

山西财政与 改革开放 30年

郑建国 / 主编

山西出版集团 山西经济出版社

郑建国 / 主编

山西财政与改革开放 30 年

江苏工业学院图书馆
藏书章

山西出版集团 山西经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

山西财政与改革开放 30 年 / 郑建国主编. — 太原: 山西经济出版社, 2009.1

ISBN 978-7-80767-120-6

I. 山… II. 郑… III. 地方财政—经济体制改革—概况—山西省 IV. F812.725

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 011606 号

山西财政与改革开放 30 年

主 编: 郑建国

责任编辑: 吉奇震

装帧设计: 赵 源

出 版 者: 山西出版集团·山西经济出版社

地 址: 太原市建设南路 21 号

邮 编: 030012

电 话: 0351-4922133 (发行中心)

0351-4922085 (综合办)

E-mail: sxjfx@163.com

jingjshb@sxskcb.com

网 址: www.sxjcb.com

经 销 者: 新华书店

承 印 者: 山西三和印刷有限责任公司

开 本: 787mm × 960mm 1/16

印 张: 22

字 数: 217 千字

印 数: 1-1000 册

版 次: 2009 年 1 月 第 1 版

印 次: 2009 年 1 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-80767-120-6

定 价: 45.00 元

序 言

我是一名财政战线的老兵,目睹了中国30年改革开放给经济社会带来的翻天覆地的巨大变化,更亲历了我省财政事业发展壮大的全过程。从体制上看,由改革开放初的“划分收支,分级包干”到“分税制”财政体制改革,这一过程打破了吃大锅饭的局面,由中央的一个积极性变为中央和地方两个积极性。我省的财政状况和全国一样,步入了良性循环的轨道。企业的积极性被调动起来了,努力生产,增加利润,创造税收;各地政府的积极性也被调动起来了,财税部门积极组织收入,培植财源,扩大税基,财政收入稳步增长,社会事业全面发展。分税制改

革完成以后,为了进一步适应社会主义市场经济的需要,在分税制的基础上,开始创造条件,建立公共财政框架。在公共财政的导向下,包括部门预算、国库集中收付、政府采购制度在内的预算管理制度改革和侧重于支出的制度创新全面铺开。这一系列制度的改革和创新,不但大大增加了我们的财富,促进了社会的进步,优化了资源的配置,还为我们今后遵照科学发展观的要求全面建设小康社会,建设以人为本的文明和谐社会,创造了好的制度安排。从收支规模上看,我省财政收入由1978年的不到20亿元提高到2007年的1200亿元;财政支出由1978年的21.6亿元提高到2007年的1042.1亿元。

全省各行各业人员随着国家财力的增加,腰包在鼓起,特别是农民的收入也日益得到提高,全省教育、科技文化、卫生等社会事业得到了前所未有的发展。由于财力的壮大,许多惠民利民的工程得以实施。社会保障也由城市逐渐向农村覆盖。可以毫不

夸张地说,我们已经告别贫困,在向整体小康社会迈进。这一切都归功于党的十一届三中全会确定的改革开放路线。党的十一届三中全会是我党历史上具有划时代意义的会议,适时地把党和国家工作的重心转到以经济建设为中心上来。从此开辟了一条中国特色的社会主义道路。

今年是改革开放 30 周年,回顾 30 年,我们所走过的路是一条艰难曲折的路,同时也是充满希望的路,更是一条充满辉煌的路。30 年的改革开放,我们取得了辉煌的成就,总结回顾这一段历史,我们在兴奋和激动之余,更主要的是应该思考未来的发展。目前我省正面临体制转轨和结构调整的双重挑战。面对纷繁复杂的国际国内形势,应该清醒地认识到,我们面前的困难和问题仍然很多,需要花更大力气,下更大工夫才能解决。《山西财政与改革开放 30 年》是我省财政系统为纪念改革开放 30 周年而编的一本书。这本书由山西省财政厅相关综合处室、11 个市的财政局所撰写的

改革开放30年工作成就报告汇编而成。这些报告真实地反映了全省财政系统30年改革开放的成就,同时,也总结了经验和教训,这些都是难得的精神财富,我们将其汇编成册,以此纪念改革开放30周年,并为我们今后的工作提供有益的借鉴。



2008年12月5日

目 录

30 年改革 30 年辉煌/山西省财政厅办公室	1
理财有大道 预算谱华章/山西省财政厅预算处	26
山西财政综合改革 30 年/山西省财政厅综合处	47
推进财政国库管理改革	
逐步实行国库集中收付/山西省财政厅国库处	62
围绕财政改革与发展	
积极推进财政法制建设/山西省财政厅法规税政处	73
服务大局 与时俱进	
为财政事业保驾护航/山西省财政厅监督局	94
风雨 30 年 太原财政谱新篇/太原市财政局	109
大同财政改革 30 年/大同市财政局	134
锐意改革 阳泉财政开新花/阳泉市财政局	160

脚踏实地搞改革

30 年巨变谱新章/长治市财政局 177

把发展成果转化为人民福祉/晋城市财政局 213

开源聚众鑫 理财兴朔州/朔州市财政局 226

发展的历程 辉煌的成就/忻州市财政局 248

解读“吕梁速度”

解密“吕梁经验”/吕梁市财政局 268

改革开放 30 年

创新发展谱新篇/晋中市财政局 288

锐意改革 科学理财

临汾财政改革成果辉煌/临汾市财政局 310

栉风沐雨 30 年

勇立潮头谋发展/运城市财政局 329

30 年改革 30 年辉煌

——改革开放 30 年山西财政工作成就

◎山西省财政厅办公室

党的十一届三中全会作出的改革开放的重大决策,在我国现代化建设进程中具有划时代意义,深刻地改变了我国的发展模式,为建设中国特色社会主义指明了全新的道路。正如胡锦涛总书记在十七大报告中所指出的,“改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路;只有社会主义才能救中国,只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义”。

改革开放 30 年来,山西全省上下在党中央、

国务院和省委、省政府的正确领导下,坚决贯彻中央关于深化改革开放的一系列决策部署,开拓创新谋发展,团结一致展伟业,努力推动我省改革开放事业向纵深发展、向广域推进,走出了一条具有山西地方特色的科学发展、和谐发展之路,取得了历史上全省经济社会发展最快、综合实力跃升最大、人民群众得到实惠最多的伟大建设成就。

改革开放 30 年间,山西财政作为替人民理财、为政府当家的重要职能部门,伴随全省改革开放事业的深入发展与时俱进,理财观念不断创新、理财思路不断丰富;财政收入持续快速增长、财政实力稳步提高;财政支出结构不断优化、保障能力明显增强;财政改革不断深化、公共财政体制日益完善;法治财政建设全面推进、依法理财水平显著提升;财政干部素质不断提高,凝聚力、战斗力、创造力逐步增强,全省财政事业取得了前所未有的好成绩,为山西改革开放事业的蓬勃发展作出了积极而重要的贡献。

一、坚持理财有章,紧跟改革开放带来的思想解放潮流,财政工作思路不断完善,指导和推进了科学理财实践进程

改革开放以来,山西作为全国重要的能源和工业基地,与全国人民一起先后历经了三次大的思想解放浪潮,全省人民群众的精神世界也同步发生了广泛而深刻的变革,创新发展、自由竞争、民主科学、法制平等、自强自立等观念成为山西时代精神的最新注解,也成为山西全省上下一心一意搞建设、聚精会神谋发

展的重要思想保证。在这种思想精神的鼓舞、带动和指引下,在省委、省政府的正确领导下,山西财政加快转变带有浓重计划经济色彩的传统理财模式,坚持将改革开放之核心要旨贯穿到理财治财的每一个环节,切实按照改革开放对经济建设、社会发展、民生保障等方面的要求,不断充实和完善了符合山西地方发展特色的财政工作思路。

在改革开放初期,针对财政工作中存在“文化大革命”和长期计划经济体制带来的各种负面影响,财政改革与发展正处于调整提高阶段的实际情况,省财政将全省工作的核心思想定位在加快摆脱“左”倾错误思想对全省财政工作造成的不利影响方面,在坚决执行中央关于全国经济工作整体部署的基础上,坚持“调整措施、改革内容、整顿秩序、提高质量”这条主线,引领全省财政工作沿着改革开放的轨迹稳步前进,为山西财政事业后来的繁荣发展奠定了一个良好的开端。

党的十二大以后,改革开放建设事业进入蓬勃发展期,针对这个时期财政经济建设需要,我们将工作思路的重点确立为“改革促财、发展强省”,即以全面推进各项财政体制改革、税收制度改革、预算管理制度改革、企业与行政事业单位财务管理改革、收入分配制度改革等涉及省计民生的财政改革任务为抓手,在既有财力的基础上,认真贯彻执行了“坚持保吃饭、促建设方针,突出分税制与国有企业两项改革,抓好促产、增收、节支和监督四项工作”;“坚持政治观点,为改革、发展和稳定服务;坚持生产观点,促进全省财源建设;坚持平衡观点,着力狠抓增收节支

工作;坚持发展观点,为全省改革、发展和稳定大局提供优质服务”以及“加大财源建设、收入征管、力保重点、内外管理四个力度,实现经济体制和经济增长方式两个转变,提高宏观调控和收支平衡两个能力”等具体财政工作思路,指导财政工作加快了转型发展的步伐,促进了全省经济社会各项建设事业的健康协调快速发展。

进入“十五”时期,山西理财思路在充分汲取过去经验教训的基础上,得到了新的完善、新的突破和新的发展,体现出致力于统筹城乡发展、兼顾经济社会建设、保障和改善民生、提升科学理财水平的良好趋势。2003年,面对基层政权运转困难、县乡机关事业单位人员基本工资发放缺口较大以及突如其来的“非典”疫情,我们审时度势,提出了“围绕经济社会稳定发展目标,突出农村税费、国库收付两项改革,搞好工资发放、政权运转、突发公共事件应对三个保障”的理财思路,着力维护改革、发展、稳定大局;2004年,针对公共财政如何落实科学发展观这一新课题,我们及时提出了“正确处理财政发展与经济建设、经济增长与社会发展、财税改革与其他改革、规范管理与强化监管四个关系,深入推进‘五个统筹’”的理财思路,积极完善公共财政职能;2005年,结合我省财政状况逐渐好转的新形势,我们又适时提出了“围绕提高财政收支质量和效益这个中心,突出宏观调控、缓解县乡财政困难和保持社会稳定三个重点,实现财政投入向‘三农’、困难群体、社会公益事业和基层四个倾斜,深化部门预算、国库集中支付、政府采购、收支两条线、农村税费和国有企

业六项改革”的理财思路,拓宽了财政保障领域。

“十一五”以来,加快科学发展、构建和谐社会成为时代发展的主旋律。山西财政把握改革开放的最新精神,将“抓住中部崛起的战略机遇,优化财源、支出两个结构,推进新型能源和工业基地、和谐山西、新农村三项建设,深化财政体制、预算管理体制、农村税费及非税收入四项改革,提高财政支持经济发展、公共服务保障、协调区域发展、统筹社会财力和依法科学理财五方面能力”确立为贯穿“十一五”时期的财政工作思路,紧紧围绕公共财政体系建设这条主线,在财政工作中不折不扣地贯彻落实科学发展观的要求和建设和谐山西的要求,调整优化财政支出结构,科学界定财政保障范围,不断强化宏观调控职能,在努力推动城乡之间、产业之间、经济与资源环境生态之间协调发展的同时,将财政投入更多地倾斜于民生事业领域,有力地推进了和谐山西建设。

总的来看,改革开放 30 年来,山西财政坚决贯彻执行党中央、国务院以及省委、省政府关于改革开放的一系列决策部署,紧扣时代发展脉搏,把握改革发展节奏,以不同时期改革开放的最新思想理论成果指导和武装全省理财工作思路,从而实现了山西财政理财思路由传统型、单一型、被动型、粗放型向市场经济条件下的创新型、统筹型、主动型、科学型方向发展,逐步形成了以科学发展观为核心,以“统筹协调、以人为本”为主题,顺应改革开放事业不断深入发展新形势、新要求的区域财政理财思路,指导山西财政事业改革与发展取得了一个又一个新的成绩,

为全省经济社会各项建设事业的又好又快发展作出了积极的贡献。

二、坚持聚财有道,抢抓改革开放带来的经济发展机遇,财政收入规模不断增长,为经济社会各项事业建设提供了较好保障

党的十一届三中全会作出了把全党工作的重心转移到经济建设上来的决定,全国人民进入了社会主义现代化建设的历史新时期。山西在党中央、国务院的正确领导下,全省人民艰苦奋斗、团结拼搏,抓住改革开放带来的各种经济发展机遇,以建设全国重要的煤炭和重工业基地为目标推进各项经济建设。30年来,山西先后经历了三个经济周期,即1991年以前为第一个经济增长周期,其间经济增长最高点为1984年,当年GDP增长率为21.6%;1991—1999年为第二个经济增长周期,其间经济增长最高点为1993年,当年GDP增长率为13.1%;当前我省正处在经济增长的第三个周期,即从1999年至今,其间2004年的GDP增长率达到15.2%,全省经济呈现平稳快速发展的态势。全省经济的持续快速发展为山西财政实力的大幅提高奠定了扎实基础,而经济体制改革不断深化也给山西财政的改革发展提出了新的更高的要求。因此,山西财政在充分发挥财政宏观调控职能作用,大力推动全省经济快速发展的同时,积极培植财源、狠抓收入征管,不断做大做强财政收入蛋糕,为山西经济发展提供了充足的财力保障。

(一)切实加强财源建设

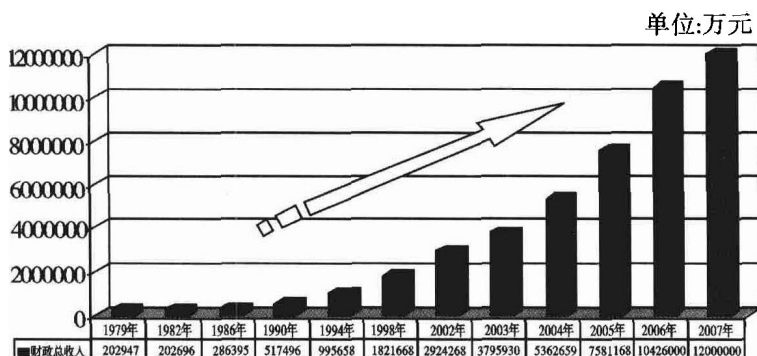
改革开放以来,山西财政深刻认识社会主义市场经济的形成以及所有制经济成分的变化而导致的财源结构变化,及时树立“围绕经济抓财政、围绕效益抓财源”的工作观念,从思想上改变了过去把国有经济视为财政唯一基础的片面想法,从行动上扭转了以往单纯依靠财政注资、减税让利、放水养鱼等传统培植财源的做法,将聚财范围扩大到了所有经济成分,为后期山西财政收入规模的大幅增长奠定了必要的基础。

改革初期,山西财政本着“财政经营强财政”意识,在巩固发展国有经济的基础上,开始从财务会计制度、税收制度、财政政策等措施等方面加大对非国有经济的管理和调控力度,有力地拓宽了理财聚财范围,不仅对开辟财源、增强财政实力意义重大,而且对建立公平竞争的市场经济秩序起到了重要的推动作用。

“八五”末“九五”初,我们着重实施了一手抓补贴县脱补、一手抓亿元县建设,带动中间县发展的“抓两头、带中间、脱补、创亿、上台阶”的财源建设发展战略,把财源建设的重点放在县级,并结合县情采取了“以奖代补”、“以罚促平”等措施,鼓励县级收入做大做强,取得了明显成效。

“十五”以来,全省各级财政部门抓住改革开放进一步深化带给山西的经济发展机遇,将涵养财源的着力点放在努力创新支持经济发展方式上,积极采取了财政贴息、担保、参股等多种手段,更加有效地发挥了财政资金引导、示范和带动作用。与此

同时,积极发挥地方税政职能,经财政部批准对城镇土地使用税税额和征收范围及煤炭资源税税额进行了调整,对以“探矿权、采矿权”为主的矿业权取得办法进行了改革,增加了地方财政收入。加强收入征管,大力推进“金财”、“金税”工程建设,认真清理各项税收优惠政策,依法组织财政收入,保证了各项收入的有效实现。



改革开放以来山西财政总收入增长图

上述措施的实施,有力地促进了全省财政收入的持续快速增长。1978 - 1994 年,全省财政收入由 19.64 亿元增加到 99.6 亿元,年均递增 11%; 1994 - 2002 年,全省财政收入由 99.6 亿元增加到 292.4 亿元,年均递增 14%; 2002 - 2007 年的 5 年间,全省财政总收入由 292.4 亿元增加到 1200 亿元,年均递增 32.6%, 5 年跨越了 10 个百亿元大关; 其中,一般预算收入由 150.8 亿元增加到 597.6 亿元,年均递增 31.7%, 在全国的排位大幅前移。全省财政总收入从 100 亿元到 200 亿元,用了 6 年时间; 从 200 亿元到 300 亿元用了 2 年时间; 2004 - 2005 年连续