

JIASU SHENJI ZHUANXING
FUWU ANHUI JUEQI

刘战平◎著



加速审计转型 服务安徽崛起

审计工作转型，是指审计工作适应外部环境和条件的变化，顺应审计工作发展的内在规律，在总结经验的基础上，解放思想，与时俱进，创新思维，推进改革，在思路、理念、内容、重点、方法、手段等方面有别于传统审计，实现审计工作战略性调整或转变的一种状态。

安徽人民出版社

JIASU SHENJI ZHUANXING
FUWU ANHUI JUEQI

加速审计转型 服务安徽崛起

刘战平◎著

安徽人民出版社

责任编辑:黄 刚

装帧设计:宋文岚

图书在版编目(CIP)数据

加速审计转型 服务安徽崛起/刘战平著. —合肥:安徽人民出版社,2009.6
ISBN 978-7-212-03560-0

I. 加… II. 刘… III. 审计—工作—安徽省 IV. F239.22754-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 068635 号

加速审计转型 服务安徽崛起

刘战平 著

出版发行:安徽人民出版社

地 址:合肥市政务文化新区圣泉路 1118 号出版传媒广场 邮编:230071

发 行 部:0551-3533258 3533292

经 销:新华书店

制 版:合肥市中旭制版有限责任公司

印 刷:合肥创新印务有限公司

开 本:787×1092 1/16 印张:24.5 字数:380 千

版 次:2009 年 6 月第 1 版 2009 年 6 月第 1 次印刷

标准书号:ISBN 978-7-212-03560-0

定 价:48.00 元

本版图书凡印刷、装订错误可及时向承印厂调换

前言

2006年1月履新以后,我和审计厅班子成员一道,认真贯彻党的十七大精神,深刻领会“三个代表”重要思想,自觉实践科学发展观,在政治理论和审计业务学习方面,进行积极探索,取得了新的进步。在审计实践中,我们进一步解放思想、更新观念,增强了政治敏锐性和鉴别力,增强了工作责任感和紧迫感。同时,我还注重研究宏观经济、审计理论、审计法制等方面的问题,注重学习文史、科技等方面的知识,不断充实自己,进一步拓宽了审计工作思路。在调查研究的基础上,组织制定了《安徽省“十一五”时期审计工作发展规划纲要》、《安徽省审计机关“抓建设、练内功、提效能”五年行动计划》和《安徽省2008至2012年审计工作发展规划》等事关安徽审计事业发展的规划、计划;在忠实履行职责的同时,提出了“加速审计转型,服务安徽崛起”的审计命题,并在《中国审计》、《中国审计报》、《安徽日报》、《江淮》、《七月风》等报刊上发表了多篇理论文章。

根据基层审计机关的要求,省厅办公室、省审计科研所将我2006年1月至2009年2月有关审计工作的讲话和在报刊上发表的有关审计工作的文章汇编成册,意在推动审计工作转型。为此,我想说的是,这些讲话、文章,既有我对党的路线方针政策和省委、省政府、审计署决策部署的认识理解,也有我对审计工

作现状、发展趋势的分析思考,同时也凝聚着省审计厅领导班子成员的智慧、闪耀着全省审计人员的思想火花。

“审计是我终身热爱的职业,岗位是我施展才华的平台。”我在审计实践中所从事的一切,既是各级领导大力支持的结果,也是全省审计同仁齐心协力、团结奉献的结果。在此,对给予我真诚关心、支持的领导和同志们,谨致以诚挚的谢意!

在此机会,我还要向为本书如期出版付出辛勤劳动同志一并表示感谢!

由于本人理论水平和实践经验有限,书中难免有疏漏或不当之处,欢迎读者不吝指正。

刘成子

2009年4月21日

目 录

振奋精神 乘势而上 推进安徽审计事业再上新台阶 (2006 年 1 月 26 日)	001
增加审计理论对审计实践的推动力 (2006 年 1 月 26 日)	008
审计科研部门要成为出思想、出成果的阵地 (2006 年 2 月 20 日)	010
要重视审计科研工作 (2006 年 3 月 30 日)	011
统一思想 精心组织 确保机关效能建设取得实效 (2006 年 3 月 31 日)	014
经济责任审计需要研究的几个问题 (2006 年 4 月 12 日)	021
关于审计科研创新的几点思考	025
当前审计工作面临的变化及下一步工作设想 (2006 年 4 月 24 日)	028
进一步加强审计机关党风廉政建设 (2006 年 5 月 11 日)	032
正确认识审计人员肩负的责任 (2006 年 6 月 2 日)	037

全面实施“抓建设、练内功、提效能”五年行动计划	
(2006年7月30日)	040
加强培训 着力提高审计干部的综合素质	
(2006年8月21日)	044
深入贯彻《安徽省审计监督条例》 不断提高审计工作水平	
(2006年10月20日)	048
立足当前 着眼未来 勇于创新 开拓进取	
——就安徽省审计机关“五年行动计划”审计厅厅长刘战平一席谈	051
关于审计工作需要研究的若干问题	
(2006年11月20日)	054
充分认识高级审计师资格评审工作的重要意义	
(2006年11月29日)	067
总结“审计学习年”经验 推动“五年行动计划”深入开展	
(2006年12月19日)	071
统一思想 坚定信心 强力推进审计信息化建设	
(2006年12月29日)	079
把握学会特点 办出自身特色	
(2007年2月1日)	085
加强管理 开拓创新 充分发挥审计监督在构建和谐社会中的作用	
(2007年2月12日)	087
以和谐的理念做好审计监督工作	094
创新方法 全面完成涉农资金审计任务	
(2007年3月21日)	097
提高认识 推进投资审计工作健康快速发展	
(2007年3月23日)	104
求真务实 积极探索 不断开创外资审计工作的新局面	
(2007年3月27日)	108
加强党风廉政建设 为审计事业发展提供坚强的政治保证	
(2007年3月29日)	112
增强审计监督能力 服务经济社会发展	119
积极探索县(市、区)委书记经济责任审计模式	
(2007年4月2日)	122

依法行政 不断提高审计法制工作水平	
(2007 年 4 月 16 日)	126
倾注真情 做好社会保障审计工作	
(2007 年 4 月 19 日)	132
加强理论研究 服务审计实践	
(2007 年 7 月 24 日)	137
关于审计机关精神文明建设、队伍建设和投资效益审计问题	
(2007 年 7 月 26 日)	138
提高认识 圆满完成农保基金审计任务	
(2007 年 8 月 14 日)	146
突出特点 抓好培训	
(2007 年 8 月 20 日)	149
坚持“五必须” 促进审计发展	152
以党的十七大精神为指导 进一步推动县(市、区)委书记经济责任审计工作	
(2007 年 11 月 16 日)	157
进一步加快推进我省审计信息化建设步伐	
(2007 年 12 月 14 日)	160
积极探索安徽特色的投资效益审计路子	
(2007 年 12 月 20 日)	167
以质量建设为突破口 推动审计工作更上新台阶	
(2007 年 12 月 21 日)	173
论新时期审计工作转型	
(2008 年 1 月 8 日)	180
深入学习贯彻十七大精神 推动安徽审计事业又好又快发展	
(2008 年 1 月 16 日)	186
切实加强审计学会自身建设	
(2008 年 1 月 17 日)	194
积极探索外资公证审计	
(2008 年 3 月 4 日)	197
进一步提高投资效益审计水平	
(2008 年 3 月 5 日)	200
与时俱进 开拓创新 全面提升安徽审计工作质量	

(2008 年 3 月 7 日)	203
要高度重视农业审计工作	
(2008 年 3 月 18 日)	211
深入推进审计机关党风廉政建设	
(2008 年 3 月 31 日)	213
扎实做好农村义务教育债务审计核实工作	
(2008 年 3 月 31 日)	217
加强培训 提高技能	
(2008 年 3 月 31 日)	220
进一步推动审计机关的宣传思想工作	
(2008 年 4 月 14 日)	224
与时俱进 开拓创新 提升安徽审计工作质量	227
解放思想 勇于实践 积极应对审计工作转型	
(2008 年 6 月 23 日)	230
围绕中心大局 增强服务意识 不断提升审计信息工作的能力和水平	
(2008 年 6 月 27 日)	243
以科学发展观为统领 深入推进审计机关党风廉政建设	
(2008 年 7 月 16 日)	247
强化管理 开拓创新 进一步提高审计工作的质量和水平	
(2008 年 7 月 18 日)	251
明确思路 努力推进内部审计工作新发展	
(2008 年 7 月 21 日)	264
深入学习实践科学发展观 努力加速审计转型 更好服务安徽崛起	
(2008 年 10 月 7 日)	269
要进一步增强学习的紧迫感和责任感	
(2008 年 10 月 21 日)	276
总结审计经验 推进科学发展	
(2008 年 10 月 24 日)	280
用科学发展观审视安徽经济和社会事业发展	
(2008 年 11 月 10 日)	283
关于当前和今后一段时期需要强调的几个问题	
(2008 年 12 月 3 日)	300

总结过去 展望未来 推进审计工作科学发展 (2008 年 12 月 19 日)	304
加强和改善审计工作质量 (2008 年 12 月 23 日)	310
关于加强审计理论研究 (2008 年 12 月 24 日)	314
继续加强专项审计调查工作 (2008 年 12 月 24 日)	316
以审计信息化建设的成果 推动审计工作转型 (2008 年 12 月 25 日)	318
明确方向 谋求办法 创造条件推动审计工作转型 (2009 年 1 月 8 日)	322
发挥“免疫系统”功能 加速审计工作转型	328
开拓创新 加速转型 推动安徽审计事业科学发展 (2009 年 2 月 18 日)	332
要进一步明确审计学会工作的重点 (2009 年 2 月 19 日)	342
以审计转型为统领 进一步创新外资审计工作 (2009 年 2 月 19 日)	345
以科学发展观为统领 全面推进审计工作转型 (2009 年 2 月 26 日)	349
努力做好新形势下的财政审计工作 (2009 年 2 月 26 日)	357
附录	
安徽省“十一五”时期审计工作发展规划纲要	361
安徽省审计机关“抓建设、练内功、提效能”五年行动计划	366
安徽省 2008 至 2012 年审计工作发展规划	373



振奋精神 乘势而上 推进安徽审计事业再上新台阶*

(2006年1月26日)

“十一五”时期是推进我省跨越式发展、实现奋力崛起的关键时期,省委七届九次全会通过了《关于制定安徽省国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》,明确了未来五年全省经济社会发展的指导思想、总体目标、主要任务。这些都对审计工作提出了新的要求。“十一五”期间,我省审计工作要坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻党的十六大、十六届五中全会和省委七届九次全会精神,认真落实科学发展观,紧紧围绕安徽经济和社会发展大局,创新工作思路,加强审计管理,提高审计质量,全面履行审计监督职责,为加快安徽崛起作出更大的贡献。

一要坚持以科学发展观统揽审计工作,增强宏观服务意识。从促进发展的战略高度出发,对事关经济建设全局的重大事项,加大监督力度,加强综合分析,注重发现经济领域的主要矛盾,及时发现经济工作的苗头性、倾向性问题,剖析原因,提出对策,保障宏观调控顺利实施,为安徽经济快速持续发展服务,为建设环境友好型、资源节约型社会服务。

二要围绕促进经济社会快速持续发展,突出审计重点。围绕“十一五”规划提出的战略任务,对主导经济增长的重点行业和部门,对事关发展后劲的重点项目,扎实有效地开展经常性监督,充分发挥审计的预警和促进作用。要按照以人为本、建设社会主义和谐社会的要求,进一步关注与人民群众切身利益息息相关的重要事项,加大对一些重要专项资金的审计力度,维护社会稳定。

三要着眼“人、法、技”建设协调发展,强化审计基础工作。以建设高素质的审计队伍为目标,进一步加强教育培训工作,全面提高审计队伍的整体素质;以贯彻落实《安徽省审计监督条例》为契机,加强地方审计法制建设,规范审计行为,提升审计执法水平;以推进审计工作现代化为出发点,加强审计信息化建设,改进审计方法,为审计工作发展提供扎

* 本文为在全省审计工作会议上讲话的第二部分。

实的基础保证。

上述指导思想,符合省委、省政府战略要求,贴近安徽审计工作的实际。“十一五”期间,各级审计机关要切实贯彻执行并付诸于审计工作的实践之中。

一、突出重点,切实抓好四项工作任务

2006年是“十一五”开局之年,审计任务十分繁重,全省审计机关要继续坚持“全面审计,突出重点”的工作方针,按照省委、省政府的要求和审计署的部署,重点落实好四项工作任务:

一是强化预算执行审计,促进财政财务管理的规范。今年省级预算执行审计要重点关注以下几个方面的问题:第一,部门预算细化问题。部门预算尤其是项目支出预算不够细化往往是造成预算执行不够规范的根源,因此,预算执行审计工作要紧紧围绕细化部门预算这一目标,促进提高部门预算的完整性、科学性、公开性和透明度。第二,财政转移支付规范问题。重点反映财政转移支付资金的审批是否规范,资金分配是否超越范围,补助项目是否明确等问题,分析研究转移支付的项目设置是否科学、合理,促进建立科学规范的财政转移支付制度,保证国家财政政策和宏观调控措施落到实处。第三,“收支两条线”、政府非税收入改革等政策的落实问题。要注重揭露坐支挪用预算外收入,隐瞒、转移国有资产等问题,检查政府非税收入的征收、使用和管理是否规范,督促各执收执罚部门全面落实“收支两条线”和政府非税收入管理的各项规定,逐步完善综合财政预算管理制度。第四,财政资金的使用效益问题。重点揭露管理不善、决策失误造成的严重损失浪费和国有资产流失问题,分析原因,提出对策。要通过向政府和人大反映问题,促使问题的解决。各级审计机关要紧紧围绕当地党委、政府中心工作,认真开展本级预算执行审计。通过审计,促进加强财政管理,科学安排、合理使用财政资金,提高资金使用效益,完善社会主义公共财政体制。

二是强化专项审计和行业审计,促进财政资金使用效益的提高和部门内控制度的健全。围绕“三农”问题,组织全省审计机关开展农业综合开发专项资金、全省扶贫专项资金等涉农资金的审计,监督政策落实情况,严肃查处资金拨付不及时、不到位、挤占挪用专项资金的行为,为农业发展、农民增收、农村稳定和建设社会主义新农村服务。

围绕社会稳定,对关系群众切身利益的专项资金进行审计和审计调查。组织对17个市2005年度城市住房公积金的归集、使用和管理情况进行审计,重点检查住房公积金管理和内控制度是否健全有效,各项政策是否得到严格执行,资金使用是否符合规定。组织对全省2005年度企业职工基本养老保险基金的征缴、使用和管理情况进行审计和审计调查,揭露和查处养老保险基金筹集、使用和管理中出现的违纪违规问题。着眼于推动我省医疗服务体制和机制改革,促进医疗机构提高服务质量。

围绕促进健全部门内控制度,加强行业审计或审计调查。组织对全省中小企业信用担保机构进行审计调查,重点研究中小企业信用担保机构运作过程中存在的突出问题,促进担保机构健康发展。组织对全省国有投资的公路收费站2005年度财务收支进行审计,对外资、民营性质收费站实施审计调查,重点查处在公路经营权转让、通行费资金管理和

使用等方面可能存在的违法违纪行为。

围绕提高外资利用质量,加强外资运用审计。根据审计署统一部署,组织市、县(市、区)审计机关对国外贷援款项目进行审计。重点检查国外贷援款资金和国内建设资金的管理、使用情况,以及项目设备的采购、使用等情况。

各级审计机关在完成省厅统一组织的专项审计和审计调查任务以外,要结合实际情况,围绕当地党委、政府的中心工作,抓住领导关心、社会关注、与群众生活息息相关的热点、重点、难点问题,有针对性地选择一些项目,开展专项审计和审计调查,揭示问题,提出建议,为党委、政府决策服务。

三是强化企业和投资项目审计,促进国有资产的保值增值和投资效益的提高。要进一步加大对政府投资项目的审计监督力度,认真检查投资项目是否符合政策规定,查处损失浪费和项目建设中的违法违规问题,提高建设资金的经济效益和社会效益。在2005年治淮项目和资金审计的基础上,组织对15个计划完工的治淮建设项目进行审计。审计过程中,要重点关注企业在会计信息、重大经营决策、资产质量、国有资产保值增值等方面存在的问题。

四是强化经济责任审计,促进依法行政和干部监督管理。要继续坚持“积极稳妥、量力而行、提高质量、防范风险”的原则,进一步加强规章制度建设,不断深化经济责任审计工作。对政府领导干部经济责任审计,重点检查重大经济和社会发展决策事项,执行国家财经政策法规情况,政府性资金管理,尤其是重要财政支出和重大工程项目状况,重大经济活动的内部控制制度情况等。对部门领导干部经济责任审计,要坚持以财政财务收支审计为基础,重点检查预算执行情况、“收支两条线”政策落实情况、财政资金的管理使用情况等。对国有及国有控股企业领导人员经济责任审计,要重点检查企业资产负债损益的真实性,以及重要经营决策、重大投资项目情况。对涉及领导干部的严重违反财经纪律、弄虚作假、因决策失误造成重大损失浪费和国有资产流失等问题,必须严肃处理。

二、创新思路,努力在四个方面实现新进展

全面履行审计监督职责,充分发挥审计工作在改革开放和经济建设中的积极作用,必须进一步拓宽思路,扎实工作,努力在以下四个方面实现新进展:

一要进一步加大违法违规问题查处力度,努力在扩大审计执法成果上实现新进展。当前,财经领域中弄虚作假、挤占挪用、贪污腐败等违法违规问题还时有发生,这就要求我们必须加大违法违规问题的查处力度。各级党委政府以及社会各界评价审计职责的履行情况,非常重要的一条标准就是看该发现的重大问题和经济案件是否得到了揭露和查处,是不是通过审计监督切实维护了国有资产的安全、完整。因此,要把严肃查处重大问题和经济案件作为我们的一项重要职责,抓住重大项目、重大问题和重大经济案件线索,一查到底,审深审透。要大胆揭露借深化改革之机,化公为私、损公肥私,侵吞转移国有资产、损害群众利益的不法行为。要严肃查处弄虚作假、偷税骗税、逃废债务等违法违纪问题,发挥审计监督的震慑作用。与此同时,要正确处理审计监督与服务大局的辩证关系,既要严格执法,及时发现和纠正违规问题,又要善于宽严相济,实事求是地处理问题,促进经济

和社会事业健康有序发展。

二是要进一步加大效益审计实践力度,努力在提高审计服务经济管理作用上实现新进展。开展效益审计,是提高审计工作层次的重要举措,是审计工作的发展方向。各级审计机关要把效益审计作为审计工作的一项重要内容,积极稳妥地加以推进。首先,要正确把握审计范围和工作重点。目前,效益审计的范围主要是财政性资金,重点是审计和分析财政资金的去向及其使用效益,达到优化财政支出结构、提高财政资金管理水平和使用效益的目的。要从实际出发,量力而行,以揭示问题为主,把因管理不善、决策失误而造成的严重损失浪费、国有资产流失等问题,作为效益审计的重点,抓实抓好。其次,要注意真实合法审计与效益审计的有机结合。在实践中,我们要避免把真实合法审计与效益审计割裂开来,应坚持两者并重,既要充分揭露弄虚作假、挤占挪用、贪污腐败等违法违规问题,也要研究分析影响效益的深层次问题,有针对性地提出提高效益的建议。第三,要积极稳妥,注意谨慎评价。目前,效益审计尚缺乏科学规范的评价标准,因此,在进行审计评价时,必须做到审慎和稳健,以保证审计结果的客观公正,最大限度地降低审计风险。

三是要进一步加大审计成果转化力度,努力在提升审计成果应用层次上实现新进展。当前而言,我们要重点抓好以下工作。一是积极探索开展专项审计调查,拓宽审计工作服务的空间和途径。省厅在今年全省统一组织的审计计划中,安排了一些专项审计调查项目,目的是利用专项审计调查的优势,进一步了解掌握改革和发展中的深层次问题,并从政策、体制等方面分析原因,提出对策,促进问题的解决。各地也要围绕当地党委政府的中心工作,安排好审计调查项目,充分发挥审计监督服务经济发展的职能。二是注重审计成果的加工提炼,努力提高审计成果的利用层次。不论是审计还是审计调查,都要善于站在全局的角度看问题,搞好分析、提炼等后期制作,努力打造“精品”。要根据我省经济社会发展战略、产业结构调整趋势、环境保护和财政金融安全的实际需要,提出有针对性的审计建议,体现审计成果为宏观决策服务的水平。三是探索实行审计结果公告制度。审计公告有双重作用,既将审计质量置于社会监督之下,又能通过披露被审计单位经济活动中的问题,增强审计对社会经济生活的影响力。各级审计机关要以积极审慎的态度,选择政府关心、社会关注的部分项目,进行公告,积累经验,逐步推开。这里,需要特别强调的是,审计结果公开是把双刃剑,一方面,公开审计结果可以提高审计工作影响力;同时,审计结果公开,对审计工作的要求也越来越高。审计结果未向社会公开之前,审计报告只在一定范围、一定场合公开,范围是有限的。审计结果一旦向社会公开,则所有的社会公众都是我们工作的监督员。所以说,向社会公开审计结果,在有利于加大审计力度的同时,也给我们自身的工作提出了更高要求。对此,我们要有一个清醒的认识,要始终把抓好审计质量放在非常突出的位置。

四要进一步加大对内审、社审监督力度,努力在发挥审计体系整体作用上实现新进展。各级审计机关要加大对内部审计的指导力度,加强对社会审计质量的监督和检查,促进内部审计、社会审计质量的提高。在内部审计方面,各内审机构要用全局的、战略的观点去分析问题,在进一步搞好财务收支审计、内控制度审计、经济责任审计等基础上,不断拓宽审计领域。要围绕本部门、本单位的中心工作,抓住本部门、本单位领导最关心的问

题,突出重点,结合特点,抓住要点,更好地适应为领导决策服务的需要。在社会审计方面,要充分认识社会审计组织在繁荣市场经济中承担的重要任务,加大审计执法监督力度,规范和促进社会审计事业健康发展。要进一步加强对社会审计组织的审计业务质量和执业行为的监督检查,对执业质量差、弄虚作假造成恶劣后果的要依法查处,公开曝光,促进社会审计组织不断规范执业行为,提高执业水平。

三、夯实基础,不断提高审计工作水平

新形势给审计工作带来了新的发展机遇,也使审计工作面临新的挑战。全省各级审计机关和广大审计人员,一定要以高度负责的精神,强化工作措施,夯实工作基础,不断提高工作质量和水平,推动审计工作再上新台阶。

一要研究制定审计工作发展规划。温家宝总理在去年底听取审计署工作汇报时,明确指示要制定审计工作五年发展规划。审计署已就“十一五”期间的全国审计工作作了初步设想,省厅将根据我省“十一五”规划和全国审计工作五年规划的决策部署,着眼于审计事业长远发展,结合安徽审计工作实际,研究制定全省 2006—2010 年审计工作发展规划。各级审计机关要结合当地实际和工作特点,研究制定落实规划的具体意见和办法,明确今后一个时期审计工作的发展方向。

二要全面贯彻《安徽省审计监督条例》。《安徽省审计监督条例》的颁布施行,是我省审计工作中的一件大事。各级审计机关要充分认识《条例》颁布施行的重要意义,采取切实措施,学习宣传贯彻好《条例》。要组织审计人员认真学习《条例》,力求完整、准确、全面地领会和掌握《条例》的精神实质和具体内容。要把学习《条例》与学习社会主义市场经济理论结合起来,与学习相关法律法规和审计业务知识结合起来,并紧密联系改革、发展和审计工作实际,进一步加深对《条例》立法宗旨和具体内容的理解。要组织开展多种形式宣传教育活动,通过广泛、深入的宣传活动,使社会各界关注《条例》,了解《条例》,支持关心审计工作,为审计工作营造良好的执法环境。要认真抓好《条例》的贯彻落实工作,对《条例》规定的一些新的审计内容和方法,要认真制订方案,积极试点,逐步完善。要注意总结经验,认真研究《条例》贯彻执行中的新情况、新问题,及时提出具体措施,使《条例》在实践中不断丰富、完善和发展。省厅将在适当的时候,举办《条例》学习培训班,邀请相关人员对《条例》的主要内容进行专题辅导。

三要改进审计管理方法。一是围绕审计重点,改进审计计划管理。要重点加强立项前的调查研究,在经过充分论证基础上,制定审计项目计划,增强审计计划的科学性和可行性。省厅将着手研究编制中期滚动项目计划,各地也要在这方面作积极的探索和尝试。二是围绕提高审计成效,加强审计成本控制。要认真研究开展审计工作所需的人力、时间、经费与审计目标之间的平衡和协调,科学确定审计费用,努力控制审计成本,提高工作效率。应该说,近些年来我省审计工作环境、审计工作条件在不断改善,省市县三级财政都对审计工作给予了积极支持,各级审计机关的审计经费都得到了基本保障。另一方面,从审计机关的自身来说,加强内部管理、降低审计成本,我们还是有一篇文章可做的,还是有一定的空间的。因此,我们既要继续积极争取财政的支持,又要厉行节约,加强审计成本控

制,把两方面结合起来,使审计工作环境和条件不断得到优化。三是围绕扩大审计影响,加强审计信息、宣传和科研管理。信息、宣传和科研是指导实践、转化成果、扩大影响的重要手段,必须高度重视这方面工作,及时报送重要审计信息,强化审计宣传,注意审计理论研究,不断推进审计事业发展。

四要不断完善审计质量控制机制。要始终把审计质量放在非常突出的位置,采取切实措施,强化质量控制。一是进一步增强审计质量意识。近些年来,审计工作的规范化在不断增强,审计质量和水平在不断提高,但与依法行政、依法审计的要求相比,我们还有很多需要改进的地方,特别是随着社会主义民主进程的不断增强,审计结果不断公开透明,对审计质量的要求也将越来越高。因此,我们要时刻保持着清醒的头脑,始终抓好审计质量工作。二是严格执行审计署6号令。去年,省厅已经全面实施《审计机关审计项目质量控制办法》,从一年的实践情况来看,效果比较明显。从今年开始,全省审计机关都要严格执行《审计机关审计项目质量控制办法》,通过实施全过程的质量控制,确保审计程序合法,审计事实清楚,审计定性准确,审计处理恰当。三是加强审计整改。审计的目的是要通过审计整改,促进加强管理、提高资金的使用效益。各级审计机关要把审计整改作为一项重点工作来抓,督促有关单位认真落实审计决定,坚决纠正问题,不断提高管理水平。

五要加快审计信息化建设步伐。各级审计机关要继续扩大计算机技术在审计业务实施中的应用、普及程度,适当引进成熟的审计软件,使计算机逐步成为审计实施的主要工具。要逐步扩大财经信息系统备案制度和财会数据定期报送制度的实施范围,继续推广应用《审计法规库》、《计算机辅助审计作业系统》、《审计复核系统》、《审计业务档案管理系统》,加快实现审计作业和管理的电算化进程。要继续抓好网络和基础设施建设,逐步扩大全省三级审计机关之间网络互联互通的范围,发挥信息网络功能。要结合审计业务需求,继续加强计算机应用培训,为推进审计信息化建设奠定坚实基础。

六要切实加强审计队伍建设。要继续深入学习贯彻“三个代表”重要思想,牢固树立科学的发展观,始终坚持执政为民的政治立场,继续发扬艰苦奋斗、甘于奉献的精神,以良好的精神状态,去创造新的业绩。要进一步深化干部人事制度改革,合理界定审计职能,科学配置审计资源,继续实行竞争上岗和交流轮岗制度,努力形成有利于人才辈出、人尽其才的用人机制。分层次、有重点地开展职业培训,增强培训工作的系统性、针对性,鼓励总结实践经验,增强审计队伍的创新能力和培养专家型、复合型审计人才,优化审计队伍结构。审计职业学院要进一步加快新校区建设步伐,强化内部管理,深化教学改革,提高教学质量,为审计干部教育培训发挥其功能作用。继续狠抓廉政建设,严格执行审计工作纪律,加强审计职业道德建设,牢固树立审计机关良好的社会形象。

这次会议,是2006年召开的第一次全省审计工作会议,借此机会,我对全省审计工作者提出五点要求,概括起来,就是五句话:一是要有辩证敏锐的思维;二是要有精湛娴熟的技能;三是要有务实严谨的作风;四是要有团结和谐的意识;五是要有廉洁从政的品质。要在现有基础上,努力在全省审计队伍中形成一种振奋精神、着力创新、求真务实、团结和谐的生动局面。我相信,有各级党委政府的高度重视,有相关部门的积极支持,经过我们的共同努力,我们提出的目标一定能够实现。

最后,需要再次强调的是,安徽审计工作的发展得益于各级党委、政府和社会各界的重视和支持。在这里,我们真诚地希望,各级党委和政府继续加强对审计工作的领导,对审计机关多提要求,多交任务,充分发挥审计监督促进地方经济发展和社会进步的重要作用。真诚希望各级党委和政府,继续关心基层审计部门的机构、人员和基础设施建设,为基层审计工作提供必要的条件。各级审计机关要紧紧围绕本地区的工作中心,统筹谋划审计工作,妥善安排审计任务,努力提高审计工作水平,以优异的业绩主动赢得党委、政府的重视和支持。