

公安部消防局 编

消防监督

XIAOFANG JIANDU © ZHIFA SHOUC

执法手册

2007年版

群众出版社

责任编辑：白玉生



ISBN 978-7-5014-4234-8



9 787501 442348 >

定价：33.00 元

消防监督执法手册

公安部消防局 编

群众出版社

2008 年 · 北京

图书在版编目 (CIP) 数据

消防监督执法手册 / 公安部消防局编. —北京: 群众出版社, 2008. 5
内部发行
ISBN 978 - 7 - 5014 - 4234 - 8

I. 消… II. 公… III. 消防 - 监督管理 - 行政执法 - 中国 - 手册 IV. D922. 14 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 054610 号

消防监督执法手册

编者: 公安部消防局
责任编辑: 白玉生
封面设计: 迈领国际文化

出版发行: 群众出版社 电话: (010) 52173000 转
地址: 北京市丰台区方庄芳星园三区15号楼
网址: www.qzchs.com
信箱: qzs@qzchs.com
印刷: 北京洛平龙业印刷有限责任公司

787 × 1092 毫米 16 开本 20.5 印张 278 千字
2008 年 5 月第 1 版 2008 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5014-4234-8 / D · 2082 定价: 33.00 元

公安机关内部发行

《消防监督执法手册》编辑委员会

主任委员：郭铁男 谢模乾

副主任委员：李世雄 杨建民 朱力平 张荣昌 许兆亭
委 员：杜兰萍 张剑明 高 伟 马 恒 赵子新
刘建平 王子岗

主 编：郭铁男

副 主 编：李世雄 杨建民 朱力平

执行副主编：马恩强

编 写 人 员：廖曙江 马 锐 刘沐炎 余 威 王海燕
米文忠 王献忠 韩子忠 曹 刚 叶年忠
孙勇锋 程道鹏 连长华 薄建伟

编 审 人 员：李淑惠 季俊贤 范平安 周 天 周崇敏
沈友弟 王 瑛 王鹏翔 王 刚 赵新文
伍 林 刘激扬 南江林 司 戈 鲁云龙
余 威 赵庆平 亓延军 张明灿 宋晓勇
王信友 曾 杰 张全灵 李 忠 刘 伟
朱 昆 张万民 李国敏 石泽民 曹旭东
李 杰

终 审 人 员：郭铁男 李世雄 马恩强

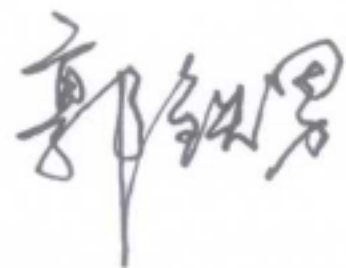
前 言

党的十七大报告指出，要加强政法队伍建设，做到严格、公正、文明执法。公安消防部门作为公安机关一支重要的行政执法和刑事司法力量，承担着依法对机关、团体、企业、事业单位遵守消防法律法规的情况进行监督检查，对发生的火灾进行调查，对失火案、消防责任事故案办理的职责。消防监督工作的基本活动是执法，消防监督人员的基本行为是执法行为。通过多年的努力，我国基本形成了以《中华人民共和国消防法》为基本法律，以消防规章和消防技术标准规范以及地方性法规、规章相配套的消防法规体系，在消防监督工作的主要方面基本做到了有法可依、有章可循，但具体到每一个消防监督执法环节和行为，还缺乏明确的要求和标准，在一定程度上带来了消防监督人员执法不规范、不到位等问题。

按照公安部的统一部署和要求，公安部消防局从2007年9月开始组织力量，依照《中华人民共和国消防法》等法律法规，围绕消防监督执法的基本流程和环节，研究编写了《消防监督执法手册》，对消防行政许可、消防监督检查、消防产品及阻燃制品监督、火灾调查、消防行政处罚、失火案和消防责任事故案办理等方面按照执法的每个流程，明确了每个环节、每个行为的执法基本要求和刚性标准，提供了法律文书填写制作范例，以指导消防监督人员正确执法、规范执法和高效执法。

我相信，《消防监督执法手册》的出版发行，必将对全国公安消防部门的消防监督执法规范化建设起到重要的推动促进作用，通过全国公安消防部门和全体消防监督人员的共同努力，消防监督工作一定能实现严格、公正、文明执法。

公安部消防局局长



二〇〇八年元月三十一日

编写说明

为认真贯彻执行国家消防法律法规及国家消防技术标准，规范消防监督人员执法行为，保障严格、公正、文明执法，公安部消防局组织编写了《消防监督执法手册》。本手册分消防行政许可、消防监督检查、消防产品及阻燃制品监督、火灾调查、消防行政处罚、消防刑事案件办理等六章，明确了消防监督执法每个流程、每个环节、每个行为和每个动作的执法基本要求。

参加本手册编写工作的人员有：第一章消防行政许可由重庆市公安消防总队防火部建审处处长廖曙江、四川省公安消防总队防火部指导处处长马锐、山东省公安消防总队防火部法规处副处长刘沐炎编写；第二章消防监督检查由四川省公安消防总队防火部指导处处长马锐，参谋孙勇锋、程道鹏，山东省公安消防总队防火部法规处副处长刘沐炎、公安部消防局防火监督处工程师薄建伟编写；第三章消防产品及阻燃制品监督由公安部消防局科技处高级工程师余威、湖北省公安消防总队防火部技术处处长王海燕编写；第四章火灾调查由新疆维吾尔自治区公安消防总队防火部技术法规处副处长米文忠、福建省公安消防总队防火部副部长连长华编写；第五章消防行政处罚由江苏省公安消防总队防火部副部长王献忠、法规处处长叶年忠，黑龙江省公安消防总队防火部法规处处长韩子忠编写；第六章消防刑事案件办理由辽宁省公安消防总队防火部法规处处长曹刚编写。

先后参与本手册审稿工作的人员有：北京市公安消防总队总队长赵子新，云南省公安消防总队总队长王子岗，湖北省公安消防总队总队长刘建平，公安部消防局防火监督处副处长李淑惠，公安部消防局政策研究处副处长王瑛，公安部消防局科技处副处长王鹏翔，江苏省公安消防总队副总队长季俊贤，河南省公安消防总队副总队长范平

安，重庆市公安消防总队副总队长周崇敏，广西壮族自治区公安消防总队副总队长周天，公安部消防局防火监督处高级工程师王刚、赵新文、伍林、刘激扬、南江林，工程师司戈、鲁云龙，云南省公安消防总队防火部部长王信友，上海市公安消防总队总工程师沈友弟、防火部副部长曾杰，浙江省公安消防总队防火部部长赵庆平、副部长朱昆，山东省公安消防总队防火部部长亓延军，海南省公安消防总队防火部部长张明灿，四川省公安消防总队防火部部长宋晓勇，广东省公安消防总队防火部副部长张全灵，内蒙古自治区包头市公安消防支队政委李忠，黑龙江省齐齐哈尔市公安消防支队支队长刘伟，河南省郑州市公安消防支队副支队长张万民，河南省安阳市公安消防支队支队长李国敏，湖南省张家界市公安消防支队支队长石泽民，新疆维吾尔自治区巴音郭楞州公安消防支队支队长曹旭东，四川省成都市公安消防支队防火处处长李杰等。

本手册最后由公安部消防局局长郭铁男、副局长李世雄、防火监督处副处长马恩强终审。

由于时间仓促，本手册还有一些不足之处，诚挚希望广大消防监督人员给予批评指正，我们将在 2008 年版予以完善。本手册中如有与国家法律法规不一致的，以国家法律法规为准。

目 录

第一章 消防行政许可

第一节 建筑工程消防设计审核	(1)
一、建筑工程消防设计审核工作流程	(1)
二、建筑工程消防设计审核工作要求	(2)
范例 1-1-1: 建筑消防设计防火审核申报表	(9)
范例 1-1-2: 自动消防设施设计防火审核申报表	(13)
范例 1-1-3: 建筑内部装修防火审核申报表	(19)
范例 1-1-4: 关于同意 × × 工程消防设计的审核意见	(24)
范例 1-1-5: 关于不同意 × × 工程消防设计的审核意见	(25)
范例 1-1-6: 关于同意 × × 商场内部装修工程消防设计的审核意见	(26)
范例 1-1-7: 关于不同意 × × 市 × × KTV 内部装修工程消防设计的审核意见	(27)
第二节 建筑工程消防验收	(28)
一、建筑工程消防验收工作流程	(28)
二、建筑工程消防验收工作要求	(29)
范例 1-2-1: 建筑工程消防验收申报表	(44)
范例 1-2-2: 关于 × × 大厦工程消防验收合格的意见	(53)
范例 1-2-3: 关于 × × 工程消防验收不合格的意见	(54)

第三节	公众聚集场所使用（开业）前消防安全检查	(55)
一、	消防安全检查工作流程	(55)
二、	消防安全检查工作要求	(55)
范例 1-3-1:	消防安全检查申报表	(60)
范例 1-3-2:	消防监督检查记录	(62)
范例 1-3-3:	消防安全检查意见书（同意）	(65)
范例 1-3-4:	消防安全检查意见书（不同意）	(67)
第四节	具有火灾危险的大型群众性活动举办前消防安全检查	(69)
一、	消防安全检查工作流程	(69)
二、	消防安全检查工作要求	(70)
三、	责令停止举办行政强制措施的办理	(74)
范例 1-4-1:	责令停止举办通知书	(75)
第五节	消防行政许可的撤销、撤回、变更、注销	(77)
一、	消防行政许可的撤销	(77)
二、	消防行政许可的撤回或变更	(78)
三、	消防行政许可的注销	(78)

第二章 消防监督检查

第一节	消防监督抽查的组织	(80)
一、	组织消防监督抽查工作流程	(80)
二、	组织消防监督抽查工作要求	(80)
第二节	实施消防监督检查	(83)
一、	实施消防监督检查工作流程	(83)
二、	实施消防监督检查工作要求	(84)
三、	建档	(93)

范例 2-2-1: 消防监督检查记录	(95)
范例 2-2-2: 责令限期改正通知书	(98)
范例 2-2-3: 同意延期整改通知书	(100)
范例 2-2-4: 不同意延期整改通知书	(102)
范例 2-2-5: 复查意见书	(104)
第三节 对举报、投诉的消防违法行为的查处	(106)
一、查处工作流程	(106)
二、查处工作要求	(106)
范例 2-3-1: 消防违法行为举报、投诉查处情况记录	(108)
第四节 重大火灾隐患的判定、立案、督办和销案	(109)
一、重大火灾隐患监督整改工作流程	(109)
二、重大火灾隐患监督整改工作要求	(110)
范例 2-4-1: 重大火灾隐患限期整改通知书	(120)
范例 2-4-2: 撤销批准决定书	(122)
范例 2-4-3: 重大火灾隐患立案审批表	(124)
范例 2-4-4: 重大火灾隐患销案审批表	(125)
第五节 恢复施工(使用、生产、营业或者举办)的检查	(126)
一、恢复施工(使用、生产、营业或者举办)检查工作流程	(126)
二、恢复施工(使用、生产、营业或者举办)检查工作要求	(126)
范例 2-5-1: 消防安全检查申报表	(129)
范例 2-5-2: 消防安全检查意见书(同意)	(131)
范例 2-5-3: 消防安全检查意见书(不同意)	(133)

第三章 消防产品及阻燃制品监督

第一节 消防产品监督管理.....	(134)
一、消防产品监督管理工作流程.....	(134)
二、消防产品监督管理工作要求.....	(135)
三、检查记录和法律文书制作.....	(139)
四、建档.....	(141)
范例 3-1-1: 消防产品监督检查记录	(142)
范例 3-1-2: 消防产品现场检查判定报告	(144)
范例 3-1-3: 消防产品监督检查抽样单	(147)
范例 3-1-4: 责令限期改正通知书	(148)
范例 3-1-5: 复查意见书	(149)
第二节 阻燃制品监督管理.....	(150)
一、阻燃制品监督管理工作流程.....	(150)
二、阻燃制品监督管理工作要求.....	(150)
三、建档.....	(153)

第四章 火灾调查

第一节 赶赴现场与初期调查.....	(155)
一、出警前的准备.....	(155)
二、赶赴现场.....	(155)
三、现场初期调查.....	(155)
第二节 火灾现场勘验.....	(158)
一、现场勘验工作流程.....	(158)
二、现场勘验工作要求.....	(158)
范例 4-2-1: 勘验笔录	(167)

第三节 调查询问.....	(170)
一、调查询问工作流程.....	(170)
二、调查询问工作要求.....	(170)
第四节 认定火灾原因.....	(176)
一、认定火灾原因工作流程.....	(176)
二、认定火灾原因工作要求.....	(176)
范例 4-4-1: 火灾原因认定书	(181)
第五节 核定火灾直接财产损失.....	(184)
一、核定火灾直接财产损失工作流程.....	(184)
二、核定火灾直接财产损失工作要求.....	(184)
范例 4-5-1: 火灾直接财产损失申报表	(186)
范例 4-5-2: 火灾直接财产损失核定表	(187)
范例 4-5-3: 火灾直接财产损失核定通知书	(188)
第六节 查明火灾事故责任.....	(189)
一、查明火灾事故责任工作流程.....	(189)
二、查明火灾事故责任工作要求.....	(189)
范例见 4-6-1: 火灾事故责任书	(192)
第七节 火灾原因、事故责任重新认定和直接财产损失复核	(195)
一、重新认定、复核工作流程.....	(195)
二、重新认定、复核工作要求.....	(195)
范例见 4-7-1: 火灾原因重新认定决定书	(198)
范例见 4-7-2: 火灾直接财产损失复核决定书	(201)
范例见 4-7-3: 火灾事故责任重新认定决定书	(202)

第八节 火灾档案·····	(205)
一、火灾调查卷主要内容·····	(205)
二、火灾重新认定卷主要内容·····	(205)

第五章 消防行政处罚

第一节 管辖和案由·····	(206)
一、案件管辖·····	(206)
二、消防行政处罚案由·····	(207)
第二节 简易程序·····	(210)
一、消防行政处罚简易程序流程·····	(210)
二、适用条件·····	(210)
三、工作要求·····	(210)
范例 5-2-1: 当场处罚决定书·····	(213)
第三节 一般程序·····	(214)
一、消防行政处罚一般程序流程·····	(214)
二、受案·····	(215)
三、调查取证·····	(216)
四、提出处理意见·····	(224)
五、告知·····	(227)
六、听证·····	(228)
七、案件审核·····	(235)
八、审批和处理·····	(237)
九、送达与期间·····	(240)
十、行政处罚的执行·····	(241)
十一、结案与建档·····	(245)
范例 5-3-1: 受案登记表·····	(248)
范例 5-3-2: 移送案件通知书·····	(249)

范例 5-3-3: 传唤证	(252)
范例 5-3-4: 询问笔录	(254)
范例 5-3-5: 检查证	(257)
范例 5-3-6: 检查笔录	(259)
范例 5-3-7: 抽样取证证据清单	(260)
范例 5-3-8: 扣押物品清单	(261)
范例 5-3-9: 先行登记保存证据清单	(262)
范例 5-3-10: 公安行政处罚告知笔录	(263)
范例 5-3-11: 不予受理听证通知书	(265)
范例 5-3-12: 举行听证通知书	(266)
范例 5-3-13: 听证笔录	(267)
范例 5-3-14: 消防行政处罚审批表	(269)
范例 5-3-15: 公安行政处罚决定书	(271)
范例 5-3-16: 没收违法所得、非法财物清单	(273)
范例 5-3-17: 送达回执	(274)
范例 5-3-18: 终止案件调查决定书	(275)

第六章 消防刑事案件办理

第一节 消防刑事案件范围及办理工作流程	(277)
一、法律规定	(277)
二、案件管辖分工	(277)
三、消防刑事案件办理工作流程	(278)
第二节 受案	(279)
一、案件来源	(279)
二、受案工作要求	(279)
第三节 立案	(280)
一、立案审查的内容	(280)

二、立案·····	(280)
三、不予立案·····	(281)
四、移送·····	(281)
第四节 侦查·····	(283)
一、讯问犯罪嫌疑人·····	(283)
二、询问证人、被害人·····	(286)
三、勘验与检查·····	(288)
四、鉴定·····	(288)
五、搜查·····	(289)
六、扣押·····	(290)
七、调取物证、书证和视听资料·····	(291)
八、强制措施·····	(292)
九、证据的收集与审查·····	(307)
第五节 侦查终结·····	(311)
一、破案·····	(311)
二、侦查终结·····	(311)
三、移送起诉·····	(312)
四、补充侦查·····	(314)
五、撤销案件·····	(315)
六、建档·····	(316)

第一章 消防行政许可

第一节 建筑工程消防设计审核

第一节 建筑工程消防设计审核

《中华人民共和国消防法》第十条规定，按照国家工程建设消防技术标准需要进行消防设计的建筑工程，设计单位应当按照国家工程建设消防技术标准进行设计，建设单位应当将建筑工程的消防设计图纸及有关资料报送公安消防机构审核。经公安消防机构审核的建筑工程消防设计需要变更的，应当报经原审核的公安消防机构核准。

一、建筑工程消防设计审核工作流程

