



教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目

中
大
题

全球经济调整中的 中国经济增长与宏观调控体系研究

——新时期国家经济调节的 基本取向与财政金融政策的有效组合

CHINA'S ECONOMIC GROWTH, MACROECONOMIC CONTROL SYSTEM
IN THE ADJUSTMENT OF GLOBAL ECONOMY:

BASIC CHOICE FOR THE NATIONAL ECONOMIC ADJUSTMENT AND THE EFFECTIVE
MIX OF FISCAL AND MONETARY POLICIES IN THE NEW ERA

黄 达

著



经济科学出版社
Economic Science Press

教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目 中国
课题

全球经济调整中的 中国经济增长与宏观调控体系研究

——新时期国家经济调节的
基本取向与财政金融政策的有效组合

CHINA'S ECONOMIC GROWTH, MACROECONOMIC CONTROL SYSTEM
IN THE ADJUSTMENT OF GLOBAL ECONOMY:
BASIC CHOICE FOR THE NATIONAL ECONOMIC ADJUSTMENT AND THE EFFECTIVE
MIX OF FISCAL AND MONETARY POLICIES IN THE NEW ERA

黄 达
等著



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

全球经济调整中的中国经济增长与宏观调控体系研究：
新时期国家经济调节的基本取向与财政金融政策的有效
组合 / 黄达等著. —北京：经济科学出版社，2009. 9
(教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目)
ISBN 978 - 7 - 5058 - 7596 - 8

I. 全… II. 黄… III. 宏观经济 - 经济调节 - 研究 - 中
国 IV. F123.16

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 001157 号

责任编辑：唐俊南 解 丹
责任校对：徐领弟 张长松 徐领柱
版式设计：代小卫
技术编辑：潘泽新 邱 天

全球经济调整中的中国经济增长与宏观调控体系研究
——新时期国家经济调节的基本取向与财政金融政策的有效组合
黄 达 等著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销
社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142
总编部电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www. esp. com. cn

电子邮件：esp@ esp. com. cn

北京中科印刷有限公司印装

787 × 1092 16 开 20 印张 380000 字

2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月第 1 次印刷

印数：0001—8000 册

ISBN 978 - 7 - 5058 - 7596 - 8 定价：45.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

经世济世

知行合一

贺教育部

重大项目

成果丰硕

李阳村



丙午年八月

编审委员会成员

主 任	孔和平	罗志荣			
委 员	郭兆旭	吕 萍	唐俊南	安 远	
	文远怀	张 虹	谢 锐	解 丹	

总 序

哲学社会科学是人们认识世界、改造世界的重要工具，是推动历史发展和社会进步的重要力量。哲学社会科学的研究能力和成果，是综合国力的重要组成部分，哲学社会科学的发展水平，体现着一个国家和民族的思维能力、精神状态和文明素质。一个民族要屹立于世界民族之林，不能没有哲学社会科学的熏陶和滋养；一个国家要在国际综合国力竞争中赢得优势，不能没有包括哲学社会科学在内的“软实力”的强大和支撑。

近年来，党和国家高度重视哲学社会科学的繁荣发展。江泽民同志多次强调哲学社会科学在建设中国特色社会主义事业中的重要作用，提出哲学社会科学“四个同样重要”、“五个高度重视”、“两个不可替代”等重要思想论断。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央始终坚持把哲学社会科学放在十分重要的战略位置，就繁荣发展哲学社会科学做出了一系列重大部署，采取了一系列重大举措。2004年，中共中央下发《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》，明确了新世纪繁荣发展哲学社会科学的指导方针、总体目标和主要任务。党的十七大报告明确指出：“繁荣发展哲学社会科学，推进学科体系、学术观点、科研方法创新，鼓励哲学社会科学界为党和人民事业发挥思想库作用，推动我国哲学社会科学优秀成果和优秀人才走向世界。”这是党中央在新的历史时期、新的历史阶段为全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化建设，实现中华民族伟大复兴提出的重大战略目标和任务，为进一步繁荣发展哲学社会科学指明了方向，提供了根本保证和强大动力。

高校是我国哲学社会科学事业的主力军。改革开放以来，在党中央的坚强领导下，高校哲学社会科学抓住前所未有的发展机遇，紧紧围绕党和国家工作大局，坚持正确的政治方向，贯彻“双百”方针，以发展为主题，以改革为动力，以理论创新为主导，以方法创新为突破口，发扬理论联系实际学风，弘扬求真务实精神，立足创新、提高质量，高校哲学社会科学事业实现了跨越式发展，呈现空前繁荣的发展局面。广大高校哲学社会科学工作者以饱满的热情积极参与马克思主义理论研究和建设工程，大力推进具有中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学学科体系和教材体系建设，为推进马克思主义中国化，推动理论创新，服务党和国家的政策决策，为弘扬优秀传统文化，培育民族精神，为培养社会主义合格建设者和可靠接班人，做出了不可磨灭的重要贡献。

自2003年始，教育部正式启动了哲学社会科学研究重大课题攻关项目计划。这是教育部促进高校哲学社会科学繁荣发展的一项重大举措，也是教育部实施“高校哲学社会科学繁荣计划”的一项重要内容。重大攻关项目采取招投标的组织方式，按照“公平竞争，择优立项，严格管理，铸造精品”的要求进行，每年评审立项约40个项目，每个项目资助30万~80万元。项目研究实行首席专家负责制，鼓励跨学科、跨学校、跨地区的联合研究，鼓励吸收国内外专家共同参加课题组研究工作。几年来，重大攻关项目以解决国家经济建设和社会发展过程中具有前瞻性、战略性、全局性的重大理论和实际问题为主攻方向，以提升为党和政府咨询决策服务能力和推动哲学社会科学发展为战略目标，集合高校优秀研究团队和顶尖人才，团结协作，联合攻关，产出了一批标志性研究成果，壮大了科研人才队伍，有效提升了高校哲学社会科学整体实力。国务委员刘延东同志为此做出重要批示，指出重大攻关项目有效调动各方面的积极性，产生了一批重要成果，影响广泛，成效显著；要总结经验，再接再厉，紧密服务国家需求，更好地优化资源，突出重点，多出精品，多出人才，为经济社会发展做出新的贡献。这个重要批示，既充分肯定了重大攻关项目取得的优异成绩，又对重大攻关项目提出了明确的指导意见和殷切希望。

作为教育部社科研究项目的重中之重，我们始终秉持以管理创新

服务学术创新的理念，坚持科学管理、民主管理、依法管理，切实增强服务意识，不断创新管理模式，健全管理制度，加强对重大攻关项目的选题遴选、评审立项、组织开题、中期检查到最终成果鉴定的全过程管理，逐渐探索并形成一套成熟的、符合学术研究规律的管理办法，努力将重大攻关项目打造成学术精品工程。我们将项目最终成果汇编成“教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目成果文库”统一组织出版。经济科学出版社倾全社之力，精心组织编辑力量，努力铸造出版精品。国学大师季羨林先生欣然题词：“经时济世，继往开来——贺教育部重大攻关项目成果出版”；欧阳中石先生题写了“教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目”的书名，充分体现了他们对繁荣发展高校哲学社会科学的深切勉励和由衷期望。

创新是哲学社会科学研究的灵魂，是推动高校哲学社会科学研究不断深化的不竭动力。我们正处在一个伟大的时代，建设有中国特色的哲学社会科学是历史的呼唤，时代的强音，是推进中国特色社会主义事业的迫切要求。我们要不断增强使命感和责任感，立足新实践，适应新要求，始终坚持以马克思主义为指导，深入贯彻落实科学发展观，以构建具有中国特色社会主义哲学社会科学为己任，振奋精神，开拓进取，以改革创新精神，大力推进高校哲学社会科学繁荣发展，为全面建设小康社会，构建社会主义和谐社会，促进社会主义文化大发展大繁荣贡献更大的力量。

教育部社会科学司

前言

本书是2003年首批教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目“全球经济调整中的中国经济增长与宏观调控体系研究——新时期国家经济调节的基本取向与财政金融政策的有效组合”（项目批准号：03JZD0013）的最终成果。阶段性成果《全球经济调整中的中国经济增长与宏观调控体系研究》（七卷本）已先期于2007年10月由中国人民大学出版社出版。本书是在阶段性成果的基础上进一步提炼而成的。2007年10月底，在教育部社科司组织的重大攻关项目成果鉴定会上，鉴定专家对该最终成果给予充分肯定，同时也提出了很好的修改意见。12月初，课题组为了修改和完善最终成果，对教育部鉴定专家的意见以及当前国内外经济形势的变化对相关命题和结论所提出的新要求又做了进一步的深入探讨。本书作为集体智慧的结晶，记录着在长达四年的联合学术攻关过程中课题组全体成员一段令人难忘的科学探索足迹和学术合作经历。

2003年上半年，被称为教育部“天字一号”项目的“教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目”正式启动，随即面向全国高校征集研究课题，并以教育部人文社会科学重点研究基地为依托进行项目招标。中国人民大学中国财政金融政策研究中心作为教育部人文社会科学重点研究基地，从一开始就积极参与了项目的征题、申报和投标过程，最终，申报的“全球经济调整中的中国经济增长与宏观调控体系研究——新时期国家经济调节的基本取向与财政金融政策的有效组合”重大课题成为第一批获批立项的攻关项目。

2004年6月初，课题组在京召开了开题报告会。国内学术界部分

专家学者王传纶教授、周升业教授、安体富教授、王广谦教授、宋逢明教授、米建国教授、魏加宁教授、平新乔教授、马君潞教授、储敏伟教授等应邀出席。除了开题报告会，课题组还多方征询有关专家学者的意见。经过反复推敲，项目主题和逻辑思路逐步明确，并最终确定了在总体研究下分设六个子课题的框架。六个子课题依次分别由张杰教授、杨瑞龙教授、郭庆旺教授、陈雨露教授、吴晓求教授和陈共教授担任。同时确定张杰教授协助首席专家全面关注和把握“总体研究”的思路，以及督导、协调各个子课题的进度与矛盾。这本“最终成果”的成文、修订和定稿也是由张杰教授负责的。可以说，最终形成的课题研究团队会聚了中国人民大学经济学特别是财政金融学科的主要学术带头人。

如所预料，在攻关项目具体实施的各个阶段，每个子课题组都曾经不同程度地碰到一些关键问题的挑战；而随着项目的逐步推进，各个子课题的研究思路与课题总体框架以及逻辑之间的协调问题也日益凸显。为了使各个子课题的研究框架与思路能够始终围绕项目的总体逻辑，同时出于满足各个子课题之间可能存在的理论观点以及分析结构的微调需要，攻关项目组从一开始就建立了年度例会制度。自2004年课题正式启动到2007年课题结项，将近四年的时间，攻关项目组总共召开了四次年度例会。每次年度例会既是课题阶段性进展的督促检查会，更重要的是各个子课题相关观点以及问题的交流研讨会。许多十分关键的问题，比如“全球经济调整”、“全球经济不平衡”等主要概念的含义，开放经济条件对中国宏观调控体系提出的新需求，以及运用主流财政金融理论分析中国财政货币政策组合问题时“中国因素”的内生处理等，都是借助年度例会这个平台加以协调和解决的。

本书凝结了攻关项目组全体成员的智慧和心血。除了各个子项目主持人之外，以下研究人员通过各个子项目对本书的分析框架、基本观点和研究结论的形成做出了应有的贡献，他们包括：子项目1“全球经济演进：结构、逻辑与中国因素”（主持人为张杰教授）的高晓红、李宏瑾；子项目2“全球经济调整中的中国经济增长”（主持人为杨瑞龙教授）的刘元春、卢荻、王晋斌、于春海、邹正方、马滋辉、蓝虹、郑超愚；子项目3“全球经济调整中的中国经济增长与财政政

策定位”(主持人为郭庆旺教授)的刘晓路;子项目4“全球经济调整中的中国经济增长与货币政策”(主持人为陈雨露教授)的郑艳文;子项目5“经济调整中的中国经济增长与资本市场”(主持人为吴晓求教授)的赵锡军、瞿强、应展宇、丰靖、郭宁、曹薇、顾苏秦、陶长高;子项目6“全球经济调整中的宏观调控体系研究”(主持人为陈共教授)的昌忠泽。

本攻关项目自始至终都得到教育部社科司(之前为社政司)的指导、关怀和支持。2005年8月11日,在由教育部社政司组织的攻关项目中期检查报告会上,各位兄弟院校的与会专家对本攻关项目的立意、结构与逻辑都给予积极评价,并提出许多宝贵的修改意见,使本项目的总体思路和研究方案得到进一步充实和完善。本攻关项目组所在的中国人民大学有关领导以及科研管理部门给予课题组以多方面的支持和指导,保证了本项目的顺利进行。最后,需要特别提及的是,中国人民大学财政金融学院的王传纶教授和周升业教授参与了本攻关项目自启动到结项的全过程,付出了许多心血,本书自然包含着他们的智慧和贡献,当然,他们不应对本书可能存在的任何错误承担责任。

“全球经济调整中的中国经济增长与宏观调控体系研究”是一个背景十分宏大、涉猎面极广的课题,本书只是做了初步且具尝试性的探索。由于受到研究能力和知识水平的局限,本书一定存在许多不足之处,我们诚恳地期望学界同行和广大读者不吝赐教。



摘 要

改革 30 年来，中国经济迅速融入全球一体化进程，全球经济调整对经济增长的影响日益显著。在这种情况下，如何保证中国的改革开放按照既定的路径继续推进，同时兼顾经济持续稳定增长和社会政治和谐进步两大目标，这不仅是对改革以来中国经济体制调整和市场制度建设成效的检验，也是对中国特色宏观调控新体系的考验。随着党的十七大的召开，中国未来经济社会发展的基本国策进一步明确。在今后相当长的一段时期内，基于经济全球化的背景，探究科学发展观、又好又快发展与经济发展的“中国模式”之间的关系，研究解决政府调控与经济市场化的有机结合以及如何更为有效地发挥政府调节经济的作用等问题，必然成为决策层和理论界需要认真对待、研究和解决的重大理论难题与政策挑战。

本研究报告旨在讨论全球经济调整背景下中国经济增长面临的新机遇和新挑战以及国家的应对方略和政策取向；在国家的宏观经济政策取向中，我们特别关注财政政策与货币政策的有效组合。在过去十余年间财政和货币两大政策的运用，虽然政策的组合效果并不总是尽如人意，但总的来说对中国宏观经济的稳定与增长起到了重要而积极的作用。面对经济全球化和全球经济调整的新的宏观经济格局及国家建立适应新形势宏观调控体系的要求，需要对这两大政策在新形势下的有效配合进行新的诠释，其理论意义与实践价值不言而喻。可以说，只有建立适合中国具体情况的财政金融政策的有效配合模式，我们才能最终建立一个有效的宏观调控体系，从而应对全球经济调整的挑战。

本研究报告是将全球经济调整背景下中国经济增长和财政货币政

策组合问题放置于一个长期的宏观经济演进的历史平台之上进行讨论的，正因如此，对于全球经济调整与中国的政策选择；对于制度变革、开放水平与中国经济增长的决定因素；以及对于全球经济调整与财政货币政策组合方式等重要问题都进行了新的理论解释。当然，这些解释有待在全球经济继续调整的进程中加以检验。

本研究报告的分析结构大致安排如下：第一部分即第1章为导论，首先给出研究背景以及有关研究主题的基本共识，其次诠释全球经济调整的含义和本研究报告所采用的视角，随后提出并强调本研究报告所要回答的主要问题，以及在回答这些问题时所面临的难点与挑战。第二部分包括第2章和第3章，试图基于一个长期的历史演进视角刻画全球经济调整的过程和利弊权衡，以及中国因素与外部世界的关系，重点剖析这种关系的形成机理、影响因素以及相互冲突的性质和后果。第三部分包括第4章、第5章和第6章，其核心是解释全球经济调整对中国改革开放以来经济增长的具体影响，特别关注制度变革、开放水平、资本流动与经济增长的关系。第四部分包括第7章和第8章，主要探讨在全球经济调整背景下资本市场发展对于一国经济增长的作用，并着眼于历史逻辑和理论逻辑的统一，关注全球经济调整以及经济结构演进与资本市场发展之间的密切联系。第五部分包括第9章和第10章，将全球经济调整进一步扩展和提升到涵盖面更广的社会政治经济的“大调整”视角，通过对全球社会经济调整逻辑的梳理及其对迅速融入全球化进程的中国经济增长机理的影响，得出需求不足和与此紧密相关的社会结构失调将是中国未来经济增长长期面临的主要问题的结论。第六部分包括第11章和第12章，主要讨论伴随全球经济演进而不断更新的货币制度以及货币政策框架，在此基础上，探寻日益融入全球经济金融进程的中国货币金融运行的特质以及货币政策选择和利益权衡。第七部分包括第13章和第14章，作为本研究报告的总结性内容，本部分试图在前面几部分讨论的基础上，进一步分析，在全球经济调整背景下中国究竟选择什么样的财政货币政策组合，才能保证经济的长期稳定增长，以及在全球经济结构出现严重不均衡的情况下，如何通过财政货币政策的协调作用，有效调节经济的内外结构，以实现经济的长期稳定增长。

本研究报告的基本结论主要有：首先，中国经济融入全球经济格局的要害是通过与外部经济的冲突、博弈和妥协过程来寻找和谋求建立对本国经济长期稳定发展有利的“组合”和组合规则，以及提升维护和调整这种“组合”规则的能力。我们需要充分利用经济的某种“不均衡”来寻求经济发展的机遇，因为不均衡往往意味着经济调整与发展的机会或者“套利”空间，而只有精准的经济政策和对全球经济运行以及游戏规则的了解才能使我们很好地把握“套利”空间。

其次，面对新一轮的全球经济调整，中国经济的不平衡主要源自国际和国内市场迅速变化所引致的经济结构特别是需求结构不平衡。因此，今后相当长一段时期的财政政策需着眼于调节国内和国际两个层面的需求状况。合理的财政政策应当主要考虑，通过强有力措施拆除社会各阶层特别是城乡之间的“非经济性”障碍，以形成一个适宜的收入分配格局；同时，增加政府的社会保障投入，以便从根本上“置换”银行体系特别是国有银行体系的“负担”，缓解金融风险，最终减轻国家财政的金融救助压力。

最后，从理论上讲，对于任何一个国家，其货币政策内外均衡的目标都存在着一定程度的摩擦和冲突。因此，货币当局在面临多重相互交织的目标时必须有所取舍。尽管在未来一段时期中国经济不平衡的形成原因中内部和外部因素都存在，但是货币政策应当主要着眼于外部因素，或者说主要针对外部均衡目标。衡量一种货币政策是否适宜的尺度应当看其长期的绩效，而不必过多纠缠短期的“经济账”。基于此，为了改善中国经济面临的外部不平衡，中国需要主动制定适宜的货币升值政策，并以此为契机，稳步推行人民币国际化战略。

Abstract

In the past 30 years' reform, China's economy has been integrated rapidly into globalization. Global economic adjustment has been playing a more and more important role in economic growth. Within this background, how to lead China's reform and opening-up to continue to go forward as expected while guaranteeing economy's sustainable growth, social harmony and political progress, is not only a test on the accomplishment of China's economic system reform and market system construction, but also a challenge to the new macro control system with Chinese characteristics. With the opening of the 17th National Congress of the Communist Party of China, the basic national policy for China's economic and social development is made much clearer. In a rather long period of time from now on, to examine the relationship between scientific development concept, sound and rapid development and the 'Chinese Pattern' in economic development under the big context of economic globalization, and to explore how to coordinate government control and market operation and how to make government play an effective role in regulating economy, will inevitably become a big theoretical conundrum and a policy challenge that should be treated seriously by both decision-making body and academic cycle.

This paper aims to discuss the new opportunities and challenges facing China's economy under the background of global economic adjustment and China's corresponding strategy and policy choice. In macro policy choice, we will pay special attention to the effective combination of fiscal and monetary policies. In the past decade, fiscal and monetary policies have played an important and positive role in China's stable economy growth, though the effect of policy mix was not always so satisfying. Faced with the new macro-economy pattern as a result of economy globalization and global economic adjustment and with the requirements of building new macro control system, it is necessary to

give a new interpretation to the successful coordination between fiscal and monetary policies, which, evidently, is significant in both theory and practice. Only by forming an effective pattern of policy mix suitable to China's special situation, can we ultimately build an effective macro-control system and embrace the challenges of global economic adjustment.

This paper discusses China's economy growth and policy mix in the context of global economy adjustment from a historical perspective where the long-term evolution of macro-economy is considered. It provides new theoretical explanations to important issues such as global economic adjustment and China's policy choice; institution change, degree of openness and factors behind China's economic growth; global economic adjustment and mix pattern of fiscal and monetary policies, etc. . Certainly, these explanations still need to be tested in ongoing global economic adjustment.

The paper is organized as follows: Part 1 (i. e. Chapter 1) is the introduction. In this part, we first present the research background and some basic consensus on this topic; then we define global economic adjustment and explain the perspectives used in this paper; we raise and underscore the main questions we try to resolve in this paper and the possible difficulties and challenges in resolving these questions. Part 2 includes Chapter 2 and 3. In this part, we try to depict the process of global economic adjustment, the trade-off between benefits and costs, and the relationship between Chinese factors and external world from a historical perspective. Our focus is on analyzing the mechanism behind this relationship, influencing factors, and the nature and consequences of conflict. Part 3 has 3 chapters, namely Chapter 4, 5, and 6. The main task in this part is to explain concrete effects that the global economic adjustment has had on China's economic growth since the reform and opening-up, especially the relationship among institution change, degree of openness, capital flow and economic growth. Part 4 consists of Chapter 7 and 8. In this part, we focus our attention on capital market's role in a nation's economic growth, try to give an integrated frame combining theoretic logic with historical logic, and investigate the close relationship among global economic adjustment and economic structure evolution and capital market development. Part 5 includes Chapter 9 and 10. In this part, we broaden our definition of global economic adjustment, making it a more general concept covering big adjustments in society, politics and economy. We comprehend the logics of global social economic adjustment and its impact on China's economic growth mechanism, and conclude that inadequate demand and the related social structure imbalance will be the main problems

to China's future economic growth in a long time. Part 6 includes Chapter 11 and 12. In this part, we focus on monetary mechanism and monetary policy frame that keep changing with global economic development. On this basis, we discuss the characteristics of China's implementation of monetary and fiscal policies, monetary policy choice and the trade-off involved. Part 7 includes Chapter 13 and 14. As the concluding part, Part 7 will make further analysis based on previous discussion on what mix of monetary and fiscal policies China should choose within the background of global economic adjustment so as to guarantee a long-term stable economic growth; and on how to effectively adjust internal and external structure through the combination of fiscal and monetary policies under the circumstances of serious imbalance of global economic structure so as to realize long-term stable economic growth.

The main conclusion of this paper is as follows: firstly, the key for China's economy to integrate into global economy is to seek and build favorable mix and mix rules for the economy's long-term stable development by conflicting, gaming and compromising with the external economy. In addition, China should enhance its ability to maintain and adjust these mix rules. We should make the most use of imbalances in economy to seek opportunities of development because imbalances usually mean opportunities for economy to adjust and develop, or arbitrage possibility. Only when we have accurate economy policies and understand global economy performance and gaming rules, can we grasp the arbitrage opportunity.

Secondly, facing the new round of global economic adjustment, China's economic imbalance is mainly the imbalance of economic structure, especially the imbalance of demand structure, caused by the rapid changes in international and domestic markets. Therefore, the main task of fiscal policy during a rather long period of time in the future is to adjust demand at domestic and international level. Reasonable fiscal policy should aims to remove the non-economic obstacles between different social classes, especially those between urban and rural areas, so as to form a more healthy income distribution structure. Meanwhile, China should increase social security investment so as to shift the financial burden taken by banking system, especially state-owned banks, relieve financial risk and alleviate financial rescue pressure borne by national finance.

Lastly, in theory, for any country whatsoever, there exist certain friction and conflict for its monetary policy to maintain internal and external balance. Therefore, monetary authorities should have priorities and make choice when faced with many intertwined goals. Although for a certain period of time in the future, there will be both in-