护了国家的领土完整和周边安全。但是,这并不是说在领土问题上我们已无所担忧了。事实上,由于历史和现实的原因,我国和一些周边国家不仅依然存在着历史遗留下来的领土争端,而且出现了一些国家对我国提出新的领土要求的问题。在涉及中华民族生存与发展的领土问题上,我国还面临着十分严峻的形势。为了保卫国家领土,必须不断强化国防力量。

3. 保卫和追求国家利益

国家利益是一个国家的统治集团利益、民族利益、国民的整体利益在国际政治、经济生活中的外在表现形式,是一个主权国家在开放的国际关系和国际竞争格局中所认定的物质与精神的生存利益与发展利益的总和。生存是发展的基础,发展是生存的保证,国家的生存需求是国家利益的核心。

国家利益具有多元性。概要地讲,国家利益的主要部分可分为国防利益、经济利益、政治利益和文化利益四类。所谓国防利益,是指保证主权国家的生存需求,即保证国家主权、领土、人民生命财产不受其他国家的武力威胁的需要;所谓经济利益,是指国家为维护生存与发展所从事的经济活动得以正常展开的需求,其中包括国际间的金融、贸易、科技和广泛的经济合作活动等;所谓政治利益,主要是指国家在国际间的政治关系,即建立和维持一种有利于本国国家利益及大多数国家利益的世界秩序,一种国际间能够保持相对稳定的政治与经济体系,使国家能够安全地处于其中,并且能够获取生存与发展的利益;所谓文化利益,是指满足国家基本的意识形态、价值观念的需要,包括民族国家所固有的传统价值观念和在发展中不断更新、重建的有代表性的新价值观念。

国家利益是只限于主权国家的一种整体利益,其实质是国家的生存与发展的利益。因此,国家利益是国家一切行为的出发点和归宿,是国防建设的首要目标和最高原则。世界上一切冲突和战争,无一不是由维护或追求国家利益引发的,加强国防的目的,也在于维护和追求国

家利益。

4. 维护国家荣誉

国家荣誉是国家主权独立、领土完整、国家利益、民族精神、社会制度的外在表现,是一个国家的形象、威信和地位的标志。换句话说,国家荣誉表示一个国家在其他国家和世界人民心目中所留下的印象,并由某种具体印象而产生的对这个国家的好或坏的评价。

国家荣誉属于道德范畴。它和一般道德行为一样,不是抽象的、永恒的,而是具体的、历史的。正如恩格斯所说:“善恶观念从一个民族到另一个民族,从一个时代到另一个时代变得这样厉害,以致它们常常是互相直接矛盾的”,“人们自觉地或不自觉地,归根到底总是从他们阶级地位所依据的实际关系中——从他们进行生产和交换的经济关系中,获得自己的伦理观念”。这就是说,由于阶级的、民族的、历史的诸种因素的差异,不同的时代,不同的国家和民族,有着不同的荣誉观。但是,在国际活动中维护国家荣誉,历来为各国所高度重视,尤其是在社会高度文明的今天,许多国家为了维护国家的荣誉和尊严,不惜采取种种手段,其中包括政治的、经济的、外交的直到军事的手段,来达到自身所要追求的目的。

(三) 现代国防的基本类型与特征

1. 国防的基本类型

不同性质、不同制度、不同政策的国家,有着不同目标和不同特征的国防。归纳起来,当前世界上各国的国防主要有以下四大类型:

第一类,扩张型。也就是一切奉行霸权主义侵略扩张政策的国家,为了维护本国在世界其他地区的利益,打着防卫的幌子,对别国侵略、颠覆和渗透,把国防作为侵犯别国主权和领土,干涉他国内政的代名词。

第二类,自卫型。主要是依靠本国力量,广泛争取国际上的同情和支持,以维护本国的安全,周边地区和世界的和平和稳定。我国的国防是为了保卫国家主权和领土完整,是全民式的自卫型国防。

第三类,联盟型。也就是以结盟形式,联合一部分国家来弥补自身力量的不足。在联盟型的国防中,也可以分为扩张和自卫两种情况。

第四类,中立型。主要是指中小发达国家,为了保障本国的安全,严守和平中立的国防政策,制定总体防御战略和寓兵于民的防御体系。

2. 国防的基本特征

现代国防又叫做社会国防、大国防、全民国防,它是对传统国防的继承和发展,是一种全新的国防观念和国防实践活动,大体有以下几个方面的特征:

第一个特征是现代国防存在多种斗争形式的角逐。现代国防的斗争,不仅继续以双方军事势力在战场上进行武力较量为基本形式,而且也是通过非武力斗争形式进行的角逐,如政治斗争、心理斗争、经济斗争、科技斗争以及外交谈判、军备控制等。

第二个特征是现代国防是国家综合国力的体现。综合国力主要由人力、自然力、政治力、经济力、科技力、精神力和国防力等组成。其中,经济实力、国防实力和民族凝聚力是综合国力的基本要素,经济实力是基础,国防实力是支柱,民族凝聚力是灵魂。现代国防与国家的综合国力有着密切的联系,国家的发展水平制约着武器装备发展水平和国防力量的总规模。事实证明,没有强大的综合国力,国防建设只能是空中楼阁。

此外,现代国防不仅依靠国家的现实实力,还依靠国家的潜力,以及将潜力转化为现实实力的

能力。诸如国土面积、地理位置、自然资源、生产能力、人口数量和质量、科技和文化水平、交通运输、通信状况、国家政策、管理能力、国际关系和国际地位等。如何充分运用本国所具有的各种条件,并在战时尽快而有效地使其转化为战争能力,是一个国家综合国力强弱的根本体现。

第三个特征是现代国防走质量建军的道路。在历史上,“兵多将广”曾是一支军队强大的标志。科学技术的发展,改变了战争样式,打破了“兵多必胜”的传统观念。抓住大战一时打不起来的有利时机,科技强军,走质量建设之路,走精干的常备军和强大的后备力量相结合的质量建设道路,是各国国防建设与发展的必然选择。

第四个特征是现代国防既是一种国家行为又是一种国际行为。国防是一个国家持续发展的前提条件,只有国防巩固了,国家才能调动一切人力物力进行经济建设,人民也才能安居乐业。然而,经济全球一体化的发展趋势,使得每个国家的发展离不开国际环境。世界的和平与战争、经济的繁荣与衰退,都是一个国家持续发展的相关因素,也涉及到国防的方方面面。世界,尤其是周边国家局势动荡,国家就得在经济、外交、国防等方面给予更多的关注,以迎接各种可能的挑战。世界任何角落,只要出现一丝动荡,就可能对全球造成一系列的“蝴蝶效应”,引发许多国家剑拔弩张,由此可见,现代国防作为一种国家基本行为的同时,也日益成为一种国际行为。

第五个特征是现代国防具有威慑作用的功能。威慑是平时时期国防的主要功能。这种不进行战争,而是运用强大的国防力量,采用多种手段,发挥最大的影响力,给对方造成巨大的压力,使敌人不敢动用武力,以保证本国获得最大的利益;富国强兵,不战而屈人之兵,是各国国防的最佳选择。

第六个特征是现代国防具有多层次的目标。国际政治、经济在现代国防上打下的烙印越来越深刻。由于各国的国家利益不同,特别是经济利益不同,因此,所制定的战略方针也各有千秋,再加上各国军事实力和综合国力的差异,就使得现代国防呈现出多层次的目标体系。

从范围上,可分为自卫目标、区域目标和全球目标。由于本国在国土之外的经济利益有限,加上自身实力不足,因此,只能将国防目标定位于最基本的一个层次上,即自卫目标的国防,着眼于维护国家主权和领土完整。一些国家虽然在全球范围都有自己的经济利益,但不奉行扩张政策,或者军事实力达不到全球范围,所以,只能将国防目标设定在本国及周边区域,也就是说,设定区域目标的国防在维护本国安全利益这个层次上再提高一步,努力为本国的发展创造一个良好的周边环境,并扩大自卫的纵深和弹性。少数实力雄厚的国家,国家利益遍及全球,或者出于保护本国利益的目的,或者出于称霸世界的企图,将国防的目标对准世界,以维护世界和平、稳定和消除战争危险,或进行侵略扩张,将自己的意志强加给别国。

总的来说,国防因国家性质、制度、国力及其推行的政策不同而具有不同的特征。但是,所有国防的着眼点都是捍卫和扩大国家利益。

二、国防的要素

在国防这个大系统的构成因素中,尽管依据不同的划分标准,可以分为自然因素和社会因素;物质因素和精神因素;军事因素和非军事因素。但归结起来,不外乎是与战争相联系的政治、经济、科技、军事和自然条件等国防要素。

(一) 国防的政治要素

战争是政治的继续,是“以剑代笔”的政治。国防作为抵御外来侵略的一种社会活动,国家

安全政策的具体体现,其建设的方方面面无不与各种政治因素有着这样或那样的联系,这便构成了国防政治的范畴,即国防中的政治问题,或政治中的国防问题。

国防政治是国家政治在国防中的具体反映,是整个国防构成因素中的灵魂,对整个国防建设具有决定性的影响,国防建设的各方面工作都必须在它的指导下运筹和实施。在一般情况下,构成国防的政治因素包括:社会政治制度、国家意志、防务政策、国防性质、国防建设指导思想、武装力量建设方针等。其中,社会政治制度是所有政治因素中对国防最具影响的因素,它决定着国防的性质、类型及其战略指向。因此,一个国家奉行何种政治制度,都将在国家意志、防务政策、国防性质、国防建设指导思想和武装力量建设方针中得到充分的体现。

此外,一个国家的意识形态、传统文化和长期以来所形成的斗争精神,也对国防建设的方方面面构成了影响。

(二) 国防的经济要素

经济是国防建设的物质基础,国防建设的许多方面都要受到经济的制约。国防对经济的这种依赖关系,主要表现在3个方面。

1. 经济是国防总体设计的物质基础

国防建设的总体设计,可以有多种选择模式,但每一种成功的选择,都必须从其所处的国内、国际环境出发,力求与国家的经济发展同步,并以经济的发展作为制定国防建设规划的前提,把和平时期国防建设的总体设计,纳入国家经济建设的宏观控制之下。其道理很简单,经济实力的大小,决定着国防总体需求的最大可能。脱离经济实力的支持,国防的总体设计将最终无法实现。因此,要想从根本上完成国防的总体设计并成为现实,必须从国家全面发展的角度俯视国防建设,使国防建设的总体设计服从并服务于国家经济建设的大局,以适应国家经济发展的需要及国防自身发展的需要。

2. 经济是国防实力建设的物质基础

加强国防建设的首要任务是国防实力建设,不论是国防设施建设、国防科技建设还是武装力量建设,都离不开经济这个后盾。从根本意义上说,国防力量的较量是经济力量的较量。特别是面对当今世界激烈的军备竞争,武器装备的价格连续暴长,国防支出不断增加。因此,一个国家的经济实力越强,宏观上控制国防建设的灵活性就越大,主动权就越多,国防现代化程度也就越高,反之亦然。

3. 经济是国防潜力建设的物质基础

加强国防潜力建设是加强国防建设的另一方面,它决定着一个国家军力扩张的极限及能够承受战争的规模和持续的时间。

战争期间,国家为了生存的需要,必须把平时用于建设的人力、物力和财力,最大限度地转化为用于战争的军事实力,这种军事实力扩张的极限,受制于国家所拥有的经济力量。实践证明,在大规模战争中,国家所需的各种人力、物力和财力,绝大部分都是经过战争动员后迅速扩张的。

经济力量作为一种物质要素是国防潜力最重要的支撑,它决定着一个国家能够承受战争的规模。经济力量越强,国防潜力则越大,能够承受战争的规模也相对增加。

经济力量不仅决定着一个国家能够承受战争的规模,同时也决定着一个国家能够承受战争的时间。经济潜力越大,承受战争持续时间的能力就越强,反之亦然。特别在高技术战争中,尽管战略进攻的一方都力求迅速达成战争目的,但是,由于战争的进程和结局受到多种因