

策划：王锡琴 林锡宏 冼桂坤 涂明慧

广东

治安经典

刘傅海 著

广东人民出版社

广东治安经典

GUANGDONG ZHIAN JINGDIAN

刘傅海 著

广东人民出版社

· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

广东治安经典/刘傅海著. —广州: 广东人民出版社,
2002.12

ISBN 7-218-04114-0

I. 广… II. 刘… III. 治安—综合治理—经验—广东省 IV. D631.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 046741 号

责任编辑	占 吉
特约编辑	张之夫
责任技编	黎碧霞
封面设计	禾
出版发行	广东人民出版社
经 销	广东新华发行集团股份有限公司
印 刷	肇庆市科建印刷有限公司
开 本	850 毫米×1168 毫米 1/32
印 张	14.375 印张
字 数	340 千字
插 页	10
版 次	2002 年 12 月第 1 版 2002 年 12 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7-218-04114-0/D·450
定 价	38.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与承印公司联系调换。

售书热线: (020) 83790667 83791084

著作权所有, 未经作者同意, 本书资料不得转载、复印、上网

按照邓小平的战略决策和党中央的统一部署，从1983年8月起，全国开展了耸动中外的严打三大战役。是年8月25日，广东省委、省政府召开建国以来最大规模的一次全省政法工作会议，动员部署严打斗争。图为省委第一书记任仲夷在会上作动员部署。

何维和 摄



中共中央政治局委员、广东省委书记谢非和省委常委、政法委书记朱志英在全省政法工作会议上。谢非在这次会上讲话中明确指出，搞好社会治安，必须党政第一把手亲自抓，走综合治理的路子。（1993年2月）

周晓辉 摄

中共中央政治局委员、广东省委书记李长春和省委副书记、深圳市委书记张高丽在全省政法工作会议上，细心倾听与会代表发言。（1999年2月）

陈小敏 摄





在“6.26”国际禁毒日焚烧毒品现场，广东省副书记、政法委书记、公安厅长陈绍基接受电视台记者采访。

陈小敏 摄

1996 年全省严打集中统一行动中，广州市公安局破获特大伪造信用卡案。图为陈绍基、郑国强等省、市领导察看缴获的赃物。

周晓辉 摄



1993 年 2 月 27 日，广东召开第一次全省社会治安综合治理先进单位、先进个人表彰大会。中共中央政治局委员、省委书记谢非等向先进代表颁奖。

周晓辉 摄



荣获广东省社会治安综合治理先进单位的代表在领奖台上。(1993年2月)

周晓辉 摄



从1983年8月起，广东按照中央的战略部署，开展声势浩大的严打三大战役第一仗。为确保首仗的胜利，各级政法公安部门组织大批干警深入基层调查摸底，找准打击对象。图为连县公安干警在核查严打对象材料。

周晓辉 摄

广州公安局北京路派出所在严打战役第一仗中，将一个作案累累的抢劫团伙一网打尽。(1983年8月)

魏再成 摄





1984年8月，陆丰县公安机关在严打第二战役中，挖出一个特大盗窃、抢劫团伙，破案142宗。图为缴获的自行车、收录机等部分赃物。

(广东省公安厅供稿)

广东省公安厅治安处干警出动参与严打战役第一仗搜捕行动。

何维和 摄



1983年9月，广州市在越秀山体育场召开声势浩大的严打宣判大会，依法严惩了一批严重刑事犯罪分子。

何维和 摄

为了揭露刑事犯罪分子的罪行，用典型案例教育群众，激发广大人民群众积极行动起来同刑事犯罪作斗争的积极性，夺取严打斗争的全胜，1984年初，广东省和广州市在广州文化公园举办“刑事犯罪罪证展览”，各界群众踊跃参观。

何维和 摄



广东公安机关在严打中不断提高侦查破案水平，连续破获一批重特大案件。检察、法院不断加快办案进度、提高办案质量，依法从重从快惩处严重刑事犯罪分子。图为广东省高级人民法院宣判番禺农行 150 万元大劫案的罪犯。(1996 年)

周晓辉 摄



广东多次在全省范围开展打击盗抢机动车的严打专项斗争，均取得重大战果。图为公安机关缴获的摩托车等部分赃物。

陈小敏 摄



广东大打禁
毒的人民战争。
图为广州市全民
禁毒誓师大会会
场一角。

陈小敏 摄



广东反复开展打击车
匪路霸的严打专项斗争。
公安机关于每年元旦春节
期间，为确保旅客安全，上
路上车执勤，防范和打击车
匪路霸。(1994年)

周晓辉 摄

广东坚持不懈扫
除黄赌毒等“七害”。
当年林则徐焚烧鸦片
的东莞虎门，每年都
举行大规模公开销毁
毒品活动。(1997年)

周晓辉 摄



在扫除黄赌毒等社会丑恶现象中，广东公安机关除“七害”专业队威震南粤。图为又一个大型赌场被捣毁。(1994年)

周晓辉 摄



广东高度重视加强流动人口管理。图为广州市公安局流花分局干警和保安员在清除外来流动人口中的“三无”人员。(1996年)

周晓辉 摄

每年“春运”期间，广东十分重视疏导“民工潮”。图为广州市公安机关干警在广州火车站开展法制宣传，维持秩序。(1993年)

周晓辉 摄





广东历来重视加强边防口岸管理，打击偷渡活动。图为驻珠海公安边防部队又查获一批偷渡外逃人员。（1991年）

周晓辉 摄

广东在社会治安综合治理中，大力加强法制宣传教育。图为省公安厅机关干警开展街头法律咨询活动。（1992年）

周晓辉 摄



安全文明小区是将社会治安综合治理各项措施落实到基层的最佳载体。广东从1995年起，在全省城乡全面开展创建活动，至1996年底，全省已建成安全文明小区3万多个。图为1995年9月全省“创安”现场会议代表在惠州参观安全文明小区。

陈小敏 摄

总 序

20 世纪 80 年代初，当中国改革开放的历史巨轮乘风破浪，向着四个现代化高歌猛进的重要时刻，社会治安出现了非正常状况。各种犯罪猖獗，治安问题丛生，严重威胁人民群众生命财产安全，扰乱社会秩序，阻碍社会经济发展。为改革开放的顺利进行，为人民群众的安居乐业，齐心协力建设四化，以邓小平为核心的我党第二代领导集体断然作出严打的战略决策，以三年为期，组织三大战役，对各种犯罪分子“从重从快，一网打尽”。这场声势浩大的严打，似钱塘怒潮，翻江倒海，摇山振岳，威震环宇，横扫一切犯罪活动和歪风邪气，荡涤黄赌毒等各种社会丑恶现象，迅速改变了社会治安的非正常状况，为现代化发展航道扫清了障碍。

在中国改革发展进入 90 年代的关键时期，国际风云变幻，国内治安形势依然严峻。稳定重于泰山，“稳定压倒一切”。为巩固和发展 80 年代严打的成果，有效维护社会政治稳定，为改革发展创造更加良好的社会环境，以江泽民为核心的我党第三代领导集体，高举邓小平理论的伟大旗帜，毅然作出加强社会治安综合治理的两个“决定”。在各级党委、政府的统一领导下，党政军群齐动手，各种手段一起上，以全社会的强大合力，在神州大地卷起了社会治安综合治理的惊天动地的狂飙。

怒潮驱妖孽，狂飙扫尘埃。无论是 80 年代的严打，还是 90 年代的社会治安综合治理，其规模、气势、绩效和经验，都是广东治安史上的经典作品，它对后来的严打和综合治理具有重要的、权威性的指导作用，世纪回眸，其意义尤见深远，堪称“广

东治安经典”。

作者曾任广东严打办和综治办主任，亲自参与了80年代严打和90年代社会治安综合治理的全过程。为强烈的历史责任感所驱使，作者以自己的亲身经历和所掌握的大量十分难得的珍贵史料，退休后不辞劳苦，撰写了这部《广东治安经典》，真实生动地记述了广东80年代严打和90年代社会治安综合治理的光辉历程，热情讴歌党中央的英明决策，讴歌广大政法公安干警和人民群众同心一致，团结战斗，为民除害、为国增光的英雄壮举。本书还较为深刻系统地总结了实践经验，从理论和实践的结合上演绎了改革开放、发展社会主义市场经济新时期，刑事犯罪和治安问题发展变化的规律特点，并提出了对策措施。本书主题深刻，内容丰富，气势恢宏，是一部具有史料价值、学术价值、理论价值和实用价值的好书。

走有中国特色的长治久安之路，没有本本可抄，没有现成模式可套，全靠我们自己探索开拓。因此，认真总结好自己的实践经验非常重要。由于国际国内多种因素的影响，当前，治安形势依然严峻。打击犯罪、搞好治安是长期的、复杂的、艰巨的任务。随着我国改革发展进程的不断推进，经济全球化的冲击，社会治安的新情况新问题仍将层出不穷。要搞好新时期新形势下的社会治安，无疑要不断研究新情况解决新问题，但也必须很好地借鉴历史经验。以史为镜，可以知兴替，“看到昨天，知道明天”，才能与时俱进，开拓创新，不断提高严打和综合治理的水平与社会效果。《广东治安经典》正是为传承严打和社会治安综合治理的历史经验而写作和出版的。它的面世，得到中央政法委、中央综治办和广东省委领导的肯定和支持。愿它不辱使命，不负众望，为搞好新时期新形势的社会治安作出贡献。

2002年4月23日

关于本书的话

我不揣老迈，不自量力，不辞劳苦，执意要写这部书，主要是居于如下几方面的原因。

第一，我应该写。打从1979年元旦过后改行搞政法工作开始，我就一直紧记一个政法战士肩上的责任，决心把自己的后半生献给政法和社会治安的崇高事业。我虽已退休，再不能同我的战友们一起冲锋陷阵了，但我还有一支不老的笔，它过去是现在是将来还是我的武器，我可以也应当用它继续为严打和社会治安综合治理效力，尽一个公民的义务，“打不完豺狼决不下战场”。

第二，我能够写。我虽年逾花甲，但身体尚健，记忆尚好，思维尚清。这是前提条件。其次，我爬了一辈子格子没有白爬，总爬出了一点写作水平。有人恭维我是“广东政法一支笔”，我实在不敢当。但调遣二三千个常用汉字，还可算熟练自如。这是重要条件。更重要的是，1983~1987年，我曾任广东严打办主任，亲身参与了80年代的严打战役和历次重大的专项斗争；1991~1996年，我任广东综治办主任，又有机会参与了90年代社会治安综合治理的全过程。我有亲身经历，又因工作关系掌握了难得的历史资料。所有这些都为我提供了“能够写”的条件。

第三，亲人和朋友支持我写。我夫人冼桂坤（中共广东省委处长）一向鼎力支持我写作，在本书写作中，她为我誊抄了大部分书稿。本书从酝酿阶段起，一直得到深圳龙岗区委常委、政法委书记王锡琴同志的热情鼓励。广东出版集团董事长陈俊年和广东人民出版社社长陈海烈为本书的出版给予大力支持。省委政

法委陈小敏处长、陈大益处长和省公安厅周晓辉同志为我搜集历史照片，给本书增色不少。特别是2001年9月中旬，我专程到北京，向中央政法委、中央综治办有关领导汇报我撰写此书的设想，得到了肯定和支持。中央政法委队伍建设指导室主任徐伟华同志（原中央综治办常务副主任）、中央政法委研究室主任张述元同志满腔热情地鼓励说，80年代的严打和90年代的综合治理，是有中国特色的社会治安工作的两大壮举，有丰富的实践经验需要认真总结和发扬光大；你原是广东严打办和综治办主任，你不能让这段历史湮灭无闻，你有责任写、有资格写、也有条件写；你虽然写广东，但可观照全国，而且广东是我国综合改革的试验区，广东的经验对全国都有参考价值和指导意义。张述元主任还说，现在不少年青干警甚至于年轻的领导，不知道严打和综合治理的来龙去脉，历史不能割断，我们有责任告诉他们。徐、张两位主任的鼓励，给了我很大的写作动力。春风秋雨，兔缺乌沉，岁月不居，一种历史的沧桑感油然而生，我于是想起了埃及卢克索神庙法老像上镌刻的那句振聋发聩的箴言：“我看到昨天，我知道明天！”让我们的年轻一代穿过翳翳的历史丛林，沿着前辈披荆斩棘开拓的道路，健步走向明天！

应当说，我写这部书是“蓄谋已久”的。要不是“蓄谋”，我不可能从80年代严打一开始就有意识地把那些宝贵的资料保存下来，而且一直珍藏到今天。我也不会在20多年间不停地磨我的剑，试我的笔。1999年，在我转行搞政法工作20周年时，我出了一本书作纪念，名曰《治安春秋》，那是我20年间从政法和社会治安工作的各个侧面撰写的单篇文章的汇总结集。而这些形似分散的单篇文章，形散神不散，聚合起来就是我这部《广东治安经典》的主导思想、观点和理论。《治安春秋》和《治安经典》是同胞共乳、血脉相连的两姐妹。总之，没有20年的准备，这部书我是写不出来的，起码是不可能短短一年时间能

够写出来的。

自1990年以来，我出版了9本书。我不敢说我写书完全是出于社会责任感的驱动。我写书，也是为了自娱，为了以书会友。我平生除了工作，别无所好，惟以读书作文为乐。我退休时写过一首抒怀诗，其中两句说：“但喜我身归我有，书山墨海寄余生。”这是我退休后的愿望。或说为了钱，我绝对不会选择写书。我刚退休时，有几位大企业家要以高薪聘我当“顾问”，谁都知道，当“顾问”要比爬格子好赚得多，但全被我婉言谢绝了。诚然，对一个退了休的人来说，写书挣钱也无可厚非，但非我所愿，此心不可不表。

关于本书的书名，也得说几句。本书命名为《广东治安经典》。经典者，《辞源》释义为“典范经书”，《辞海》解释是“最重要的、有指导作用的权威著作”。意思都差不多。如今，“经典”两字满天飞，什么经典房、经典家私、经典烟酒、经典故事、经典音乐，经典戏剧，什么都经典，这个世界尽出经典。然而真正称得上经典的，恐怕寥若晨星。不幸是经典两字被滥用、被俗化、被贬值了。既然如此，我干吗也凑热闹用“经典”作书名呢？无他，我要还“经典”的本来面目，让世人知道什么才是真正的经典。举世公认，中国80年代的严打和90年代的社会治安综合治理，其指导思想、方针、原则、方法，其所取得的卓著成效和所创造的丰富的经验，对后来的严打和综合治理都是最重要的、有巨大指导作用的权威著作。我把记述这两大历史事件的书命名为《广东治安经典》，是恰如其分的，当之无愧的。

本书分为上下两卷。上卷名曰《怒潮》，主要记述广东1983~1986年的严打三大战役；下卷名曰《狂飙》，主要记述1991~1996年广东的社会治安综合治理。记述方法按年份顺序，忠于历史，重在叙事，兼及点评，基本上是一事一议、夹叙夹议。对重大事件，大举措、大动作，还总结实践经验，或提出对

策措施。

本书附卷的七篇文章，是我踩着历史的脚步走向 21 世纪新纪元时有感而写的，都在报纸上发表过，受到广泛的好评，有五篇还被选入国内大型文献。附录于兹，我的愿望是画龙点睛，而不是画蛇添足。

书成有序。请人作序难，请名人作序更难。本书总序和分序都系自序。序中或有不歉之辞，望能体恤。

本书写了一年，两易其稿，水平不高，我已尽力。诚望教正，以匡不逮。谢谢！

刘傅海

2002 年 4 月 28 日