

科技情报调研报告(87)12(总第27)

我省农村经济发展现状调查报告

农村经济课题组

陈瑞祥 汤秋华 贾玉书 刘金付 魏仲建

李振华 王 晋 赵利洪 刘万兴

执笔： 陈瑞祥 刘金付

河南省科技情报研究所

一九八七年十月十四日

目 录

- 一、十一届三中全会以后我省农村经济发展迅速.....(1)
 - 1. 农业总产值八年翻了一番多.....(1)
 - 2. 粮食产量有较大幅度增长.....(2)
 - 3. 乡镇企业已成为我省农村经济发展的一个重要
支柱.....(2)
 - 4. 农民收入增加.....(2)
 - 5. 农业技术水平不断提高.....(3)
 - 6. 农业劳动生产率提高.....(3)
- 二、我省农业基础仍很脆弱, 进一步发展后劲不足.....(3)
 - 1. 农田水利设施建设投资不足.....(4)
 - 2. 农业生产机械化水平降低.....(5)
 - 3. 耕地面积逐年减少, 土壤有机质不断下降, 肥力
降低.....(6)
 - 4. 农业投资长期不足.....(6)
 - 5. 农业科技力量薄弱.....(7)
- 三、当前我省农村经济发展的几个不利因素.....(8)
 - 1. 农业生产资料不断涨价, 农业经济效益减少, 生产投
资积极性不高.....(9)
 - 2. 乡镇企业发展很不平衡, 生产经营困难较多.....(10)
 - 3. 缺少一个健全地、全心全意为农村经济发展服务的

体系.....	(11)
4. 干部管理水平低, 不能适应商品化生产的需要.....	(12)
5. 良种的经营管理混乱, 服务观念淡薄, 盈利思想严重...	(13)
6. 多数农民对生产和消费的关系处理不得当, 扩大再生 产的投资环境不佳.....	(14)
四、冲破我省农村经济发展的瓶颈, 增加农业生产发展的 后劲.....	(15)
1. 继续加强以农业为基础的思想认识.....	(15)
2. 建立和健全有效的服务体系, 为农业提供全面的 服务.....	(16)
3. 稳定并扩大农业科技力量, 加强农村智力开发, 将农 业生产提高到一个新水平.....	(17)
4. 因地制宜, 发挥优势, 促进乡镇企业发展, 增强农村 集体经济的积累能力.....	(18)
5. 改革种子经营管理体制, 建立和健全良种繁育 体系.....	(20)
6. 摸索改变“农、工、商”分割经营格局的路子, 搞种 植、加工、销售综合经营.....	(21)
五、我们的建议.....	(22)
1. 作好我省易灾地区的科学考察及规划治理工作.....	(22)
2. 进一步理顺省政府内部各业务管理部门的关系.....	(23)
3. 抓好主要农业生产资料的生产及管理工作.....	(23)
4. 健全加强农村基层经济组织管理职能.....	(23)

我省农村经济发展现状调查报告

今年七到八月份,我们受省政府的委托,对我省农村经济发展的现状进行了一次调查。根据我们对安阳、焦作、洛阳、周口、商丘、驻马店等六个地、市的九个县的实地考察和与有关方面的座谈讨论,使我们对当前我省农村经济的发展,产生了一些认识和看法。由于时间的关系和水平的限制,调查的深度和广度都不够,因此,认识也较为肤浅,或许还有不当之处。现将我们的调查情况和认识报告如下:

一、十一届三中全会以后,我省农村经济发展迅速

1978年以来,党在农村实行了一系列发展经济的方针政策,对农村原有的经济体制实行了改革,使广大农村的劳碌生产力获得解放,极大地调动了农民的生产积极性,我省农业生产取得长足的进步,农村经济得到迅速发展。使我省农村面貌发生了巨大变化。

1. 农业总产值八年翻了一番多。1978年全省农业总产值为98.833亿元,1986年达到259.49亿元,年平均增长12.8%。全国八年平均年产增长6.6%。1978年前的二十六年间,全国年平均增长率为3.2%。

2.粮食产量有较大幅度增长。1978年全省粮食总产量为419.5亿斤,1986年达509.1亿斤,收成最好的1983年粮食总产量达580.8亿斤。人年均粮食从1978年的594斤提高到1985年的700斤。

3.乡镇企业已成为我省农村经济发展的一个重要支柱,有力地促进着我省农村各项事业的发展。1978年全省乡镇企业总数为76,012个,年总产值为30.9亿元;1986年全省乡镇企业总数已达150万个,年总产值为225亿元,年上交利税5.9亿元。今年上半年完成产值141亿元,比去年同期增长39%。由于乡镇企业的迅速发展,为农村剩余劳动力的转移开辟了一个新途径,到1986年底,在乡镇企业就业的劳动力已占全省农村总劳力的20%。乡镇企业的发展,活跃了农村经济和市场,为农村其他各项事业的发展提供了一定的资金,1978年至1983年共提供12.54亿元,1986年乡镇企业上交的利润中用于支农的资金为4,331万元、农村小集镇建设1,640万元、发展教育事业2,347万元、农村集体福利事业2,315万元。

4.农民收入增加,生活水平逐年提高。全省农民1978年人均收入为120.9元,1985年已达328.73元,全省除少数地区收入较低外,大部分地区已基本解决了温饱问题,许多农民开始走上富裕道路,生活消费水平提高比较明显。1978年全省农村购销额为37.6亿元,1985年达到81.4亿元,据1984年统计,全省商品零售额中,农村市场占74%。

5. 农业技术水平不断提高。发展农村经济一靠政策二靠科学，靠政策调动广大科技人员的积极性，加速推广现代化农业新技术。改革这八年，全省农作物良种化程度有很大提高，一些经济效益显著的农业新技术得到了推广，如林粮间作、塑料大棚、地膜覆盖、测土施肥、优化配方施肥，猪、羊、鸡、兔良种等。总之，靠科学种田提高经济效益的人越来越多。

6. 农业劳动生产率提高，农民的生产观念有所改变。农村的经济体制改革，实行家庭联产承包责任制，从根本上打破了旧有的农业经营模式，农民获得了较大的生产自主权和经营权，从传统的自然经济逐步登上了商品经济的舞台，为产业结构的调整打下了一定的基础。三中全会以前，一个农业劳动日价值最高不过1.5元，低的只有几分钱，1974年农民人年均收入100.7元，1986年达到了333元，1976年全省粮食平均亩产310斤，现在可以达到400斤以上，农业生产投入一元钱可产出4.86元。

二、我省农业基础仍很脆弱，进一步发展后劲不足

从整体上说，三中全会以后，我省农村经济发展迅速，但从地域上看，发展却很不平衡，贫富收入相差甚远，一些先进的乡村亩产值可达两千元左右，而一些山区丘陵区亩产值仅五、六十元。乡镇企业发达的地方人均年收入达一两千元，出现不少万元户，而一些贫困地区

区人均收入仅有百十元，甚至几十元，我省还有一些农户至今仍未解决温饱问题。农业生产，特别是粮食生产抗御自然灾害的能力很差，在一定程度上还得靠天吃饭。1983年我省粮食年产量达580.8亿斤，但1983年后这几年，由于连年出现自然灾害，全省粮食产量每年都有所下降，农村人均收入从1983年全国的第21位，下降到1986年的第24位，这说明我省农业的基础很脆弱，生产的发展稳固程度不如兄弟省。

在调查中，无论是农村干部还是普通农民，普遍认为土地承包以后，农民生产积极性增强了，但农业基础建设削弱了，这几年的好收成，还是靠吃农业基础的老本，虽然大家都在讲农业是国民经济的基础，粮食是基础的基础，但土地承包到户后，不少人认为万事大吉，不去考虑基础的建设，不加强基础建设，单靠一家一户是难于抵御自然灾害的，基础不稳固，就缺乏发展的后劲，后劲关系到我省农村经济能否稳定增长，关系到人民生活水平能否不断提高，当然也关系到我省农业现代化能否实现的问题。为什么会形成这种脆弱的基础呢？

1、农田水利设施建设投资不足，管理不善，失修老化日趋严重，工程效益逐年下降。“水利是农业的命脉”，是农业生产抗御旱涝灾害的重要环节。但是，自从实行家庭承包责任制以后，我省大部分地区对中央“宜统则统，宜分则分，因地制宜，分类指导”的方针认识不足，措施不力，采取了分光分净的办法，致使水利设施有人使

用，无人管理维修。有时一眼井五、六台水泵同时抽水，造成水位严重下降，设备损坏。如郑县琢头乡，机井损坏21%，井房损坏51%，机井配套电动机损坏63%，配套柴油机损坏90%，水泵损坏76%，硬渠损坏58%；据有关方面统计，全省60万眼井，目前真正能出水的只25万眼，1978年全省灌溉面积占总耕地面积的52%，目前还不到45%；温县用地下管道灌溉，过去三、四天即可浇一遍，现在需二十多天。开封有一农户浇了二亩三分地，就停电49次，花了27元钱。全省至今还有近4万平方公里的山区水土流失面积没有得到治理，平原低洼易涝区的河道也缺乏治理，河床被侵占，河堤毁坏，河道堵塞，经常遇雨成灾。全省每年旱涝面积都在6,000万亩左右，水利工程设施不能满足要求，大部分工程还是七十年代以前建成，亟待维修，但各地都因缺乏资金，无能为力，近几年省水利投资也很少，每年还不到四千万无，仅相当1979年的三分之一（1979年投资13,750万无）。

2、农业生产机械化水平降低。近几年我省农业机械总动力有所增加，1985年比1978年增加了594.5万千瓦，仅小型拖拉机就增加了近两台。但是，农业生产机械化水平并没增加，而是降低，机耕面积从原来的5,700万亩下降到目前的2,700万亩，机械播种、收获更少，农用拖拉机绝大部分都在跑运输，原先集体购制的其他一些配套农机俱都无用武之地，目前大部分农业劳动仍以手工操作为主，生

产效率很低，农业潜力挖不出来。

3、耕地面积逐年减少，土壤有机质不断下降，肥力降低。“国以民为本，民以食为天”，耕地是生产粮食的唯一场所，是国民经济基础的基础，耕地的数量和质量，关系到国民经济的发展，民族兴衰及国家的贫富，关系到四化大业。常言说：“重农重本，国之大纲”，但是长期以来，我省重视不够，1986年较1985年全省耕地面积减少73万亩，据统计，我省从解放到1980年，平均每年减少69万亩，仅据商丘地区统计，每年就减少3万亩。就现有的耕地来说，土壤有机质明显下降，地力衰退。据焦作对90多个点测定，1986年与1984年比，土壤有机质下降0.09%；温县1982年土壤有机质平均为1.34%，速效磷在12PPM以上，1987年化验结果，土壤有机质下降到0.89%，速效磷降到10PPM以下，全县36万亩耕地有20万亩严重缺磷。当然地力下降的原因很多，主要是全省畜牧业发展缓慢，特别是生猪存栏数起伏不定，猪、羊这几年存栏数下降，有机肥源减少，加上农民不愿投工去沤制农家肥，对农家肥不重视，积肥工作在农村也无人过问。土地承包后，绿肥面积逐年减少，1980年全省绿肥面积为200万亩，1986年下降到92万亩，今年又降到70多万亩。

4、农业投资长期不足，生产条件改善十分缓慢。近几年全省农业事业费逐年减少，基本建设投资大幅度削减，农业资金十分紧张。虽说农村经济发展了，农民收入增加了，但用于扩大再生产的能力仍

很有限，投资环境不佳，不少事靠一家一户难以办到，市场上又缺乏适应农村目前生产规模的机械设备和生产资料，这一切与农业在国民经济中的地位很不相称。

长期以来，我省农业基本建设投资每年都在1.4亿元左右，占全省基建总投资的25%以上，但1980年后，大幅度下降，每年只五千多万元，减少61.5%。国家同期只下降20%，1985年与1980年相比，水利基建投资下降70%，农牧基建投资下降64.5%，农业事业费下降32.6%，而同期职工增加了25%；1980年对乡镇企业基建投资44万元，1985年就分文没有。尽管经费如此紧缺，许多地方还不能专款专用，1985年全省累计挪用农牧、林业、水利事业费2,383万元，占系统事业费9.84%。由于经费不足，农田水利失修老化，科技推广受阻，技术培训搞不成，技术人员不能接收，农技人员改行等一系列问题不断出现，农业生产经营粗放。效益难以提高。

5、农业科技力量薄弱，技术棚架严重，科学种田水平提高很慢。在现代农业生产中，科学技术的推广应用程度，是生产力发展水平的一个重要标志。1978年前农业科技的推广是依靠四级农科网。随着经济体制改革的深入发展，这个网已不能满足要求，亟待改革、充实、提高，但是，由于政策和措施没跟上，新的推广服务体系没有建立起来，老的处在“线断网破人散”的状态，使农业技术的推广处于“县里推，乡里停，农民想学学不成”的局面。农业系统的技术改造任务很大，但长期以

来没有专用资金，不少地方对农业部门的干部配备也舍不得拿精兵强将。调查中的同志说：“农技部门是分来少时（指大中专毕业生），留下老的，调走好的。”由于农业事业费不断下降，农技人员住房、子女上学等都很困难，不少人希望能“跳出农门”，使农技队伍相对减少。1986年与1980年比，农业技术推广服务人员不仅没有增加，全省反而减少了404人。据禹县反映，1985年农业事业费比1980年减少了41%，全省1980年农业职工人均事业费2,279.8元，到1984年只有1,536.67元，扣除工资，所剩无几，我们的人均费用在全国倒数第四。国家每年分给农业部门的大中专毕业生，多数无法接纳，周口地区1986年分进300多人，三分之一转行，项城县分25人，只留7人，禹县1985年分去15名全部转行，类似问题各地都有，给农业事业发展和科学技术推广带来很大困难，使我省科学种田水平提高很慢，农业基础受到影响。

三、当前我省农村经济发展的几个不利因素

首先，我省是一个农业省，农业基础目前还比较脆弱，人多地少，吃穿建设所需的农产品都只能靠现有的一亿多亩耕地，就目前实际情况说，耕地面积不仅无法扩大，而且还在逐年减少。农村经济的发展，只有靠提高劳动生产率。而提高劳动生产率必须通过增强粮食生产和发展乡镇企业这两个途径来实现。但是，从调查中，我们发现，还有不少不利因素制约着农村经济的稳步发展，不利于农业劳动生产率的

提高。

1. 农业生产资料不断涨价，货源紧缺，农业生产成本逐年增加，农业经济效益减少，生产投资积极性不高。

据全国资料统计，1979年到1985年这七年间，由于农业生产资料涨价，农民就多支出了224.8亿元。农民反映说：“生产资料的涨价，把我们从粮食调价中得到的好处拿走了80%。”调查中不少地方反映，生产资料涨价的关键还是缺口太大，满足不了生产的需要，这几年生产农业生产资料的工业发展太慢，与农业生产的发展速度不相匹配，加上经营管理不善，不正之风的干扰，倒买倒卖严重，使价格波动很大。就农用柴油来说，我省每年最少需要85万吨，而国家供应指标低于这个数字，且逐年减少，1979年供应79万吨，到去年只供应43万吨，比需要相差一半，而且相当一部分挪为他用，如运输专业户、乡镇企业，真正用于农业生产上的甚少。国家供应的这些柴油，每斤价格是0.56元，但在农民手中均达到一元以上一斤。又如化肥，据农业部门讲，1987年全省共需氮肥800万吨（按标准计算），实际国家只能供货568万吨，国家以每吨尿素520元，碳铵165—175元的价格调往各地，但到农民手里每吨尿素需900元，碳铵需300元以上。各县的小化肥厂经常受原料和价格的影响不能正常生产，生产的产品受多种因素制约，也不能完全纳入计划供应渠道，通过各种形式以高价流向不同渠道。再如农用塑料薄膜，近年来经农田试验增产效果显著，一般都可增产30%以上，但生产薄膜

厂家少，价格不断上升，推广工作受阻。据农业部门推算，全省每年需地膜3万多吨，目前供货能力只15,000吨左右，前几年每吨价3,500元，目前上涨到7,000元左右，因此，我省地膜覆盖面积从1981年的230万亩下降到1987年的73万亩以下。

柴油、化肥、农药、农膜、农机具等的大幅度涨价，使农业生产投入成本不断增加，效益降低，特别是粮食生产。再加上农副产品和经济作物价格的放开及提高，相比之下粮食的价格显得更低，农民种粮的经济效益处于“谷底”，使我省粮食的生产潜伏着危机，不少农民把粮食生产商品化的思想丢掉了，认为粮食种够自留量就行了，不愿为国家多生产商品粮。我们的一部分干部也满足于当前粮食生产基本上能维持温饱的局面，而没有看到当今的粮食消费与日俱增的形势，生活用粮、工业用粮、畜牧业用粮都在增加，所以那些从思想上放松粮食生产的想法，是当前最可怕的想法，粮食生产是农业生产的主体，是农民收入的重要来源，万万不可忽视。

2. 乡镇企业发展很不平衡，生产经营困难颇多，有的企业一帆风顺，有的步履维艰，也有一些一蹶不振。

农村落后是制约我省农村经济发展的主要因素，要改变农村的落后状况必须发展乡镇企业，只有乡镇企业发展了，农业生产的后劲才有可能增加。然而我省乡镇企业的发展现状并不理想，底子薄，资金少，能源紧，原料缺，技术力量弱，体制不健全，管理落后，政策不配套，

不协调，生产设备陈旧，产品档次低，竞争能力不强，应变能力很差，不少企业发展看准方向，吃不透行情，跟着市场乱跑，不能根据当地资源和技术经济条件办事，缺乏带动当地农业发展和产业结构调整的能量。乡镇企业目前正面临着新的挑战，企业的生产成本、费用和社会负担不断增加，而发展乡镇企业的优势条件（如土地资源、农业廉价劳动力，优惠税率等）正在逐步减少，乡镇企业的进一步发展困难重重，必须要有一个明确的发展指导方针，才能使其稳步前进。

（三）缺少一个健全地、全心全意为农村经济发展服务的体系。农村经济体制改革，使农业生产从传统的自给生产转变为商品性生产，搞商品性生产就离不开社会化服务，它要求社会及时为它提供从产前、产中到产后的一系列（诸如信息、科技、资金、生产资料、加工、运输、销售等）服务，但是，在这些方面我们抓得不够。为农业服务的部门虽然不少，然而，受部门利益的条条块块限制，职责不明确，责任不落实，办事不协调，不具备综合服务的功能，形不成产、供、销一条龙的服务体系，从而造成农业生产盲目发展，国家的指导性计划不能很好贯彻落实，科学技术搁架，政策不兑现，出现卖粮难、卖棉难、卖烟难、卖猪难之类的反常现象，使一部分农民错误的认为，凡是领导号召干的，越是不敢干，党对农村采取的许多富民政策，结果变成了“伤民”政策，一些急于推广经济效益显著的新技术，往往受制于产销之间的矛盾和生产资料得不到供应，使农民得不到应有的收益。

极大地挫伤了农民的积极性。如偃师县科委在全县宣传号召养瘦肉型猪，几经努力，在全县发展了五万多头，但到猪长大卖出时，商业部门却按肥猪标准定价收购，使瘦肉猪得不到合理等级，农民蒙受严重经济损失，矛盾反映上去也解决不了，农民的积极性受到打击，许多人气得把瘦肉型小猪扔到荒郊野莽，再也不养了，使这项技术和优良品种推广从此受阻破产。

4、干部管理水平低，不能适应商品化生产的需要。近几年，随着农村经济体制改革的深入发展和商品化生产水平的提高，我省广大农村干部商品化思想观念也得到了加强，各地都呈现出一派群众闹致富，干部搞服务的好景象。但也有相当一部分干部的思想认识还没有完全转过来，跳不出小农经济和旧体制时期的领导习惯和方法，他们习惯于到农民那里发号施令，喜欢抓“中心”工作，去催种催收，派购派收，而不习惯于因地制宜，分类指导的方法，缺乏干部就是服务的好思想，不去按照国家计划安排指导农业生产，组织农民生产，只想眼前不考虑长远，经常表现出无所适从的样子，不少干部也包括县级以上部分干部，不能正确处理发展乡镇企业与农业的关系，在一定程度上忽视了以农业为基础的原则，因而放松了对农业生产的管理，使不少农民不知道国家的计划安排，盲目种植，把上年的市场销售价和销售量当成当年的计划准则，生产种植跟着市场价格跑，从而造成一些作物种植比例失调，产量大起大落，市场供应时紧时松，价格暴涨暴

跌，使农村经济发展不能持续稳固前进。一些职能和专业单位，也不能从农业发展的全局出发，总是强调自己的重要，管烟的强调烟，管棉花的强调棉花，市场上一时缺什么就去强调什么，宣传部门对市场的一些暂时现象的报导有时也欠适度。农业是一个系统工程，哪一个环节失控都不行，都要影响农村经济发展。农民目前已经不是搞单一经营的时候，他们关心流通，关心市场，是生产发展的结果，没有协调统一，政出多门，不但农民，就是基层干部也无所适从。

5. 良种的经营管理混乱，服务观念淡薄，盈利思想严重。种子是农作物实现稳产高产的基础，没有优良的品种农业就没有增产的先决条件，我省就无法突破粮食产量徘徊不前的局面。然而，种子工作始终是我省农业生产中一个薄弱环节：一是经营管理措施不力，缺乏必要的规章制度和法律保证。坚持国家、集体和个人一起上是对的，但必须以国营为主体，私人作补充的原则。当前渠道太多太乱。仅据焦作市调查，经营种子的就三百多家，买卖假劣种子经常发生。夏邑县今年调进170万斤玉米种，假种子就占60万斤，一些经营种子的部门和个人，利润第一，想方设法到农民那去捞一把。今年玉米种子普遍售价达一元三角左右一斤，而且不少是低劣品种。二是种子科研落后，跟不上农业发展的需要，一些品质不佳的品种（如百泉“3217”、“728”、“3039”等），亟待更新换代，但我省科研落后，尚未培养出换代品种，目前全省原种和良种覆盖率很低。据焦作反映，那里

原种覆盖率还达不到20%；安阳市1986年播种玉米越代种超过30%。

三是没有建立和健全种子繁育体系，缺乏良种繁育基地，每年需大量从外省调购种子。自己想搞点良种繁育困难重重，种子和粮食部门总是不能协调一致，经常为订购任务和挂挂钩物资发生矛盾。上级部门也不能从中协调，拿不出决策性的意见，使我省良种工作长期跟不上生产发展的需要。

6、多数农民对生产和消费的关系处理不得当，扩大再生产的投资环境不佳。我省耕地面积有限，当前产业结构的调整尚未解决，加之传统的耕作方法制约，农业的投资容量较小。近年来，农民投入有所增加，但受生产资料大幅度涨价的影响，目前投入积极性不高，农民手中的资金有限，靠一家一户去搞农业基础建设或购置农业机械很难办到，去发展非农业劳动的条件也有限。种种不利条件，把农民手中的资金引向了消费，引向了浪费。修房建屋互相攀比，婚丧嫁娶大操大办，请客送礼逐步升级，农村消费支出1986年比1985年增长8%，1987年第一季度又比1986年同期增长11.8%。而购买生产性固定资产投资却比1986年同期减少百分之46.2%。除此之外，农村近几年赌博、打架、搞封建迷信活动的人有所增加，此类现象如不能很快克服，将严重影响农村经济的发展。