



中国国际战略学会丛书

国际形势 与安全战略

熊光楷 著

 军事谊文出版社



中国国际战略学会丛书

国际形势 与安全战略



军事谊文出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际形势与安全战略/熊光楷著. —北京: 军事谊文出版社, 2009. 3

ISBN 978 - 7 - 80150 - 771 - 6

I. 国… II. 熊… III. ①国际形势—文集②国家安全—世界—文集 IV. D5 - 53 D815. 5 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 026900 号

本书版权由中国国际战略学会提供

书 名	国际形势与安全战略
著 者	熊光楷
责 编	黄晓霞
出版发行	军事谊文出版社
社 址	北京安定门外黄寺大街乙一号
经 销	新华书店
邮 编	100120
印 刷	京都六环印刷厂
开 本	787 × 1092 1/16
版 次	2009 年 3 月第一版
印 次	2009 年 3 月第一次印刷
印 张	13. 375
字 数	186 千字
书 号	ISBN 978-7-80150-711-6
定 价	38. 00 元

版权所有 翻印必究

前 言

熊光楷上将所著《国际形势与安全战略》出版已两年有余。在此期间，不少国内外读者朋友向我们表达了对这本书的赞赏与好评。为答谢读者厚爱，经征得作者同意，此次再版，我们在原作基础上对书的内容作了增删，力求使新版《国际形势与安全战略》能更全面、更深入、更及时地反映作者近年来对国际形势与安全战略的思考及对国际形势最新变化的精彩剖析。

本书除保留原作的主要内容外，增添了一些新看点。国际形势的回顾与展望部分新收录了作者关于2007年和2008年国际战略态势的评论文章。与之相呼应，国家安全战略与安全政策部分则增加了作者近两年来对非传统安全等热点问题的最新著述。《信息时代的国家安全》和《加强公共卫生安全的国际合作》即为此类新增内容。国际关系与对外政策、军事外交与军队建设部分也都编入了新文章。除此以外，我们还从《国际形势与安全战略》一书的姊妹篇《国际战略与新军事变革》中选取了几篇有代表性的重要文章，如《中国倡导的新安全观》和《论新军事变革》等，使新版内容更完整地体现作者思想，全书主线更连贯清晰。可以说，新版《国际形势与安全战略》是在总结作者前两部著作的基础上，又推出的“升级版”。

本书的出版体例也与原书有所不同，分中、英文两版。军事谊文出版社与外文出版社的同志分别对本书中、英文本的出版工作给予了许多帮助，在此谨致谢意。

中国国际战略学会

2009年1月25日

目 录

第一部分 国际形势的回顾与展望

- 进入新世纪的国际战略形势
- 2000年12月30日《学习时报》…………… (3)
- 2003年国际战略形势回顾与展望
- 2004年1月2日《学习时报》…………… (12)
- 2004年国际战略形势回顾与展望
- 2004年12月31日在中国国际战略学会年会上的
 主题演讲…………… (21)
- 2005年国际安全形势的回顾与展望
- 2005年12月21日在中国国际战略学会年会上的
 主题演讲…………… (29)
- 中国的国际战略态势
- 2008年1月7日《学习时报》…………… (40)
- 2008年国际安全形势的主要特点
- 2009年1月5日《学习时报》…………… (48)

第二部分 国家安全战略与安全政策

- 中国倡导的新安全观
- 2002年5月22日在伦敦国际战略研究所的演讲…… (59)
- 弘扬“上海精神” 促进和平发展
- 2004年8月17日在“上海合作组织：地区合作的
 新模式”国际学术研讨会上的演讲…………… (63)

加强合作 共迎挑战

2004年11月3日在“21世纪和平行动面临的挑战”

国际研讨会上的演讲…………… (68)

协力应对新的挑战 共建人类美好家园

2005年6月22日在“非传统安全：挑战与对策”

国际学术研讨会上的演讲…………… (74)

中国的国家安全战略和政策

2005年10月26日在国防大学2005年国际问题

研讨班上的演讲…………… (83)

妥善应对新的挑战 共建全球能源安全

2006年5月24日在“能源安全：中国与世界”

国际学术研讨会上的演讲…………… (94)

信息时代的国家安全

2007年4月24日在“信息安全：中国与世界”

国际学术研讨会上的演讲…………… (102)

中国的和平发展与国际安全

2007年11月8日在“中国和平发展与和谐世界”

国际研讨会上的演讲…………… (108)

加强公共卫生安全的国际合作

2008年4月3日在“公共卫生安全：中国与世界”

国际学术研讨会上的主旨演讲…………… (113)

当今中国的安全政策

2008年5月出访西欧国家的演讲…………… (117)

第三部分 国际关系与对外政策

中国对地区性及功能性安全问题的看法和政策

2003年11月5日在美国休斯敦举行的第一届

中美关系研讨会上的发言…………… (127)

加强互信、扩大合作，推动中、美、欧关系进一步发展

2003年11月18日在“中美欧关系”国际学术

研讨会上的演讲…………… (136)

加强战略协作 促进和平发展

2005年10月31日在“中俄战略论坛”上的
演讲…………… (141)

促进亚太和谐 实现共同安全

2005年11月14日在第二届中美关系研讨会上的
发言…………… (146)

大变动 大调整 大外交

2007年1月8日《学习时报》…………… (152)

第四部分 军事外交与军队建设

论新军事变革

2003年4月16日在“中国科学家人文论坛”上的
专题报告…………… (163)

世界新军事变革与中国军队建设

2003年10月17日在国防大学2003年国际问题
研讨班上的演讲…………… (173)

中国军事外交与中国对外政策和国防政策

2004年9月10日在国防大学2004年国际问题
研讨班上的演讲…………… (178)

国际、地区安全形势及武装力量在维护安全方面的作用

2005年5月19日在东盟地区论坛第二届安全政策
会议上的发言…………… (189)

**维护世界和平、促进共同发展是中国军队的一项重要
历史使命**

2006年3月20日在中国国际问题研究所举办的
国际学术会议上的演讲…………… (193)

中国的和平发展道路及中国军队建设

2007年4月19日在日本亚洲外交安保研究会
早餐会上的演讲…………… (201)

第一部分

国际形势的回顾与展望





进入新世纪的国际战略形势*

一、进入新世纪和平与发展仍是时代的主题

和平与发展成为时代主题是经历了一个逐步发展的过程的。20世纪前半叶的时代主题是“战争与革命”。其间爆发了两次世界大战。“一战”打了四年多，死亡人数达950万，但俄国十月革命取得了胜利，建立了世界上第一个社会主义国家。“二战”打了七八年，死亡人数达5120余万，但“二战”后出现了社会主义大发展，在东欧、东亚、拉美相继建立了一批人民民主政权。从60年代末、70年代初开始，“和平与发展”的潮流日益明显。到80年代，邓小平同志和党中央准确及时地把握住时代特征，提出了和平与发展是当代世界两大主题的科学论断。“冷战”后至今，国际共运总的来说处于低潮，尽管全球武装冲突和局部战争仍接连不断，但世界大战打不起来。

进入新世纪，天下仍不会太平，霸权主义、强权政治和军事干涉主义依然存在并有新的发展，诱发武装冲突和局部战争的各种动因还存在，有时甚至会引发高技术、高强度、大规模的局部战争。但各国人民要和平、求稳定、谋发展的呼声日益高涨，反对霸权主义、强权政治的和平力量正继续成长，世界大战在相当长一个时期内仍然是可以避免的，国际局势总体上将继续趋向缓和，和平与发展仍将是进入新世纪的时代主题。

毫无疑问，我们建设的是具有中国特色的社会主义，与西方资本主义之间势必存在着矛盾和斗争。但对这个问题要客观地、全面地用历史发展的眼光来看。社会主义运动迄今不过150多年

* 本文原为作者答《学习时报》记者问，原载于2000年12月30日《学习时报》。

的历史，从1847年的共产主义者同盟到俄国的布尔什维克，到我们的中国共产党，从1848年的《共产党宣言》和科学社会主义到我国的毛泽东思想、邓小平理论和江泽民同志提出的“三个代表”重要思想，社会主义始终在不断发展、不断进步。20世纪里，社会主义取得过辉煌，也遭受过挫折，有高潮也有低潮。但挫折和低潮并不表明社会主义就没有前途了。中国改革开放20多年的巨变，表明了社会主义代表着历史进步，有着强劲的生命力。社会主义终将代替资本主义，但社会主义的胜利需要经历一个漫长的历史发展过程。邓小平同志1992年在“南巡”讲话中指出：“巩固和发展社会主义制度，还需要一个很长的历史阶段，需要我们几代人、十几代人，甚至几十代人坚持不懈地努力奋斗，决不能掉以轻心。”因此，在很长的一个时期内，无论社会主义处于高潮还是低潮，都不意味着社会主义和资本主义斗争在世界范围内已进入“决战”阶段。我们对西方敌对势力“西化”、“分化”我国的战略企图不能丧失警惕，但不能说世界主要矛盾的主要矛头已经指向中国。进入新世纪的主题仍然是和平与发展。

二、进入新世纪我国面临的机遇仍然大于挑战

对我们进入新世纪面临的机遇与挑战，应该冷静地进行分析。消极悲观和盲目乐观都是片面的。我们既要看到霸权主义和强权政治以及美国建立“单极世界”的企图有所发展的一面，也要看到国际反霸抗强及主张“多极化”的力量不断壮大的一面；既要看到贫富差距拉大等国际经济领域不公平、不合理现象存在的一面，也应看到经济全球化深入发展、为各国可能提供发展机遇的一面；既要看到台湾岛内目前形势发展使祖国统一形势更趋严峻的一面，也应看到解决台湾问题的有利因素将不断增多的一面。总体上看，我国进入新世纪既有机遇，又有挑战，机遇大于挑战，希望多于困难。对此我们应持谨慎乐观的态度。对挑战，我们要勇于、善于应对，力求化不利因素为有利因素；对机遇，我们要及时把握，充分利用，积极拓展。

根据唯物辩证法的观点，机遇和挑战是对立统一的。能否抓住机遇，正确应对挑战，历来是关系革命和建设兴衰成败的大问

题。过去我们抓住了重要历史机遇，也丧失过某些机遇。改革开放 20 多年来，我们党决策英明，妥善处理了国内和对外关系中一系列重大而复杂的问题，经受了各种困难和风险的考验。江泽民同志指示我们要“坚持正确的方针，争取更多的战略主动和更多的有利条件”，要“坚持原则性和灵活性相结合，审时度势，讲究策略，利用矛盾，趋利避害”。只要我们坚决遵照江泽民同志的指示，抓住机遇、迎接挑战，坚持党的基本路线，坚持以经济建设为中心，坚持科教兴国战略，我们就能不断提高综合国力，为维护世界和平、促进共同发展作出更大的贡献。

三、进入新世纪政治多极化趋势仍将在曲折中发展

虽然美国是当今世界上唯一的超级大国，其建立“单极世界”的企图在膨胀，但更重要的是世界多极化趋势正在曲折的斗争中不断发展。俄罗斯经过近十年徘徊，正由乱到治，经济正逐步走出低谷，军事上仍具有可在一定程度上与美抗衡的战略威慑能力。日本经过五十多年的发展，已成为世界第二经济大国，正在谋求政治大国地位。欧盟机构改革近来取得新进展，欧元区经济逐渐改善，为欧盟进一步发展创造了有利条件。欧洲建立独立防务力量已经迈出了实质性步伐，对美长期在欧洲防务领域的主导地位提出了新的挑战。中国正崛起于世界东方，经济多年保持高速增长，创造了举世惊叹的发展奇迹，国际地位和影响空前提高。东盟、阿盟、非统等地区集团也在逐渐成长。牵制美国的力量越来越多，从全局看美国实际已在许多世界事务中不能为所欲为，颐指气使。

当今世界的大多数矛盾都集中在美国身上。在中东，美国的主导地位正受到俄罗斯、欧盟以及阿拉伯国家的挑战，已难以独自操纵中东和平进程。在海湾，美国对伊拉克的封锁未能奏效，正越来越陷入进退两难的境地。在东北亚，朝鲜半岛自主和平统一趋势正在发展，日本、韩国与美国在贸易、驻军等问题上的矛盾增多。在欧洲，美俄战略利益冲突难以从根本上化解，美欧矛盾和摩擦也在增加。在联合国，美国的“票友”有时少得出奇，连续两届联大都通过了遵守“反导条约”的决议，美国分别遭到

80比4和88比5的惨败。这些都表明，美国目前虽拥有超级的综合国力，但要凭此抗拒多极化趋势，不仅力不从心，更不得人心。

总之，进入新世纪的世界多极化趋势仍将继续发展，但其进程是复杂和曲折的，未来多极格局的形成尚需时日。要制约美国建立“单极世界”的企图，出路在于积极推动建立公正合理的国际政治新秩序。

四、进入新世纪经济全球化仍将是不可避免的客观趋势

经济全球化是当今世界经济发展的大趋势，这种趋势在新的世纪还会有长足的发展。江泽民同志在联合国千年首脑会议、亚太经合组织领导人非正式会议等国际场合，对经济全球化问题均作了全面而深刻的论述。这是我们理解经济全球化问题的重要依据。

经济全球化是生产力和国际分工向高级阶段发展的必然结果。20世纪90年代以来，世界局势总体上趋向缓和，各国都把发展经济作为首要任务；市场经济体制已为世界各国普遍接受，并发挥越来越重要的作用；信息技术等高新技术迅猛发展；跨国公司规模不断扩大，成为经济全球化的主要载体；商品、技术特别是资本在全球范围自由流动和配置。这些因素都促使国家间的经济关联性和依存性不断增强，有力地推动了经济全球化的发展。以跨国公司为例，据联合国跨国公司项目机构统计，20世纪60年代末，全世界只有7276家跨国公司，80年代增至1.5万家，90年代初发展到3.7万家，目前已达到6万多家。跨国公司现已遍及世界160多个国家和地区，控制了全球国内生产总值的40%，国际贸易总额的50%~60%，国际技术转让的60%~70%，国际直接投资的90%以上。

经济全球化是一把“双刃剑”，总的来说对世界经济的发展将起正面推动作用，但对其可能带来的负面影响也不可低估，特别是对发展水平较低的发展中国家可能会带来更多挑战。但当前人们对这把“双刃剑”存在着一定的模糊认识，主要有两种观点：一种观点片面强调经济全球化的积极作用，认为一个国家只

要参与了全球化，就可以搭上便车，从生产要素的自由流动中自动获益；另一种观点则片面强调经济全球化的消极作用，认为西方发达国家由于在世界经济中占据主导地位，势必会极力“垄断”经济全球化，这将对发展中国家产生非常不利的影响，并将进一步扩大全球范围内的贫富差距和南北差距。我们认为，这两种观点都不全面，在实践中都是有害的。前几年的亚洲金融危机表明，盲目地对外开放和寻求全球化，不加防范地引进外资，可能带来经济安全方面的隐患。同样，“闭关锁国”、视全球化为“洪水猛兽”，等于自缚手脚，背离开放和发展的时代潮流。

经济全球化是随着社会生产力和科技发展而产生的客观趋势，对世界各国将带来深刻影响。各国由于经济发展水平不同，对全球化的参与程度不同，在经济全球化中的处境和所受的影响也是不同的。世界各国特别是发展中国家，应正确认识经济全球化的“双刃剑”作用，注意根据自身国情和发展阶段确定对外开放的速度、进度和方式，有计划、有步骤地参与全球化，以充分利用其有利的条件和机遇，减少或避免其不利的条件和风险；应追求“双赢”的全球化，使各国都能在全球化中受益，不断缩小贫富差距和南北差距，否则，牺牲了发展中国家的发展，最终发达国家也难以独善其身；应加强南北对话与南南合作，努力实现发展中国家之间的区域经济联合，反对各种形式的“新经济殖民主义”，积极推动建立平等互利的国际经济新秩序。

加入世贸组织是我国改革开放不断深化的需要，也是顺应经济全球化趋势的必然选择。加入世贸组织将对进入新世纪的我国经济建设和改革开放带来重要而深远的影响，其中机遇与挑战并存，希望与困难同在。中国作为世界上最大的发展中国家，只要我们注意趋利避害、扬长避短，就能在“入世”和参与经济全球化过程中实现利大于弊，机遇大于挑战。要认真贯彻中央各项经济方针和政策，紧抓机遇，善迎挑战，不断深化改革、扩大开放，推动国民经济的持续、健康、协调发展。

五、进入新世纪要全面认识科技革命浪潮的影响

20世纪后期兴起的科技革命浪潮来势猛、影响大，被称之为

第四次科技革命浪潮。在这次科技革命浪潮中，信息技术的作用凸显。据统计，信息技术和信息产业对世界经济增长的实际贡献率超过了25%。信息产业的增长速度为国民经济增长速度的2~3倍。2000年7月召开的冲绳八国集团首脑会议通过的《全球信息社会冲绳宪章》指出，信息技术是“构成21世纪的最强大力量之一”。90年代中后期，因特网和移动通信技术崛起，正以不可阻挡的势头飞速发展，普及到社会各个角落。目前，信息技术已跨越其产业边界，向政治、经济、文化、教育、社会、军事等各个领域渗透，成为全球经济中融合度最高、潜力最大、增长最快的领域之一，并以前所未有的速度推动世界经济的发展。

我国正处在现代化第二步目标顺利完成、向第三步目标挺进的历史阶段。工业化尚未完成，任务还很艰巨，但时代的发展又把信息化的任务突出地摆在了我们的面前。信息化绝不是单独地发展信息产业，而是在加速发展信息产业的同时，以更大的力量将信息技术渗透到各行各业中去，加速信息技术的应用，以信息化带动工业化，加速国民经济现代化的进程。

进入新世纪，我们在重视信息科技发展的同时，要全面地强调高新科技的群体发展，不能忽视生物科技等其他高新科技的突飞猛进。江泽民同志曾强调指出：“世界科学技术正在发生新的重大突破，以信息科学和生命科学为代表的现代科技的突飞猛进，为世界生产力的发展打开了新的广阔前景。”进入新世纪，信息科技肯定会向纵深发展，同时生物科技也将迅猛发展。随着生物学的发展，未来20~50年内，人类有可能利用基因工程突破艾滋病、癌症等“不治之症”的治疗。现代生物学技术也将渗透到农业、环保、能源等许多领域，显示出广阔的前景。量子科技在20世纪曾起到重大作用，进入新世纪，量子科技在纳米技术领域还会有重大突破，将导致材料技术的革命性变化，前景十分光明。当代科技发展的特点之一是综合化，学科交叉和渗透产生了大量的新领域，如分子生物学、信息生物学等，将为科技的发展展现更为广阔的空间。

现代科技所创造的空前生产力给人类社会带来了广泛而深刻的影响。科技对世界经济增长平均贡献率已由本世纪初的5%~20%

上升到 90 年代的 70% ~ 80%。科技已成为经济发展中最主要的驱动力。科技进步还促使资源、资本、人员等生产要素在世界范围内加速流动，从而促进经济全球化发展。此外，科技在综合国力竞争中作用越来越大，世界各国综合国力的普遍增加将有助于世界多极化的发展。

六、进入新世纪要高度重视军事领域革命性的变革

一部军事发展史，就是科学技术进步不断促使军事领域发生变革的历史。在历史上，冶炼技术、火药技术、内燃机技术、核与火箭技术的军事应用，分别使军事领域发生了从徒手到冷兵器、从冷兵器到热兵器、从热兵器到机械化兵器再到远程核武器的变革。的确，现代高科技的迅猛发展使军队武器装备性能正在发生质的飞跃，进而带动战争形态、作战样式、体制编制以及军事理论的大变革，对未来国际军事力量对比、对各国的国际地位、甚至对多极化格局的进程，都将产生重大而深远的影响。进入新世纪，我们要高度重视高新技术应用于军事领域所带来的革命性变革，重视其在战略指导上的实践意义。我们应以敏锐的思维和嗅觉洞察军事领域中发生的变化，增强战略的主动性和预见性。

回首 20 世纪，前半期爆发了两次世界大战，后半期虽未再发生世界大战，但局部战争和武装冲突却此起彼伏，从未停息。据统计，在“冷战”期间，从 1945 年到 1989 年世界范围发生局部战争和武装冲突 197 起，平均每年 4.5 起。自 1990 年至 1999 年的 10 年间，世界各地共发生局部战争和武装冲突 117 起，平均每年 10 多起，明显高于“冷战”期间每年的平均数。2000 年，世界各地共有 45 起局部战争和武装冲突，超过 1999 年 40 起的总量，其中新发生的达 21 起，也大大超过 1999 年的 9 起。可以看出，当今的国际安全形势是大战可以避免，而小战却连绵不断，而且每年的冲突和战争的数量都有所变化，出现时多时少、时高时低、时起时伏的波浪式走势。随着世界范围内科技革命的飞速发展和高新技术的广泛应用，世界军事领域正在发生革命性的变革。特别是军事高技术的投入和研发，使军队的武器装备正在发

生质的飞跃，而现代高新技术武器直接用于战争，便产生了相应的作战方法和作战样式，引起了战争形态的巨大变化。高技术局部战争已成为现代战争的一种主要样式。据统计，美军在越战中使用的精确制导弹药只占使用弹药总量的0.2%，在海湾战争中占8%，而在科索沃战争中则高达35%以上。进入新世纪，以军事高技术为动力的军事领域的革命性变革还会有更大的发展。

对于目前世界军事领域所发生的革命性变革，应该有一个全面的、辩证的认识。我们既要面向未来，又要兼顾眼前；既要着眼长远，又要立足现实，绝不能脱离实际。当前，军事领域的革命性变革正方兴未艾，但也不是一朝一夕即可告别过去、打破一切、否定一切的。这场军事领域的革命性变革可能要持续很长时间。从美国数字化师组建的艰难中就可以窥豹一斑。所以，我们必须保持头脑清醒，不能亦步亦趋。要有紧迫感，敏锐地把握世界军事变革和未来军事斗争的发展趋势，坚持有所赶、有所不赶，有所为、有所不为的方针，有重点地加快高新技术武器装备的发展。

世界大战在今后一个长时期内打不起来。打赢现代技术特别是高技术条件下的局部战争，既需要有信心和决心，也需要有能力和实力，更需要扬长避短，充分发挥自身的优势。我们要努力增强打赢现代技术特别是高技术条件下的局部战争的防卫能力。同时我们拥有人民战争的优势，无论武器装备如何发展，战争形态如何变化，人民战争仍将是我们的克敌制胜的法宝。我们必须结合新的历史条件和新的实践，创造性地发展人民战争思想。

七、进入新世纪要下定决心完成中央提出的三大任务

正确地认识和判断国际和周边战略形势，既需要具有洞察时代主题和世界经济、政治、军事、科技发展趋势的深邃视野，又要站在中华民族崛起和伟大复兴的历史高度。在实际生活中，有些同志容易被一些表面现象所迷惑，常常是“只看局部、不辨全局”，“只顾眼前、不管长远”，“以偏概全、舍本逐末”，这很可能给我们的事业带来危害。

在这方面，党的三代领导人高瞻远瞩、高屋建瓴，为我们作