

石嘴山党校理论文丛

铸就坚强

谭宁 著

堡垒

SHIZUI SHAN DANG XIAO LI LU N WEN CONG

石嘴山党校理论文丛

马力 主编

宁夏人民出版社

石嘴山党校理论文丛

马力 主编

铸
就
坚
强
堡
垒

谭宁 著

宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

铸就坚强堡垒 / 谭宁著. — 银川: 宁夏人民出版社,
2009.9

(石嘴山党校理论文丛 / 马力主编)

ISBN 978-7-227-04295-2

I. ①铸… II. ①谭… III. ①社会科学—文集 IV.
①C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 171840 号

铸就坚强堡垒

谭宁 著 马力 主编

责任编辑 贺飞雁

封面设计 高莉

责任印制 石军

黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社 出版发行

出版人 杨宏峰

地址 银川市北京东路 139 号出版大厦 (750001)

网址 www.nxcbn.com

网上书店 www.hh-book.com

电子信箱 nxhhsz@yahoo.cn

邮购电话 0951-5044614

经销 全国新华书店

印刷装订 宁夏华地彩色印刷厂

开本 880mm×1230mm 1/32

印张 4.6

字数 100 千

印数 1000 册

版次 2009 年 9 月第 1 版

印次 2009 年 9 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978-7-227-04295-2/E·130

定价 300.00 元(全 11 册)

版权所有 翻印必究

总序

李文章

中国共产党自从成立的那一天开始,就把党的干部队伍建设视为党之成败的基础。延安时期的党校、抗大都为中国革命培养了大批干部,发挥了重要作用。党取得执政地位后,各级党校更是培养党和国家干部队伍的重要阵地。2008年10月,新颁布的《中国共产党党校工作条例》对党校的重要性进行了详尽的阐释,是指导党校工作的纲领性文件。

重视党校工作,加强干部培训,是我们党的优良传统。党校姓党,必须始终以党性教育为主,指导学员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观,这些都是推动社会发展的真理,是治世富民强国的科学理论。党校培养的对象是党员干部,党校教育的成败直接关系到党员干部队伍的整体素质和执政水平。因此,要通过党校的培训轮训,使广大党员干部党性纯洁、思想丰富、思维科学、奋发向上、甘于奉献。而要达到这个目标,就必须加强党校的队伍建设,造就一批政治强、业务精、作风正的高素质教学科研人才,用一流的师资水平,培养忠诚中国特色社会主义事业、德才兼备的党员干部,使党校成为推动改革开放、促进经济建设的重要力量。

重视党校科学研究工作,加强对中国特色社会主义重大现实问题的研究,是党校教育的基础。对地市级党校而言,在密切关注国内

外形势发展变化的同时,更应该把主要研究精力投入到地方经济社会发展,特别是服务于同级党委、政府重大决策的前瞻性研究方面,充分发挥党校在党委、政府决策中的思想库作用。因此,党校应当有开风气之先的勇气,坚持科学严谨的学术规范,正确贯彻百花齐放、百家争鸣方针,坚持解放思想、实事求是、与时俱进,真正把党校打造成富有活力、善于创新的思想高地。

石嘴山市委党校从建校之日起,始终坚持姓“党”,她以培养促进石嘴山市经济社会发展的党政干部队伍为己任,以开展卓有成效的理论研究为基础,把自己的命运与石嘴山的成长发展紧密相连。50年来,桃李满园,硕果累累,先后有数万名党政领导干部和青年干部在党校接受培训,数万名国家公务员及各类专业技术人员在这里受到培训,数千名大中专学员从这里走出,党校教员先后出版、发表了百余篇(部)在宁夏乃至全国有一定影响的著述、论文。新的历史时期,市委党校认真学习贯彻《中国共产党党校工作条例》,结合实际,提出了把党校建设成为市委培训干部的主阵地和聚智谋策的思想库目标。实践证明,这是符合科学发展观的发展思路,也符合市委党校的办学方针和方向。

2009年,是石嘴山市委党校建校50周年,党校为中青年教师出版一套《石嘴山党校理论文丛》,共11卷本、150余万字,集中展示了市委党校中青年教师近年来的理论成果,更为党校今后教学增添了富有特色的系列教材。看到党校事业蒸蒸日上,后继有人,时有成果问世,备感欣慰,深表祝贺。希望市委党校以建校50周年为新起点,发扬好传统,再攀新高峰,续写新篇章。

2009年8月

(作者系中共石嘴山市委书记、市人大常委会主任)

加强干部队伍建设
发挥思想引领作用

杨国林
二〇〇九年八月

(中共宁夏回族自治区委党校常务副校长杨国林为本丛书题词)

总 序	李文章
题 词	杨国林

上篇 实践探索

筑起建设社会主义新农村的坚强堡垒	
——平罗县城关镇实施“堡垒工程”的调查与思考	003
努力构建村干部素质提升的长效机制	
——平罗县实施村干部素质提升工程情况调查	009
发展农村基层民主的成功实践	
——惠农区村级党群民主议事情况调查	015
县区党委领导体制和运行机制的调查与思考	024

中篇 理论认识

试论社会主义市场经济条件下执政党的建设的特点	033
关于村级组织活动场所建设“全覆盖”的几个问题	039
农村基层党组织建设的行动纲领	
——学习十七届三中全会关于党的建设论述有感	043

干部交流功能探讨	046
“讲党性、重品行、作表率”应该成为组工干部的毕生追求	052

下篇 教海撷英

新世纪新阶段的农村基层党组织建设	057
村党支部班子建设	084
村民委员会与村民自治	120
后 记	141

上篇

实践探索



筑起建设社会主义 新农村的坚强堡垒

——平罗县城关镇实施“堡垒工程”的调查与思考

2004年以来,平罗县城关镇党委结合农村基层组织建设“三级联创”活动,在全镇16个农村党支部中组织开展了“堡垒工程”创建活动。“堡垒工程”的实施,提升了“五个好”村党支部的创建水平,丰富了“三级联创”的内容,有效地增强了农村基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力,是对新世纪新阶段农村基层党组织建设新方法的有益探索。

一、基本做法

城关镇党委辖16个村党支部,1485名党员,其中,农民党员745名。经过农村基层组织建设“三级联创”活动的深入开展,村党组织的创造力、凝聚力和战斗力有了明显增强。但是也存在着一些村党组织抓发展、促增收的办法不多,协调处理各种利益关系,维护农村社会稳定能力不强,村“两委”班子不协调、村民自治机制不健全等问题,从而在一定程度上制约了村党组织战斗堡垒作用的有效发挥。城关镇党委在深入调研的基础上认识到,在新的形势下,村级党组织只有聚精会神发展农村经济,千方百计增加农民收入,着力

破解“三农”问题,不断丰富“三级联创”的内容,才能代表最广大人民群众的根本利益。基于以上认识,提出了实施“堡垒工程”的思路。

(一)锁定目标。

“堡垒工程”的基本要求是,以增强农村基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力为着力点,以新农村建设为中心,以发展现代农业、增加农民收入为核心,把村党组织建设成为贯彻落实“三个代表”重要思想和科学发展观、实现农村和谐发展的坚强战斗堡垒。

(二)分类指导。

按照“因地制宜,分类指导,整体推进,讲求实效”的原则,镇党委对16个农村党支部进行了全面调查摸底、综合分析和分类排队,确定一类支部5个、二类支部10个、三类支部1个。依照“堡垒工程”的要求,分别确定了争创“标准工程”“典型工程”“治弱工程”的目标。通过“治弱工程”创建活动的开展,三类党支部达到村“两委”班子团结、村级组织建设配套健全、村集体有一定收入、党员队伍结构合理的目标,从而实现转化升级;通过“典型工程”的实施,重点增强村“两委”班子的开拓创新能力,在发展村级集体经济和增加农民收入方面在全镇起典型示范作用;通过“标准工程”的实施,村“两委”班子的创造力、凝聚力和战斗力有明显提高,在发展农村经济,拓宽农民增收渠道上有新的思路和切实可行的办法,党员都能发挥模范带头作用,农村“有钱办事、有人管事、有章理事”的问题得到有效解决。

(三)严格奖惩。

为了确保“堡垒工程”的顺利推进,镇党委成立了“堡垒工程”建设领导小组,制定了“堡垒工程”三年规划和实施方案,与各村党支部签订了实施目标责任书,逐级分解,责任到人。“堡垒工程”的主要

考核指标涉及经济建设、党的建设、精神文明建设共 13 项指标。其中,经济建设目标占 62%,党的建设目标占 26%,精神文明建设目标占 12%,年终考核先由村党支部自查,再由镇党委进行全面检查验收。考核评比实行动态管理,优胜劣汰。被命名为标准化党支部或标兵党支部的村干部享受 5%~10% 的浮动工资,一次性奖励 300~500 元,考核结果记入村干部政绩档案。

二、主要成效

“堡垒工程”的实施,使城关镇农村基层党组织建设出现了新变化。

(一)村级领导班子建设得到加强。

镇党委确定 5 个党支部要达到一类党支部的争创目标。通过综合考评,有 4 个村党支部达到了一类支部的标准。其共同特点是:村“两委”班子团结务实,抓发展、促增收的思路明确。和平村经济基础一直较好,但由于原任村支部班子个别领导民主意识不强,偏亲厚友,办事不公,致使工作滞后。镇党委及时调整了村支部班子。新班子从村务公开入手,坚持每季度向村民进行村务、财务公开,并聘请专业人员和村民代表对村级建设项目、工程招投标等事项进行全程监督,通过建章立制,健全完善了村民会议、村民代表会议各类制度 16 项。和平村也由此跨入了一类支部的行列。二闸村二组位于城乡结合部,垃圾有人倒无人管。村上结合农村卫生整治,通过一事一议,由就近居住的经营业主、村民交纳一定的卫生管理费,成立了卫生保洁队,定期进行清扫,解决了这一难题。

(二)党员干部队伍素质明显提高。

新建村党支部被确定为三类村党支部后,狠抓党员教育管理和村级组织配套建设。针对农村党员严重老化的状况,重视在青年农

民和致富能手中培养和发展党员,党员队伍结构趋于合理。新建村荣获全区“无毒村”先进集体光荣称号。面对农业缺水的严峻局面,村“两委”班子积极与县供电局联系,争取资金 3.2 万元,用于兴建三斗渠、星火渠架设高低线路 800 米,有效地解决了群众的灌水难问题,受到了群众的欢迎。

(三)村干部的发展意识明显增强。

合作村立足城郊优势,大力发展壮大村级集体经济,创办集体企业 3 个,同时积极利用区位优势采取土地出让和开发利用的方式增加集体经济积累。截至目前,村集体固定资产达 1000 万元,年集体经济收入达 130 万元。在集体经济发展壮大的同时,村党支部积极兴办集体公益事业,每年为本村考入大、中专院校的学生发放助学金,积极协调金融部门为经营大户发放贷款 160 万元,着力解决了“有钱办事”的问题。和平村党支部立足村情找路子,为民办事想法子,大力调整农业产业结构,充分拓宽农民增收的新路子,带领群众发展无公害蔬菜科技示范园区。目前,全村蔬菜种植面积达 1650 亩,日光节能温室 638 座,蔬菜产值达 730 万元,蔬菜收入占人均纯收入的 70%。新建村党支部在发展壮大集体经济上也有新的突破,村级集体经济收入达 5.1 万元,实现了村党支部的达标升级,为实现党支部标准化建设奠定了坚实的基础。

(四)村党组织带领群众致富奔小康的本领明显提高。

关渠村党支部千方百计引进宁夏夏进乳品厂先进挤奶设备,新建关渠奶牛养殖基地,彻底解决了群众卖奶难的问题,增加了农民的养殖业收入,受到群众的欢迎和拥护。跨入一类党支部行列的 4 个村 80% 以上的党员都掌握了 1~2 门致富技术,“双带”作用发挥好,成为有文化、懂技术、会管理的新型农民,在全镇范围内起到典型

示范带动作用。

三、几点启示

当前,我国农村社会发生着广泛而深刻的变化,如何把农村基层党组织建设成为推进社会主义新农村建设的坚强堡垒,是农村基层党组织建设面临的新课题。平罗县城关镇党委实施“堡垒工程”的实践给我们提供了如下启示。

(一)必须始终把抓发展、促增收作为农村基层党组织建设的根本出发点和落脚点。

农村基层党组织建设第一位的工作就是抓发展、促增收。要通过深入开展城乡党组织和党员“手拉手”结对帮扶、支部加专业经济合作组织、党员设岗定责党员承诺制等活动,培育党建示范点、示范户,发挥辐射带动作用。

(二)必须始终把发展壮大村级集体经济作为农村基层党组织建设的着力点。

发展壮大农村集体经济,不断增强农村基层党组织的运转能力是增强农村基层党组织的凝聚力、战斗力的基础。应进一步总结推广村队企业化、农村土地信用社等发展模式,发展壮大村级集体经济,强化农村基层党组织的服务功能和服务手段,增强“有钱办事”的能力,建立最稳固的群众基础和执政基础。

(三)必须始终把村党组织的自身建设作为农村基层党组织建设的核心。

村党组织是村级各项事业的领导核心,是党联系群众的桥梁和纽带。党组织抓好自身建设,对于把党的农村政策贯彻落实到农民群众中去,更好地带领农民群众全面建设小康,都具有十分重要的意义。



(四)必须始终把建立健全党组织领导的充满活力的村民自治机制作为增强党组织凝聚力的关键。

当前,新农村建设的任务十分繁重。必须充分发挥村党组织在村级各项事务中“总揽全局,协调各方”的核心领导作用,不断健全和完善村民会议、村民代表会议等制度,全面推进村务公开、民主管理制度,建立健全充满生机与活力的村民自治机制,充分调动各方面的积极性,才能保证村级各项事业的持续健康发展。

努力构建村干部素质提升的 长效机制

——平罗县实施村干部素质提升工程情况调查

村干部是建设社会主义新农村的领头雁,是农村全面建设小康社会的组织者、推动者和实践者。村干部素质高低、能力强弱,直接关系到社会主义新农村建设的质量和进程。2004年起,平罗县在全区率先实施了以村干部任职资格培训为核心内容的村干部素质提升工程。

一、建设社会主义新农村的现实需要

平罗县有 141 个行政村,618 名村干部,平均年龄 40 岁。村干部中具有大专文化程度的 16 名、中专文化程度的 23 名、高中文化程度的 151 名、初中及以下程度的 428 名。经过农村“三个代表”重要思想学教活动和保持共产党员先进性教育活动的洗礼,村干部的整体素质有了很大提高。伴随着农村改革的深入推进,农业和农村工作出现了一些新的特点和变化。首先,随着广大群众生活水平的不断提高和农村民主政治进程的推进,农民群众参与社会事务管理的愿望普遍提高。其次,社会主义市场经济体制的确立和农村税费改革的深化,给广大村干部的思想观念和工作方法提出了新的要