

CHINA IN PEACEFUL DEVELOPMENT



和平发展的中国丛书

Press Release & Sunshine Government 新闻发布与阳光执政

■ 申宏磊 著



外文出版社



新闻发布与阳光执政

申宏磊/著

 外文出版社

图书在版编目(CIP)数据

新闻发布与阳光执政/申宏磊著.

—北京:外文出版社,2009

(和平发展的中国丛书)

ISBN 978-7-119-06066-8

I.新... II.申... III.国家行政机关—新闻公报—基本知识—中国
IV. G219.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第178339号

作 者	申宏磊
责任编辑	崔黎丽 曹晓娟
内文及封面设计	天下智慧文化传播公司
执行设计	姚 波
制 作	北京维诺传媒文化有限公司
印刷监制	冯 浩

新闻发布与阳光执政

*

© 外文出版社

外文出版社出版

(中国北京百万庄大街24号)

邮政编码 100037

北京外文印刷厂印刷

中国国际图书贸易总公司发行

(中国北京车公庄西路35号)

北京邮政信箱第399号 邮政编码 100044

2009年(大32开)第1版

2009年第1版 第1次印刷

(汉)

ISBN 978-7-119-06066-8

17-C-6857P



目录

引言.....	1
---------	---

一个行政制度的提出与建立.....	5
-------------------	---

一场突发疾病引出信息透明的话题

27年前的新闻发言人

新闻发言人培训班

新闻发言人的职责.....	41
---------------	----

新闻发布说明中国

沟通政府与民意

及时准确发布信息

新闻发布制度日臻成熟.....87

不回避任何问题

打开“玻璃门”



2002年，中国共产党第十六次全国代表大会召开，人们从大会报告中看到：中国要形成行为规范、运转协调、公正透明和廉洁高效的行政管理体制。

“公正透明”成为最醒目的字眼。

2007年，在中国共产党第十七次全国代表大会报告中，又出现了“让权力在阳光下运行”的提法，这种执政理念再一次打动了人心。

阳光执政的基石是信息透明。2008年12月30日，国务院新闻办公室主任王晨在本年度最后一场新闻发布会上告诉所有在场的中外记者：政府的新闻发布





新闻发布
与
阳光执政

工作在即将过去的一年中取得了新的突破，及时、准确地向媒体提供了经济社会发展和重大突发事件信息。这一年，国务院新闻办公室共举办了83场新闻发布会，是历史上数量最多的一年。此外，党中央国务院各部门举行新闻发布会521场，各省（区、市）人民政府新闻办公室举行新闻发布会983场。全年新闻发布会的总数达到1587场，大大超过了历年（不包括奥运会期间北京奥运会新闻中心和北京国际新闻中心举办的300多场新闻发布活动）。

已经在国务院新闻办公室副主任的位置上工作了八年并主管新闻发布工作的王国庆认为：一个负责任的政府，应该满足公众的知情权、参与权、建议

- 在国务院新闻办公室2008年度最后一场新闻发布会上，王晨主任作为发言人接待众多中外记者，其主题为“以更加开放的姿态向世界说明一个真实的中国”。

权、监督权，才能获得公众最大限度的理解与支持。新闻发布制度就是这样一种政府的行政机制。

目前，中国已经形成中央、部委和地方三个层面的新闻发布制度：国务院新闻办公室、国务院各部委和各省级政府新闻发布制度，而这种制度的提出与建立，还要追溯到2003年的春天。



1

一个行政制度的 提出与建立

■ 一场突发疾病引出信息透明的话题

早在20多年前，外交部就设立了专职的新闻发言人，只不过，当时在中国只有少数部委有新闻发布制度，大多数政务运行还具有神秘感，给公众的印象是：政府好像就是在拉上帷幕的大楼里办公的人群。

进入新世纪，“拉上帷幕”办公的政府，已经

新闻发布会



- 2009年3月2日，全国政协十一届二次会议在北京人民大会堂新闻发布厅举行首场新闻发布会，新闻发言人赵启正向记者介绍会议情况。

越来越不适应高速发展的社会对信息的需求。2003年，一场来势汹汹的流行性疾病——非典型性肺炎（SARS），将这个帷幕撕开了一道大大的口子。

时任国务院新闻办公室主任的赵启正，曾在《走出SARS》一文中这样写道：“它来得如此迅猛，在很多人还不知SARS为何物的时候，它就我国的广东、香港地区、北京和其他地区肆虐。据世界卫生组织(WHO)公布的数据，短短几个月，全球已有32个国家和地区报告了SARS病例，患者超过了8000人，死亡超过了800人。中国是重灾区，是全球抵抗SARS的前线。”“北京，经历了从未有过的寂静。疫情更大范围扩散的可能性犹如悬在人们头上的达摩克利斯之剑。为了防止它万一的下落，生命和生命必须保持距离。而灾难之初，我们有关机构的组织指挥不统一，信息渠道不畅通，应急准备不充分，统计的病例有误，一度引起社会的恐慌和不安。”

这两段话背后，是北京人与SARS遭遇战最惊心动魄的时刻。

时任香港特别行政区卫生署署长的陈冯富珍在接

受中央电视台《面对面》记者采访时，提起受感染的医务人员，这位人称“铁娘子”的卫生署署长不止一次落下眼泪。大多数中国观众都注意到了她下面的表述。

她说：“香港是一个比较特殊的社会，市民要求我们什么事都要向他们交代。香港市民要求比较高，他们要知道政府每天在做什么，做出的每个决定有什么依据。在控制香港疫情的整个过程中，我们第一个决定就是每天公布数字。”在她看来，信息及时发布使得特区政府做每一件事都很主动，市民对其做法很是赞同，对政府工作的监督也很有力量。

反观中国内地，当时一个接一个的生命因病逝去，导致人心恐慌，这主要源于政府最初的信息不透明。小道消息广为传播，老百姓开始抢购白醋、板蓝根，囤积食盐、粮油等生活必需品。虽然这种混乱的局面几天后就停息了，但当时的卫生部部长还是最终成为了第一个因为信息不透明而落马的正部级官员。

● 主管新闻发布工作的国务院新闻办公室副主任王国庆



此事让中国高层开始了一次重要的反思，也让中国政府意识到政务信息公开的必要性。

接下来的日子，人们通过新闻发布的途径知道了政府在为社会、为公民做着什么。当时，新闻记者走进北京市疾病预防控制中心，他们将自己每天的所见所闻迅速报道出来，让市民清楚地了解政府指挥机关里的公务员是怎样的工作状态……“非典”侵袭北京期间，卫生部、北京市政府的定期新闻发布会，把有关信息及时发布给全社会，大大增强了市民抗击“非典”的信心。根据国务院新闻办公室副主任王国庆的记忆，“非典”时期，有两场新闻发布会是空前的：距离发布会开始还有半小时，中外记者已经坐满了整个大厅，后来连过道也全站满了，没座位的就坐在地上，100多家媒体把新闻发布厅挤得水泄不通。

时任北京市政府新闻发言人的王惠也回忆说：“2003年‘非典’期间，国务院新闻办公室新闻发布大厅举办第一场新闻发布会时，为了防止传染，本来安排记者们坐开一点，每个座位间留了80厘米的距离。但是开会时，到现场一看，全场坐得密密麻麻，

有200多位记者，而且各大媒体的首席记者、头牌记者都赶来了。”那一天，当北京市委宣传部部长介绍完情况，王惠说“现在可以提问了”时，全场哗的一下，所有人都举起了手，那真是手臂如林。王惠说这是她平生见过的最多一次的举手，真有点大吃一惊的感觉。

在“非典”时期，北京市政府每三天就举行一次新闻发布会，而且都是电视直播，来的记者大多是境外记者。据原外交部新闻发言人章启月回忆，虽然“非典”问题不属于外交部发言人答复的范围，但在当时的外交部例行发布会上，各国记者提出的20个问题中有近八成是涉及“非典”的。

那一年，自从“非典”疫情信息及时公开透明以后，中国人对政府的信心和信任开始增强。

“非典”期间，北京市政府共召开了九次新闻发布会。在北京市防治“非典型肺炎”联合工作组第九次新闻发布会上，当新闻发言人宣布“北京SARS发病率为零”的时候，没有人怀疑它的真实性。而公布的统计数字显示，市民对政府工作的满意率达到90%

