

综治干部培训教材

③

社会治安综合治理基层基础建设 经验汇编

● 中央社会治安综合治理委员会办公室 编



中国长安出版社

综治干部培训教材

③

社会治安综合治理基层基础建设 经验汇编

● 中央社会治安综合治理委员会办公室 编



 中国长安出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

社会治安综合治理基层基础建设经验汇编/中央社会治安综合治理委员会办公室编. —北京: 中国长安出版社, 2009. 10

ISBN 978 - 7 - 5107 - 0052 - 1

I. 社… II. 中… III. 治安—综合治理—经验—中国 IV. D631.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 175293 号

社会治安综合治理基层基础建设经验汇编

中央社会治安综合治理委员会办公室 编

出版: 中国长安出版社

社址: 北京市东城区北池子大街 14 号 (100006)

网址: <http://www.ccapress.com>

邮箱: ccapress@yahoo.com.cn

发行: 中国长安出版社

电话: 010 - 65281919 65271309

印刷: 保定华升印刷有限公司

开本: 787mm × 1092mm 1/16

印张: 24.75

字数: 345 千字

版本: 2009 年 11 月第 1 版 2009 年 11 月第 1 次印刷

书号: ISBN 978 - 7 - 5107 - 0052 - 1

定价: 42.00 元

《综治干部培训教材》

总 序

党的十一届三中全会以来，经过三十年的改革开放和发展，我国经济实力、综合国力和国际地位显著提高，中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设和社会建设取得巨大进步，全国上下呈现出经济发展、社会稳定、人民群众安居乐业的良好局面。伴随我国改革开放进程，社会治安综合治理已经由最初的理念、原则转化为生动的社会实践，成为中国特色社会主义理论和实践的重要组成部分。可以说，我国改革开放的三十年，也是社会治安综合治理事业与时俱进、不断创新发展的三十年。

三十年来，在党中央和国务院的正确领导下，在各级党委和政府的大力支持下，各有关部门密切协作，广大人民群众积极参与，社会治安综合治理工作取得了显著成绩。一是坚持“打防结合、预防为主，专群结合、依靠群众”的工作方针，深入开展“反盗窃”、打击“车匪路霸”、“打拐禁娼”、打击“两抢一盗”、“打黑除恶”、打击盗窃破坏“三电”犯罪、打击传销以及铁路沿线治安整治、校园周边治安整治、油气田和输油气管道治安整治、农村治安整治等专项斗争；同时，大力加强治安防范工作，积极构建社会治安防控体系，维护了良好的社会治安秩序和市场经济秩序，提高了广大群众的安全感。二是坚持为群众办实事、办好事，立足于“源头预防”和“早发现、早控制、早解决”，深入开展矛盾纠纷排查调处工作，积极构建“大调解”工作格局，逐步完善预防、发现和化解的长效机制，努力把矛盾纠纷解决在基层、解决在萌芽状态，维护了社会大局的持续稳定。三是坚持齐抓共管，有效整合资源，加强流动人口服务和管理，维护进城务工人员合法权益，做好闲散青少

年、流浪儿童、服刑人员未成年子女等特殊人群的教育、管理和服务、救助工作，积极开展刑释解教人员和吸毒人员帮教工作，社会管理的薄弱环节得到明显加强。四是坚持固本强基，健全基层综治组织，完善工作网络，引导群众自治组织有序发展，各种形式的群防群治队伍发展壮大并逐步规范。五是坚持解放思想、与时俱进，适应形势任务发展需要，广泛深入开展平安创建活动，开创了社会治安综合治理工作的新局面。

回顾和总结三十年来社会治安综合治理走过的道路，我们深刻认识到，加强社会治安综合治理，是建立和保持良好社会治安秩序、维护社会政治稳定的基本方针，是解决我国社会治安问题的根本出路，它完全符合中国国情，完全符合科学发展观的科学内涵、精神实质和基本要求，是中国特色社会主义理论和实践的重要组成部分。同时，我们也深切感受到，只有以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，始终坚持围绕中心、服务大局，社会治安综合治理工作才能保持坚定正确的政治方向；只有坚持一切从实际出发，切实为群众办实事、办好事，着力解决人民群众关注的突出问题，社会治安综合治理工作才能保持持久的生命力和强大的动力；只有坚持与时俱进、开拓创新，建立并不断完善长效工作机制，社会治安综合治理工作才能深入持续发展；只有坚持党委和政府统一领导、有关部门齐抓共管、全社会共同建设、人民群众广泛参与，社会治安综合治理工作才能凝聚全社会力量，形成平安人人有责、平安建设人人参与、人人共建共享平安和谐的生动局面。这些经验是加强社会治安综合治理、深入开展平安建设、确保社会长治久安必须长期遵循的重要原则。

在纪念改革开放三十周年、喜迎建国六十周年之际，中央综治办组织编辑出版一套四本的综治干部培训教材，旨在回顾总结我国社会治安综合治理的光辉历程和宝贵经验，推动社会治安综合治理理论探索和实践创新，为各地社会治安综合治理工作提供指导和帮助，为基层综治干部培训提供学习参考。这套教材包括《社会治安综合治理工作读本》、《长治久安之策（2009年修订版）》、《社会治

安综合治理基层基础建设经验汇编》、《平安之路——中国社会治安综合治理三十年纪实（1978-2008）》，由中央综治委副主任、中央政法委秘书长周本顺担任编委会主任；中央综治委副主任、中央政法委副秘书长、中央综治办主任陈冀平，中央综治委委员、中央政法委副秘书长王其江、鲍绍坤担任编委会副主任；陈冀平同志担任主编；胡增印、陈显辉、李宝柱、季勤、崔红星、田大忠同志担任副主编。

社会治安综合治理工作是改革开放以来一项全新的工作，没有现成的道路可走。我们已经作出了艰辛的努力，积累了许多宝贵经验，奠定了扎实的工作基础，还要继续进行不懈的探索。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，锐意进取，扎实工作，不断深化平安建设，落实社会治安综合治理各项措施，努力开创社会治安综合治理工作新局面，为维护社会稳定、推动改革发展、促进社会和谐做出新的更大的贡献！

编者

2009年10月

目 录

加强领导 健全机制

- 健全和落实一票否决警示制度 不断推进基层基础工作.....
..... 河北省秦皇岛市综治办 (3)
- 健全五项机制 夯实平安根基
..... 中共江苏省镇江市新区工委 新区管委会 (7)
- 强化齐抓共管 推进系列创建 江苏省无锡市综治办 (11)
- 整合资源 创新体制 将社会治安综合治理拓展延伸
到城乡最基层 安徽省池州市综治办 (15)
- 建立长效机制 强化基层基础 全力
维护鲁苏边界微山湖地区和谐稳定
..... 中共山东省济宁市委 济宁市人民政府 (18)
- 积极落实“四统一” 夯实农村稳定根基
..... 中共山东省潍坊市寒亭区委 寒亭区人民政府 (21)
- 建立机制 落实责任 推进综治基层基础工作
上台阶 中共河南省修武县委 修武县人民政府 (24)
- 健全六大体系 完善综合治理体制机制
..... 湖北省武汉市武昌区综治办 (27)
- 创新基层综治工作体制机制 构建“大综管”
工作格局 广东省深圳市龙岗区综治办 (30)
- 推行农村“两委”干部坐班制 构建平安和谐稳定
新农村 ... 中共海南省昌江黎族自治县委 昌江黎族自治县人民政府 (33)

以强化责任制为龙头 促进综治暨平安建设工作

落到实处 重庆市忠县综治办 (37)

大力推行社会稳定风险评估制度 促进藏区社会

和谐稳定 青海省海西州综治办 (40)

建立“3446”工作机制 夯实综治基础工作

..... 宁夏回族自治区石嘴山市大武口区长城街道综治办 (43)

夯实基础 整体推进

强基层 打基础 固根基 不断提高平安建设

工作水平 河北省承德市综治办 (47)

五策并举夯实综治工作基础 四大机制力促基层

平安建设 山西省朔州市综治办 (50)

抓基层 打基础 全力推进平安赤峰建设

..... 内蒙古自治区赤峰市综治办 (54)

从大局着眼 从细处抓起 努力夯实综治基层基础

建设根基 辽宁省阜新市综治办 (58)

夯实基础 创新机制 不断深化平安兴安建设

..... 黑龙江省大兴安岭地区综治办 (62)

坚持发展“枫桥经验” 促进社会和谐稳定

..... 中共浙江省诸暨市枫桥镇党委 枫桥镇人民政府 (65)

实施“细胞工程” 积“小安”为“大安”

..... 福建省漳州市综治办 (67)

着力破解基层综治六大难题 扎实推进平安和谐

郑州建设 中共河南省郑州市委 郑州市人民政府 (70)

健全网络 构筑综治防线 夯实基础 建设平安嘉鱼

..... 湖北省嘉鱼县综治办 (74)

打造“平安”金字招牌 建设“和谐”稳定琼海	海南省琼海市综治办 (77)
实施“五大措施” 夯实基层基础	中共贵州省平坝县委 平坝县人民政府 (80)
立足边境实际 把握民族特征 努力开创综治 工作新局面	云南省德宏傣族景颇族自治州综治办 (84)
狠抓基层基础工作规范化建设 全面提升平安千阳 建设水平	中共陕西省千阳县委 千阳县人民政府 (88)
强本固基抓防范 整体推进 保平安	新疆维吾尔自治区且末县综治办 (91)
夯实基层基础工作 筑牢维 稳固边根基	新疆生产建设兵团农一师综治办 (94)

矛盾纠纷 排查调处

推进城乡一体化 关注民生 从源头上预防和 化解矛盾纠纷	中共天津市宝坻区委 宝坻区人民政府 (99)
深化“三位一体”调解体系建设 推进矛盾 纠纷排查调处工作	河北省廊坊市综治办 (102)
积极组织民兵 预防化解矛盾纠纷	吉林省长岭县人民武装部 (106)
六调联动 五调对接 切实把不平安不稳定 因素化解在基层	黑龙江省大庆市综治办 (109)
强势推进调处中心自身建设 不断提升社会矛盾纠纷 大调解工作水平	中共江苏省南通市委 南通市人民政府 (113)
创新就地化解矛盾方法 探索“和事佬” 工作新路子	中共浙江省杭州市下城区委 下城区人民政府 (117)
坚持发展“枫桥经验” 确保矛盾纠纷不出村	浙江省象山县鹤浦镇综治办 (120)

- 创新机制破解难题 多元化解增强合力 福建省莆田市综治办 (123)
- 着力化解急大难矛盾 有效预防群体性事件
..... 中共江西省抚州市委政法委 (126)
- “小档案”掌控大平安 ... 中共山东省济宁市任城区委 任城区人民政府 (130)
- 健全机制 创新方法 深入排查化解矛盾纠纷
..... 中共河南省三门峡市委 三门峡市人民政府 (132)
- 创新矛盾纠纷排查化解机制 全力维护社会稳定
..... 中共河南省鹤壁市淇滨区委 淇滨区人民政府 (136)
- 整合资源 创新机制 大力推进社会矛盾调处工作
..... 中共湖南省桃源县委 桃源县人民政府 (140)
- 着力创新调解机制 全面推行说事制度 四川省资阳市综治办 (144)

重点人群 管理服务

- 建立动态监测机制 准确把握
流动人口和出租房屋信息 首都综治办 (149)
- 积极探索 大胆实践 推动社区矫正工作深入开展
..... 河北省泊头市综治办 (153)
- 构建“五大网络” 关爱城乡留守儿童
..... 江苏省淮安市预防和减少青少年违法犯罪工作领导小组 (157)
- 建立房屋租赁服务社 提升流动人口服务管理水平
..... 江苏省无锡市南长区综治办 (161)
- 创新体制机制 提升流动人口服务管理水平
..... 中共浙江省嘉兴市委 嘉兴市人民政府 (165)
- 新老市民同一城 共建和谐好家园 安徽省合肥市综治办 (169)
- 在服务中实施管理 在管理中体现服务 福建省泉州市综治办 (173)

深山沟中的太阳村 服刑人员的定心丸	
..... 中共江西省都昌县委 都昌县人民政府 (177)	
创建综治工作协会 为外出务工人员撑起	
一片蓝天	江西省上饶市综治办 (181)
加强特殊人群管理 构建平安和谐靖州	湖南省靖州县综治办 (184)
加强流动人口管理 遏制非法传销蔓延	
..... 广西壮族自治区来宾市综治办 (187)	
整合资源抓合力 探索创新重治本 切实	
提高预防未成年人违法犯罪工作实效 ...	重庆市沙坪坝区综治办 (190)
加强流动人口服务管理 大力促进社会稳定	
..... 西藏自治区拉萨市综治办 (193)	

完善体系 防控打击

动员在职党员和机关公务员下社区 加强	
奥运安保社会面控制	首都综治办 (199)
推进专职看护 加大人防力度	黑龙江省七台河市综治办 (201)
构建安全防范网络 确保商圈平安稳定	
..... 上海市徐家汇街道综治办 (204)	
构建复合型视频监控防控体系	
..... 中共浙江省义乌市委 义乌市人民政府 (207)	
打好防范主动仗 多措并举强化农村	
治安防范工作	安徽省阜阳市综治办 (210)
加强物业安防管理 保障小区安宁祥和	福建省福州市综治办 (213)
每人每天一分钱 户户平安过一年.....	江西省南昌市西湖区综治办 (215)
政企“联姻”出奇招 “电话联防”保平安	
..... 江西省上饶市综治办 (217)	

- 实施“千万平安工程” 发展壮大治安防控力量 中共山东省曹县县委 曹县人民政府 (219)
- 全面推行“治安双保” 夯实农村社会治安
防范根基 中共山东省枣庄市委 枣庄市人民政府 (222)
- 推行平安家园保险 破解治安防范难题 河南省汝阳县综治办 (225)
- 全面推行农村技防措施 促进基层治安防范落实
..... 湖南省华容县综治办 (228)
- 物业管理全覆盖 社区防范严密化 破解
老城区治安难题 广东省广州市广卫街道综治办 (230)
- 创新“天网”工程建设模式 促进打防控
体系建设 广西壮族自治区柳州市综治办 (233)
- 村村有法官 依法保平安 ... 中共陕西省陇县县委 陇县人民政府 (235)
- 适应社会治安新形势 打造治安防控新模式 ... 甘肃省盐池县综治办 (237)

组织建设 规范运作

- 强化乡镇(街道)综治办正规化建设 用过硬的专职队伍
创过硬的基层工作 天津市综治办 (241)
- 整合资源 创新模式 加强街道(乡镇)综治工作
中心建设 山西省太原市小店区综治办 (245)
- 创新发展基层综治组织 做强做实做精综治
管理服务站 辽宁省大连市综治办 (249)
- 强化综治中心建设 构建三级“N+1”网络
..... 吉林省通化市综治办 (253)
- 构筑平台 整合资源 努力营造平安和谐的
社会环境 上海市松江区综治办 (256)

村村建立综治办 开创综治新局面	江苏省昆山市综治办 (260)
多措并举 规范建设 全面提升基层综治组织 建设水平	江苏省江都市综治办 (263)
实施综治优化工程 发挥综治工作中心五大功能	浙江省杭州市余杭区综治办 (267)
大力加强综治维稳中心建设 筑牢平安 建设的基层基础平台	湖南省长沙市综治办 (271)
加强镇综治信访维稳中心建设 着力 提高服务能力	广东省封开县综治办 (275)
规范乡镇党委政法委(综治办)建设	中共贵州省息烽县委政法办 (278)
高起点规划 大力度推动 建立乡镇综治 工作中心	甘肃省张掖市综治办 (282)
搭建平台 创新机制 开拓基层综治工作 新局面	青海省兴海县综治办 (286)

专群结合 群防群治

以实名制为抓手 加强群防群治队伍建设	首都综治办 (291)
整建制保留“平安天津志愿者”队伍 创建 新形势下群防群治工作新格局	天津市综治办 (294)
志愿奉献搞防范 众志成城保平安	河北省正定县综治办 (297)
以不断发展壮大群防群治队伍为重点 切实 加强综治基层基础建设工作	辽宁省沈阳市综治办 (300)
军警民联防群治 创建和谐平安漕泾	上海市金山区漕泾镇综治办 (303)

坚持规范管理 建立健全机制 努力打造

适应实战要求的保安队伍 江苏省镇江市公安局 (305)

建立村级综治协管员 夯实基层综治工作基础
..... 福建省光泽县综治办 (308)

发挥“三位一体”群防群治队伍作用

确保基层和谐平安 福建省宁德市综治办 (311)

千名干部进村入户 争做“群众贴心人” 江西省上栗县综治办 (314)

建设治安中心户长网络 万众携手保平安 湖北省房县综治办 (317)

健全基层群防群治组织 夯实基层基础工作
..... 西藏自治区波密县综治办 (319)

整合基层群防群治力量 筑牢基层维稳

“第一道防线” 青海省黄南州综治办 (322)

严把四关 规范管理 努力打造

高素质的专职治安联防队

..... 中共新疆维吾尔自治区阿克苏市委 阿克苏市人民政府 (325)

因地制宜 平安创建

各负其责 齐抓共管 深入开展平安家庭创建
..... 天津市南开区综治办 (331)

企地联手互动 建设平安油区 天津市大港区综治办 (334)

努力夯实煤矿安全根基 全面构建平安和谐矿山
..... 中共山西省大同市南郊区委 南郊区人民政府 (336)

开展平安创建 打造和谐铁路
..... 山西省运城市铁路护路联防办公室 (339)

保生态 惠民生 积极创建平安林场 黑龙江省伊春市综治办 (343)

深化企业创安 促进经济发展	江苏省扬州市邗江区综治办 (345)
把握重点 凝练特色 创建平安和谐校园	杭州电子科技大学 (349)
夯实综治基层基础 打造和谐平安景区	安徽省黄山市黄山风景区综治办 (352)
建立健全八联机制 军地共创平安厦门	福建省厦门市综治办 (354)
以“四零”为标准 深入推进平安村(社区)建设	江西省宜春市综治办 (357)
因地制宜开展特色服务 共驻共建打造 平安社区	河南省郑州市金水区俭学街社区综治办 (360)
启动三项工作机制 推进平安医院建设	湖南省湘潭市综治办 (362)
深化平安景区建设 促进旅游繁荣发展 ...	湖南省张家界市综治办 (364)
碧海连天 万舟平安 扎实推进平安 渔船创建工作	海南省万宁市综治办 (367)
推进平安寺庙创建 维护藏区和谐稳定	四川省木里县综治办 (371)
携手友邻州县 共建平安边界	西藏自治区那曲地区综治办 (374)
推进行业平安创建 促进基层和谐稳定	宁夏回族自治区吴忠市利通区综治办 (377)
后 记	(380)

加强领导 健全机制

