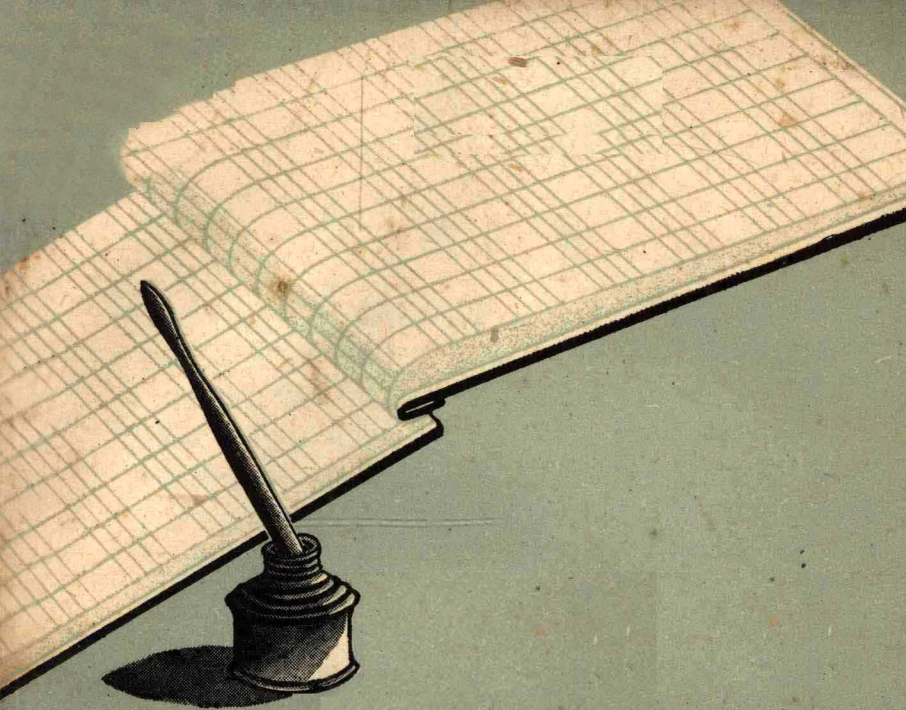




人民公社的经济 核算问题

貴州省財政厅人民公社財務处 編写

貴州人民出版社

人民公社的經濟核算問題

貴州省財政厅人民公社財務处編写

*

貴州人民出版社出版

(貴阳市延安中路3号)

(貴州省书刊出版业营业許可証出字第1号)

貴州省新华书店发行 各地新华书店經售

貴州人民印刷厂印刷

*

开本: 787×1092 $\frac{1}{32}$ 印張: 1 $\frac{1}{4}$ 字数: 37,100

1959年11月第1版

1959年11月第1次印刷

印数: 00,001—10,150册

統一書号: T 4115·96

定 价 (5) 一角四分 (1144)

前 言

农村实现人民公社化以后，在生产、消费、交换和分配等方面，不仅不同于分散的个体经济，而且比原来的高级农业生产合作社也有很大的变化，经营的范围更大、内容更多、牵涉面更广了。公社的家大业大，人员众多，既要全面发展农林牧副渔各业，又要工农商学兵互相结合；这个形式，就决定了公社必须在生产、经营管理等方面建立必要的核算制度。同时，党的八届六中全会“关于人民公社若干问题的决议”强调指出：“人民公社发展生产的正确方针应当是：根据国家统一计划和因地制宜的原则，根据勤俭办社的原则，实行工业和农业同时并举，自给性生产和商品性生产同时并举。无论在那一方面的生产中和基本建设中，都必须厉行节约，精打细算，尽可能合理地利用人力、物力和财力，降低成本，节减开支，增加收入，防止和反对有些公社工作人员因为丰收而发生铺张浪费的现象。”这是客观形势和党对人民公社实行经济核算的迫切要求。基于这种情况，我们编写了这本小册子，作为人民公社各级干部研究有关经济核算理论知识 and 具体业务的参考，希望它能对当前农村人民公社的经济核算工作有所帮助。但由于我们对有关经济核算的理论研究不够，尤其缺乏人民公社实行经济核算的实践经验，因此这本小册子的内容还很不完整，甚至有不当之处。希读者予以批评指正，以便再版时修改。

贵州省财政厅人民公社财务处

1959年10月

目 录

一、什么是經濟核算	(1)
(一) 經濟核算的概念	(1)
(二) 經濟核算的种类	(3)
(三) 社会主义經濟核算与资本主义經濟核算在本 質上的区别	(7)
二、人民公社为什么要实行經濟核算	(8)
(一) 人民公社实行經濟核算的意义和作用	(8)
(二) 人民公社实行經濟核算的必要性和可能性	(15)
(三) 人民公社經濟核算的基本任务	(20)
三、人民公社如何实行經濟核算	(24)
(一) 实行三级核算	(24)
(二) 人民公社实行經濟核算的步骤和方法	(33)
(三) 搞好人民公社經濟核算的重要环节	(41)
四、人民公社实行經濟核算应注意的几个問題	(46)
(一) 遵守国家各項經濟政策	(46)
(二) 贯彻“全国一盘棋”方针	(48)
(三) 坚持勤俭节约原則	(49)
(四) 妥善安排积累和分配比例	(50)
(五) 树立明确的生产观点	(51)
(六) 依靠群众, 走好群众路綫	(53)
(七) 坚持政治挂帅, 加强党的领导	(53)

一、什么是经济核算

在具体談人民公社的經濟核算問題以前，首先把有关經濟核算的几个基本問題談一談，使大家对這個問題，有个概括的了解。

（一）經濟核算的概念

什么是經濟核算呢？李先念同志在“怎样認識农村財貿管理体制的改进”（載“紅旗”杂志1959年第二期）一文中告訴我們：“經濟核算，簡單地說就是要記賬算賬，要用貨幣的形式，記載公社的每一个經濟活动和經營过程，計算公社的經濟活动和經營成果是否經濟，是否合理，是否尽可能以最小的消耗取得最大的成果；就是要使每一个經濟部門和經營单位能够在一定的範圍內，独立地从事业务經營，使他們有責任也有必要来最好地完成任務，并且从物質利益上关心自己的經營成果，以便發揮大家的积极性，做到勤儉办社，精打細算，多快好省。”可見，經濟核算就是要我們記賬、算賬，借助于貨幣的形式把我們日常的經濟活动和經營成果記載下来，看它是否經濟合理，进行分析研究，取得經驗，找出原因，以便采取措施，把生产、消費、交換、分配等經濟工作搞得更好，以最小的消耗取得最大的成果。

大家知道，人类生存和社会发展的基础是物質資料的生产。生产出来的东西不能只滿足自己（或本单位）的需要，而必須按照一定的形式进行分配、交換和消費，也就是說对生产出来的物質資料，有的是要用来进行再生产；有的則是拿来自己（或本单位）吃、自己用、自己穿的；有的是要出售以后，再向其他生产者购进自己（或本单位）生产、生活所需的其他物質資料。这种从生产到消費，又从消費到再生产，是循环不断地重复进行着的。实行經濟核算，就要把这个循环不断地重复进行过程中的一切經濟活动，一項一項地进行記賬、算賬和分析，看是不是以最小的消耗（包括物資耗費和劳动力的耗費），取得了最多的产品以及如何再降低消耗；衡量一下生产比以前是增加了还是減少了，因为什么增加或減少的；生产中的消費总量比生产出来的物質資料是多还是少，原因又在哪里。这样循环不断地进行核算、分析之后，就可以找出用最小的消耗取得最多产品的經驗和方法，也可以找出消耗太大而产品不多的教訓和原因，設法去克服和改善，为下一次生产經營活动提供更丰富的核算資料。不仅如此，而且核算还在生产經營过程中，經常不断地通过检查来进行監督，使生产經營按照事前的核算要求进行活动，促使生产經營达到預期的效果。

从以上談的，我們可以看到經濟核算不是对某一次生产、消費、交換和分配进行核算和監督，它是循环不断地重复进行的。而且每循环一次，势必使經營管理得到一次改进，使生产进一步发展，使生产过程中的消耗也进一步降低。这也就是經濟核算的目的和它作用的效果。

（二）經濟核算的种类

經濟核算包括業務核算、會計核算和統計核算三種。國民經濟的任何部門，為了經常掌握本單位各方面的情況和有效地進行計劃管理，都應該對它的業務活動進行必要的記載和核算。隨著經濟活動進行記載各種具體事實的憑證，叫做原始記錄。例如人民公社的耕地數量登記、社員名冊、農產品入庫出庫通知單、勞土工分記錄、各種收入支出憑證等等，都是原始記錄。業務、會計和統計核算就根據它們各自的任務，從不同的角度，用不同的方法，來對這些原始記錄進行整理和加工。原始記錄是否健全，關係到各種核算能否正確地反映各部門、各單位的經濟活動的真實情況。因此，健全的原始記錄，是取得各種資料的泉源，是經濟核算的基礎。

業務、會計和統計三種核算，它們彼此不同，各有任務和特點，但又是互相補充，組成統一的國民經濟核算體系。現在分別作一簡要的介紹。

1. 三種核算的任務和特點

業務核算，是反映各部門、各單位有關生產、經營方面各種具體事實，以便檢查業務計劃的執行進度和進行業務領導的一種核算。例如農業生產部門，核算耕地數量和它適宜種植什麼作物、下多少種、如何下種、何時再種；核算耕畜、農具數量及如何安排使用；核算勞動力數量、多少全勞動力、多少半勞動力、多少熟練和不熟練勞動力、不同勞動力每天工作量大

大、效率多高、应如何組織到生产中去；检查耕作进度、劳动定额完成情况，记录社員出工数量和質量、計算社員劳动日和工分等等。这些都属于业务核算范围，也就是业务核算在农业生产部門的任务。

业务核算是对某一单独的事实进行核算，它的計量单位是根据具体事实的实际情况确定，有实物单位（如斤、亩），有劳动量单位（如人工、畜工、劳动日等），有貨幣单位，它不需要使用統一的計量单位。由于它是对某一具体事实进行核算，在一般情况下，它核算的資料不需要加以汇总。由于它的任务是反映业务过程和进度，它有时就不一定要以凭証作附件来办理业务手續。业务核算的要求是迅速及时，以給领导提供指导工作的参考。它的資料并不要求很詳尽和絕對准确，但也应达到能根据这些資料，就可以看出工作中存在的問題并找到改进办法的正确程度。因此，业务核算沒有自己一套科学的整理資料的方法；这就构成了业务核算与會計、統計核算最显著的不同之点。

會計核算，是反映各部門、各单位有关生产經營过程中資金周轉情况和財務状况，以便保护各部門、各单位的財產，并从財務方面监督各部門、各单位經濟活动的一种核算。它运用統一的貨幣单位来反映部門、单位业务活动和財產的变化状况。以人民公社为例，它的收入来源多少，从工农业方面收入各多少，农业中农林牧副漁收入又各是多少；資金是怎样使用的，用在生产上的資金多少，用在社員分配上是多少，交納国家多少，公社积累了多少、結余多少，財產是增加还是減少了，增減了多少等等，都属于會計核算范围，也就是會計核算的任

务。

会计核算就是把每个实行经济核算的部门、单位，作为独立的经济单位来进行核算的，不是单独对部门、单位中某一具体事实进行核算。它对经济单位中一切不同质量、数量的经济事物，按统一的货币单位来计量，以达到总括反映全部不同事物的统一指标。会计核算必须以凭证为根据，任何一笔会计记录，都要以收支原始凭证作为记录的根据，不能凭空作会计记录。会计核算要对一切经济业务全面地、连续地记载和反映，否则，不仅会影响会计核算正确及时地检查财务计划的执行和完成情况，同时也不能正确及时地反映全部经济情况（业务、统计核算，有时不一定要全面、连续地记载和反映经济活动，根据需要，也可以单独对某项事物或某一阶段的经济活动进行核算）。会计核算记载和反映经济活动，有它一系列特有的方法（如划分会计科目、开立账户、复式记账、资产负债表等方法）来记录整理所获得的原始资料。这些方法有系统地、互相联系地反映经济单位的经济活动，就可以得到经济单位全部资金组成和资金运用的资料，以及查明经济单位的财务成果。这是会计核算的特点。

统计核算的任务，是检查国家计划的执行情况，提供编制计划和决定政策所必需的统计资料，而且还要经过汇总，提供综合编制与检查计划所必需的统计资料，反映不同时期国民经济发展变化情况的资料，并通过统计数字查明计划完成或未完成的原因，找出先进和落后单位，发掘新的生产潜力。统计核算还从数量方面研究在具体地点和具体时间、条件下，自然界和技术方面的因素对经济现象的影响。同时，统计还从数量

方面，在生产力与生产关系的統一中，来研究社会生产以及整个社会文化生活和政治生活的各种現象。

統計核算的原始資料，是用調查表、登記表等專門凭証来取得的，但在很多情况下还要利用业务、会計核算的原始資料或記錄进行加工。統計核算有一套特有的整理資料的方法，如大量观察法、分組法、平均数法和相对数法等等，有时还用抽样的方法来取得所需的資料。

在农业生产部門，运用統計核算也是不可缺少的，而且应用很广泛。如农业生产計劃拟定以后，按生产季节統計实际产量与原計劃进行比较；检查計劃完成情况，是超計劃还是没有完成計劃，超計劃和完不成計劃是什么原因，这些原因是自然条件影响或是政治思想教育工作的影响，經營管理上又有什么經驗或缺点影响計劃超額完成或沒有完成。在检查計劃完成情况中，还可看到哪些是先进单位，哪些是落后单位，先进与落后的原因又在哪里；在这个生产季节里或全年花去了多少成本，成本中物资消耗与劳动消耗各占多大比例，一年的生产經營結果，反映在劳动成員的收入上是增还是減，不同劳动力收入增減情况又如何；所有这些統計材料与上年或前多少年比較又是什么变化等等，都需要用統計核算。本年的經營成果統計資料，在編制下年的各种計劃时，又是主要的參考資料。統計核算的运用，对监督农业生产按計劃完成和超額完成有很大的作用。

2. 三种核算的相互关系

业务、会計和統計核算，虽各有其任务和特点，各自从不同的角度上發揮着不同的作用，但在社会主义經濟中，这三种

核算不是彼此孤立，而是互相联系的。因为它们具有共同的基础：第一，这三种核算都是为国民经济计划服务，而又以国民经济计划原则为指导，三种核算的指标必须与计划的指标取得一致。第二，三种核算都是用同一的原始凭证或记录来整理加工的。因此，三种核算在共同的基础上，形成了一个完整的统一的社会主义经济核算体系。通过三种核算在各个不同角度上所发挥的作用，取得国民经济各部门、各地区以及整个国民经济的全面资料，从而满足国家有计划地管理整个国民经济的要求。

在三种核算中，业务、会计核算是对某一具体事实、反映某一部门或单位的业务和财务成果的核算，作用虽大，范围却有一定的局限性。统计核算则是对整个国民经济计划的编制、监督和检查提供资料。而且业务、会计核算还应考虑为统计核算提供所需的资料。因此，统计核算在三种核算中占居主导地位。

（三）社会主义经济核算与资本主义

经济核算在本质上的区别

经济核算与其他业务工作一样，是有鲜明的阶级性的。在不同的社会制度下，经济核算的目的与服务的对象是截然不同的。

在社会主义社会里，生产资料是全体劳动人民公有的，整个国民经济是个统一的整体，国民经济是有计划按比例发展的、由国家统一领导的。经济核算的目的是正确反映国民经济计

划的完成情况，并监督计划的完成和超额完成，从而不断提高全体劳动人民的物质文化生活。因此，社会主义经济核算是为全体劳动人民服务的。

恰恰相反，在资本主义社会里，生产资料是资本家私人占有的，它的生产目的不是为了满足社会的需要，而是为了取得最高额的利润。因此，资本主义经济核算的主要目的是表明资本家所得利润的数额，利用核算资料为资本家寻求获得更高利润的途径，并且还伪造核算资料，来掩盖它对劳动人民的剥削真象。它与社会主义经济核算有着本质的不同。

二、人民公社为什么 要实行经济核算

（一）人民公社实行经济核算的意义和作用

我国的农村人民公社，是在原来的高级农业生产合作社的基础上发展建立起来的。但它却不再是一个单一的农业生产组织，而是工农商学兵互相结合，农林牧副渔全面发展的社会主义社会结构的基层单位。人民公社发展生产的方针是：“根据国家统一计划和因地制宜的原则，根据勤俭办社的原则，实行工业和农业同时并举，自给性生产和商品性生产同时并举。”由于实现了政社合一，政权组织和经济组织合一，人民公社在

現阶段是社会主义政权組織的基层单位，是加速我国社会主义建設并逐步向共产主义过渡的最好組織形式，并将发展成为将来共产主义社会結構的基层单位。

从所有制的形式上看，現阶段的人民公社还是社会主义的集体所有制，但其中已經包含着一定的全民所有制的成分了，而且这种全民所有制的成分，将随着物質生产的不断发展，扩大社員群众社会主义觉悟的不断提高而不断扩大，并逐步地代替集体所有制。

人民公社的建立，在生产、消费、交换和分配等方面，都已經起了巨大的变化，而且将随着人民公社的发展而繼續变化。經濟工作就必须一面随着这种变化，做得更深、更細、更全面，正确反映这种变化；一面还必须促进这种变化，使之遵循着社会主义发展規律而发展、前进。要做好經濟工作，就必须依靠經濟核算这一工具。所以人民公社实行經濟核算的意义和作用是很重大的。具体表现在以下几个方面。

1. 能够使公社合理地利用資源，正确貫徹生产方針， 促進生产发展，取得更好的經營效果

公社生产是以自然資源为前提的，資源的合理利用能使生产更加出色。要使資源利用合理，必須要核算。只有首先了解有什么資源，有多少資源，这些資源适合哪一种生产，才能进一步考虑如何进行生产、今后又怎样来发展这种生产，等等。通过經濟核算对这些問題进行了研究，心中有了底，才能根据資源情况，安排生产的数量和品种，才能鼓足干劲发展生

产。反之，我們如果不实行經濟核算，不知道公社范围有多少田土，有哪些水力資源，有些什么矿藏适合公社开采，可以經營哪些副业等等，势必产生一系列不利于生产的現象。如：可以发展工业而沒有发展或发展不够；由于資源問題，不可能发展的又盲目地上了馬，浪費財力、人力；本来可以更多地发展商品生产而沒有发展；可以开展的多种經營沒有組織起来，等等。因此，实行經濟核算可以使公社合理利用資源，正确貫徹生产方針，促进生产，取得更好的經營效果。

2. 促使公社精打細算，合理安排劳动力， 節約劳动过程消耗，降低成本

不論是哪一种生产，在产品生产过程中，都要消耗一定数量的物資和劳动。这两部分消耗，构成产品的成本。在同样数量的产品中，消耗多，成本就高；消耗少，成本就低。消耗少、成本低，意味着物質財富的增加，这是扩大再生产的必要条件。人民公社的生产，也必须大力節約生产中的一切消耗，降低成本，来增加收入，扩大再生产。要想節約消耗、降低成本，就需要运用經濟核算进行精打細算，恰如其分地使用种子、肥料、农药等物資，根据季节合理地安排劳动力和不断改进劳动組織，妥善分工，防止一切物資的浪費和劳动的窩工。人民公社实行了經濟核算，使国家可以取得比較实际的、全面的、准确的农产品成本資料，以便在研究工农业产品比价时，合理地制定农产品价格，从而有效地运用价格政策为发展农业生产服务。

3. 有利于貫徹勤儉办社的方針

党的八届八中全会“关于开展增产节约运动的決議”中指出：“在厉行增产的同时，必須厉行节约。一面增产，一面节约，勤俭建国，勤俭办人民公社，勤俭办一切企业事业，勤俭持家，这是我們国家的富强之道，这也是爭取完成和超額完成今年計劃的关键。”这就說明了貫徹勤俭办人民公社的方針，意义是很重大的。衡量是不是达到了勤俭，就必须对一切資金的运用进行核算、检查和监督。实行經濟核算就能起到这个作用。如果不实行經濟核算，势必收支无数，哪方面該用多，哪方面該用少，哪些方面实际用了多少，都不可能知道。尽管从“勤”中获得了更多的增产和收入，如不从“俭”的方面来厉行节约，就会造成浪费。这样不仅不可能使资金运用合理，还会严重地影响生产和建設事业的发展。

4. 促使社員从物質利益上关心公社的生产，發揮生产積極性，提高劳动生产率，增加生产

我們知道，人民公社是根据按劳分配的原則采取工資制和供給制相結合的分配制度，社員个人分配的多或少，一面直接与公社的生产情况紧密地联系着，生产越多，分配也越多；一面又决定于社員个人的劳动数量的多少和劳动質量的高低，劳动数量越多、質量越高，分配也越多。这一优越的社会主义分配制度，結合社会主义政治思想教育，无疑地将使广大社員更加关心公社的生产，發揮生产积极性，开动脑筋，提高劳动

生产率，从而增加生产。正确执行按劳分配原则，必须对公社的生产成果和社员的劳动数量与质量进行正确核算。只有正确的核算资料，才能作为进行分配的根据。

5. 可以加强公社各级领导的责任，便于对公社的生产和其他事业进行监督和领导

经济核算的一个重要方法就是计划管理，计划，有生产计划、财务计划和业务计划等。计划一经确定，就成为公社所有成员行动的方向。如何组织广大社员为完成计划而积极劳动和努力工作，是公社各级领导的首要任务。通过经济核算的实行，就能加强公社各级领导对生产、建设等各方面的责任，从而更出色地完成各项计划。经济核算还有一套必要的规章制度，公社各级领导从各生产单位执行规章制度的情况，就可以看出各单位生产经营的进展情况和问题，及时指导工作，更好地对公社的生产和其他事业进行监督和领导。

6. 促进公社的巩固和提高，加速“两个过渡”的实现

巩固和提高人民公社的中心问题是发展生产。只有在生产发展的基础上，才能改善社员的生活；才能扩大公社的公共积累，增强扩大再生产的能力，使生产发展更快。这样，就显示了公社的无比优越性，公社就能在生产不断发展的基础上不断巩固和提高。人民公社在现阶段还是社会主义的集体所有制，从社会主义的集体所有制过渡到社会主义的全民所有制和从社会主义过渡到共产主义，还有一个时期。党的八届六中全

会“关于人民公社若干问题的决议”中明确地指出：“从现在开始，摆在我国人民面前的任务是：经过人民公社这种社会组织形式，根据党所提出的社会主义建设的总路线，高速度地发展社会生产力，促进国家工业化、公社工业化、农业机械化电气化，逐步地使社会主义的集体所有制过渡到社会主义的全民所有制，从而使我国的社会主义经济全面地实现全民所有制，逐步地把我国建成为一个具有高度发展的现代工业、现代农业和现代科学文化的伟大的社会主义国家。在这一过程中，共产主义的因素必将逐步增长，这就将在物质条件方面和精神条件方面为社会主义过渡到共产主义奠定基础。”由此可见，公社工业化、农业机械化电气化对加速“两个过渡”有很大的作用。逐步实现“两个过渡”的物质基础是扩大全公社性和更大范围的积累，使社会主义的全民所有制在农村逐步代替集体所有制。扩大全公社性的和更大范围的积累，有赖于高速度地发展社会生产力和社会物质财富的不断增长。积累更多、更快，“两个过渡”的实现也会更快。要社会物质财富不断增长，就不能不运用经济核算来促进生产、改善经营管理。所以说人民公社实行经济核算，对促进公社的巩固和提高，加速“两个过渡”的实现，作用尤其重大。

有些同志对于在人民公社实行经济核算，还有一些不同的看法。有的认为不论是巩固人民公社或增加生产，只要思想工作做好，政治挂了帅，就能解决了，何必又要什么经济核算呢？是的，一切工作都必须做好思想工作，政治是灵魂、是统帅，政治不挂帅就不可能做好任何工作；但是政治工作并不是空洞的东西，如果没有业务工作也无法反映政治工作的具体效