

周古平 编著



论治党 系统工程

武汉工业大学出版社

论治党系统工程

周古平 编著

武汉工业大学出版社

一九八九年

论治党系统工程

周古平 编著

※

武汉工业大学出版社出版发行

宜昌日报社印刷厂印刷

※

开本：787×1092 1/32 印张：8.3125 字数：145千字

1989年5月第1版 1989年5月第1次印刷

印数：1—10,000

※

ISBN 7—5629—0214—8/D·0029

定价：2.95元

目 录

第一章 中国共产党是一个有机的系统	(5)
第一节 人类对系统的认识旅程.....	(5)
第二节 系统的普遍性与同构性.....	(7)
第三节 执政党的整体有机性.....	(9)
第四节 执政党系统功能的描述.....	(17)

第二章 党的自身建设的科学方法——治党系统工程	(21)
第一节 党的自身建设的现状呼唤着改革与党建 综合研究.....	(21)
第二节 从严治党是一种直接的系统实践.....	(26)
第三节 系统工程提供了各种系统实践的一般性 技术.....	(28)
第四节 从严治党与系统工程要“嫁接”.....	(32)
第五节 建立治党系统工程的现实可能性.....	(38)

第三章 治党系统工程的任务	(40)
第一节 系统分析各级党组织的职能及发挥职能 的途径.....	(41)

第二节	系统评价从严治党的效益·····	(43)
第三节	从严治党的系统设计·····	(44)
第四节	从严治党工作力量的系统协调·····	(47)
第五节	党的自身建设也要系统改革·····	(48)
第六节	党的建设事业的系统预测·····	(50)
<hr/>		
第四章	治党系统工程的工作程序与使用方法·····	(52)
第一节	治党系统工程的工作程序·····	(52)
第二节	治党系统工程的使用方法·····	(56)
第三节	治党系统工程的工作程序与使用方法应用举例·····	(59)
<hr/>		
第五章	治党系统工程应遵循的原则·····	(63)
第一节	把马克思主义的哲学作为治党系统工程的根本指导原则·····	(63)
第二节	按照党的自身建设规律办事的原则·····	(68)
第三节	综合运用各种技术的原则·····	(69)
第四节	从严治党的整体效应最优原则·····	(72)
<hr/>		
第六章	党员心理与治党系统工程·····	(78)
第一节	把握党员心态在治党系统工程中的维度构成中的作用·····	(79)
第二节	新时期党员心理状况透视·····	(83)
第三节	治党系统工程要强化对党员的心理调节·····	(92)
<hr/>		
第七章	电子计算机与治党系统工程·····	(96)
第一节	治党系统工程的信息量化概念·····	(96)
第二节	电子计算机在治党系统工程中的功能与	

	作用.....	(98)
第三节	建立科学的治党信息库.....	(100)
第四节	治党信息库的内容及要求.....	(102)
第五节	治党信息库的利用与巩固.....	(106)
<hr/>		
第八章	系统思想与党的基层组织的建设.....	(110)
第一节	“单、杂、静”是抓基层时容易出现的 “常见病”.....	(111)
第二节	克服“单”的毛病，注重整体性.....	(115)
第三节	克服“杂”的毛病，讲求有序性.....	(120)
第四节	克服“静”的毛病，把握动态性.....	(124)
<hr/>		
第九章	党内行为规范系统研究.....	(128)
第一节	进一步完善党章和党内其他法规的现实 必要性.....	(128)
第二节	形成完整的党章和党内法规结构体系.....	(131)
第三节	实现内化与外化的辩证统一.....	(138)
第四节	进一步完善党章和党内法规的当前任务.....	(143)
<hr/>		
第十章	党员教育系统研究.....	(146)
第一节	党员教育系统是实施党员教育的机制.....	(146)
第二节	建立党员教育系统的原则.....	(151)
第三节	党员教育实施系统的若干层次.....	(156)
<hr/>		
第十一章	党内新陈代谢系统研究.....	(164)
第一节	党内新陈代谢系统的涵义、功能及其代 谢过程.....	(164)
第二节	党内新陈代谢系统失调的症状与原因.....	(167)

第三节	建立党内新陈代谢系统的构想·····	(171)
第十二章	党内监督系统研究 ·····	(178)
第一节	监督的内涵与特点·····	(178)
第二节	对目前“党内监督不力症”的诊断·····	(180)
第三节	建立党内监督系统的构想之一——各种 监督“联姻”·····	(183)
第四节	建立党内监督系统的构想之二——监督 制度配套·····	(188)
结 语	·····	(193)

第一章 中国共产党是一个有机的系统

第一节 人类对系统的认识旅程

纷繁复杂的大千世界到底是如何有机地联系在一起的？从远古到当代，人们都在不断地观察着，探索着，总结着。俯瞰人类对此奥秘的认识旅程，概略地勾勒人类对系统的认识轨迹，应该说是我们论述治党系统工程的前奏曲。

首先，我们应该追溯到对系统的认识源头——古代社会。那时，人类对世界的系统认识是由宇宙论开端的。东方的宇宙论以太极图为代表，西方的宇宙论以原子论为代表。太极图是我国古人对世界的解释，认为宇宙是由阴阳二气构成的，并在这种初步分析的基础上，产生了五行说，认为世界是由金、木、水、火、土这五种东西构成的。这虽然是一些系统思想的萌芽，但重新认识它，至少对我们有这样一些启示：即系统概念并不是什么神谕的东西；阴阳五行说是古中国人实践的结晶；它对后人考察自然现象有着方法论的开启意义。在西方，最早体现系统思想的是古希腊唯物主义哲学家德谟克利特的原子论。他认为世界是由最小的物质原子所组成，人也是一个由特殊原子组成的小宇宙。古希腊另一位伟大的哲学家亚里士多德进一步发展了朴素的系统思想，认为世界上的万事万物都是由目的因、动力因、形式因、质

料因这四种因素构成的，并提出了整体大于部分之和的著名思想。但是，由于这个时期科学还没有发展起来，东西方的朴素的系统思想仍然处于感情的、直观的和猜测的阶段。

到了15世纪以后，世界经济的发展为科学的繁荣提供了条件，科学的发展，如望远镜、显微镜等方面器械的发明与制造，天体运行规律的研究与探讨，又为人们认识世界提供了手段。这时人类对自然界各局部、各细节、各侧面的了解有了长足的进步，但由于忽视了事物的总体关系，并没有完整地认识世界，反而“堵塞了自己从了解部分到了解整体、到洞察普遍联系的道路。”（恩格斯：《自然辩证法》）

进入19世纪，科学上有了三项重大发现，一项是能量守恒定律，证明各种能量可以互相转化，而且总量不变；第二项是细胞学说，证明生物是由最小单位细胞组成；第三项是进化论，证明动物是由低级到高级的不断进化而来的。这些科学成就揭示了世界的统一性和关联性，动摇了形而上学的思想基础。另外，随着物质生产的社会化，人们的思维之光开始聚向如何有效地管理现代社会生产上；随着军事斗争手段的复杂化，人们的思维之光开始聚向如何从整体出发，合理地使用局部以稳操全局之胜券的问题；随着人类改造自然规模的扩大化，人们的思维之光开始聚向如何把眼前的生产开发与长远的资源、生态保护科学地统一起来的问题。如果说，科学成就动摇了形而上学的思想根基的话，那么，这方面深刻的认识又给形而上学自然观以极大的冲击。

19世纪下半叶产生了马克思主义理论，马克思主义在社会科学领域发展了对系统的认识，彻底地批判了形而上学思想。恩格斯在《路德维希·费尔巴哈和德国古典哲学的终结》

中,谈到自然科学研究方面和思维方法的转变时说:当从旧的形而上学的研究方法“进展到可以向前迈出决定性的一步,即可以过渡到系统地研究这些事物在自然界本身中所发生的变化的时候,在哲学领域内也就响起了旧形而上学的丧钟”。

历史进入20世纪,特别是40年代以后,系统概念得到了应用,其内涵也逐步明确。1945年奥地利生物理论学家贝塔朗菲发表了《关于一般系统论》,这标志着对系统的研究有了飞跃的发展。我国学者钱学森等教授在这方面的研究和运用引起了世界各国的关注。

那么,系统的科学定义又是什么呢?贝塔朗菲认为“系统是处于一定相互联系中的与环境发生关系的各组成成份的总体。”钱学森指出:“把极其复杂的研究对象称为系统,即由相互作用和相互依赖的若干组成部分结合成具有特定功能的有机整体,而且这个系统本身又是它们从属的更大系统的组成部分。”

第二节 系统的普遍性与同构性

现代科学的实践已愈来愈清楚地表明:五光十色的物质世界不仅普遍以系统的形式存在着,而且普遍以系统的形式发展着,真可谓系统无处不在,万物皆成系统又互成系统。

自然界的系统形态虽然千差万别,但它们的存在和运动是很有规律的。从宏观世界来看,整个宇宙是一个大系统,这个大系统是由星系、星球、物体等构成的。我们所在的太阳系就是由九大行星和34颗卫星在万有引力的作用下构成的一个整体。从微观世界来看,物质是由分子构成的,分子是由原

子构成的，原子又可分为电子、中子、质子等。

社会的系统形态也是如此。当我们把整个人类社会视为一个系统时，就可以看出它的组成形态是这样的：个人——家庭——社会行政单位——国家——整个人类社会。当我们对国家这一社会的子系统进行分析时，又发现它有许多分系统，如政党组织，群团组织，国家权力机关，执法机关，监察机关等等。当我们把中国共产党这一国家的分系统进行分析时发现它又有许多第二级子系统，如党的中央组织、党的地方组织、党的基层组织、党员队伍等。而这些第二级子系统中，又有若干分系统。以党员队伍建设为例，就涉及到：共产党员的标准，党的组织发展，党员队伍的思想教育，党员队伍的监督管理工作，党员队伍建设的重点——党的干部队伍建设等。

思维的系统形态是以客观世界的存在而存在的。既然客观物质世界是以系统形式存在，那么，作为物质世界反映的人的思维活动，也必然以系统的形式存在着。比如，一个共产党员的献身意识，它就是一个完整的思维系统，它是对“共产党员要不惜牺牲个人的一切为共产主义奋斗终身”这一概念的认识因素和情绪因素组成的，它必然受到社会上各种现象、思潮的影响。所以，离开了对思维系统形态的分析，改造客观世界的口号就很难落到实处。

由于世界上存在着各种各样的系统，所以，也产生了形形色色的系统分类方法：

有的按现实系统的属性来分类，把系统分为天然系统、人造系统以及自然与人造相结合的复杂系统。

有的按现实系统的规模来分类，把系统分为小型系统，

。

中型系统，大型系统，极大系统。

有的按现实系统的可知程度来分类，把系统分为黑色系统、白色系统和灰色系统。

有的按系统所处的环境来分类，把系统分为一个与外部环境有普遍联系和相互作用的开放系统和与外部环境没有物质、能量、信息交换的封闭系统。

有的按系统的变化状态来分类，把系统分为静态系统和动态系统。

有的按系统的具体对象来分类，把系统分为经济系统，军事系统，科研系统，教育系统，法治系统，工程系统，行政系统，群团系统，政党系统等。

不管对系统采取什么方式来分类，我们可以发现，一切系统都应具有同构性，也就是说它有成其为系统的标志：

第一，系统是由若干部分（要素）以一定结构组成的互相联系的整体，单个要素不能构成系统；

第二，系统的内部和外部能形成一定的结构和秩序；

第三，系统整体具有不同于各个组成要素的新功能；

第四，系统具有等级性，一个系统对于构成它的要素而言是系统，而对于一个由它和其他事物构成的更大的系统而言，则是一个要素。

第三节 执政党的整体有机性

何为“有机”呢？有机，是指事物构成的各部分互相关联协调，而具有不可分的统一性，就象一个生物体那样。中国共产党，之所以有着它高度的统一性、整体性，就是因为

中国共产党的各要素之间保持着有机的联系。

毛泽东曾形象地把党比喻为一个富有生气的人，把吸收新党员比喻为吸收新鲜血液。刘少奇在1945年5月中国共产党第七次全国代表大会上所作的关于修改党章的报告中，对党的整体有机性曾作了深刻的阐述，他说：“我们的党，不是许多党员的数目字的总和，而是由全体党员按照一定规律组织起来的统一的有机体，而是党的领导者与被领导者的结合体，是党的首脑（中央）、党的各级组织和广大党员群众依照一定规律结合起来的统一体。”1928年7月中国共产党第六次全国代表大会通过的中国共产党党章中曾以一章的篇幅陈述了“党的组织系统”问题。

其实，最早阐述党的整体有机性思想的是列宁。1903年，俄国社会民主工党第二次代表大会召开了。会上，对建立一个什么样的党进行了激烈的斗争。以马尔托夫为代表的机会主义者主张建立一个自行列名入党、成分复杂、组织涣散和政治改良的党。列宁主张建立一个集中统一的新型的无产阶级政党。“二大”以后，孟什维克更加疯狂地进行分裂党的活动。为回击孟什维克的机会主义观点，列宁在1904年写了《进一步，退两步》一书，深刻阐述了党必须是有组织的整体，阐明了党应是无产阶级的先进部队，阐述了党是无产阶级的领导力量，阐明了党必须同广大人民群众保持密切的联系，阐明了党必须按照民主集中制原则组织起来，阐明了党必须有严格的统一的纪律。他认为党是有组织的体系，是有机的整体，指出：“党应当是组织的总和（并不是什么简单的算术式的总和，而是一个整体）。”

为了更清楚、更有力地说明党的整体有机性，有必要从

党的内部的关联性、党与环境的互相依赖性以及党在生存和发展中的自我调控性三方面进行阐述。

第一，我们可以从党组织的内部关联性来看党的整体有机性。

在现实生活中，有许多常见而又富有哲理的事情。我们可以拿一台结构严密的汽车为例。假如一辆汽车发动机很好，外形也很美，可就是缺一个车轮。那么，再好的发动机恐怕也难以发挥其应有的功能，再美的外观恐怕也难产生其应有的美感。我们再以结构不很严密的森林为例。谁都知道，独木不成林。但是，没有一根又一根的独木，也同样成不了林。这大概再浅显不过地说明了：整体离开了部分就不成其为整体，而部分一旦离开了整体，这个部分也就失去了整体的部分意义。所以，整体的有机性正是反映在整体与部分的关系中。党的组织内部也是如此。在党组织与党员之间，在上级党组织与下级党组织之间，同样存在着互相依赖的关系，任何一级组织、任何一个党员都不能脱离整体而单独存在，这就象人体中各器官功能之间的关系一样。就拿农村基层党组织来说吧，虽然它处在党组织中的最基层，但它的作用不可低估。农村基层党组织是领导农村改革和建设的组织基础，是党在农村的重要“影响源”，是党在农村的信息反馈点，是农村两个文明建设的指挥部。但在实行联产承包责任制后，有的地方认为现在“各种各的田，各赚各的钱”，因而放松了村级党组织建设，致使那里出现了精神与经济双“滑坡”。这从另一个角度映衬了农村党组织的作用问题。我国是一个农业大国，全国11亿人口中，8亿多在农村；全党4700万党员，有2600多万在农村；276万个基层党组织，有

123 万在农村。农业又是国民经济的基础，国家要安定，首先取决于农村的稳定。这就客观地决定了党在农村的地位。另外，中国共产党是由中央组织、地方组织和基层组织连接起来的统一的组织整体，党对农村工作的领导，离开了农村基层党组织，*党的一系列路线方针政策就不可能贯彻到村村寨寨，更谈不上落实到千家万户。因为农村党的基层组织是党与千百万农民群众的“粘合剂”和“结合部”，是上级各有关部门工作意图的“集合点”和“汇流处”。农村基层党组织是全党这个大链条上的一个环节，假如这个衔接系统失灵或功能不佳，必然会影响到全党这一大链条的正常运行。所以，离开了农村基层党组织，党就形不成整体；弱化了农村基层党组织，也就弱化了党的整体功能，从而也就削弱了党对农村的领导。

以上只是简单地说明了党是由各细胞组成的这样一个十分明了的问题。简单地阐述党的整体与部分关系并不能科学地说明中国共产党的整体有机性。本篇的主旨在说明这样一个问题，即：我们首先要把党看作是一个系统整体，我们的思维程序应以这样一个大的系统为出发点去认识党的各个构件，而不是以各个构件为出发点去认识党组织这个大系统。这样，才能真正把握党的整体有机性。

第二，我们可以从组织与环境的互相依赖性来看党的整体有机性。

任何组织都不是孤立地存在于社会之中。党组织也是如此。作为党组织本身，只不过是外部整体环境中的一个组成部分。党的产生是在环境这块沃土上产生的，产生之后，环境继续要对党组织施加影响，与此同时，党组织又要对环境产

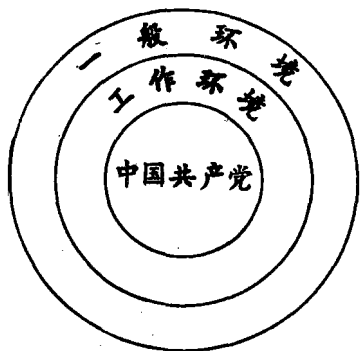
生巨大的反作用力。正是这种互相依存、互相影响，才推动中国共产党的自身建设与中国特色社会主义革命和建设的同步发展。

既然我们认识到了党的生机与活力取决于党对它生存环境所适应的程度，那么，这些环境又是什么呢？

首先，我们要认识到对党产生广泛影响的一般环境。这里所说的一般环境，主要是指党所面临的外部社会客观环境。这些环境包括许多因素，如政治、经济、文化、技术、法律、教育、人口、自然条件与资源、社会结构与心理等。在这些诸因素中，政治经济文化因素是关键。政治因素，重点又是社会的一般政治气候，中国共产党的执政方式，政治权力的集中与分散程度，中国共产党与其他各党派和群团组织的关系，社会主义精神文明等。当前，中国的改革与开放就是最重要的政治环境因素。所以，赵紫阳同志在党的十三大报告中指出：“党的建设问题，从来是同党的政治路线密切地联系在一起。新时期党的一切工作，都必须保证党的基本路线的贯彻执行。党的自身建设也必须进行改革，以适应改革开放的新形势。党的思想建设、组织建设、作风建设、都应当体现这个指导思想。”至于经济因素，包括一般的经济结构，特别是经济计划的分权与集权程度，财政政策，资源开发度以及投资水平和消费特征等。文化因素，主要包括中国传统文化的影响，旧观念的历史惯性，社会的价值尺度，人际关系等。还有党组织所面临的其他几种一般环境因素，它们与政治、经济、文化三因素一道同时对党产生着影响。

其次，我们应看到对党组织产生影响的工作环境。这里所说的党组织的工作环境，主要是指那些对党组织的功能发

挥、党组织目标的建立与实现有着直接有关的和潜在直接关系的外部环境。其实这种工作环境包括在一般环境之中，它是党组织与一般环境关系上的中间环节，其关系可用图简单表示：



一般环境对党组织有着广泛的影响，而党组织对这些影响的反应也扩散至整个社会。这种影响和相互作用都要通过党组织直接面对的具体的工作环境而体现出来，况且，一般环境与工作环境常常没有很明显的“围墙”。比如，党的十一届三中全会以后，农村普遍实行了联产承包责任制，这是我国政治经济领域的一项伟大改革。它既成为作用于农村党组织建设的一般环境，又成为农村党组织的工作环境。在“拉大班”时，农村党员的作用表现在上工在前，收工在后。而在分散到各家各户经营后，农村党员发挥作用的形式就要发生变化，而农村基层党组织围绕新时期发挥农村党员先锋模范作用的问题就要采取新的对策。

党组织的工作环境为什么对党组织能产生这样一些直接的影响呢？因为，党组织的工作环境的变化在很多时候表现在党组织活动范围的变化上。以企业党的建设为例，1984年