

新的伟大工程系列丛书之二

执政党的建设



主编 萧新生

红旗出版社

新的伟大工程系列丛书之二

执政党的建设

主编 萧新生

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

执政党的建设/萧新生主编.

—北京:红旗出版社,2003.12

ISBN 7-5051-0896-4

I. 执…

II. 萧…

III. 中国共产党—党的建设—研究

IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 118650 号

执政党的建设

萧新生 主编

责任编辑:张素兰 封面设计:张志登

红旗出版社出版发行

邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街2号

E-mail: hqcbbs@publica.bj.cninfo.net

编辑部: 64037147 发行部: 64037154

印刷: 廊坊市百花印刷有限公司

2003年12月北京第1版 2003年12月河北第1次印刷

开本: 850毫米×1168毫米 1/32 印张: 13.375 字数: 330千字

ISBN 7-5051-0896-4/D·400

定价: 30.00元

序 言

执政党的建设理论源远流长，马克思恩格斯虽然没有领导无产阶级执政党建设的实践，但他们对这个问题有所思考。列宁在十月革命后开始了对执政党建设的艰巨探索，提出“改造党的全部工作”的思想。斯大林在实践中巩固了执政党的地位，形成了独特的党建模式，后来暴露出不少问题。中国共产党在夺取政权前就开始执政党建设的探索。毛泽东同志提出了许多著名的思想论断。邓小平同志在总结历史经验教训，特别是“文化大革命”教训的基础上，把执政党的建设作为一个“关键”课题提到全党面前，并开始了开创性的探索。

江泽民同志的“三个代表”重要思想，揭开了执政党建设理论的新篇章，同时也引发了执政党建设研究的热潮。在改革开放中成长起来的一大批理论工作者和实际工作者纷纷加入到研究的行列，使对执政党的建设研究呈现出可喜的局面。这本由萧新生教授主编的《执政党的建设》就是由军队和地方的理论工作者和党务工作者共同学习研究的成果。

萧新生教授是对马克思主义党建理论有较深研究并在军内外有影响的理论工作者。1989年，他主编了全军也是全国第一本《基层党的建设》，该书的编写得到了军队党的工作者的积极响应，受到从机关到基层党务工作者的好评。当年为该书撰稿的作者，有的已成为党的高级干部或军队高级将领。1997年，他开始把党的建设作为一个系统工程来研究，主编了《加强党的全面

建设》一书，该书作为新的伟大工程系列丛书之一，时任中共中央组织部长的张全景同志为该书题词。这次由他主编的《执政党的建设》一书，是新的伟大工程系列丛书之二，该书反映了他对党的建设研究的深化，呈现出许多新的特点。

《执政党的建设》的体例，给人耳目一新的感觉。该书以代表篇为总论，又分设核心篇、领导篇、路线篇、旗帜篇、宗旨篇、求是篇、首位篇、三讲篇、制度篇、基层篇、队伍篇、干部篇、班子篇、群众篇、廉政篇、从严篇、作风篇、民主篇、权威篇、法治篇、德治篇、纪检篇、监督篇、党际篇等二十四篇，从多维度论证了执政党建设的原理、遇到的问题和应采取的对策，体现出党的建设确实是一个新的伟大工程。

《执政党的建设》一书富有时代气息。该书不仅注意从宏观上总结风云变幻的国际共产主义运动中的历史教训，而且注意剖析我们党在执政和党的建设方面遇到的新问题。比如针对在市场经济条件下还要不要党的宗旨，全心全意为人民服务是否过时，把为人民服务改为“为纳税人服务”对不对等，进行了深入浅出的分析。同时，从微观上认真捕捉党员个体出现的新问题，如针对个别党员干部身上出现的“混”、“浮”、“散”、“闹”、“捞”、“贪”、“堕”、“跑”、“滥”、“宽”十种问题，论证了从严治党的必要性，从而显示出该书的针对性及其应用价值。

《执政党的建设》一书对我党新形成的一系列新观点、新思想、新论断进行了阐发。例如，在核心篇一章中，根据十六大党章关于中国共产党是“中国特色的社会主义事业的领导核心”的论断，认为要把中国共产党建设成为核心，必须着眼于四个转变：着眼于从“阶级斗争为纲”到“以经济建设为中心”的转变，明确执政党的建设具有崭新的内容；着眼于从群众性的“运动”建党到完善的法规、制度建党的转变，明确执政党的建设有了新方式和新方法；着眼于从“僵化封闭”到“全方位”“改革

开放”的转变，明确执政党的建设有了新的考验；着眼于从“领导一切”到“总揽全局、协调各方”的转变，明确执政党的领导方式有了新的变革。由此，揭示出“三个代表”既关系中国共产党自身建设的成效，又关系到中国特色社会主义的命运，显现出“三个代表”是执政党建设理论的里程碑。

希望该书的问世，对党建理论的研究，能够发挥出积极的作用。

江帆

二〇〇三年九月

目 录

序 言	(1)
总 论 代表篇	(1)
一、“三个代表”提出的依据	(1)
二、“三个代表”的含义	(7)
三、“三个代表”揭示了共产党执政的三个规律	(13)
第一章 核心篇	(18)
一、充分认识党在改革开放、发展经济全面建设 小康社会中的核心地位	(18)
二、党的核心地位决定于工人阶级先锋队性质， 表现为工人阶级先锋队作用	(22)
三、着眼执政党的特点，建设好领导核心	(30)
第二章 领导篇	(34)
一、加强党的领导是一个长期性的历史课题	(34)
二、按照德法兼治的要求加强和改善党的领导	(38)
三、加强和改善党的领导必须注意发挥民主党派 的作用	(43)
第三章 路线篇	(51)
一、党的建设要紧紧围绕党的基本路线来进行	(51)
二、坚持党的基本路线，必须全面贯彻“三个 代表”重要思想	(56)
三、坚持党的基本路线，必须坚持以经济建设为	

中心	(60)
第四章 旗帜篇	(68)
一、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”都 是我党的旗帜	(68)
二、“三个代表”是一面崭新的旗帜	(74)
三、高举党的旗帜，全面推进社会主义现代化建设	(79)
第五章 宗旨篇	(83)
一、全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨	(83)
二、不能用其他口号代替党的宗旨	(87)
三、坚持党的宗旨应注意处理好的几个关系	(91)
四、坚持党的宗旨应解决好两个深层次问题	(95)
第六章 求是篇	(99)
一、执政党必须是实事求是的政党	(99)
二、立足求是，拓展对社会主义的新认识	(104)
三、着眼新的实践，开辟新的境界	(111)
第七章 首位篇	(117)
一、思想政治工作执政党的首位工作	(117)
二、着力塑造积极向上的精神风貌	(122)
三、要在确立正确的世界观、人生观、价值观上 用功夫	(128)
第八章 “三讲”篇	(134)
一、执政党建设的新创造	(134)
二、“三讲”的含义与意义	(138)
三、着重抓好的几个问题	(144)
第九章 制度篇	(150)
一、执政党必须重视制度建设	(150)
二、执政党必须搞好民主集中制建设	(156)
三、健全党内各项制度	(162)

第十章 基层篇	(171)
一、基层党组织的地位和作用	(171)
二、党的基层组织任务和职责	(174)
三、加强基层党组织建设的基本要求	(179)
四、党的基层党组织建设要经常化、规范化	(183)
第十一章 队伍篇	(187)
一、加强党员队伍建设的重要性和必要性	(187)
二、党员队伍建设中出现的新情况、新问题	(192)
三、以“三个代表”重要思想为指导，把党员 队伍建设落到实处	(194)
第十二章 干部篇	(203)
一、干部队伍建设的重要性	(203)
二、干部队伍建设的方针原则	(207)
三、继续深化干部制度的改革	(210)
四、在提高素质上下功夫	(216)
第十三章 班子篇	(220)
一、班子建设的重要性	(220)
二、班子建设的基本要求	(226)
三、强化对高中级干部的管理	(231)
第十四章 群众篇	(236)
一、确立正确的执政观	(236)
二、认真贯彻群众路线	(239)
三、解决好群众最关注的问题	(244)
四、处理好各种利益关系	(247)
第十五章 廉政篇	(253)
一、廉政建设的重点是惩治腐败	(253)
二、把廉政建设当作长期任务来抓	(260)
三、加大反腐力度，强化廉政建设	(265)

第十六章 从严篇	(270)
一、治党务必从严	(270)
二、从严治党必须从领导严起	(276)
三、建立从严治党的有效机制	(279)
第十七章 作风篇	(286)
一、中国共产党历来重视作风建设	(286)
二、中国共产党作风建设的主要经验	(291)
三、当前作风建设的主要任务	(295)
四、按“三个代表”要求认真改进党的作风	(299)
第十八章 民主篇	(303)
一、“历史周期率”不是永恒的规律	(303)
二、民主与“历史周期率”	(308)
三、扩大党内民主，确保跳出“历史周期率”	(312)
第十九章 权威篇	(319)
一、马克思主义经典作家一贯重视权威问题	(319)
二、维护中央权威是对执政党建设理论的重要贡献	(322)
三、正确地理解维护中央权威	(327)
四、维护中央权威应注意处理好几个辩证关系	(331)
第二十章 法治篇	(335)
一、依法治国是党的执政方式的深刻变革	(335)
二、依法治国的内在要求是依法执政	(340)
三、提高认识，认真实施依法治国方略	(344)
第二十一章 德治篇	(351)
一、以德治国是中国共产党执政的重要方略	(351)
二、以德治国的基本要求	(356)
三、以德治国的首要任务是以德治党	(362)
第二十二章 纪检篇	(367)
一、党的纪律检查工作的性质和任务	(367)

二、党的纪律检查工作的指导思想、基本方针和原则	(371)
三、新时期党的纪律检查工作的主要实践和基本经验	(375)
第二十三章 监督篇	(383)
一、执政党必须接受监督	(383)
二、执政党必须接受党内监督	(389)
三、执政党必须接受党外监督	(394)
第二十四章 党际篇	(399)
一、建立党际关系的依据	(399)
二、牢牢把握党际关系的原则	(404)
三、推进党际关系交流，促进国家关系发展	(409)

总 论 代表篇

作为执政的中国共产党，应该以什么样的姿态和面貌迎接时代挑战，把中国的改革和发展推向前进，这是中国乃至世界各国关注的重大问题，也是党的自身建设应致力解决的重大课题。“三个代表”重要思想，科学回答了时代巨变条件下“我们应该建设成一个什么样的党、怎样建设党”这一重大时代课题，为在新世纪不断加强党的建设，始终保持和发扬自身先进性和战斗力，战胜前进中的各种困难和风险，提供了科学指南。

一、“三个代表”提出的依据

1. 应对时代挑战，呼唤“三个代表”

综观当今时代的特点，有三个方面：其一是和平与发展已成为各国人民的普遍要求，多极化趋势日益明显。但冷战思维依然存在，霸权主义和强权政治又有新发展，西方敌对势力出于建立“单极世界”的梦想，不愿看到中国繁荣强大，加紧对我“西化”、“分化”。其二是国际共产主义运动转入低潮，而资本主义却进入了相对快速、平衡的发展时期，两种制度的竞争和较量依然十分激烈。其三是科学技术迅猛发展，科技转化为生产力的周期日益加快、知识经济、网络经济逐步主导社会经济的发展。同时，经济全球化进程不断加快，以科技、经济实力和综合国力为

后盾的较量日益激烈。中国能否在竞争中占有一席之地，关键还要看我们党能否带领人民抓住机遇，尽快提高我国的综合国力。

仅就世界局势而言，拥有雄厚经济、军事实力的西方国家通过国际经济、文化、科技交流，向其他国家进行全面渗透，或通过种种手段对别国进行干预、遏制。一方面，科技进步日新月异，经济全球化进程加快发展，高新技术产业迅速兴起，知识创新、科技创新成为不可阻挡的世界潮流。另一方面，以经济力、科技力、军事力、凝聚力为主要内容的综合国力的竞争日趋激烈。经济全球化、世界一体化使世界各国的联系日益紧密，从而也带来了不同文明、不同价值观的相互碰撞和摩擦。霸权主义、强权政治依然存在。霸权主义的横行是以其综合实力为基础的，当代资本主义的嗜利性、垄断性使世界在利益冲突与协调中变得更加不确定；而科技进步的日新月异，如信息技术、基因技术、新材料、新能源的应用等等，也给人类社会的发展带来了一系列未知因素。在纷繁多变的国际形势和日趋激烈的国际竞争面前，中国共产党作为一个大国的执政党，只有高瞻远瞩，准确把握世界发展的新潮流、新趋势，科学地制定内外政策，抓住机遇，化解风险，既以博大胸怀吸收世界先进文明成果，顺应世界文明进步的历史潮流，又坚决抵制一切腐朽思想对自己肌体的侵蚀，经受住国际风浪的考验，才能带领中华民族昂然自立于世界民族之林。

2. 统揽建设大局，需要“三个代表”

随着改革开放的深入，如何统揽建设大局显得尤为重要。改革开放、发展社会主义市场经济，使我国各项事业焕发出前所未有的生机和活力，这是我国社会生活变化的主流。但是，任何带有根本性、持续性的社会变迁，都不是直线的、简单的，总是伴随着主流与支流的相互激荡，受到内部和外部各种因素的影响和

牵制，呈现出空前多样、复杂的局面。我国的改革开放也不例外。具体来说：一是改革步入攻坚阶段，社会结构大规模转型，经济增长方式发生根本转变，原来潜在的各种深层矛盾凸显出来，处理不好将危及整个社会的稳定。二是开放环境中敌对势力渗透力增大，各种腐朽、陈旧的东西，以及一些非马克思主义、甚至反马克思主义的思潮借机滋生蔓延，同我们争夺阵地、争夺群众。三是党内发生了比较严重的腐败问题。这些都对新时期党的建设提出了前所未有的新课题，对党在多样、复杂的局面中把握社会发展大趋势，统揽政治全局，完成跨世纪的历史使命，提出了新的要求。

在多样化、复杂化的社会局面中统揽政治全局，要求我们以“三个代表”为统领，胸怀大局，更好地把握主流与支流的关系，正确把握改革、发展、稳定三者关系，正确看待和处理遇到的各种复杂难题。做到这一点，关键的一条，就是要通过加强党的建设，不断提高执政水平和领导水平。不断提高执政和领导水平，一要认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和现代科技管理知识，不断提高政治和业务素质。二要创造性地开展工作。创造性是提高执政和领导水平的必然要求。我国改革开放之所以取得了举世瞩目的成就，一个重要原因，就在于全党同志解放思想，实事求是，勇于进取，善于开拓，敢于创新，把马克思主义基本原理与我国实际国情、把中央的路线方针政策同本地区、本部门的实际有机结合起来，创造性地开展工作。建设有中国特色的社会主义，有许多实践经验需要总结，许多重大现实问题需要解决，许多未曾认识的领域需要探索，没有现成的理论公式可以套用。只有把学习和创造结合起来，系统掌握科学的世界观和方法论，广泛深入地掌握现代经济、科技、法律等知识，不断扩展自己的视野，同时不断总结群众实践的新鲜经验，并作出新的理论概括，才能在错综复杂的矛

盾和斗争中驾驭全局，赢得主动，避免犯“左”的和右的错误，推动改革开放和社会主义现代化建设健康发展。

3. 中华民族的复兴，呼唤“三个代表”

中华民族有数千年的文明史，在人类文明进步的史册上留下过壮丽辉煌的篇章。但进入近代以后，发展迟滞，国力衰退，一步步滑向历史发展的最低谷，滑入半殖民地半封建的深渊。因此，自鸦片战争以来，中华民族就面临着争取民族独立和人民解放、实现国家繁荣富强和人民共同富裕这两大历史任务。能否推进和完成这两大历史任务，决定着中国各种政治思潮、政治派别的历史地位和历史命运。中国共产党曾经领导中国人民推翻三座大山，实现民族独立和人民解放，完成了第一个历史任务，中华民族的命运从此得到根本改变，党因此赢得了人民的拥戴，成为中国革命事业的领导核心。在社会主义时期，党始终不渝地带领人民向第二个目标奋进，绘制了现代化的宏伟蓝图，经过 50 多年的建设尤其是改革开放 20 多年的发展，人民已基本摆脱贫困，国家实现了初步繁荣昌盛，党因此更加得到人民信任，成为社会主义现代化建设事业的领导核心。在新的世纪，党的任务更加艰巨：我们能不能解决好社会主义基本政治制度与市场经济相结合的历史性课题，建立起比较完善的社会主义市场经济体制；能不能保持国民经济的持续健康快速发展，迅速提高国家的综合实力和人民的生活水平，完成第二个历史任务；能不能维护国家的统一、民族的团结，顺利贯彻“一国两制”的战略方针，解决台湾问题；能不能在经济高速发展的同时，有效地保护好我国的自然资源与环境，实现可持续发展等。这都关系到中华民族复兴大业能否最终实现，也关系到中国共产党今后的前途和命运，这是对党的严峻考验。

随着社会的进步，人民的需求在增长，对党的要求也更新、

更严、更高。首先，在知识经济初见端倪，综合国力竞争日趋激烈的新形势下，要求中国共产党始终坚持党在社会主义初级阶段的基本路线，以经济建设为中心，进一步加快生产力的发展，不断提高自己综合国力和国际竞争力，使中华民族得以屹立于世界民族之林。综合国力具有丰富的内涵，它包括经济及科技实力、政治及军事实力、文化实力及民族凝聚力等等。其中，经济和科技实力是基础性力量，文化实力和民族凝聚力是具有巨大能动作用的精神力量。执政的中国共产党必须抓住综合国力中带有基础性、根本性和实质性的内容，致力于发展社会生产力，增强民族凝聚力，全面提高综合国力，使中国在激烈的国际竞争中立于不败之地，在国际舞台上发挥更加重要的作用。其次，人民群众物质文化需求的不断增长，要求中国共产党清醒认识并有效解决社会主义初级阶段存在的主要矛盾，不断推进社会的全面进步和协调发展，最大限度地实现人民群众的根本利益，全心全意为人民服务。在实施邓小平同志提出的“三步走”的经济发展战略中，我们已顺利实现了国民生产总值翻两番，人民生活水平基本实现小康的阶段性目标，取得了举世瞩目的成就。但是，不同地区群众个人的收入和生活水平仍存在较大差异，沿海和内地的经济发展还很不平衡；精神文明建设与物质文明建设还不够协调；政治体制改革和民主法制建设与经济体制改革和社会主义市场经济发展的要求还不相适应。党在时代的要求面前必须保持清醒的头脑和旺盛的斗志，锐意创新，不断进取，争取更大的胜利。总之，中华民族的复兴对中国共产党提出了新的要求。

4. 加强自身建设，需要“三个代表”

中国共产党的自身建设正处于历史性的关键时刻，这种“关键时刻”首先是表现为中国共产党正进入整体性新老交替时刻。

江泽民同志在纪念中国共产党成立 75 周年座谈会上曾经指

出：“要把一个稳定的充满发展活力和生机的中国带入 21 世纪，要使我国在 21 世纪中叶基本实现现代化，以社会主义强国的地位屹立于国际社会，取决于党的基本理论和基本路线的长期坚持，归根到底取决于广大青年一代及年轻干部的健康成长。”^①从现在起到 21 世纪的头十年、二十年，是我们党整体性新老交替的重要时刻。新中国建立前参加革命的老同志目前已基本退出工作岗位。近几年内，“文化大革命”以前参加工作的同志也将基本退出工作岗位，一大批年轻干部要走上中高级领导岗位。他们是否能坚持马克思主义的立场，掌握马克思主义的基本理论和科学知识，继承和发扬党的优良传统，忠实实践全心全意为人民服务的宗旨，接好老一辈无产阶级革命家的班，把党的事业不断推向前进，这是对中国共产党的严峻考验。

这种“关键时刻”还表现为党的内部存在思想、政治、组织和作风建设上亟待解决的一系列问题甚至严重问题。

经过 20 多年的改革开放，我们党的队伍构成发生了很大的变化。目前，我们党已拥有 6000 万党员和 350 万个基层党组织，分布在社会各个领域。从总体上说，我们党的组织和党员干部队伍是好的，我们党是有战斗力的。但也要清醒地看到，在新的形势下，党内也出现了一些不容忽视的严重问题。一些消极腐败现象不断滋生蔓延，严重侵蚀着党的队伍。一部分党员存在着思想僵化、信念动摇、组织涣散、作风漂浮等严重问题，特别是在少数党员领导干部中存在的腐败问题，极大地影响和削弱了党的凝聚力、战斗力和党同人民群众的血肉联系。近年来，党员领导干部中的违法违纪、腐化堕落案件时有发生，案情之严重、行为之恶劣、涉案人数之多，确实触目惊心！陈希同、成克杰、胡长清等腐败分子的犯罪事实，说明对党内的腐败现象决不能掉以轻

^① 江泽民：《努力建设高素质的干部队伍》，人民出版社 1996 年版，第 17 页。