

历史的跨越

——纪念沈阳对外开放二十周年



辽宁人民出版社

历史的跨越

——纪念沈阳对外开放二十周年

沈阳市财政局
沈阳市统计局 编

辽宁人民出版社

1999年·沈阳

图书在版编目(CIP)数据

历史的跨越:纪念沈阳对外开放二十周年/沈阳市财政局、沈阳市统计局编

——沈阳:辽宁人民出版社,1999.9

ISBN 7-205-04643-2

I . 历…

II . 沈…

III . 对外开放—成就—沈阳—1978~1998

N . F752.831

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 43262 号

辽宁人民出版社出版发行

(沈阳市和平区北一马路 108 号 邮政编码 110001)

沈阳市统计局胶印室激光照排

东煤地质局沈阳印刷厂印刷

开本 787×1092 毫米 1/16 字数:600 千字 印张:30.875

印数:1—500

1999 年 9 月第 1 版 1999 年 9 月第 1 次印刷

责任编辑:陈丽娟

版式设计:吉 智

封面设计:管成竹

责任校对:孙 健

定价:260.00 元

序 言

《历史的跨越》一书,经沈阳市财政局和沈阳市统计局的精心组织和编纂,现终于问世,它标志着我市外经贸大型文献性书籍的编纂工作上了一个新台阶,达到了一个新高度。在此,我特向为本书编辑出版付出辛勤劳动的全体同志表示衷心的祝贺和诚挚的感谢。

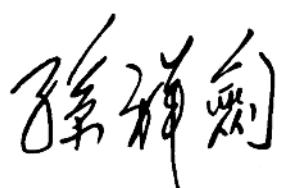
《历史的跨越》是一部全面反映改革开放 20 年来我市外向型经济变革与发展成就的大型文献性书籍,这是我市第一本系统反映外向型经济 20 年来伟大变革的专著,在我市外经、贸研究领域里实现了“零的突破”,具有很高的实用价值和学术研究价值。

1978~1998 年,是我市从封闭型经济向开放型经济转变的重要时期。20 年来全市人民在市委、市政府领导下全方位地实施外向牵动战略,使外向型经济历经从无到有、从小到大的发展过程,呈现了外资经济迅猛发展、对外贸易成效卓著、国际旅游成绩喜人、开发区建设突飞猛进的可喜局面。总之,这 20 年,是坚持对外开放基本国策的 20 年,是世界不断认识、了解沈阳的 20 年,是沈阳经济逐步走向世界的 20 年。即将到来的 21 世纪走对外开放之路仍然是振兴沈阳的根本出路和历史性选择,沈阳必将加快对外开放步伐,加速与国际全面接轨。面对这一大背景和总趋势,从事外经、贸工作及统计工作的同志们以大量翔实的数据、准确朴实的语言,从多侧面、多角度对 20 年来全市外向型经济取得的成就作了精彩的描述。真实地再现了外经、贸各项事业在市委、市政府领导下发生巨变的奋斗历程,具有重要的现实意义和深远的历史意义。

本书有两个显著特点:一是,本书专业文章的作者大都是多年从事外经、

贸业务的工作者,有相当高的政策理论水平,业务熟悉,是这方面的专家,也是沈阳市对外开放 20 年巨变的历史见证人;二是,书中资料直接取材于统计部门的第一手材料,涉及范围广,引用文件、数据准确丰富。书中含有许多档案里、书本上查不到的珍贵资料,所选文章亦为各部门年来勤于探索、努力开拓的经验之谈,值得交流借鉴。

作为政府分管外经、贸工作的副市长,我很高兴为《历史的跨越》一书作序,希望本书的编者、作者与热心于外向经济工作的广大读者,在今后的实践中,勇于探索,不断开拓,为沈阳美好的未来做出新的贡献。



目 录

序言 1

精 轲 篇

抓住机遇 开创利用外资工作新局面

——沈阳市市委书记徐文才在全市利用外资工作会议上的讲话 (1998年3月24日) 1

抓住机遇 重点突破 全面推进 努力提高对外开放的质量和水平

——沈阳市市长慕绥新在对外开放工作会议上的报告(摘要)(1997年8月24日) 6
认清形势 抓住机遇 加快开放步伐 提高开放水平
 ——沈阳市原市委书记张国光在全市对外开放工作会议上的讲话(摘要)(1997年8月24日) 12

抓住机遇 扩大开放 促进沈阳经济再上新台阶

——沈阳市原市长张荣茂在全市对外经贸工作会议上的讲话(摘要)(1995年2月7日) 16

明确对外开放的战略意义 加快发展外向型经济步伐

——沈阳市原市委书记李泽民在对外开放工作会议上的讲话(摘要)(1987年9月) 18

抓住机遇 扩大开放 促进沈阳经济再上一个新台阶

——沈阳市原市长武迪生在对外开放工作会议上的报告(摘要)(1992年6月8日) 22

综合篇

开放的历程 辉煌的篇章	27
推动经济发展的强大动力	33
开创外商投资企业财务管理新局面	38
沈阳利用世界银行贷款成果显著	43
对外开放的沈阳工业	48
国际经贸洽谈会加速了沈阳与国际接轨的步伐	52
架起五洲合作的桥梁 发展沈阳对外经济合作	58
沈阳海关在改革开放中前进	61
沈阳城市建设突飞猛进	66
走向世界的沈阳科技	72
涉外税收在改革开放中稳步发展	78
沈阳外事工作成果显著	81
拓展海外 增强优势 全面开创侨务工作的新局面	85
“对台”工作取得重大进展	90
沈阳旅游业跃上新台阶	95

开发区篇

腾飞的沈阳经济技术开发区	99
超常发展的沈阳高新技术产业开发区	103

迅速崛起的沈阳金融商贸开发区	107
日新月异的沈阳棋盘山国际风景旅游开发区	111
蓬勃发展的沈阳浑河开发区	114

县(市)区篇

前景广阔的和平区外向型经济	117
实施开放战略 创造沈河辉煌	121
对外开放——托起大东经济腾飞的翅膀	126
坚持开放 振兴皇姑	129
在改革开放中崛起的铁西区外向型经济	132
对外开放中迅速发展的苏家屯	135
在改革开放中腾飞的东陵特区	139
新城子外向型经济蓬勃发展	143
新民在改革中前进 在开放中振兴	147
在改革开放中迅速发展的辽中县	151

专 业 篇

改革开放促进了沈阳国际民航事业的发展	155
对外文化交流日益活跃	159
坚持“一开四促”方针 发展沈阳房产经济	163

沈阳交通运输业在改革开放中前进	166
发挥商业自身优势 大力开拓国际市场	169
坚持对外开放 振兴供销事业	172
积极开拓 创金杯辉煌	177
利用外资 嫁接改造 带动集团经济发展	180

统计资料篇

对外经济贸易综合指标	184
出口供货企业基本情况	192
出口商品供货值	194
出口商品供货值超千万元企业	198
出口总值分类情况	210
进口总值分类情况	211
出口总值(按经营单位分)	212
进口总值(按经营单位分)	224
市属外贸实际出口(按国别、地区分)	232
市属外贸进口(按国别、地区分)	246
市属外贸出口主要商品	252
市属外贸出口主要国别(地区)分商品	260
市属外贸进口主要商品	278
利用外资情况	280
外商直接投资新签合同情况	288

外商直接投资新签合同外资额	300
外商直接投资实际利用外资额	312
外商投资企业工商注册情况	324
外商投资企业开业情况	328
外商投资企业生产经营情况	336
外商投资企业总产值(现价)	338
外商投资企业主营业务收入	348
外商投资企业缴纳税款总额	358
外商投资企业盈亏总额	368
外商投资企业外汇收入	378
外商投资企业外汇支出	388
外商投资企业从业人员	396
外商投资企业资产总额	406
接待海外旅游人数及逗留情况	416
接待外国旅游人数情况(按国别分)	420
旅行社一览	424
涉外宾馆一览	426
旅游定点商店、餐馆	428
驻沈领事馆	429
友好城市	429
对外承包工程与劳务合作基本情况	430
对外承包工程合同情况	434
十七城市外贸出口额	440

十七城市利用外资新签合同情况	442
十七城市利用外资新签合同外资额	444
十七城市实际利用外资额	446
十七城市外商直接投资新签合同情况	448
十七城市外商直接投资新签合同外资额	450
十七城市外商直接投资实际利用外资额	452
十七城市接待海外旅游者情况	454
十七城市旅游外汇收入	456

政 策 篇

市政府关于改善投资环境若干问题的通知(沈政发[1996]36号)	458
沈阳市鼓励华侨、港澳同胞投资的规定(政府令第29号)	465
沈阳市扶持对外经济贸易发展若干规定(政府令第30号)	467
沈阳市鼓励台湾同胞投资的规定(政府令第31号)	468
沈阳市鼓励开展境外经济合作办法(政府令第32号)	471
沈阳市鼓励技术出口若干规定(政府令第33号)	473
沈阳市鼓励外商投资若干规定(政府令第34号)	474
沈阳市招商引资奖励办法(政府令第38号)	476
沈阳市处理与外商投资企业纠纷及涉外执法中必须遵循的若干原则的规定 (政府令第10号)	478

特 载 篇

抓住机遇 开创利用外资工作新局面

——沈阳市市委书记徐文才在全市
利用外资工作会议上的讲话
(1998年3月24日)

同志们：

在认真分析全市经济总体运行情况之后，市委、市政府认为有必要召开一次全市利用外资工作会议。目的是进一步认清形势，统一思想，明确任务，加大对外开放特别是利用外资力度，确保今年各项指标的完成。下面，我强调三个问题。

一、利用外资工作必须更快一些、更高一些、更好一些

利用外资是对外开放基本国策的重要内容。实践证明，一个地区的发展状况，取决于改革的深度和开放的程度。近几年，国际资本市场十分活跃，全球经济一体化的进程加快，利用外资已经成为一个国家、一个地区加速发展不可替代的强大推动力。沈阳是东北最大的中心城市，做好沈阳的对外开放和利用外资工作，对进一步更新思想观念，搞活国有经济，促进产业升级和结构调整，发展非公有制经济，缓解就业压力，增加财政收入，提高综合竞争实力，改造老基地，建设新沈阳，迎接新世纪，都具有十分重要的意义。因此，做好沈阳的利用外资工作，不是一般的、局部的问题，而是关系全局的战略问题；不仅是外经贸口的工作，而且是全市各地区、各部门的共同任务。我们一定要高度重视利用外资工作，继续坚持“一开四促”的方针，加快推进沈阳经济建设的步伐。

当前，沈阳的改革进入攻坚阶段，发展处于关键时期。发展是目的，文章要在改革开放上。发展沈阳地区经济，一定要充分利用国际、国内两种资源，实行对内、对外两个开放，

通过对内开放,打破地区、行业界限,实行生产要素的优化组合;通过对外开放,发挥区位综合优势,最大限度地吸引技术、资金和管理经验。应当指出,当前沈阳正处于机遇和挑战并存的重要历史时期。讲机遇,主要是党的“十五大”以后,中央提出“三多”,促进了生产要素的重新组合。现在外商十分关注东北老基地的改造,我们一定要抓住这个机遇。挑战主要来自两个方面。从国际上来讲,主要是东南亚地区的金融风波对我们利用外资工作造成了不利的影响。从国内来讲,争夺利用外资份额的竞争日益激烈,兄弟省、市都在从自身优势出发,争取扩大利用外资。可以说,现在的形势是机遇难得,挑战严峻。任何认识上的偏颇,工作上的疏忽,都可能导致机遇丧失,竞争失利。这就要求我们,一定要开创全方位、多层次、宽领域利用外资的新格局,发扬成绩,再接再厉,争取今年利用外资更快、更高、更好一些。所谓更快一些,就是利用外资的增长速度要超过全市国内生产总值的增长速度,实际利用外资要达到10亿美元,占全省的1/3;所谓更高一些,就是利用外资的质量、水平要高,要与国际大公司、大财团、大商社接轨,与高新技术接轨;所谓更好一些,就是要以效益为中心,提高利用外资的签约率、项目成活率、资金到位率和企业开工率。对此,无论是直接从事外资工作的同志还是全市各级领导干部,都要有明确的认识。

必须坚定信心,振奋精神,加快利用外资的步伐。沈阳是东北地区的经济、科技、文化、交通、信息中心,对周边地区物资、资金、人才、信息等要素的吸纳、辐射力强,发展潜力巨大。沈阳有较为完善的城市功能、雄厚的产业基础、庞大的科技队伍、高素质的产业大军,这是其它地区所不具备或不完全具备的。特别是近几年,沈阳利用外资工作取得了较大的成绩,积累了宝贵的经验,“大二环”等一批大项目的建成,标志着沈阳投资环境发生了很大变化,更加坚定了外商投资和追加投资的信心。因此,我们一定要进一步增强扩大利用外资的信心和勇气,努力变不利为有利,变被动为主动,变压力为动力,采取措施,精心组织,确保沈阳利用外资工作再上一个新台阶,在辽宁乃至东北地区起带头作用。

二、克服困难,千方百计开创利用外资工作的新局面

完成今年利用外资的工作任务,在指导思想上,必须坚持以改革统揽全局,以招商引资和境外投资为重点,以促进发展为目的,以存量资产为依托,以改善环境为保障,在以下四个方面取得突破性进展。

第一,招商引资工作要有新突破。今年利用外资的形势是非常严峻的,特别是前期协议利用外资额有所下降,能否完成10亿美元利用外资的目标,招商引资是头道工序,至关重要。首先,要改进办法。招商引资工作要以项目为中心,以全方位招商为基础,以改进招商方式为突破口,取得实质性进展。抓项目,要增强目的性,找哪个公司,谈什么项目,都要明确具体,不能大概齐;要重视项目的前期论证工作,项目储备既要有数量更要有质量,特

别是储备一些牵动力大、能替代进口、填补国内空白、成为最终产品的重大项目,把招商的内部工作做细、做实、做好,增强外商投资的信心。抓全方位招商,政府部门要承担起组织协调的职能,充分调动各区、县(市)、各有关部门以及局、公司(集团)、企业的积极性,形成合力,主动出击。对有合作意向的,要盯住不放;对已签约的项目,要抓好外商调入外资的前期准备工作,尽最大努力引入几个上亿美元的大项目。改进招商方式,要继续实行“依商引商”、“专业招商”、“代理招商”,并积极探索新的招商引资方式,提高招商工作的灵活性、针对性和实效性。要提前抓好今年几项大规模招商活动的准备工作,扩大沈阳对外的知名度,吸引更多的外商来沈投资。其次,再突出重点地区和重点行业。对外,面对东南亚金融风波的影响,要积极主动地调整招商引资的重点,主要加大对北美、欧洲、大洋洲等国家和地区的招商力度,争取取得新进展。对内,在把建立外贸出口企业和尚未合资的172家大、中型企业作为重点的同时,引导外资投向农业、基础设施和高新技术产业。这些重点地区、重点行业的招商引资工作,都要有具体的方案,务必尽快出现新的起色。

第二,利用外资解决我市经济发展深层次矛盾要有新进展。扩大开放、利用外资的目的是促进生产力的发展。目前,全市固定资产投资中外资所占比例已达1/3,全市工业利润前50强“三资”企业已占60%多,全市79种名牌产品,合资企业生产的有16种。因此,我们要继续围绕我市经济社会发展的深层次矛盾,做好利用外资工作。一是促进经济结构优化和升级。要根据我市经济发展的需要,“以我为主”,把利用外资同全市规划结合起来,同调整结构、培育支柱产业结合起来,坚持高起点、高标准、有重点地引进外资。特别要鼓励企业在现有合资、合作的基础上,扩大规模,提高质量,大力推进主导产品的合资,充分发挥外资对产业、产品结构升级换代的牵动作用。二是促进所有制结构调整。调整我市的所有制结构,重点是发展非公有制经济和混合所有制经济,这就离不开利用外资。要促进多种经济成分与外资结合,继续加大“三资”企业的组建力度,提高外资经济的比重。现在非公有制经济利用外资的通路已经打开,但还远远不够。要进一步加快非公有制经济利用外资的步伐,促进所有制结构调整。对此,市里要给予一定的政策优惠,引导非公有制经济走向国际市场。三是促进高新技术产业发展。要充分利用国外的资金、技术、管理、营销网络,加速高新技术产业发展,使之尽快形成新的经济增长点。现在看,利用外资发展环保产业,有可能成为我市新的经济增长点。前不久,闻世震同志出访欧洲,欧盟各国对辽宁进行环保方面合作有强烈的兴趣。我们要利用这个机会,抓一批重大环保项目的合作,争取使更多的西欧资金和环保技术进入沈阳。

第三,利用外资盘活存量要有新举措。我市的资产存量大、关联度高,蕴藏着巨大的潜在优势,对外商有很大的吸引力。这几年,我们在存量合资上取得了一些实质性进展,我市

原有资产作价投资占全部中方投资的 75.1%，“大二环”就是“以较小投入获得较大发展”的典型例证。今年，要千方百计加大存量合资的力度。对存量资产要主动合资；对控股比例、外销比例、利润分成等问题，要从长计议。市里在引进项目、资金、技术时，要充分考虑原有的存量、技术，与振兴老基地、加快老企业改造和资产重组结合起来。要鼓励能够发挥我市比较优势的企业大胆的到境外投资，更好地利用国内国外两个市场、两种资源。要加强“LG 电视”、“东芝电梯”和“三菱汽车发动机”等重大项目的地方配套工作，带动部分存量盘活和技术改造。对利用现有存量合资以及配套资金等问题，也要研究一些特殊政策。

第四，投资环境要有新改善。经过近几年的努力，我市的投资环境有了较大改善，但与国内一些先进地区相比还有不少差距，投资环境问题仍是制约我市利用外资、扩大开放的重要因素。“外事无小事”，改善投资环境问题一定要引起高度重视。总的要求是做到规范服务、依法监督、提高素质、环境宽松。具体包括四个方面，一是提供政策环境。现在，我们能为外商提供的最好的政策环境，就是把已经制定的政策落实到位。要强调政策的严肃性，政策一旦定下来，就不能打折扣、讲条件，必须坚决执行。要提高政策的透明度，让外商全面了解我们的政策规定，了解我们的部门应该做些什么，以便更好地得到外商和社会的监督。市里要对政策的执行情况进行一次监督检查，并要充分听取外商的意见，对出现问题的部门和单位，要追究主要领导的责任。二是提供服务环境。“三资”企业涉及的管理服务部门很多，对一个具体部门来说是一道程序，但对一个外资企业却是十几道、几十道程序。各部门都要从自身的职能出发，转变工作方式和工作作风，主动服务，周到服务，热情服务，能一个部门办的要一个部门办，能一次办的要一次办，能提前办的要提前办，简化办事程序，提高办事效率。三是提供法律环境。要依法保护外商投资企业的权益，做到公平、公开、公道，严格制止“五滥”现象的发生。要采取有效措施规范对外商投资企业的收费制度，确保收费合法、合理、透明、规范。对于涉外案件特别是经济案件的审理，要注意听取外经有关部门的意见，不允许出现处理不公的事件，不允许出现久拖不决的案件。要加大受理外商投诉的力度，解决外商的实际困难。同时，也要监督外商投资企业依法经营。四是提供社会环境。社会各个方面都要为外商来沈投资办实事，办好事，让外商感到安全、可靠、方便。要通过组建外商俱乐部等方式，为外商在沈期间的生活提供方便，这样既有利于利用外资，又能提高沈阳的知名度。要建立市领导与外商定期对话制度，对外商反映强烈的一些问题，必须采取坚决措施解决。

三、加强领导，努力把利用外资工作任务落到实处

实现利用外资 10 亿美元的任务，关键在于加强领导，加强学习，建好队伍，形成合力。一要加强领导。从市委、市政府做起，各级党委、政府都要把利用外资工作纳入重要议

事日程，主要领导亲自抓，分管领导具体抓。要建立严格的责任制，工作要到位，措施要具体。特别是涉及到引资工作的重大问题，要及时研究，深入研究，一件一件地研究，不能一般化，走形式，不管遇到什么困难，出现什么问题，都不能回避，要扎实，认认真真加以解决。要建立定期调度制，把10亿美元利用外资指标层层分解，落实到位。一个星期怎么样，半个月怎么样，都要对进度进行跟踪，做到心中有数。市里祥剑同志每个月都要搞一次调度，缓新一季度参加一次，我可以半年参加一次。各单位、各部门也要自己的梦自己圆，按照分解指标的任务，搞好调度。特别是两个开发区和各区、县（市）要确保完成任务。要建立严格的奖惩制。市委、市政府将把利用外资完成情况，作为对各级领导干部工作业绩进行考核的重要指标，对完成任务好的要表扬，要奖励，突出好的要重奖；对工作不到位的，要督促，要批评，不适应的要调整。

二要加强学习。现在我们有些领导干部甚至是从事外资工作的干部，对外资工作不熟悉，对一些国际惯例、涉外政策法规了解少，对国外公司很陌生，对变化的国际形势不敏感，往往造成工作被动局面。因此，加强学习是各级领导干部的一项基本功。各级领导干部要认真学习小平同志关于开放的理论，学习现代科学技术知识、法律知识，特别要加强外经、贸知识和法律法规的学习。过去我们有些干部就是因为不了解涉外法律，而付出了昂贵的代价，我们一定要引以为戒。最近，市人大在任命政府委、部、局一把手时，专门组织了法律知识的考核。现在看，加强对干部涉外知识的教育、培训和考核，也是十分必要的。

三要建好队伍。要积极推进外经、贸干部制度改革，把一些政治素质高、业务能力强，特别是“三懂一熟悉”（即懂外语、懂项目、懂国际惯例，熟悉国外大公司）的人才，充实到外资工作第一线。要采取多种方式加强对现有干部的培训、提高和实践锻炼，包括选派一些同志到国外学习，同时要注意引进国内外外经、贸方面的人才。要严把人员的进口关，确保人员质量，采取措施，强化干部交流，让能者进庸者出，为外资工作提供坚强的干部保证。

四要形成合力。利用外资工作是一项涉及面很大的工作，需要各部门、各方面通力合作，协同作战。要树立大开放的观念，形成人人关心、人人支持、人人参与利用外资的局面。外事口的有关部门要进一步完善外资工作体系，理顺关系，明确责任，从根本上解决职能交叉、扯皮推诿等问题，努力提高工作质量和工作效率。其他部门都要服从于经济建设大局，服务于对外开放工作，为沈阳扩大利用外资，能行风的行风，能行雨的行雨，做出应有的贡献。

同志们，实现利用外资10亿美元的任务是光荣而艰巨的。市委相信，只要全市上下同心协力，我市利用外资工作完全可以发展得更快、更高、更好一些，为头年起好步，全面完成各项经济指标做出新的更大贡献。

**抓住机遇 重点突破 全面推进
努力提高对外开放的质量和水平**

——沈阳市市长慕绥新在对外开放工作会议上的报告(摘要)
(1997年8月24日)

同志们：

这次会议是继1992年全市对外开放会议之后又一次十分重要的会议。会议的主要任务是，认真贯彻落实全省对外开放会议精神，总结我市过去五年来的对外开放工作，进一步统一思想，提高认识，确定和部署今后一个时期的工作任务，推动沈阳的全方位开放，不断提高对外开放工作的质量和水平，使我市的发展建设再上一个新的台阶。下面根据市委、市政府讨论的意见，我讲三个问题。

一、过去5年我市对外开放工作的回顾

过去五年是我市不断扩大开放的5年。5年来，我市坚持“一开四促”（以开放促改革、促改造、促改组、促发展）的方针，实施外向牵动战略，大力发展战略型经济，对外开放工作取得了可喜的成绩，基本上实现了1992年对外开放会议提出的预期工作目标。但我市整体开放的水平还较低，同沿海先进城市和地区相比，还存在很大的差距。一是外向经济份额小，进出口总额在国内生产总值中的比重仅为17.9%，远远低于广州（69.8%）、青岛（65.2%）和大连（60.1%）等城市。二是实际利用外资和外商直接投资增长速度不快。五年间，大连新增实际利用外资额为50多亿美元，而我市仅为32亿美元。我市利用外资的增长速度，不仅低于大连，还明显低于广州、武汉、厦门、青岛等城市。三是城市的对外交往不多，在国际上的知名度较低。沈阳的国际交往层次低、数量少，国际进出人口在全市总人口中的比例与区域性中心城市地位很不相称。我市去年接待过夜境外旅游人数只有10.8万人，在全国17个重点城市中排在第14位。四是对外开放环境仍需继续改善。城市基础设施和服务设施还不适应全方位开放的需要，市民建设投资环境的意识和文明素质有待进一步提高，政府机构随意干预外商投资企业的现象以及办事难、服务差、效率低的问题还没有得到根本解决。因此，在回顾过去的时候，我们既要看到成绩，增强信心；又要看到差距不小，潜力很大，任重道远，从而进一步明确方向，采取切实可行的措施，扎实苦干，努