

雷州半岛 经济社会与资源环境 协调发展研究

陈烈 廖金凤 刘复友 等著
甘雨鸣 周敏

科学出版社

雷州半岛经济社会与资源环境 协调发展研究

陈 烈 廖金凤 刘复友 等著
甘雨鸣 周 敏

(送)

刘复友 廖金凤 周敏 敬书

陈烈 廖金凤 周敏 敬书

中山大学

科学出版社
1997

内 容 简 介

本书从分析雷州半岛的历史文化过程入手,综合研究其经济社会发展和资源、环境开发利用与保护。是一本应用多学科的理论和方法研究区域系统要素发展变化的规律性及其相互协调关系的理论成果。本书可为决策者提供一份科学决策依据,同时也为境外投资者提供一本资料翔实的投资指南。也可供从事国土开发和区域发展与规划研究的大专院校师生、专业技术人员和行政管理干部参考。

雷州半岛经济社会与资源环境

协调发展研究

陈 烈 廖金凤 刘复友 等著

甘雨鸣 周 敏

责任编辑 徐秉正

科学出版社 出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

韶关二九〇研究所地图彩印厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

*

1997年12月第一版 开本:850×1168 1/32

1997年12月第一次印刷 印张:13.5

印数:001—1000 字数:341 824

ISBN 7-03-006449-6/P·1030

定价:23.80元

雷州半岛经济社会与资源环境 协调发展研究

参加本书撰写的主要人员：

陈 烈	廖金凤	刘复友
甘雨鸣	周 敏	彭永岸
唐永奎	张应强	夏亮辉

序 言

雷州半岛处于我国大陆的最南端，广东省的西南部，界于北纬 $20^{\circ}13'$ — $21^{\circ}57'$ ，东经 $109^{\circ}41'$ — $110^{\circ}58'$ 之间。东临南海，西濒北部湾，南隔琼州海峡与海南省相望，东北与茂名市接壤，西北与广西壮族自治区相邻。全区陆地面积 12 471 平方公里，总人口 603 万。雷州半岛三面环海，海域面积辽阔，10 米深浅海面积 4 892 平方公里，其中滩涂面积 990.8 平方公里，相当于雷州半岛陆地面积的 7.9%。这些特定的自然资源和环境条件构成雷州半岛的社会经济发展的基础。

雷州半岛自然环境好，资源丰富，历史文化悠久，经济社会发展有较好的基础。随着世界经济一体化的加速发展，雷州半岛在我国实行改革开放中的战略地位越来越突出。其优势集中表现为三个方面：一是大港口，二是大腹地，三是区位条件十分优越。充分发挥这些优势，雷州半岛经济社会发展前景将会十分广阔。

雷州半岛三面环海，优良港口众多，其中以湛江港为最。湛江港是全国少有的天然深水良港，具有大、深、宽、优等特点。湛江港是由霞山、南三岛和东海岛所围成的肚状水体，内港域 200 平方公里。港池内风浪小，雾少，潮差大，涨潮慢，退潮快，淤积少。拦门沙水深多在 6—7 米以上。内港岸线长达 467 公里，水深 10 米以上的岸线 97 公里。东海岛蔚律至龙腾水深 24—42 米，深水岸线长 6.5 公里，可建 30 万吨级货轮与 50 万吨级油轮码头。据有关专家测算，仅此一段，就可建年吞吐能力达数亿吨的大港（荷兰的鹿特丹港年吞吐能力为 3.1 亿吨，香港的维多利亚港年吞

吐能力为 1.1 亿吨)。

大港口和大腹地互相匹配。大港口小腹地，港口城市发展不起来；腹地大，港口小，港口带动不了腹地经济发展。湛江港是大港口和大腹地结合在一起，蕴藏着巨大的发展潜力。湛江市背靠大西南，这个地区包括 5 省区，面积 260 万平方公里，人口 2.9 亿。“九五”期间拟建洛湛铁路纵贯豫西、鄂西、湘西、粤西。这样，大西南地区再加上“四西”，总面积 300 万平方公里，总人口 3.3 亿。这个地区自然条件比较好，矿产和水利资源非常丰富，经济发展有一定的基础，随着这个地区出海通道体系的建设和不断完善，经济发展和对外开放水平的不断提高，在我国的南海（包括广东西部沿海和广西的南部沿海）形成一个沿海对外开放带，这只是时间早晚的问题。这个沿海对外开放带包括茂名、湛江、钦州、防城、北海五个港口城市。在这五个港口城市中，湛江市的条件最好，经济发展居于首位。湛江港经过几十年建设已初具规模，是全国最大的八个港口之一。在这五个港口中，茂名、钦州、北海都具有较强的竞争力，特别钦州港。钦州港区位最好，港口自然条件也很好，再加上广西自治区的重点支持，黎钦铁路建设，平陆运河的开挖，都将增强其竞争力。

雷州半岛地缘经济区位非常优越。雷州半岛北靠大西南等地区，面对东南亚，西濒北部湾，南临我国经济最发达的地区之一——珠江三角洲。以湛江港为依托，增强我国大西南等广大地区与东南亚以及与世界的经济联系，它不仅对我国，而且对亚太地区的经济发展都具有重要意义。湛江港是我国到东南亚、非洲、欧洲、大洋洲运输距离最短的港口，是我国西南部地区走向世界的主要通道，同时处在日本、韩国至欧洲航线的中转位置上。雷州半岛居粤、桂、琼的中心，是大陆通往海南省主要通道，对海南省的全面开发具有重要的战略意义。雷州半岛把广西的南部沿海和海南省的西部沿海联结起来，形成一个整体，占据北部湾经济

圈的大部分地区，增强我国的竞争力量，具有不可取代的作用。雷州半岛不论是在增强国内经济联系、扩大对外开放上，还是在增进国际间的经济交往上都具有重要的战略意义，占尽天时、地利！

改革开放以来，雷州半岛经济社会有了一定的发展，但与周边沿海地区，尤其是与珠江三角洲地区相比，还有较大差距，在新的时期，要进一步扩大对内对外开放。要把湛江市建成现代化、多功能、国际性的港口城市，单凭湛江市本身的力量是办不到的。根据湛江市目前的情况，扩大对内对外开放，要从扩大对内开放入手，提高在国内的知名度，从而推动对外开放。湛江港是大西南等内陆地区出海通道上最主要的港口，由于和腹地的联系少，宣传力度不够，因而在一段时间内，在大西南出海通道上，国人只知有北海港，不知还有湛江港。正因为这样，在1992年到1993年的建设热潮中，北海就成了全国三大建设热点之一，大西南地区投入北海的财力、物力相当可观。近两年来，湛江市加强了和大西南的联系，宣传力度有所加强，但仍很不够。中央各大报纸宣传北海、钦州多，报道湛江少。造成这种情况只是归咎于湛江市不公平，这和省领导重视不够有关。广西壮族自治区连续几年积极组织大西南“五省二市七方会议”，加强联系，协调区域内经济发展。广东省在这方面几乎没有做什么工作。湛江市在大西南、在全国的知名度都不高，外商凭什么大举投资湛江呢？

《雷州半岛经济社会与资源环境协调发展研究》（下面简称《研究》）一书，从分析雷州半岛的历史文化过程入手，综合研究其经济社会发展和资源开发与环境保护，涉及资源、环境、经济、社会各个方面，内容非常丰富，对宣传雷州半岛极为及时和有利。

《研究》提出雷州半岛要充分利用良好的外部环境和内部的基础条件，实施“大港口、大工业、大市场、大城市”的战略，形成以港促工、以工保港，以港促商、以商活港，以港兴市、以市荣港的良性循环。实施这个战略，要以大港口为依托，大工业为

基础，国际贸易为导向，以海洋经济为重点，强化区域中心，把湛江市建设成为：广东省的重、化工业基地，我国华南西部沿海的主枢纽港，大西南等地区对外贸易的主要港口，南海西部海洋的开发基地。通过这些努力，从而使湛江市成为集经济、金融、商贸于一体的多功能、现代化的国际港口城市。这就为湛江市的社会经济发展描绘了一幅跨世纪的宏伟蓝图。为了实现这个宏伟蓝图，《研究》不仅作了分步骤实施安排，而且就海洋产业的开发、城镇体系的布局、基础设施建设、旅游资源的综合开发以及社会经济与资源环境协调发展等进行了系统的研究，具有很强的理论和实践意义。

《研究》是一部应用多科学理论与方法研究区域经济社会发展的佳作。对领导机关的决策、外商投资和相关院所的科学研究都有重要的参考价值。

国务院发展研究中心 黑安堂

一九九七年十月于北京

前 言

1987年，世界环境与发展委员会发表《我们共同的未来》，1992年，联合国通过《21世纪议程》，1994年，我国发表《中国21世纪议程》，这些文献都阐明未来必须实施可持续发展战略。其核心问题是强调“既满足当代人的需求，又不损害子孙后代满足其需求能力的发展”。这些理论和观点的重要性已为世界许多人所理解，研究工作在国际上和多数发达国家中都得到有力的支持，进展很快，深入到社会、环境、生态、能源、人口和经济等各个领域，可持续发展理论也成为地理学研究的重要纲领。这些年来，区域持续发展研究和协调人地关系的区域发展规划如雨后春笋，迅猛发展。

改革开放以来，我们在国内外开展了大量的区域发展研究和区域规划工作，研究范围包括整个三角洲地区、一个省、一个市、一个县、甚至一个镇，有在国内做的，有在国外做的。《雷州半岛经济社会与资源环境协调发展研究》就是在湛江市域发展研究与规划的基础上撰写而成。本书研究范围包括湛江市及其所辖的三个县级市和两个县。

本书从研究雷州半岛的历史文化发展过程入手，根据其在区域大环境中的地位和作用、区内的资源、环境条件、历史文化、经济基础和国民经济快速、持续、稳定发展的要求，研究雷州半岛地区未来经济发展的方向、目标和对策，产业发展与结构优化，人口、城镇及其它社会文化设施的发展与布局，基础设施网络组织

和各类资源、环境的开发利用与保护等。这些内容可归纳为经济、社会、资源、环境诸要素，各要素均有其相对的独立性，是一个独立的系统，但各要素间又可以构成区域经济、社会、资源、环境相互有机联系和相互补充的有机整体，构成一个复杂的大系统。书中既研究各个系统要素发展变化的规律性，并以市场经济的观点制订相应的发展与布局方案和发展对策，同时也以可持续发展理论为指导，综合研究这个复杂大系统内部各要素间的协调发展关系。本研究还特别注意与北部湾西岸的越南北部沿海地区，与北岸的广西南部沿海地区以及南岸的海南省西部地区的协调关系。即从与环北部湾沿岸国家和地区，从与我国大西南、广东省西翼及其与东南亚国家的优势互补、相互协调和合作关系中，研究雷州半岛地区的资源（包括旅游、海洋、光热、水、土等）开发，第一、二、三产业的发展与布局，环境利用与保护，城镇建设与城镇体系布局，港口开发与港口体系布局，铁路、高等级公路等大型基础设施的相互衔接，市场体系及社会文化设施的发展与布局，以及重点开发区域和轴线选定等问题。

本书由陈烈、刘复友策划设计，第一、二、四章由陈烈、彭永岸撰写，第三章由张应强撰写，第五章由甘雨鸣、陈俊合等撰写，第六章由刘复友撰写，第七、八章由周敏撰写，第九章由陈烈、夏亮辉撰写，第十章由廖金凤撰写，第十一章由唐永銮撰写。参加研究的还有李祖舜、王鸿寿、廖文业、唐里仁、谢洪、江涛、常弘、吕幼治、黎坤、简陆芽、谭宏坤、刁远清、林小华、乔森、曹发义、宋凌、杨西宁、吴爱国、钱界殊等。最后由陈烈、廖金凤统稿全书。

本项研究是在湛江市市长庄礼祥和市建委的主持下进行，得到市内各部门和各县、市领导的密切配合。同时，得到国务院发展研究中心黑爱堂教授、建设部方学良和广东省建委城乡规划处

赖志才等同志的支持。本书的出版承蒙湛江市政协主席、市政府秘书长陈杏明和市政协秘书长阮乐天的热情筹划；广州地理研究所蔡人群教授审稿，中国科学院南海海洋研究所徐秉正、李焕珊二位编审负责编辑加工，罗晖工程师负责绘图和封面设计，肖兴实验师植字。在此一并致谢。

区域系统是一个复杂的系统，开展区域系统要素研究，涉及许多学科的知识，关系到许多部门和单位的资料信息。由于笔者的能力所限，其中有些系统要素的研究仍相当肤浅，在系统要素综合和协调方面也有待进一步提高。不足或谬误之处，敬请同行专家和读者指正。

陈 烈

1997 年 7 月于广州中山大学

目 录

序言

前言

第一章 雷州半岛资源环境与经济社会概况·····	(1)
第一节 自然资源环境概况·····	(1)
第二节 经济社会发展概况·····	(16)
第二章 雷州半岛经济社会发展的资源、环境条件评估分析 ·····	(30)
第一节 外部环境分析·····	(30)
第二节 内部资源条件评价·····	(41)
第三节 经济社会发展的制约因素与不利条件·····	(56)
第三章 雷州半岛历史文化过程及其启示·····	(60)
第一节 雷州半岛远古历史文化的积淀·····	(60)
第二节 汉代对外交往与雷州半岛的早期繁荣·····	(65)
第三节 历史上的移民与区域经济社会结构的变迁·····	(69)
第四节 “广州湾”租借地的畸形发展·····	(76)
第五节 雷州半岛历史文化过程的几点启示·····	(79)
第四章 雷州半岛经济社会发展战略研究·····	(81)
第一节 经济社会总体发展战略目标·····	(81)
第二节 产业发展与结构优化·····	(87)
第三节 空间开发战略·····	(99)
第四节 战略重点·····	(105)

第五节	战略措施与对策·····	(116)
第五章	雷州半岛海岸带综合利用与海洋产业发展研究 ·····	(121)
第一节	海岸带自然条件与海洋资源·····	(121)
第二节	海岸带开发利用与海洋产业发展现状·····	(127)
第三节	海岸带功能区划分及海洋产业综合开发设想 ·····	(134)
第四节	海洋产业发展规划·····	(151)
第五节	海岸带管理与海洋产业发展的措施与对策 ·····	(161)
第六章	雷州半岛城镇发展与城镇体系布局研究·····	(165)
第一节	城镇体系现状分析·····	(166)
第二节	城镇发展建设条件综合评价·····	(187)
第三节	总人口和城镇化水平预测·····	(202)
第四节	城镇体系发展战略构想·····	(220)
第五节	城镇体系结构研究·····	(224)
第六节	重点城镇发展建议·····	(234)
第七节	措施与对策·····	(240)
第七章	雷州半岛基础设施发展与网络组织·····	(242)
第一节	交通运输发展与网络组织·····	(244)
第二节	邮电通信发展与网络组织·····	(258)
第三节	用水供需平衡分析与供水工程规划·····	(266)
第四节	供电发展与电网规划·····	(287)
第五节	防灾与抗灾·····	(297)
第八章	雷州半岛社会服务设施发展与布局研究·····	(304)
第一节	市场体系发展与布局研究·····	(305)
第二节	科技发展与布局研究·····	(318)

第三节	教育发展布局研究	(323)
第四节	文化体育娱乐设施发展与布局研究	(327)
第五节	医疗卫生设施发展与布局研究	(331)
第九章	雷州半岛旅游资源综合开发利用研究	(334)
第一节	旅游资源特色和开发利用的潜在优势	(334)
第二节	旅游发展现状特点及存在问题	(340)
第三节	客源市场分析	(345)
第四节	旅游资源综合开发利用构想	(351)
第五节	对策与措施	(360)
第十章	雷州半岛环境质量评价和环境保护目标与对策	(362)
第一节	雷州半岛环境质量评价	(362)
第二节	雷州半岛环境污染特点	(367)
第三节	环境保护的有利条件和不利因素	(369)
第四节	环境质量变化趋势预测	(372)
第五节	环境保护目标	(379)
第六节	环境保护的主要指标和任务	(385)
第七节	实现雷州半岛环境保护目标的措施与对策	(388)
第十一章	雷州半岛经济与资源和环境的协调发展	(400)
第一节	迈向二十一世纪的展望	(400)
第二节	大港口、大工业、大市场、大流通	(403)
第三节	发展海洋经济,寻求经济新的突破点	(407)
第四节	发展热带性三高农业,开辟国内外市场	(410)
第五节	经济与资源和环境协调发展工程	(412)

第一章 雷州半岛资源环境与经济社会概况

第一节 自然资源环境概况^①

雷州半岛位于我国大陆最南端，广东省西南部。本书研究范围包括雷州、廉江、吴川三个县级市和徐闻、遂溪两个县以及赤坎、霞山、坡头、麻章四个区，即目前湛江市域的范围（图 1-1 和 1-2），界于北纬 $20^{\circ}13'$ — $21^{\circ}57'$ 、东经 $109^{\circ}41'$ — $110^{\circ}58'$ 之间。东临南海，西濒北部湾，南隔琼州海峡与海南省相望，东北与茂名市的茂南区、化州和电白县接壤，西北与广西的合浦、博白和陆川县相邻。

5 县市 4 区陆地面积 12 471 平方公里，占全省陆地总面积的 6%。雷州半岛东西南三面环海，5 县市 4 区均临海，海域面积辽阔，10 米等深线浅海面积 4 892 平方公里，其中滩涂面积 990.8 平方公里，分别占全国、全省滩涂面积的 5% 和 48%，相当于雷州半岛陆地面积的 7.9%。因此，雷州半岛所处的地理位置和海陆对比关系，对其自然条件和自然资源，特别是气候、生物资源所形成的格局、区域经济的联系和海陆交通地位起着十分重要的作用。

^① 据湛江市经济社会发展战略研究研讨会专辑《湛江市自然资源评估及其开发利用》部分内容整理。

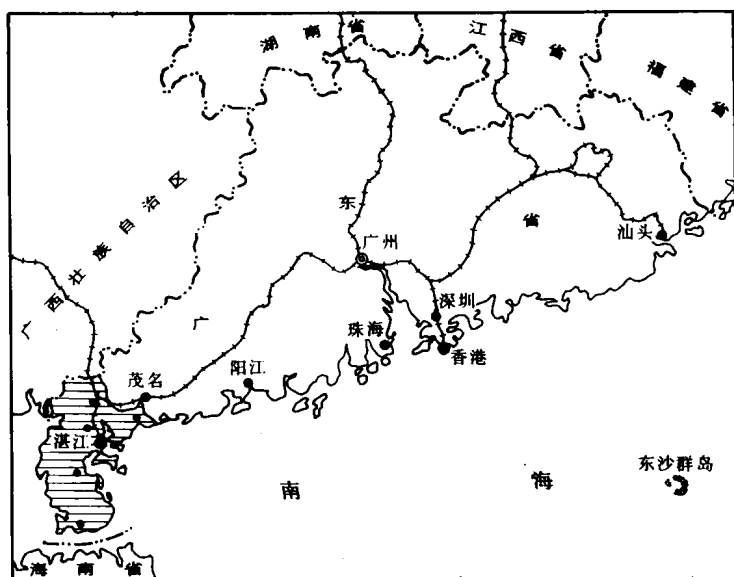


图 1-1 雷州半岛地理位置图

雷州半岛地貌可分为花岗岩、砂页岩丘陵、基岩剥蚀台地、浅海沉积阶地、雷州半岛地貌可分为花岗岩、砂页岩丘陵、基岩剥蚀台地、浅海沉积阶地、冲积海积平原、玄武岩台地 5 大类。前三者按自北而南，从高到低的顺序分布。雷北雷南玄武岩台地，具有中部高、周边低，呈龟背状地形的特点。雷州半岛总的地形南北高、中间低，呈波浪状起伏；总的地势是由北向南倾斜。鉴江、九洲江和南渡河三大水系，也顺着地形地势分别由东、西、中南三股流入海。

花岗岩、砂页岩丘陵分布在廉江市北部，构成岩类为印支期的花岗岩、泥盆系和寒武系的砂页岩和变质岩，以低丘占优势。

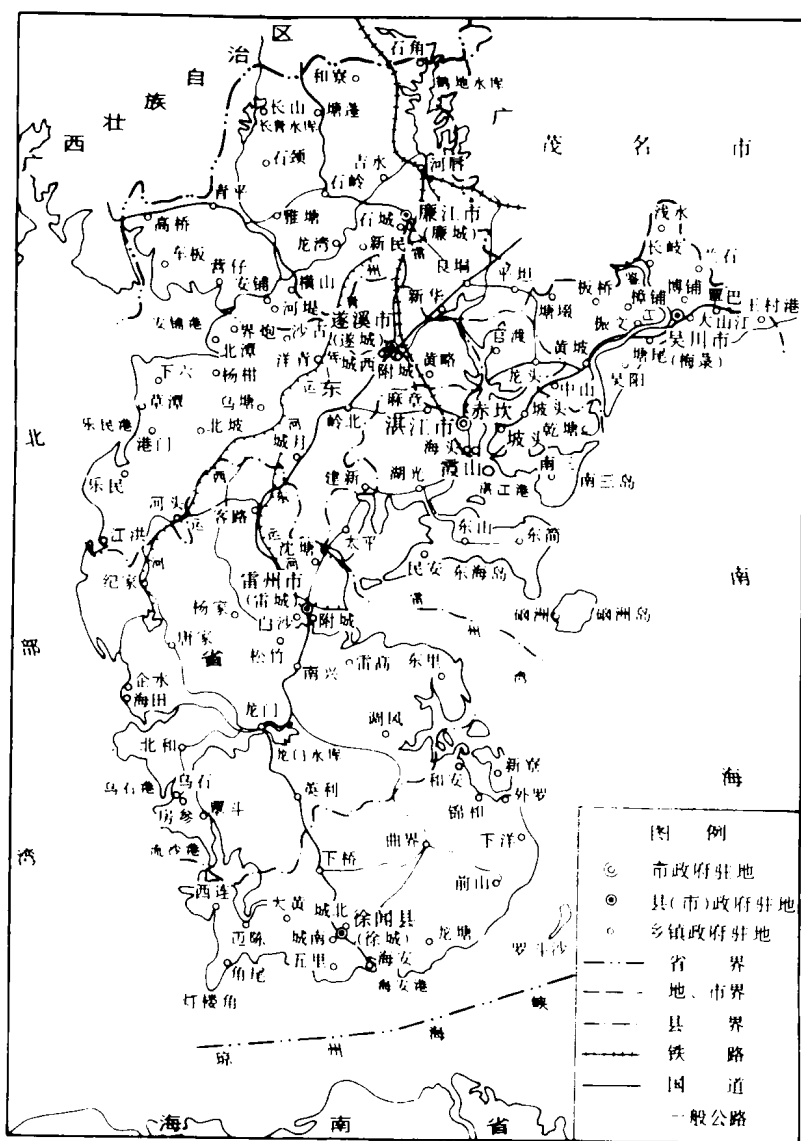


图 1-2 雷州半岛简图