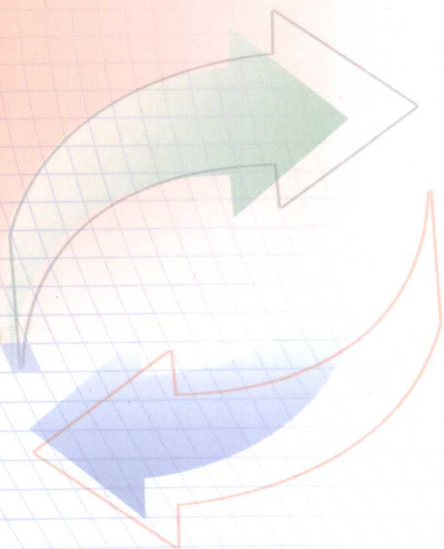


生态文明与 生态产业发展

可持续发展项目设计评估与
生态产业科技园区实证研究

胡正掇 著

中国农业科学技术出版社



生态文明与 生态产业发展

可持续发展项目设计评估与
生态产业科技园区实证研究

胡正堉
著

中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

生态文明与生态产业发展 可持续发展项目设计评估与生态产业科技园区实证研究/胡正堦著. —北京: 中国农业科学技术出版社, 2008. 12

ISBN 978 - 7 - 80233 - 756 - 5

I. 生… II. 胡… III. 生态环境 - 环境保护 - 产业 - 可持续发展 - 研究 - 中国 IV. X324. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 171010 号

责任编辑 张孝安

责任校对 贾晓红

出版者 中国农业科学技术出版社
北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010)82109708(编辑室) (010)82109704(发行部)
(010)82109703(读者服务部)

传 真 (010) 82109709

网 址 <http://www.castp.cn>

经 销 者 新华书店北京发行所

印 刷 者 北京科信印刷厂

开 本 880 mm × 1 230 mm 1/32

印 张 6.5

字 数 180 千字

版 次 2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

定 价 30.00 元

————— 版权所有 · 翻印必究 —————

建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。循环经济形成较大规模，可再生能源比重显著上升。主要污染物排放得到有效控制，生态环境质量明显改善。生态文明观念在全社会牢固树立。

胡锦涛总书记在中国共产党第十七次全国代表大会上的讲话

發展旱區生態產業
勢在必行大有可為

姜春雲

二〇〇八年
十二月

姜春雲 第十五届中共中央政治局委員、書記處書記、
國務院副總理、第九屆全國人大常委會副委員長

生态总产业
大有可为

李力安

二〇〇一年十月

李力安 原中共中央顾问委员会秘书长

序 言

党的十七大明确指出大力进行生态文明建设，中央首次将生态文明作为一项重要的战略任务。生态文明社会实质是：建设以资源环境承载力为基础、以自然规律为准则、以可持续发展为目标的资源节约型、环境友好型社会。“生态文明”和“生态产业”概念的提出与实施，对我国社会经济建设特别是农村经济和文化发展将起到积极推动作用。事实证明，生态文明工程和生态产业建设使我国综合经济实力及经济发展的质量得以显著增强，节约能源资源和保护生态环境的产业结构、生态型增长方式和友好型消费模式已成为国民的共识。我国生态文明建设和生态市场化程度的结合已经发展到一个崭新的水平，这将有力地促进我国国民经济和文化事业的全面发展。但是，由于我国农业和诸多产业的发展主要依赖粗放经营方式获取，以及城乡二元结构的格局，严重影响着整个社会的可持续发展，使农业生态文明发展和市场化改革的进程相对滞后，直接影响了我国现代化建设进程。

鉴于以上原因，这位年轻学者认为：第一，应该摸清和掌握我国经济欠发达地区可持续发展的现状，及新形势下广大农民对生态文明建设的需求与理解，并制定出切合实际的可持续发展战略与指标体系。第二，为了落实经济欠发达地区可持续发展的具体规划，应该明确相应的操作方案与评估体系，确保实现可持续发展的宏

伟目标。其目的在于，从我国经济欠发达地区可持续发展中的重点和难点问题入手，既对区域可持续发展现状、特征进行调查研究，又对生态文明与生态产业建设的特殊性和艰巨性进行比较分析，探索我国经济欠发达地区可持续发展的基本对策，从而提出建设性的政策建议。

本书作者胡正堦同志，曾就读于南京理工大学，获工学硕士学位，现师从于著名经济学家张培刚老先生，攻读博士学位。他长期在地方政府和中央国家机关及相关科技领域工作，对我国经济欠发达地区有较深入的了解，并做过细致的调查研究。本书是他从事生态文明和生态产业建设工作的经验总结和亲身体悟的结晶。本书的内容反映了这位年轻学者有志长期致力于我国经济欠发达地区可持续发展研究，及对生态文明和生态产业建设一些深刻的认识。本书结构合理、条理清晰、内容丰富，对相关生态产业科技园区等案例进行剖析，提出了一些指导性的措施。同时，作者运用了管理学理论对我国经济欠发达地区可持续发展等问题进行了理论分析，并且采用经济学理论和统计学方法进行了定量研究和实证分析。从这本书中不难感受到他勤奋向上、刻苦钻研的精神和实事求是的研究态度。

可以相信，本书的出版，对推动我国经济欠发达地区可持续发展、生态文明和生态产业建设将会起到积极的作用。

仅以此为序。

黄孟复

全国政协副主席

2008年12月20日

前 言

建设中国特色社会主义，必须建立符合社会发展要求的文明形态。胡锦涛总书记在十七大报告中强调，要建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。循环经济形成较大规模，可再生能源比重显著上升，主要污染物排放得到有效控制，生态环境质量明显改善，生态文明观念在全社会牢固树立。因此，生态文明与科学发展观在本质上是一致的，都是以尊重和维护生态环境为出发点，强调人与自然、人与人、经济与社会的协调发展；建设生态文明必须从思想意识上实现三大转变：从传统的“向自然宣战”、“征服自然”等理念，向树立“人与自然和谐相处”的理念转变；从粗放型的以过度消耗资源破坏环境为代价的增长模式，向增强可持续发展能力、实现经济社会又好又快发展的模式转变；从把增长简单地等同于发展的观念、重物轻人的发展观念，向以人的全面发展为核心的发展理念转变。

随着科学技术的不断进步，科技对振兴和发展农业和保护环境的作用会越来越重要。发展包括干旱、半干旱等生态脆弱地区农业经济，应根据实际情况，合理应用农业资源，不断提高农业资源的利用率、产出率和商品率，努力取得更大的经济效益、社会效益

和生态效益。我国生态产业建设的实践证明：生态产业是一种具有生态合理性、功能良性循环的生态体系。它既强调生态环境的保护与建设，又能为社会提供优质、安全的食品和良好的生活环境。20世纪末，由笔者牵头，组织中国科学院、中国农业科学院、中国林业科学研究院、中国农业大学、复旦大学、同济大学、美国普林斯顿大学等近百位中外学者，经过多年对毛乌素沙漠、黄土高原等生态脆弱区细致的调查研究，提出了生态产业区建设构想，并制定了生态产业区建设规划，该规划于2001年通过了中国科学院院士、中国工程院院士等14位科学家的评审。

本课题的研究对于促进我国生态脆弱区，包括西北地区沙漠化治理和生态环境恢复，探索发挥市场机制与企业的作用，实现生态环境与经济建设协调发展，促进项目区及其周边地区产业结构和人才、资金的引进，都将产生积极的作用（注：国务院西部开发领导小组办公室对该项目评价）。

本书内容丰富，预见性和实用性也比较强，有一定的前瞻性，是笔者及近百名专家学者多年的重要研究成果。期望为我国政府各级主管部门指导“三农”工作提供有价值的参考文献。

胡正掇

2008年9月

目 录

CONTENTS

胡正堦在《人民日报》上发表的文章	(1)
促进西部经济发展和生态改善的重要选择	
——建设生态产业科技示范园区	(3)
胡正堦主题发言	(7)
我国西部生态产业科技示范区建设之管见	(9)
探索“三农”发展新模式 促进市场机制的进一步发育和完善	
——关于我国西部生态产业科技示范区建设的	
构想	(14)
荒漠化地区生态环境治理与可持续发展新模式的探索	
——中国陕北榆林生态产业科技园区发展构想与	
实施方案	(32)
再造优势 共创辉煌	
——关于石家庄市经济技术开发区的思考	(42)
Summary	(47)
1 Background	(48)
2 General characteristic on projects area	(49)
3 Park area operating model	(52)
4 Support and guarantee system	(53)
5 Projects development in brief	(55)
第一章 导 言	(57)
第一节 选题背景和意义	(57)
第二节 基本框架和主要内容	(58)

第二章 可持续发展研究概述	(60)
第一节 可持续发展的基本理论	(60)
第二节 可持续发展战略	(68)
第三节 可持续发展指标体系	(75)
第三章 可持续发展项目设计与评价	(87)
第一节 可持续发展项目的含义、分类及其阶段	(87)
第二节 可持续发展项目可行性研究与评价的 主要内容	(90)
第三节 生态经济系统的组成要素	(96)
第四节 可持续发展项目的经济评价及生态经 济综合评价	(102)
第四章 陕北榆林生态产业科技园区设计规划	(111)
第一节 生态园区选址	(113)
第二节 生态园区总体规划	(119)
第三节 经济林果发展规划	(138)
第四节 规模化养羊与良种繁育基地规划	(146)
第五章 建设项目投资分析与效益评估	(153)
第一节 建设项目确立的原则及特点	(153)
第二节 重点建设项目及其投资规模与构成	(155)
第三节 建设项目经济效益分析与评价	(160)
第六章 园区运行模式与支撑保障体系	(164)
第一节 运行模式	(164)
第二节 支持保障体系	(172)
第七章 结论与建议	(177)
第八章 结 语	(180)
后 记	(184)

胡正堦在《人民日报》上发表的文章
生态文明与生态产业发展

SHENG TAI WEN MING YU SHENG TAI CHAN YE FA ZHAN



胡正堦在《人民日报》上发表的文章

促进西部经济发展和生态改善的重要选择

——建设生态产业科技示范园区^①

胡正堦

西部地区生态环境条件脆弱，经济社会条件相对落后，发展速度相对缓慢，导致东西部地区发展不平衡。全面建设小康社会，构建社会主义和谐社会，需要我们深入研究制约西部地区发展的问题，寻求发展经济与改善生态相统一的途径，努力实现西部地区又好又快发展，促进我国区域协调发展。

一、制约西部地区发展的突出问题

目前，制约西部地区经济社会发展的突出问题主要有：一是脆弱的生态环境与不合理的生产方式之间的矛盾。西部地区生态环境具有先天的脆弱性，而长期、频繁的人类活动和过度开发对西部地区生态环境造成了严重破坏，由此形成了人与自然的矛盾。从现实情况看，西部大多数地区产业的生产规模小、能耗高，资源利用效率低，废弃物产生量大，产品质量差。不合理的生产方式加剧着人与自然的矛盾。必须看到，我国的生态环境问题主要集中在西部地区，特别是占陆地国土面积1/3的广大干旱、半干旱草原和荒漠地区，生态环境问题更为突出。二是市场机制不健全。促进西部地区发展的一个重要办法，是以竞争力强的市场主体为载体，把资源优势转化为经

^① 本文为作者发表于《人民日报》2007-06-08（第9版）。

济优势。但目前西部地区由于充满活力的市场机制尚未形成，竞争力强的市场主体少，资源优势难以转化为经济优势。三是教育落后导致人才缺乏。长期以来，由于经济发展落后，西部地区教育投入不足、质量不高，人口素质较低，人才数量少，绝大部分劳动力只适应传统的生产方式。人才特别是高素质人才短缺，严重制约着西部地区的发展。

二、通过建设生态产业科技示范园区促进西部地区发展

解决制约西部地区经济社会发展的突出问题，实现西部地区又好又快发展，促进区域协调发展，必须坚持以科学发展观为指导，依托区域资源优势，打造区域发展引擎。从西部地区的发展实际看，积极探索建立生态产业科技示范园区，有助于实现经济发展与生态环境保护的双赢，带动西部地区经济社会发展。建设生态产业科技示范园区，应坚持正确的指导思想，采取切实的具体措施。

三、始终坚持促进人与自然和谐发展和区域协调发展

促进人与自然和谐发展，是由我国西部地区脆弱的自然生态条件决定的。只有在积极促进发展的同时不断改善生态环境条件，才能不断提高西部地区经济发展的承载力，逐步提高经济发展的环境容量，为可持续发展提供环境保障。同时，建设和发展生态产业科技示范园区，应努力缩小区域发展差距，促进区域协调发展，实现区域共同富裕。例如，通过在生态科技示范园区积极探索“公司+农户”模式，并发挥其在投资、研发、生产、营销等方面的示范作用，有效带动区域经济发展。西部地区生态环境条件差异大，生态资源种类多，应根据不同区域的自然条件、交通通讯设施状况、经济发展水平、风俗习惯和文化传统，建设不同的生态产业科技示范园区。

四、重点抓好产业培育、市场建设和教育发展、人才培养

重视开发利用当地优势资源，培育区域主导产业，注重发展深加工，延长产业链，提高产品附加值。重视发挥市场在资源配置中的基础性作用，促进市场发育，规范市场秩序；增强面向市场、开拓市场的意识，提高参与市场竞争、应对市场风险的能力。在经济发展的基础上，逐步加大对教育和科技的投入力度，为生态产业科技示范园区持续健康发展提供人才和科技支撑。通过建设生态产业科技示范园区，使我国西部地区经济得到发展、环境得到保护、生态得到改善。