

二十一世纪昆明社会科学丛书

昆明市 **2000** 年年度

社科规划课题 成果选

SHEKE GUIHUA KETI CHENGUOXUAN

昆明市社会科学界联合会

上

云南科技出版社

二十一世纪昆明社会科学丛书

21 世纪昆明社会科学丛书

昆明市 2000 年年度社科规划 课题成果选 (上)

昆明市社会科学界联合会

云南科技出版社
·昆明·

图书在版编目(CIP)数据

昆明市 2000 年年度社科规划课题成果选/昆明市社会科学界联合会主编. —昆明: 云南科技出版社, 2002.5
(21 世纪昆明社会科学丛书)

ISBN 7-5416-1670-2

I. 昆... II. 昆... III. 社会科学—昆明市—2000
—文集 IV. C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 033679 号

云南科技出版社出版发行

(昆明市环城西路 609 号云南新闻出版大楼 邮政编码:650034)

出版人:杨新书

昆明市五华区教育委员会印刷厂印刷 全国新华书店经销
开本:850mm×1168mm 1/32 印张:7.375 字数:140 千字

2002 年 5 月第 1 版 2002 年 5 月第 1 次印刷

印数:1~1000 定价:40.00 元(上、下册)

编 委 会

主 编：龙东林

副 主 编：黄君坦 谭爱苹

编 辑：张学琼

编 校：沈 德 袁国友 王天洪

马颂梅 于 春 张海燕

王清海 赵晓春 黄忠勇

目 录

昆明市新世纪社会发展研究	1
以次级中等城市推动县域经济发展研究	45
昆明市民营企业发展若干问题的调研	76
寻甸畜牧业产业化经营研究	98
昆明市政法战线科技强警的目标、趋势和措施	117
昆明城市居民宗教观念现状调查	131
昆明市家庭教育现状调查研究	155
昆明市民办中小学发展研究	211

昆明市新世纪社会发展研究

昆明市社科院课题组

跨入 21 世纪,昆明市的经济社会发展将进入一个关键时期。随着小康社会的到来和市场经济体制基本框架的确立和市场机制作用的日益强化,以及中国加入 WTO 等一系列新的增长因素的强化,昆明将进入一个经济结构、社会结构、城市结构和体制、观念以及人们的行为方式的重大调整和急剧变化的时期。昆明城乡的现代化进程将出现前所未有的新情况和新特征,及时地对昆明未来发展进行研究已当其时。从社会发展方面看,我们提出下列六个方面大的思路。

一、生态城市:昆明市新世纪的社会发展目标

生态城市是社会生产方式、生活方式、管理方式和建设发展方式都按绿色生态规律运行的高度发达的现代化生态城市。其具体的形态包括山水城市、花园城市、森林城市等等,选择什么形态要看城市自身的条件。从日前国际国内观察,生态城市大致有以下几种:

一是森林型生态城市。国外以华沙、莫斯科、堪培拉为代表,国内则尤以长春最为典型。

二是园林型生态城市。国外以巴西的库里蒂巴、荷兰阿姆斯特丹、美国的波士顿为代表,国内有苏州等城市相类似。

三是山水型或山水园林型生态城市。以我国的桂林最为典型。

四是海滨生态城市。国外以法国的戛纳、尼斯为代表,国内的大连、威海、厦门也很典型。

五是园林城市。法国巴黎就是一个由林墙和园林围护,由林带网络相联的巨大的园林城市。

通过对以上生态城市形态的比较分析,从昆明的先天优势和既有的基础条件以及生态城市建设的基本要求出发,昆明应选择山水园林生态城市作为自己建设绿色生态城市的目标。

(一)昆明建设生态城市的条件分析

1. 有利条件

第一,昆明具有建设山水园林城市的自然优势。昆明是内陆高原盆地城市。有着世界上少有的集气候、阳光、大型湖泊(滇池、阳宗海)、水库(松华坝、果林、松茂、白沙河、金殿等 20 余座大中型水库)、环形山群、河道、山林条件于一体,自成体系的生态优势。具有建设一个现代化生态城市和山水园林城市必备的自然资源条件:有 20774 平方公里的国土面积(投影面积),腹地广阔;由于境内地处亚热带地区和横断山系余脉,全境海拔高差达 3502 米,具有亚热带到寒温带的多种气候类型,境内生物资源丰富,有 300 平方公里的滇池水面,环滇池面山有林宜林地多,滇池上下游有大量宜林山地,城内有翠湖、盘龙江、大观河等可观赏水面、河面,还有世博园、金殿、圆通寺、圆通公园、西山、筇竹寺、郊野公园等一系列绿色生态公园,建设山水园林城市的条件较好。

第二,昆明是独具特色的多民族省会城市。昆明是滇文化的发源地,历史文化上受中原文化、巴蜀文化、岭南文化、藏地吐蕃文化、南亚印缅文化、东南亚印支文化和马来文化的共同影响,具有开放性、包容性强的特点;近代史上曾是辛亥革命的重要策源地和护国运动的发源地;抗日战争时期是大后方的重镇和民主堡垒。具有建设独具特色的云南少数民族历史文化名城的条件。城市文化传统中有追求山水园林式生存环境的精神。历史上,自元代赛典赤在松华坝上游筑坝拦水,疏浚盘龙江,开凿滇池出海口,筑成

以盘龙江两岸自然生态系统为依托的山水城市以来,昆明人在城市建设中追求人与自然的和谐,城市建设形成了顺应自然之势;城内河湖交错,河网与小桥流水曾是昆明主要的生态系统和景观、交通系统。城乡的人文景观与自然山水相借相彰。在相当长的时期中,昆明就是一个天然的山水园林城市。著名的大观楼长联就是对昆明湖光山色和历史文化特征的写照。

第三,昆明具有重视生态环境、发展生态经济的人文传统。昆明人在生产、生活方式上,自古就有一些非常良好的传统。滇池流域在 20 世纪 60 年代以前,滇池草海一直是昆明城市污水的净化地,污水被水生植物分解吸收,再转化为彻底的草煤,湖畔居民取草海底泥作为肥料和燃料。如此千古循环,既保持草海水生植物的生长和水体的净化,又保持了沿湖农田的肥力,解决了城居人民的燃料;既保护了西山的森林,又防止了草海底泥的过度淤积,说明昆明人具有实现生态的循环与平衡的人文精神。

第四,昆明的城市生态建设已有初步成效。昆明城市基础设施日渐完善,现代化的交通道路网络已经形成,人均道路面积已达 7 平方米。城市生态环境的短缺状况已经得到根本性改善;2258 个引水工程的完工,使昆明市供水日均用水达到 66 万吨,人均日供水 464 升(联合国标准 300 升)。人均公共绿地达到 7 平方米,城市绿地覆盖率提高到 20%,环境容量和生态承载量已从 1993 年的最低值 -21.7,上升到 1997 年的 -0.6,实现了经济发展和环境容量、生态承载量的持续好转。显现出在经济持续发展过程中持续改善生态问题的良好前景。

第五,中国国家级的生物技术、生态技术的平台设在昆明,生态科研人才高度集中。昆明驻有中国科学院的植物所、动物所、中国医学科学院生物研究所和云南大学的生物系等世界知名的生物科研机构。这是昆明开发生态经济、以致实现城市现代化的优越条件。

第六,昆明的绿色生态经济已有一定基础。20 世纪 80 年代

A1023157

后期以来,云南省委、省政府逐步探索出发展云南生物产业和生态经济的一些经验。取得了发展烤烟、蔗糖、三七、咖啡、茶叶、水果等大宗经济作物的成绩,制定了“两高一优”的发展思路。1996 年省委又正式将开发生物资源作为重点工程来抓。1999 年美国多家跨国公司联手把开发云南生物资源,发展替代产业列入其 21 世纪企业战略目标,出资对云南生物资源和产业状况进行普查。云南“绿色经济”已经启动,抢占绿色生态经济高地的序幕已经拉开。昆明地区第三产业发展迅速,以环境建设和环境保护为主业的绿色工程公司和环保工程企业、环保用品、环保设备制造业也在迅速发展。据不完全统计,仅在市环保局登记的环保企业就已达 162 户,年产值早已超过亿元。

第七,昆明市政府可支配的财力在同规模城市中居上中等水平。政府行为有较强的经济实力作后盾,行政效率较高。此外还有一支数量较大、素质较强、装备较先进的管理队伍。

2. 制约因素

一是自然生态观和以人为本的精神还未完全成为城市规划的指导。重视用地规划、建筑规划和基础规划,忽视自然生态规划。对城市的建设和发展大多考虑规模和速度、布局,注意城市的经济功能和社会功能,而忽略了城市自然生态系统的客观要求,缺少对人居环境与自然环境的辩证处理。规划中的覆盖面积小,对制约城市自然生态环境的大区域性生态系统的情况缺乏考虑。“春城”、“历史文化名城”的特点在规划中缺乏明确的定位。

二是城市土地、水源、森林、绿地、空间等自然生态的重要因子与发展生态城市的要求有很大差距。①由于地处高原和境内相对高差较大,总体的区域开发成本较高。山区生态脆弱,水土流失、泥石流等时有发生;河谷地带(金沙江、小江河谷)山大谷深,地质活动活跃,是生态建设的攻坚地带;坝区人口压力较大,富余劳动力的转移渠道单一。②水资源短缺及水污染治理仍是昆明可持续发展的首要问题;滇池流域的水污染仍在发展。尽管工业污染源

有所减少,但城市生活污水、农田化肥农药污水仍然在增长,城市水资源的复用还仅限于将污水处理后作观赏水和灌溉水,资源性和结构性的缺水问题还待进一步解决。③森林覆盖率虽然有所提高,但林地中有林地只占 64%,且因郁闭度下降,有林地的生态效应下降,每公顷水源林的实际产水量和空气净化能力呈下降趋势。④城市空间布局不尽合理,中心区绿地面积少,缺少大的绿色组团和作为生态屏障的林带林墙,整体绿化的生态效益不尽理想。

三是生态资源和生态容载量的底数不清,昆明地区至今未做过区域生态调查,各种生态因子的分布情况、分布质量及存在的问题都缺乏科学而准确的调查和分析。难以形成在既有自然生态的基础上开拓和建设新增生态容量的科学生态建设规划。

四是城市空间调整受到产业调整滞后的制约。新型的“绿色产业”尚未形成。生物技术、生物工程环保技术、环保产业的发展有很多技术和政策体制上的障碍,产业动力不足,新经济增长点不突出。

五是主城区外延型扩张的压力还在增强;三个卫星城的功能定位与主城雷同,而且相互间也雷同,缺少互补性,难以形成主卫之间、卫卫之间、卫星城与小城镇之间的城市网络。主要是基础建设和产业结构、功能分区还远不能适应分散主城人口和经济压力的要求,城市的居住环境及发展机会、产业支柱等都远不如主城,缺乏吸引力和聚集效应。主城与卫星城之间的互动、互补、互助关系不明显。

六是多元筹资机制不完善。生态环境建设的主要资金来源仍然是两级财政,缺乏产业界和企业界的商业性投资。生态建设的可经营性和商业化程度较低,政府财政支撑的生态环境建设缺少市场运作的方式和机制。社会各界投资生态建设的开放性的投资体制尚未形成。

七是城市科技平台开发滞后。生态城市是高科技、新技术密集生态系统,要求有大量密集的科技产业作基础,要求对全区域

的科技力量重新构造,形成高能量、高效益能力的技术平台,但目前此项工作尚未得到应有的认识。

八是人才严重不足,劳动力素质低下。全市人口受教育程度在全国同类城市中居后,教育、卫生、体育、新闻媒体、文艺、信息等行业的产业化进程还处在起步阶段。

九是降低农村人口自然增长率的难度大。新增贫困区域大、贫困人口多。东川、寻甸两区县划入后,全市新增贫困人口 12 万余人,新增生态脆弱区近 2000 平方公里,贫困地区的脱贫和生态恶化的问题尚待解决。

(二)建设生态城市的基本目标和措施

生态城市建设的基本目标是:用 50 年左右的时间,即从现在起到 2050 年,分阶段建成以山水园林为特征,集“春城”、“历史文化名城”和“现代化城市”于一体的生态经济发达、生态文明昌盛、生态环境优雅的绿色生态城市,建成“世界花园之都”。要实现这一目标,必须采取以下措施。

1. 立足长远、统筹规划

要解放思想,更新观念,坚持按照高起点、高标准、超前性、全局性、长远性、科学性、可持续发展的要求做好规划。要按世界花园之都的高标准来规划和建设昆明生态城市。坚持国土与发展规划相统一,城乡统筹协调发展。规划要从昆明的地理地形位置和生态系统结构布局的实际出发,覆盖全市(五区一市八县)。城乡实施“一主三卫七县加小城镇城市网络”的发展思路,重点规划好滇池流域和“一主三卫”的网络骨架,从整体上确定昆明百年的发展方向和目标,优化城市生态结构。

2. 整体优化,突出特色

突出昆明“春城”、“花城”、“历史文化名城”、科技文化中心、商贸旅游城市的特点和风格。

昆明山水园林城市的特征应尽显“世界花园之都”的光彩,突出世博园带来的世界植物之最多的特征,突出昆明中国西南少数民

族和多边界地缘文化的特色。明确功能分区,以生态环境建设为区域划分基础,规划出中心商务区、园林休闲区、历史文化名城区和科技、教育、医疗中心区。

3. 生态建设与产业建设并重

以国际一流城市的生态建设为标准,充分利用省会城市的人才、科技优势,广泛利用国内外现有科技成果和高新技术,加快山水园林生态城市的基础建设。加快传统产业的生态化改造和生态产业的高效化改造。

4. 坚持景观生态多样性

针对昆明的湖泊、环山、河网、文化园林的特点,依托自然生态系统从总体上构造大的昆明山水园林城市的宏观形态。同时注意在不同的区域构造不同特色和不同品位的景观。园林要体现地方特色,要象建民族文化村一样把昆明建成具有浓郁少数民族地域文化氛围的名城,塑造自己的城市生态文化形象。

5. 坚持科技先行

科学技术是建设生态城市的杠杆,要以构造生态技术产业平台、建立现代化林业系统工程开发区、造林绿化、治理滇池污染为重点,发展现代科技,发展绿色市场体系,建设和完善官、产、学、研、商携手,共同建设生态城市的社会机制。

6. 坚持治、建、保、管并重

治理污染,建设绿色屏障、保护森林和农田环境,管住重点污染源和城市面源污染。充分发挥现有“两级政府,三级管理”体制的优势,把治、建、保、管的权力和责任层层分解落实到基层。

二、科教兴市战略的新阶段

加速昆明经济社会的协调发展,实施科教兴市战略,是新世纪建设昆明的根本措施和必然选择,也是振兴昆明的必由之路。

(一)实施科教兴市战略的主要成就

按照科教兴市战略,全市各级党委和政府认真贯彻执行各项方针和政策,使科技、教育和社会科学事业获得了长足发展,使科教兴市在“九五”期间取得了巨大成就。

1. 科技方面

(1)随着《昆明市科学技术发展“九五”计划纲要》的贯彻落实,“九五”以来全市以科技兴工、科技兴农为重点,开展科技扶贫,进行科技体制改革,促进了全市科技事业的发展。“九五”末科技对农业、工业和国民经济增长的贡献率分别达到 44.6%、47%、45.9%,有力地推动了昆明经济和社会的全面发展。

(2)1999 年,全市共安排重点科技计划项目和星火计划项目 83 项 185 个课题,总经费达 2.63 亿元。

(3)以加快成果转化,促进企业进步,提高企业技术创新能力为主导,以电子信息技术、光机电一体化技术及产品开发、医药生物技术、环境保护为重点,加大扶持高新技术产业和产品开发应用的力度,提高了企业产品的开发速度和质量及市场竞争的能力。

(4)以实现传统农业向现代农业转变为宗旨,大力发展高产、优质、高效农业和节水农业,实施素质工程,截至 1999 年底全市科技示范户已达 30343 户;全年共实施科技扶贫项目 17 个,收到了良好的脱贫致富效果。

(5)全年认定登记技术合同 1467 项,成交额 16.88 万元;引进国外优良品种 36 个,安排国际科技合作项目 42 项;全年受理专利申请 779 件,专利授权 488 件。

(6)科普活动开展得形式多样、有声有色,昆明市被中国科协命名为首批“全国科普工作示范城市”。

(7)科技队伍不断壮大,全市 1998 年末共有各类专业技术人员 193049 人,其中自然科学技术人员 130429 人,社会科学技术人员 52793 人,具有高级职称的 4857 人、中级职称的 70295 人。

2. 教育方面

认真贯彻执行《昆明市教育改革发展六年规划》,精心组织“两基”、“职教”、“希望”、“高教”、“德育”、“园丁”六大工程,有力地推动了全市教育的改革和发展。

(1)全面完成“普九”规划,“两基”工作取得重大成果。至1999年11月,全市原12个县(市)区实现了基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲的目标。东川区、寻甸县的“普九”工作也将于2000年通过验收。1999年底“两基”工作复核,小学生辍学率仅为0.24%,初中生辍学率仅为1.08%。1999年全市扫除青壮年文盲12420人,全市青壮年文盲率为0.4%,低于全省平均数9.6个百分点。

(2)积极扶持民族教育,民族教育有新的发展。1999年,继续组织实施“希望工程”,年内新建和扩建20所全寄宿制学校,招收学生4000名;撤并“一师一校”点74个,提高了山区少数民族学生的入学率。

(3)素质教育工作有明显进展。全市143个农村乡镇均建立了成人文化技术学校,办事处(行政村)的成人文化技术学校达1338所,占办事处总数的97.6%,参加“绿色证书”培训的有12320人。同时,加大了贯彻落实《关于在全市中小学全面推进素质教育的意见》的力度,形成了一整套较为完整的、规范的德育教育体系。

(4)农村教育综合改革和城市教育综合改革蓬勃兴起,教师队伍建设成绩斐然。随着教育的改革和发展,由“三级师范”向“二级师范”过渡,完成了昆明师范专科学校与昆明教育学院的合并,1999年还完成了昆明师专与昆明师范学校、昆明幼儿师范学校合并的方案论证;全面启动了教师继续教育工程,仅1999年即培训教师15000人次。1999年,对中小学、幼儿教师5项基本功训练进行了全面检查验收,合格率达100%。

(5)办学条件进一步改善。全市学校的校舍建设大为改观;中小学教学仪器配备率提高,实验教学配备率高中达95%、初中达

85%以上、小学为 80%以上;全市已有 10 个县(市)区通过市“实验教学普及县”验收,2 个县区通过省“实验教学普及县”验收。

(6)民办教育获得较快发展,至 1999 年底全市共有民办中小学 11 所、民办幼儿园 43 所。

3. 社会科学方面

全市的社会科学工作者努力研究昆明改革开放和现代化建设中的重大理论问题和实践问题,为昆明的经济繁荣和社会发展提供了精神动力和智力支持,也带来了自身的全面发展和繁荣。

(1)研究领域不断拓展。全市社会科学工作者广泛开展了社会科学若干领域相关问题的研究,在“农村小城镇建设和发展研究”、“建设生态城市战略研究”、“县域经济发展战略研究”、“以昆明为中心的滇中城市群发展研究”、“高等职业教育发展研究”等方面出了一批令人瞩目的成果,涉及的学科不断增多,研究的领域不断扩大。

(2)研究队伍茁壮成长。全市现有社会科学各学科学术团体 48 个,专兼职会员 6 万余人,创办各类社科刊物 28 种,并基本形成了以昆明市社会科学界联合会、昆明市社会科学院及所属 4 个研究所为核心的综合研究系统;昆明大学、昆明师专及各级各类教研单位为核心的教学研究系统;以党政机关为核心的政策研究和经济研究系统;以党史部门和方志部门为核心的史志研究系统等 4 支骨干力量,为昆明社会科学事业的发展创造了条件。

(3)研究成果大量涌现。据不完全统计,“七五”至“九五”期间,昆明在社会科学研究方面出版专著、编著、译著 275 部,教材 159 部,在各级报刊上发表重要学术论文和重要调研报告 7571 篇(其中获国家级奖 1 项、省部级奖 113 项、地市级奖 536 项),完成国家级重点科研项目 35 个、省级社科课题 96 个、市级社科课题 256 个。1994 年以来先后开展了三届昆明市社会科学优秀成果评奖,共评出优秀成果 375 项。

(4)学术交流蓬勃发展。1993 年至 1998 年相继组织筹备、召

开和参加了“郑和研究国际会议”等各种国际学术讨论交流会议 45 次,专家学者出访 150 多人次,邀请接待外国专家学者 200 多人次。与美、德、英等国家和地区在经济、民族、文化等领域进行了学术研讨和项目研究合作开发。参加、组织、筹备、召开了全国、全省、全市各种学术研讨会 85 次。

(二) 实施科教兴市战略存在的主要问题

在科技方面,科技进步对农业、工业和国民经济的贡献率还不够高;市属各型工业企业拥有的科学研究与技术开发机构较少,企业尚未成为技术创新的主体,创新能力不高;科研活动分散、低水平重复的情况依然存在;科技体制改革没有到位,尚未形成产、学、研一体化的格局;投入科技创新、科技开发和进行技术改造的经费不足;尚未建立区域性技术创新支撑体系,大规模生产的产业技术缺乏,尚未形成一批坚强的支柱产业;有利于科技成果转化的机制尚未形成,科技型中小企业和民营科技企业的数量不够多,质量不够高;农业重大科技成果的示范推广与农业发展的要求还存在差距;1988 年至 1998 年的 11 年间,全市的科研成果共获云南省科技进步奖 250 项(其中一等奖 2 项、二等奖 37 项、三等奖 211 项),获云南省星火奖 38 项(其中二等奖 11 项、三等奖 27 项),获奖成果的绝对数量少、获奖的等次和级别不高;全市的科技队伍总量不足,整体素质不高,行业和地区分布不尽合理,人才流动困难,人才浪费现象严重,人才积压与短缺并存,高新技术、经济发展所需的高水平人才还严重缺乏等。

在教育方面,至 1998 年,在昆各级各类学校中,有普通高等学校 16 所、中等专业学校 55 所、技工学校 50 所、普通中学 300 所、职业中学 37 所、小学 1863 所、幼儿园 407 所,但教育优先发展的战略在实际工作中还没有完全落实;教育的总体规模、普及程度、总体质量还有待提高;教师中各类人才特别是高素质人才数量不足、结构不合理的状况尚未从根本上改变;教育投入的资金虽有较大增长但仍不能满足教育快速发展的需要;教育的资源配置不合理,办

学的形式仍然单一;职教体系不完备,市属职业教育主要是中等职业教育,规模小、效益差、布局不合理、专业设置重复交叉;学校的人事制度改革滞后,影响了教师队伍的建设和教师素质的提高;与先进城市相比,昆明教育事业的发展和劳动者素质的提高还有较大差距,全面推行素质教育的任务还十分的艰巨等。

在社会科学方面,存在着重自然科学轻社会科学、重技术轻学术的倾向,对社会科学的关心、支持、重视不足;社会科学研究的深度不够、质量不高,转化为科学决策或现实生产力的成果不多;课题研究中研究短期问题的多,研究中长期问题的少,研究微观的多研究宏观的少;社科研究的基础设施薄弱,科研人才缺乏,人才引进和培养缺乏配套政策,没有形成以课题研究促人才培养,以人才培养促优秀成果的激励机制;学术团体建设与学科建设方面存在缺陷,没有达到有效配置科研的人、财、物的目的;学术交流活动过少,交流不够深入和广泛;经费投入不足等。

(三)科教兴市的目标

1.2010 年科技和教育的远景目标

按照《昆明市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》,昆明 2010 年科技和教育的远景目标是:2000 年至 2010 年,基本建立适应社会主义市场经济体制的新型科技体制;繁荣科技事业,大幅度提高自主创新能力,掌握主要产业的关键技术和系统设计技术;主要领域的生产技术接近或达到国内沿海先进地区的水平,一些新型产业的生产技术接近或达到国际先进水平;科技成为经济社会发展的重要推动力量,科技进步对国民经济、工业、农业增长的贡献率分别达到 55%、55%和 60%。培养和造就一支高水平的科学技术队伍,全市公民的文化教育素质和文明程度显著提高。

2.2000 年~2005 年科技发展的目标

科技进步对农业、工业和国民经济增长的贡献率分别达到 53%、52%和 50%;农作物良种覆盖率保持在 90%以上,先进实用