



中国劳动关系学院精品系列教材

工会工作 理论与实践

刘元文 主编



中国劳动社会保障出版社

中国劳动关系学院精品系列教材

工会工作理论与实践

刘元文 主编

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

工会工作理论与实践/刘元文主编. —北京: 中国劳动社会保障出版社,
2008

中国劳动关系学院精品系列教材

ISBN 978-7-5045-7406-0

I. 工… II. 刘… III. 工会工作-中国-高等学校-教材 IV. D412.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 171669 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

煤炭工业出版社印刷厂印刷装订 新华书店经销

787 毫米×1092 毫米 16 开本 18 印张 310 千字

2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷

定价: 28.00 元

读者服务部电话: 010-64929211

发行部电话: 010-64927085

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64954652

中国劳动关系学院精品系列教材编委会

主 任 孙宝树

副主任 颜 辉 李德齐 冯同庆 沈琴琴 杨汉平

秘书长 黄河涛

成 员 (以姓氏笔画为序)

乔 健 刘玉芳 孙德强 纪 元

李 双 李华东 吴亚平 余云霞

张方伟 郑 桥 孟燕华 姜 颖

黄任民 曹延平 崔生祥 彭恒军

联络员 邓 海 刘志宏

内 容 简 介

本书是中华全国总工会所属的中国劳动关系学院精品系列教材之一，可作为工会学校及其他高等院校社会工作、劳动关系、人力资源管理等相关专业的普通本科教材。

本教材吸纳和总结了近年来工会工作理论研究的成果及实践经验，力图向读者展现中国工会工作的基本状况。在继承他人研究成果的同时，结合课堂教学以及本科学生自身的特点，诠释工会工作基础知识与工作方法，突出内容的时代特征与方法的可操作性，重点研究与解决工会工作实践中的问题，并在理论创新方面作出努力。作为一门应用性学科，对工会工作实用性操作方法详加描述也是必不可少的。

全书共分十五章，一至六章理论主要是工会内容，包括工会组织概述，工会的性质、地位和职能，工会与党、政府、企事业行政的关系等，七至十四章内容为工会工作，包括工会的组织工作、法律工作、民主管理工作、财务工作等，十五章则对比研究了国外工会工作的理论与实践，通过分析工会运动这一世界性普遍现象，彰显出工会组织存在和发展的内在规律，以及工会性质及工作内容的基本要求。

要重视和加强对劳动关系问题的研究

——中国劳动关系学院精品系列教材总序

中华全国总工会副主席、书记处书记 孙宝树

劳动是人类最基本的实践活动，劳动关系是工业化时代一种最基本的社会关系，是衡量社会是否和谐的重要标准。在企业转制、体制转轨、社会转型的形势下，我国既面临“黄金发展期”，又处于“矛盾凸显期”，劳动关系问题日益突出。它不仅涉及数以亿计劳动者权益的实现，还涉及科学发展观的落实与社会主义和谐社会的构建，既是一个经济问题，也是一个社会政治问题。加大对劳动关系问题的研究力度，不仅具有较高的学术价值，也具有较强的现实意义。

我们党和政府历来高度重视职工权益的实现与劳动关系的稳定。党的十六届三中全会提出要树立科学发展观，十六届四中全会把提高构建社会主义和谐社会能力作为党的执政能力的重要组成部分，把和谐社会建设放到与经济建设、政治建设、文化建设并列的突出位置，十六届五中全会提出以科学发展观统领经济社会发展全局，突出以人为本、注重社会公平，坚持把推动经济发展、改善人民生活作为中心任务，强调要着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，加强和谐社会建设。所有这些，都充分说明我们党在发展理念与指导思想上，对于人的问题、对于劳动关系问题的高度重视。这也是我国劳动关系总体上健康协调、职工合法权益进一步实现和保障、改革和建设各项事业顺利推进的根本原因之所在。

建立规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的中国特色社会主义新型劳动关系，是工会推动构建社会主义和谐社会的重要切入点，也是坚持走中国特色社会主义工会发展道路、贯彻“组织起来、切实维权”工会工作方针的必然要求。我们要站在关系党和国家工作大局与工会工作全局的高度，重视加强对劳动关系问题的研

究,坚持以科学理论为指导,坚持从国情、会情出发,坚持理论联系实际,坚持继承和创新的统一,把劳动关系问题的研究不断引向深入。要正确认识我国社会主义劳动关系的性质和基本特征,深刻分析不同性质社会、不同历史时期劳动关系的区别,准确把握劳动关系研究的方向、目标与重点。要深入研究和正确处理生产者和经营者的关系、劳动者和建设者的关系以及劳动者内部不同群体间的关系,围绕劳动关系的建立、运行、监督、调处等方面,探索建立和谐稳定劳动关系的实现条件,促进劳动就业、收入分配、社会保障、安全生产等涉及职工切身利益问题的解决,推动和谐劳动关系、和谐企业、和谐社会的构建,使劳动关系各方各尽其能、各得其所、和谐相处、共谋发展,为推动构建社会主义和谐社会作出应有的贡献。

中国劳动关系学院作为中华全国总工会直属普通本科高校,既承担着学历教育、工会干部培训和职业技能培训的任务,也承担着加强工会理论研究的任务。作为全国最早批准劳动关系本科专业招生的高校,全面加强劳动关系学科建设是中国劳动关系学院的一项重要任务。学院拥有一大批素质较全面、科研能力较强的专家学者和中青年骨干教师,在劳动关系、劳动法律、工会理论等领域的研究取得了可喜的成果。这套精品系列教材的编写、出版,既是加强劳动关系学科教材建设的重要举措,也是对学院劳动关系研究成果的一次集中检阅。当然,由于劳动关系仍然处于深刻变化的过程之中,也由于这一学科的开创性,本丛书可能在一些方面还不够成熟,还有待于理论的进一步挖掘与实践的进一步推进。希望它的出版,对于提高劳动关系学科的教学水平,深化劳动关系研究,推动工会工作和劳动关系人才培养,起到积极的促进作用,也希望更多的专家学者高度关注和重视研究劳动关系问题,共同推动中国特色社会主义新型劳动关系理论与实践的进一步发展。

前 言

从1984年工会学系建系至2003年中国工运学院改称为中国劳动关系学院，工会学系的专科与本科班学生一直开设“工会学”课程，该课程也一直被看成是本系最具特色的重点课程。

20年代80年代初，在全总书记处原候补书记、全总干校校长穆其彬同志主持下，由中国工运学院和全总有关部门、部分省市干校的老师 and 工会工作者组成编写组，集体编写了《工会学概论》（试用本），作为工会专业的教材。经过各地工会干校的教学实践，又对试用本进行了较大的修改。在此基础上，1985年12月工人出版社出版了由郝清桂、按苗主编的《工会学》，该书比较全面地总结了工会理论研究的最新成果，力图“建立起比较完整的马克思主义工会学的科学体系，并力所能及地阐述工会在改革实践中所面临的某些理论问题，体现中国工会的特色”。在表述上，观点明确，材料丰富，文字通俗简明。该书是我国建国以来出版的第一部比较系统的工会学基础理论著作，“它第一次把工会工作和工会运动的实践上升为科学理论，使工会学成为一门独立的学科”。出版以后的许多年，它一直是我院工会学专业使用的教科书，有许多省市工会院校将它作为工会干部培训教材。从某种意义上来说，此书堪称众多工会理论研究著述中的经典。

20世纪80年代后期，我院工会学系教师及其他院校的工会理论工作者，围绕着马克思主义工运理论、列宁工会思想以及中国工会的性质、地位、社会职能、与党和政府的关系、全心全意依靠工人阶级等基本问题进行深入探讨，取得了不少科研成果。此后，中国工运学院还出版了《工会学原理》《理论工会学》等多部教材。1997年，中国工运学院组织研究力量，集中了许多年来工会理论研究的成果，出版了《向社会主义市场经济过渡时期的工会理论纲要与述评》，该书也曾一度作为工会学系工会本科学生及工会干部培训班的教材。2001年，孙中范、冯同庆教授在《向社会主义市场经济过渡时期的工会理论

纲要与述评》基础上,为适应高等学历教育改革的要求,主编了《新编工会学》一书,该书的“新”体现在拓宽了工会学的研究领域,突出了对工会在劳动关系领域中的位置与活动规律的研究。

2003年,中国工运学院进行改制,由过去的成人学校变为普通高等院校,学生的构成及学科教育内容发生了重大变化。工会学系开始筹划设立社会工作专业,并于当年招收了第一届本科学生。基于学科规范化要求,原工会学系学生开设的“工会学”被取消,代之以“工会组织与工会法”等应用性课程,过去学生使用的“工会学”教材因为课程名称与课程要求存在一定差异,已经变得难以适用。而在其他系部,为了更好体现中国劳动关系学院的工会特色,突出多年教学积累起来的优势,开始设立“工会工作”课程,以便学生掌握工会基础知识,了解工会,为工会事业培养后继人才。因此,专业教学中便需要一本以描述工会基本知识、突出工会工作应用性和操作性的教科书。2006年科研处立项,由工会学系组织教师编写《工会工作理论与实践》教科书。

本书由中国劳动关系学院的十几位长期从事工会理论研究的专家、教授编写而成,是集体劳动的结晶。

本教材由刘元文主编,参加本教材编写的人员具体分工如下:

第一章由曹延平(中国劳动关系学院副教授)编写,第二章、第三章、第七章、第十四章由吴亚平(中国劳动关系学院教授)编写,第四章由杨冬梅(中国劳动关系学院教授)编写,第五章、第九章由刘元文(中国劳动关系学院教授)编写,第六章由赵健杰(中国劳动关系学院学报主编)编写,第八章由张喜亮(中国劳动关系学院副教授)编写,第十章由王淑芬(中国劳动关系学院副教授)编写,第十一章由刘元文、杨波(中国劳动关系学院工会学系资料管理员)编写,第十二章由陈莹(中国劳动关系学院教授)编写,第十三章由曾煜(中国劳动关系学院教授)编写,第十五章由高爱娣(中国劳动关系学院副教授)编写。

在成书过程中,编者力图总结与吸收十几年来中国劳动关系学院众多研究人员在工会理论与实践研究方面取得的成果,同时,又不囿于现有教材的框架,根据课堂教学以及本科学生自身的特点,在教材编排及学科体系建设方面有所创新。本教材所要体现的特色是:立足当前工会工作实践状况,诠释工会

工作基础知识与工作方法，突出工会工作内容的时代特征与工作方法的可操作性，重点研究与解决工会工作实际问题。

“工会工作”课程有其特殊性，它将由不同的教师讲授，每位老师的讲授内容也大都体现出专题讲座性质。因而在教材定稿时，一方面要考虑各章内容的关联，同时又尽量保持各章作者书稿的原貌，以使教材更好地为教师授课服务。由此，不同章节内容的表述风格会有所不同，相信读者对此会有所感受。作为编者，虽然殚精竭虑，力求写出高水平的作品，但受学力所限，总感力不从心，所以本书存在着缺点与不足也是难以避免的。

科恩在《论民主》一书中曾提出“错误难免论”说，他认为“错误难免论”可适用于一切脑力劳动的成果。研究中出现的错误和不确定的理论，正是为了减少错误和得出正确结论，是后来者前进的台阶，理论观点正是在对错误的否定之否定中得以进步，趋于正确的。从这个意义上来讲，本书的写作又可以看成是“抛砖引玉”。唯愿读者能以平常之心对待这部作品，并不吝赐教。

刘元文

2008年7月于北京花园村

目 录

第一章	工会组织概述 (1)	
	第一节 工会的概念和理论	2
	一、工会的概念	2
	二、工会理论	4
	第二节 工会的产生	6
	一、工人阶级是工会产生的阶级基础	6
	二、中国工会的产生及其特点	9
	第三节 中国工会的发展历程	14
	一、新民主主义革命时期的中国工会	15
	二、社会主义革命和建设时期的中国工会	15
	三、改革开放以后的中国工会	16
第二章	工会的性质、地位和职能 (17)	
	第一节 工会的性质	18
	一、工会是工业社会劳动关系矛盾的产物	18
	二、工会的阶级性和群众性	19
	三、工会的经济性和政治性	20
	第二节 工会的地位	20
	一、工会的政治地位	21
	二、工会的经济地位	21
	三、工会的法律地位	23
	第三节 工会的职能	27
	一、工会职能的历史演变	27
	二、维护职工合法权益是工会的基本职责	28
	三、工会基本职责与四项职能的关系	30

第三章 工会与职工群众的关系 (35)

第一节 工会是职工群众自己的组织	36
一、职工群众为维护自己的利益而参加和组织工会	36
二、工会性质决定了工会是职工群众自己的组织	36
三、职工群众需要有自己的组织	37
第二节 工会是职工合法权益的代表者和维护者	39
一、工会是职工群众的代表者	39
二、工会是职工合法权益的维护者	41
第三节 密切联系职工群众是工会工作的生命线	42
一、密切联系群众是工会面临的重大问题	42
二、联系职工群众是实现党对工会领导的具体要求	43
三、工会密切联系职工群众的实现途径	44

第四章 工会与企业、事业行政的关系 (49)

第一节 工会与企业、事业行政关系概述	50
一、基本含义	50
二、工会与企业、事业行政的关系	53
第二节 工会和企业、事业行政关系的发展与变化	57
一、改革开放以来工会和企业行政关系的发展与变化	57
二、市场经济体制下工会和事业行政关系的发展与变化	59
第三节 工会与企业、事业行政关系的协调	62
一、工会与企业、事业行政关系协调的意义	62
二、工会与企业、事业行政关系的协调机制	62

第五章 工会与政府的关系 (67)

第一节 工会与政府关系的实质	68
一、工会与政府之间的相互联系	68
二、工会与政府之间的相互区别	71
三、工会和政府是利益共同体	73
第二节 相互支持、密切合作、协商共事	74

一、工会是政府与职工群众之间联系的桥梁与纽带	74
二、工会通过政府支持,保障和实现职工群众的合法权益	75
三、政府通过工会的支持,实现社会经济改革与发展目标	77
第三节 工会与政府相互关系的主要实现形式	78
一、参政议政	78
二、民主监督	81
三、推动和谐社会建设	82

第六章 工会与党的关系 (85)

第一节 工会与党的关系的实质	86
一、工会组织是联系党和工人阶级群众的桥梁与纽带	86
二、工会组织接受党的领导必然性及其重要意义	86
三、工会组织接受党的领导是一项基本原则	87
四、中国工会组织接受党的领导的历史考察	88
第二节 坚持党对工会的领导与工会独立自主地开展工作的辩证关系	90
一、坚定不移地坚持党领导工会的原则	90
二、接受党的领导又要独立自主地开展工作	90
三、坚持党的领导与独立自主开展工作中的几个问题	91
第三节 加强和改善党对工会的领导	93
一、工会工作需要得到党的大力支持	93
二、加强党对基层工会组织的领导	94
三、强化工会组织内部党的建设	94
四、支持工会组织依法自主独立自主地开展工作	95

第七章 工会组织工作 (97)

第一节 工会的组织原则和组织结构	98
------------------	----

IV 目 录

一、工会的组织原则	98
二、工会的组织结构和组织系统	100
第二节 工会会员发展和会籍管理工作	101
一、工会会员的基本条件	101
二、发展会员的程序	102
三、工会会员的权利和义务	102
四、工会会员的会籍管理	103
第三节 基层工会工作	105
一、基层工会工作的意义	105
二、基层工会的组织结构和工作制度	105
三、基层工会组织中的分会建设和工会小组工作	107
四、工会积极分子工作	109
第五节 农民工组建工会工作	111
一、农民工的状况及组织起来的必要性	111
二、农民工组织起来的实现形式	112

第八章

工会法律工作 (117)

第一节 工会指导和帮助职工签订劳动合同	118
一、法律关于订立劳动合同的规定	118
二、用人单位签订劳动合同经常出现的一些问题	119
三、工会要做好指导和帮助劳动者签订劳动合同的工作	120
第二节 工会代表职工与用人单位签订集体合同	121
一、法律关于集体合同的规定	121
二、法律规定的集体合同的内容	123
三、工会注意把握其在集体合同制度中的角色	124
第三节 工会维护职工劳动权益工作	126
一、制止滥用权力处分、处理职工的行为	126
二、制止违法解除职工劳动合同的行为	127
第四节 工会依法调查监督企业侵害职工权益的行为	128

一、保护职工基本劳动权益免受侵害	129
二、对法律执行情况的调查监督权	129
第五节 工会参与劳动争议处理,为职工维权提供法律 服务	130
一、工会参与劳动争议处理工作的原则	131
二、工会代表职工参与劳动争议协商活动	131
三、工会参与劳动争议调解工作	131
四、工会参与劳动争议仲裁工作	133
五、工会接受委托代理职工参与劳动争议诉讼活动	133
六、工会参与集体劳动争议和集体合同争议处理工作	133

第九章 工会职工民主管理工作 (135)

第一节 工会是职工民主管理的组织者	136
一、工会性质决定了它是职工民主管理的组织者	136
二、工会的地位决定了它能够担负起民主管理组织者的 职责	137
三、工会作为民主管理组织者也是历史因素促成的	138
第二节 民主管理是工会工作的重点	139
一、劳动关系新变化要求突出工会的维护职能	139
二、民主管理是基层工会组织履行其职能的总揽性工作	140
三、代表和组织职工参与管理是当代工会运动的重要 特征	142
第三节 工会作为民主管理组织者的工作任务	143
一、工会是职工代表大会的工作机构	144
二、工会作为工作机构的主要工作内容	145
三、理顺工会和职工代表大会两会体制的关系	147

第十章 工会生产工作 (151)

第一节 群众性经济技术创新工程	152
-----------------	-----

一、群众性经济技术创新工程的含义	152
二、群众性经济技术创新工程的特征	152
三、实施群众性经济技术创新工程的战略意义	153
四、群众性经济技术创新工程评估体系的构建	154
五、群众性经济技术创新工程的制度保障	157
第二节 班组建设工作	160
一、班组的性质和特点	160
二、班组建设工作的基本任务和要求	161
三、构建学习型班组	161
四、工会在班组建设工作中的作用	165
第三节 职工技术协作活动	165
一、职工技术协作活动的历史沿革	165
二、职工技术协作活动的性质与组织体系	166
三、职工技术协作活动的主要任务	166
四、职工技术协作工作的基本要求	167
第四节 劳模工作	167
一、劳模工作的主要内容与要求	167
二、劳模管理工作中应把握的基本环节	168
三、新时期劳模工作的基本思路	169

第十一章 工会宣传教育工作 (171)

第一节 工会宣传教育工作的含义与特点	172
一、工会宣传教育工作的含义	172
二、工会宣传教育工作的基本特点	172
第二节 工会宣传教育工作的地位、作用、任务及其重要原则	173
一、工会宣传教育工作的地位与作用	173
二、工会宣传教育工作的主要任务	174
三、工会宣传教育工作的原则	175
第三节 工会宣传教育工作的主要内容	177

一、开展理想信念教育	177
二、有针对性地做好职工思想政治工作	178
三、开展职工职业道德建设	179
四、开展群众性精神文明创建活动	181
五、开展“职工书屋”活动	182
第四节 工会开展职工宣传教育工作的方法和途径	182
一、充分发挥新闻媒体的导向作用	182
二、开展形式多样的主题教育活动	183
三、以群众性精神文明创建活动为载体	185
四、重视和发挥文化的教育功能	185
五、注重运用先进典型影响带动职工群众	185
六、善于把解决职工思想问题与解决实际问题结合起来	186
七、新形势下工会宣传教育工作的开拓创新	186

第十二章 工会劳动保护工作 (189)

第一节 劳动保护概述	190
一、劳动保护的概念	190
二、劳动保护的主要内容	191
三、对劳动者实施劳动保护的原因	191
四、劳动保护工作的现实意义	192
第二节 获得劳动保护是职工的权利	194
一、获得劳动保护是法律赋予职工的权利	194
二、相关法律赋予劳动者享有的各项劳动保护权利	194
第三节 工会要做好劳动保护工作	197
一、工会必须参与劳动保护工作	197
二、工会对劳动保护工作的参与	197
三、工会劳动保护工作的主要内容	199
第四节 把工会劳动保护工作推向一个新水平	203
一、充分认识劳动保护工作面临的机遇和挑战	203
二、加强维权机制建设，以理论创新推进工会劳动保护工作	205