

建言中国



STATES
OPINION CHINA

李中印★主编

建言中国



STATES
OPINION CHINA

李中印★主编

国际文化出版公司

图书在版编目(CIP)数据

建言中国 / 李中印主编. — 北京: 国际文化出版公司,
2009.10
ISBN 978-7-80173-943-8

I. 建… II. 李… III. ①全国人民代表大会—提案—汇编
②中国人民政治协商会议—提案—汇编
IV. D622 D627

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第140350号

建言中国

主 编 李中印
责任编辑 王逸明
策划编辑 许 挺
美术编辑 徐燕南
出版发行 国际文化出版公司
经 销 北京国文润华图书销售公司
印 刷 北京蓝海印刷有限公司
开 本 710 × 1000 16 开
19 印张 220 千字
版 次 2009 年 10 月第 1 版
2009 年 10 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-80173-943-8
定 价 35.00 元

国际文化出版公司
北京朝阳区东土城路乙 9 号 邮编: 100013
总编室: (010) 64270995 传真: (010) 64271499
销售热线: (010) 64271187 64279032
传真: (010) 84257656
E-mail: icpc@95777.sina.net
<http://www.sinoread.com>



建言中国 序一	6
建言中国 序二	9

第一章 产生重大影响的建言献策

查全性：建言恢复高考	12
汤 敏：建言高校扩招	15
周日礼：建言联产承包	16
王 翔：建言取消农业税	18
吴敬琏：建言社会主义市场经济体制	20
厉以宁：建言股份制改革	22
秦其斌：建言发行中国第一股	24
黄文麟：建言国营企业改革	25
王波明：建言建立证券市场	27
张卫星：建言股权分置改革	29
李保民：建言成立国资委	31
胡鞍钢：建言分税制改革	33
王 石：建言城镇住房制度改革	35
李一氓：建言外交政策调整	36
王大珩：建言发展战略高技术	38
王永志：建言载人航天	40
刘大响：建言上马大飞机项目	42
陶亨咸：建言设立中国工程院	44

第二章 建言民主中国

公民权利保障工作方面的建言	46
人大建设工作方面的建言	53
行政治理工作方面的建言	59
机构设置工作方面的建言	65
区划调整工作方面的建言	73

第三章 建言富裕中国

发展和改革工作方面的建言	76
能源工作方面的建言	83
工业和信息化工作方面的建言	86
财政工作方面的建言	95
国土资源工作方面的建言	97
海洋工作方面的建言	101
测绘工作方面的建言	104
住房和城乡建设工作方面的建言	105
交通运输工作方面的建言	112
民航工作方面的建言	117
铁道工作方面的建言	118
水利工作方面的建言	125
农业工作方面的建言	128
商务工作方面的建言	137
银行工作方面的建言	140
国有资产监督管理工作方面的建言	148
海关工作方面的建言	151
税务工作方面的建言	152
工商行政管理工作方面的建言	158
质量监督检验检疫工作方面的建言	163
安全生产监督管理工作方面的建言	164
统计工作方面的建言	165
林业工作方面的建言	166
旅游工作方面的建言	168
证券工作方面的建言	169
保险工作方面的建言	174

第四章 建言文明中国

科学技术工作方面的建言	177
文化工作方面的建言	180
广播电影电视工作方面的建言	194

新闻出版工作方面的建言	196
体育工作方面的建言	199
知识产权工作方面的建言	200

第五章 建言和谐中国

教育工作方面的建言	202
民族事务工作方面的建言	217
民政工作方面的建言	218
人力资源和社会保障工作方面的建言	225
环境保护工作方面的建言	230
卫生工作方面的建言	239
食品药品监管工作方面的建言	247
人口和计划生育工作方面的建言	248
宗教事务管理工作方面的建言	248
侨务工作方面的建言	249
台港澳工作方面的建言	250
地震工作方面的建言	252
气象工作方面的建言	253

第六章 建言公正中国

审判工作方面的建言	254
检察工作方面的建言	265
公安工作方面的建言	268
监察工作方面的建言	272
司法工作方面的建言	274
审计工作方面的建言	276

第七章 建言和平中国

外交工作方面的建言	277
国防工作方面的建言	279

第八章 部分被采纳的建言献策索引	285
------------------------	-----

《建言中国》序一

李君如

摆在读者面前的《建言中国》这本书，是一本很有趣的书。它汇集了一大批人大代表、政协委员和各方面专家学者、社会贤达，为我国改革开放和社会主义现代化建设献计献策的生动情况。主编李中印是中央党校培训部副主任，他是个有心人，在平时工作中十分关注并收集这方面资料。尽管我们不能说这里收集的资料很全，但是它确实很有价值。如果你不相信，可以翻开读一读。

中印同志希望我为此书做一个小序，我答应了。因为，这本书以翔实的资料证明了一点：中国的民主政治在改革开放中正在不断地发展着。

2006年，我在美国访问和演讲时，总有人提问：你们什么时候开始政治体制改革？在他们看来，中国的经济体制改革有进展有成效，政治体制改革则长期滞后。我当时的回答是，中国的改革开放是以1978年底召开的中共十一届三中全会为标志开始的，这次全会的最大的贡献是实现了党和国家工作重点由阶级斗争到经济建设的战略转变，作出了改革开放的战略决策，最大的特点则是解放思想，发扬民主。中国改革开放，是围绕着经济建设这个中心，在经济体制改革与政治体制改革以及其他各方面体制改革相结合的过程中不

断推进的。我当时举了一个例子：上一世纪80年代实行家庭联产承包责任制的农村改革，显然是经济体制改革，但在进行这样改革的过程中，我们废除了人民公社制度，建立了乡政权和县人大常委会，实行了县和县以下人大代表直接选举制度。这是什么？这不就是政治体制改革吗？没有这样的政治体制改革，中国农村的经济体制改革是不可能成功的。那些认为中国只搞经济体制改革，不搞政治体制改革、不发展社会主义民主政治的人，不仅看不到这些基本事实，而且陷入了自身的逻辑悖论。因为他们解释不了，为什么在一个他们认为“高度集权的专制社会”中，会允许公民在市场经济中自由发展，会出现那么成功的市场体系和经济发展。所以，观察和研究中国政治体制改革的特点及其走势，必须立足中国现实，客观地全面地认识中国的改革实践。中国的改革，既有战略，又有策略。研究中国问题，不能仅仅拘泥于一些概念，而要关注中国的实际做法。当时我还一口气讲了改革开放以来中国在政治体制改革方面的八个特点和做法，以说明中国自从改革开放以来，政治体制改革也在不断推进，民主政治在不断发展。回国后，根据朋友的建议，在《北京日报》等报刊发表了这个回答的主要内容。因此，我读到中印同志主编的《建言中国》，十分感兴趣。它从一个角度证明了中国的改革开放之所以能够不断推进和深化，一个重要的原因和有利的条件，是我们在政治体制改革和民主政治的发展过程中，“公民有序的政治参与”的原则正在变为活生生的现实。

党的十七大指出：“人民民主是社会主义的生命”，党的十七届二中全会进一步提出“要更高地举起人民民主的旗帜”。这为当代中国民主政治建设指明了前进的道路和方向。我们应当看到，中国的民



主政治还在发展中，不能说已经搞得很好了。需要强调的是，我们观察中国问题，观察中国的政治体制改革，观察中国民主政治建设，不仅要观察做了什么，还要从这些已经做的事实中，深入地观察中国政治体制改革和民主政治发展的走势。作为中国问题的观察者和研究者，我希望大家注意，改革开放以来中国在建设和发展政治文明的过程中出现了三大值得重视的走势：公民有序的政治参与，民主的制度化、法律化，是中国民主政治发展的一大走势；通过党内民主来带动人民民主，是中国民主政治发展的第二大走势；中国共产党在宪法和法律的范围内活动，坚持依法治国、依宪治国，是中国民主政治发展的第三大走势。这三大走势的指向很明确，最终将在中国建立一个坚持中国共产党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的社会主义民主政治体制。归结为一点，就是，更高地举起人民民主的旗帜。

人大代表、政协委员、专家学者、社会贤达参与国家和社会重大问题决策，建言献策，既是中国文化的优秀传统，又是中国民主政治建设的一大优势。中印同志将各方面的重要建言汇编起来，是一件很有意义的事情。对于激发人民群众参与公共事务的热情，推进中国民主政治建设也能够发挥积极的作用。

中印邀我作序，我就写下这些话，目的是希望我们大家一起努力，共同为“更高地举起人民民主的旗帜”做工作。

（作者是全国政协常委、中共中央党校原副校长、教授、博士研究生导师）

《建言中国》序二

李中印

天下兴亡、人民有责。一言之善，贵于千金。

中华民族有建言献策的传统，社会各阶层都愿意为人民幸福、国家进步、民族复兴、世界和平而建言献策。为了更好地传播、运用这些建言献策，我们汇编了这本《建言中国》。

《建言中国》收录了500多位全国人大代表、全国政协委员、知名专家学者等公开发表、还没有得到采纳的600多条建言，内容涉及当代中国经济社会发展的各个方面。全部建议分六章：建言民主中国、建言富裕中国、建言文明中国、建言和谐中国、建言公正中国、建言和平中国。各章按建议涉及的工作部门分类编排。另外，选择了改革开放以来社会不同阶层人士提出的有重大影响的建言献策18条，叙述了建言形式、建言内容、决策过程、产生成效和影响等内容，组成本书第一章《产生重大影响的建言献策》。在本书最后，编写了第八章《部分被采纳建言索引》，收录了部分被采纳的建言献策。

《建言中国》是一本工具书，是经济社会发展各类建言献策的索引，期盼本书的出版能够为以下四类读者朋友提供有益服务。一是服务各级党政领导干部。期盼《建言中国》收集的这些凝聚着全国



人大代表、全国政协委员、知名专家学者的智慧和心血的建言献策能够为各级党政领导干部科学执政提供重要参考，其中的一部分能够得到不同形式的采纳，直接为人民群众增进福祉。二是服务各级人大代表和政协委员。期盼《建言中国》收集的建言能够为代表委员参政议政提供一个基本的参照系，从其他代表委员的建言中吸取营养，更加有效地参政议政。三是服务社会科学研究工作者。《建言中国》收集了大量社会科学领域著名专家学者的研究成果，涵盖了大多数社会科学研究领域，相当于为社会科学研究建立了一个索引，对减少社会科学重复研究有所助益。四是服务那些身居平凡岗位、心怀国家人民，不断以各种方式建言献策的普通公民。期盼《建言中国》收集的建议能够为这类读者朋友提供一些思路和参照，并希望《建言中国》的2010版能够为这些读者的建言献策提供一个发表和被领导采纳的平台。

《建言中国》在选择建言时，按照以下尺度来把握。一是所收多为公开发表的建言。公开发表，对建言是很好的政治性审查和可行性审查。发表在内参等资料上的建言一般不收。二是所收多为关系全局、影响长远的建言。一般不收关系一省一市之内的建言，也不收诸如调整存贷款利率等短期政策调整方面的建言。

需要说明的是，建言献策在国家政治生活中具有重要影响，但并不是说这些建言献策就一定具有决定性影响。比如，恢复高考、取消农业税等等重要决策，本身已经是大势所趋，社会各个阶层也在做类似的呼吁，决策层已经或正在形成决策，建言的提出只是起到了一定的推动和宣传作用。同样重要的是，本书说某条建言是某位人士提出的，但并不否认同时代的思想者在不同侧面、不同角度对

同一问题的思考和贡献。

本书所收录的建言、思想都属于建言者本人，不代表编者的观点和思想。

我们将长期收集新的建言献策，同时根据读者提出的修订建议，每年出版《建言中国》修订本。修订包括以下方面：一是将被采纳的建言献策从本书正文中删去，采纳后产生重要成果的建言献策将收入本书第八章。二是增补新的建言。建言增补的标准与上述建言选择标准一致。

如果您采纳了本书中的建言、如果您提出了新的建言、如果您提出的建言被采纳、如果您对本书有修订意见，如果您对建言中国2010版有什么意见和建议，欢迎您与我们联系，我们的联系信箱是 jianyanzhongguo@126.com。我们在博客网上开设了建言中国博客，网址是 <http://jianyanzhongguo.bokee.com/main.b>，欢迎您登录我们的博客做深入交流。



第一章 产生重大影响的建言献策

本章汇集了改革开放以来社会不同阶层人士提出的有重大影响的建言献策 18 条，叙述了建言形式、建言内容、决策过程、产生成效和影响等内容。从中，可以体会出建言献策的巨大作用和深远影响。需要说明的是，虽然建言献策在国家政治生活中具有重要影响，但并不能得出结论说，党和国家的重大决策就是某人建言献策的直接结果。同样重要的是，这里说某条建言是某位人士提出的，但并不否认同时代的思想者在不同侧面、不同角度对同一问题的思考和贡献。

查全性：建言恢复高考

建言时间：1977 年 8 月 6 日。

建言形式：在国务院科技教育工作座谈会发言，当面向邓小平提出建议，恢复高考。

建言人物：查全性，中国科学院院士，著名电化学家。他是 1977 年国务院科技教育工作座谈会参与者之一，当时是武汉大学副教授。

建言背景：1966 年 7 月 24 日，中共中央、国务院发出《关于改革高等学校招生工作的通知》，通知提出，从 1966 年起，高等学校招生工作下放到省、市、自治区办理。高等学校取消考试，采取推

荐与选拔相结合的办法。从此，“自愿报名，群众推荐，领导批准，学校复审”的十六字方针就成了中国大学录取方法。当时“文化大革命”兴起，各地方政府职能陷于瘫痪，地方招生未能按时开展，中国大部分地区高校未能招生。1972年，大部分高等学校才陆续恢复招生，招生采取推荐与选拔相结合的方式。这些学生被推荐到大学，最主要的目的并不是学习，而是“上大学、管大学、用毛泽东思想改造大学”，简称“上、管、改”。这种本末倒置的指导思想，使大学教育走上了严重的形式化、政治化。在“不让一个阶级兄弟掉队”的指导思想下，所有教学都得照顾班上最差的同学，而推荐学生的最低文化要求仅仅是初小文化，也就是刚刚达到脱盲水平，许多大学为此不得不“大学变小学”。粉碎“四人帮”之后，各方面都在拨乱反正，恢复高考成为全社会的期盼。

建言的主要内容：查全性发言时说，招生是保证大学教育质量的第一关，它的作用，就像工厂原材料的检验一样，不合格的原材料，就不可能生产出合格的产品。当前新生的质量没有保证，部分原因是因为中小学的教育质量不高，而主要矛盾还是招生制度。不是没有合格的人才可以招收，而是现行制度招不到合格的人才。因此建议，按照高中文化程度统一考试，并要严防泄露试题。考试要从实际出发，重点考语文和数学，其次是物理，化学和外文则可以暂时要求低一点。另外，要真正做到广大青年有机会报考和自愿选择专业。应届高中毕业生、社会青年，没有上过高中但实际达到高中文化水平的人都可以报考。

决策的过程：查全性发言之后，吴文俊、王大珩、汪猷等著名科学家开始接过他的话茬，建议国务院下大决心，对现行招生制度进



行改革。参加会议的邓小平问当时的教育部长刘西尧，今年改是否来得及。刘西尧说，还来得及。邓小平随即一锤定音，决定当年恢复高考。1977年10月12日，国务院批转教育部根据邓小平指示制定的《关于1977年高等学校招生工作的意见》。文件规定：废除推荐制度，恢复文化考试，择优录取。由此，恢复高考成为中国全面改革开放的历史转折点。

产生的成就和影响：1977年12月16日到18日，全国有570多万人报名参加了第一届考试。1977年这一届，共录取大学本科18万人，大专生3万多，中专生约5万。1978年夏季的78级考试又有新旧考生590万，录取本科约28万。恢复高考，使得登上77级列车的人成了时代的第一批幸运儿，他们从此彻底改变了人生的轨迹；恢复高考，使得祖国的教育和科研开始步上正规；恢复高考，是改革开放进程中第一个真正的改革，是完成得最彻底最完整的改革，也是得到拥护和支持最广泛的改革和对中华民族伟大复兴影响最深远的改革。可以说，一条建言开启了一个新时代。

本文采用的是中央电视台人物访谈的观点。另外，也有回忆文章认为，恢复高考的建议是当时的中国科技大学助教温元凯在这次国务院科技教育工作座谈会上首先提出的，时间是1977年8月4日下午，比查全性早两天。

参考文献：龙平平、张曙《邓小平与恢复高考》，《邓小平决策恢复高考讲话谈话批示集》，中央文献出版社，2007年版；张弘《倡导恢复高考第一人》，《新京报》，2007年4月2日。

汤 敏：建言高校扩招

建言时间：1998 年。

建言形式：上书国务院总理，建议扩大高等教育招生规模。

建言人物：汤敏，亚洲开发银行驻中国代表处首席经济学家，北京大学、武汉大学、暨南大学兼职教授，长城金融研究所研究员。左小蕾，银河证券首席经济学家。

建言背景：1998 年前后，高校大幅度扩招已成为民心所向，势在必行。一是，当时中国大学生数量远低于同等发达国家水平，18 年到 22 岁适龄青年入学率仅为 4%，当时菲律宾是 31%，泰国是 37%，印度是 8%。广大群众普遍渴望子女都能受到高等教育，政府有责任尽量满足他们这种愿望。二是，1998 年国企改革，大量下岗工人进入就业市场，如果大量年轻人参与竞争，就业将面临恶性局面。扩招也可以推迟学生就业，增加教育消费，是拉动内需、带动相关产业发展的重要举措。三是，国家提出保持经济增长 8% 目标，扩招前经济增长率为 7.8%，急需扩大内需，教育被认为是老百姓需求最大的，于是酝酿增加高校收费。四是，当时高校有能力消化扩招，平均 1 个教师仅带 7 个学生。五是高等教育的大众化非常重要，事关中华民族复兴大业。

建言的主要内容：一是扩大高等教育招生规模，3 年扩 1 倍。二是建立相应的助学政策，完善助学贷款、助学金、奖学金制度。三是进一步深化教育改革，培养社会需要的人才。四是好学校多扩，差学校少扩。

决策的过程：1999 年初，国家计划发展委员会向中央提出进一步扩大国内需求、促进经济增长的 12 条建议，其中明确提出要扩大



高等学校招生规模。1999年5月，国家计划发展委员会和教育部在已经下达的当年普通高校招生计划的基础上，再次下达了普通高校扩招计划，使当年普通高校招生由上年的108万人增加到154万人，增长43%。1999年实际招生达到159.7万人。

产生的成就和影响：1998年我国高等学校招生人数为108万人，随着1999年全国大规模高校扩招，2006年这一数字变成504万人。短短8年，多圆了一千多万学子的大学梦。实践证明，扩大高校招生规模，较好地满足了人民群众希望接受高等教育的迫切愿望，适应了经济社会持续快速发展对高层次、高素质专门人才的强烈需求，有效地缓解了高考升学压力，为全面推进素质教育创造了良好的环境，高校扩招有力地推动了我国由人口大国向人力资源大国迈进，为全面建设小康社会和实现中华民族伟大复兴奠定了坚实的人才基础，受到广大人民群众拥护和社会各界的肯定和好评。2006年5月10日，国务院常务会议听取了高等教育工作汇报，决定根据当前高校的实际情况，适当控制招生增长幅度，相对稳定招生规模。

参考文献：汤敏《扩招扩错了吗》，新浪网，2006年2月6日；汤敏《再谈扩招扩错了吗》，搜狐网，2006年3月14日；高鹤涛《经济学家汤敏从不后悔谏言大学扩招》，《广州日报》，2007年8月27日。

周日礼：建言联产承包

建言时间：1980年1月。

建言形式：在全国农村人民公社经营管理会议发言，建议在农村全面推行联产承包责任制。

建言人物：周日礼，时任安徽省农委副主任。