

★ 郵 電 叢 書 ★

蘇聯郵政通信組織

人 民 郵 電 出 版 社

蘇聯郵政通信組織

Л. Я. 德貝琪娜著

人民郵電出版社

Л. Я. ДОБЫЧИНА
ОРГАНИЗАЦИЯ
ПОЧТОВОЙ СВЯЗИ
СССР
СВЯЗЫЗДАТ, МОСКВА 1950

、蘇聯郵政通信組織

著者:	蘇聯 Л. Я. Добычина
譯者:	中央人民政府郵電部
審定者:	中央人民政府郵電部郵政總局
出版者:	人民郵電出版社 北京西長安街三號
印刷者:	郵電部南京印刷廠 南京太平路戶部街15號
發行者:	新華書店

書號: 15. 1954年6月南京第一版第一次印刷1—3500冊
850×1143¹/₃₂ 138頁 字數208000字, 定價13,000元。
★北京市書刊出版業營業許可證出字第〇四八號★

目 錄

第一章 蘇聯郵政通信的作用和意義.....	(1)
第二章 郵政通信發展的幾個階段.....	(7)
第一節 偉大十月社會主義革命前夜的俄羅斯郵政通信.....	(7)
第二節 蘇聯郵政通信的改造與發展.....	(10)
第三章 郵政通信業務.....	(23)
第一節 郵件交換量.....	(23)
郵政通信的產品及其應有的基本質量 郵件的主要種類及其類別	
郵政通信業務的收費 國際互換 出口、進口和轉口(經轉)交換	
概述 郵政交換量的變動、構成和流動	
第二節 郵政企業的附帶業務.....	(41)
附帶業務的種類 儲金局業務 代辦鐵路收入款項並轉送國家銀	
行分行 代理國家銀行辦理集體農莊存款收付的服務	
第四章 郵政企業與郵政運輸工具。郵政通信機構的組織結	
構.....	(46)
第一節 郵政企業.....	(46)
企業的類型 企業的分等	
第二節 郵政運輸工具.....	(51)
第三節 郵政通信機構的組織結構.....	(52)
第五章 郵政企業生產過程的特點。郵政工作的構成和制度.....	(56)
第一節 郵政整個生產過程的基本階段.....	(56)
第二節 郵政企業生產過程的構成.....	(58)

概述 郵件的收寄 郵件收寄後的處理過程 出口郵件的發寄

進口、轉口和本地郵件的處理 郵件的投遞

第三節 匯兌業務的組織 (85)

第四節 國際郵件互換的組織 (88)

第五節 郵政企業的生產構成、標準編制和工作制度 (89)

第六章 報刊的推廣、發運和投遞 (95)

第一節 報刊發行機構的組織系統 (95)

第二節 報刊的推廣 (100)

第三節 報刊的發行 (104)

第四節 報刊的投遞 (109)

第七章 郵政企業生產過程的組織 (110)

第一節 郵政企業生產組織上的任務與主要問題 (110)

第二節 合理地組織郵政企業生產過程的主要途徑與方法 (114)

查明郵政企業工作負荷與郵件流量 生產程序的排定和工作時間

表的製訂 工作極與勞動力的核算 勞動力與主要工作極的組織

設計生產用房屋和工作極的幾個基本原則 郵政企業的機械化

第八章 郵件運輸的組織 (162)

第一節 郵路的結構 (162)

第二節 鐵道郵運的組織 (163)

一般情況 鐵路郵運方式 郵車的特質和其總數的核算方法

鐵道郵運的組織

第三節 航空郵運的組織 (185)

第四節 水道郵運的組織 (192)

一般情況 租用水運工具的郵件運輸 部辦水運工具的郵件運輸

第五節 汽車及獸力運輸工具的郵運組織 (201)

汽車及獸力運輸工具在郵件運輸系統中的重要性 組織旱路郵路
上汽車和獸力運輸工具的服務 汽車及獸力運輸工具的運郵組織

第九章 蘇聯郵政通信結構的總系統及其發展前途……………(217)

第一節 郵政通信系統的基本結構原則……………(217)

第二節 幹線郵政通信組織……………(221)

第三節 省內郵政通信組織……………(226)

第四節 區內郵政通信組織……………(232)

第五節 城市郵政通信組織……………(247)

一般情況 城市各企業及信箱網的核算標準及分佈原則 開取信
箱的組織 城市郵件的處理與運送組織 城市郵件投遞 城市郵
政服務所的組織 市內郵件運輸工具的作業組織

第十章 郵政工作質量的檢查……………(259)

第一章

蘇聯郵政通信的作用和意義

蘇聯的郵政、電報、電話和無線電通信組成着一個單一的通信事業，這事業乃是社會主義國民經濟中的一個部門。

馬克思、列寧的政治經濟學認為通信是一種物質的生產部門，是一種交通工業。

在資本論第二卷裏，馬克思寫道：「……有些獨立的產業部門，其生產過程的生產物，不是任何新的對象的生產物，不是任何商品，在其中，經濟上重要的，只有交通工業，例如，搭客運貨的真正的運輸業，以及傳達書信電報的通訊業等等」，（馬克思：資本論，俄文版第二卷，馬恩文集第十八冊第五一頁）（中文本，郭大力、王亞南譯，第二卷第四〇頁，人民出版社一九五三年，北京）

通信事業裏的生產過程，與社會主義經濟其他部門的生產過程有着共同的特點，但是勞動對象和勞動產品在這裏却是特殊的。

在生產過程中，通信活動所不同於工業生產的，是在於它不生產新的物質製成品和商品。在這裏，勞動的結果是消息（信件、電報、公文等）和物質的有價物品的空間轉移。

馬克思指出：「……但運輸工業所售賣的，也就是場所變更。由此發生的效用，與運輸過程（運輸工業的生產過程）是不可分離地結合着。……這種效用結果，只能在生產過程的持續中被消費。它不是當作一種和過程不同，要在生產之後才能當作商品來發生機

能，來流通的使用物……」。(馬克思：資本論，俄文版第二卷，馬恩文集第十八冊第五一至五二頁)(中文本，郭大力、王亞南譯，第二卷第四〇、四一頁，人民出版社，一九五三年，北京)

上面所指出的通信的特性表明了對整個通信部門的工作的組織和產品質量的特殊的要求。

消息和物質的有價物品的空間的轉移，應該是極其迅速的、如期的而絕對準確的。不如期的傳遞消息不僅使它減低了價值，而且往往給國家和各個勞動人民帶來了損害。

因此，消息和物質的有價物品的迅速以及準確的傳遞，乃是通信工作的高度質量的基本條件。

在生產過程中，通信不創造新的物質製成品和商品，但它却促進着國民經濟其他部門加強生產過程，而與運輸部門一樣成為「社會生產過程的共同的條件。」(馬克思：資本論，俄文版第一卷，馬恩文集第十七冊第四二二頁)

通信一面縮短着生產與流通的空間、時間，一面加速着社會的再生產過程。

如同運輸一樣，通信是屬於「總的勞動手段」的，缺少了它，就正如馬克思所指出的一樣，生產過程完全不可能或者祇能在不完全的狀態中進行。(馬克思：資本論，俄文版第一卷，馬恩文集第十七冊第二〇〇頁)

上面所指出的一切情況也完全適用於郵政通信。

郵政通信是蘇聯通信事業底單一的綜合的一個部門，它是郵政企業和運輸工具互相聯系的一個系統，是為滿足國家管理機關的需要，滿足國家經濟和全國居民的需要，向指定的方向傳遞通信和物質的有價物品的系統。

因此，郵政通信的生產活動是在於把嚴格規定了一定名稱並叫作郵件的通信和物質的有價物品收寄下來，經過空間的轉移，投交收件人。

郵政通信工作的質量是由下面這些指標來決定的：傳遞速度、通信的規律性、完成接受下來的任務的準確性和委託給郵局的通信與物質的有價物品的絕對完整性。

實際上就是說所有從居民、機關、團體和企業那裏收寄的一切郵件，應該嚴格地在規定的期限內發寄，並在保證它在整個經轉路程上絕對安全的條件下，按照所指定的地點準確地投交出去。

上述條件的不可分離的一致性——速度和通信的規律性，完成接受下來的任務的準確性和委託給郵局的通信與物質的有價物品的絕對完整性——乃是郵政通信工作的質量的基本要求和指標。

此外，郵政企業的工作人員應該保證一切郵件的不可侵犯性，按照蘇聯的基本法——斯大林憲法的規定，保證通信祕密，以及有禮貌地負責地為各機關、企業、團體和蘇聯居民服務。

郵政企業的工作人員是每天跟國家的、國民經濟的機構和居民的廣大範圍相接觸的。這就造成了對郵政通信業務的巨大要求，這要求是隨着社會主義國民經濟的、蘇聯人民文化的和物質福利的增長而不斷增長的。在我們的國家裏，郵政通信是為廣大的居民羣衆服務而建立起來的，是最易得到的、分散而普遍的通信工具。在通信事業的總的工作範圍上講，郵政佔着很大的比重。

社會主義的郵政雖是最普遍的通信工具，但却跟資本主義的不同，它並不是跟其他通信部門作競爭，而是按着統一的國民經濟計劃發展着的，在這計劃裏每一種通信都具有適合於社會主義建設要求的一定的地位。

各種通信是彼此相輔而行的。例如：電匯就是由郵政和電報的協同工作保證着。所有在區中心和農村地方的通信工具都結成一個統一的綜合體。在城市裏，郵政企業接受電報和長途電話掛號，按址投遞電報，收受無線電收音機的用戶費用等等。

關於蘇聯郵政通信的重要意義，列寧曾下過卓越的論斷，他在一九一八年四月二十九日全俄中央執行委員會的會議總結裏曾指出：「沒有郵政、電報、機器，社會主義是沒有內容的空話」。（列寧文集第二十七卷第二七八頁，俄文第四版）

因此，郵政通信與其他通信事業的部門同樣列入了那些頭等的「經濟企業」裏，而在偉大十月社會主義革命之後，就立刻被建立起來為無產階級專政服務。

還在一九一八年三月，列寧在「蘇維埃政權當前的任務」一文的初稿裏曾指出「……保證鐵路、郵政、電報和其他運輸工具等等的經濟企業的絕對嚴整性和在機能上的一致性」的必要性。（列寧文集第二十七卷第一八一頁，俄文第四版）

這一必要性從郵政通信對國家政治的、國民經濟的、國防與文化教育的意義裏，在不停頓的工作中表現出來。

郵政通信工具在國家的管理事業上被蘇維埃政權機構廣泛地使用着；在對羣衆進行政策教育的事業上，則被黨和工會的組織廣泛地使用着。

黨與蘇維埃機關的指令藉郵政和電信工具得以傳達出去。郵政服務於國家裏最重大的政治事件，例如：蘇聯最高蘇維埃的選舉，各加盟共和國和自治共和國最高蘇維埃的選舉，代表大會、代表會的選舉等。

在社會主義計劃經濟條件下，國民經濟各個部門之間和各個企

業之間的互相聯系正在發展着和鞏固着，郵政通信傳遞着各種各樣的經濟文件、帳單、貨單、圖表、生產表格、書面通信、金錢的和物質的有價物品，同時促進社會主義的擴大再生產過程，完成和超額完成計劃，幫助着計算、監督和領導國民經濟。

和其他通信部門一樣，郵政一面加速縮短[時間與空間]，一面却又是提高國民經濟裏勞動生產率的重要條件。

郵政通信對居民文化、日常生活要求上的服務是有着特殊的意義的。

蘇聯廣大發展的、分散的郵政企業網使得郵政通信成為我們多民族國家裏各民族之間的最普遍而最易獲得的通信工具。郵政普及到蘇聯廣闊領土上所有的居民點，執行着最重要的政治和文化教育的工作。

藉助於郵政通信的工具，大量的報紙、雜誌、書籍、小冊子、宣傳畫和其他布爾什維克的刊物得以分送和傳播到羣衆中去，由於它，黨和政府的措施和決議得以成為廣大勞動羣衆的財富，而指導着、組織着他們的工作，提高着他們的文化、政治水平，並以忠於社會主義祖國的精神教育着他們。

郵政一面保證着城鄉之間的聯系，一面協助解決消滅城鄉間對立的問題。

對於鞏固我們國家的國防，通信有着非常重要的意義。反對德國法西斯侵略者的偉大衛國戰爭就特別明顯地證明了這一點。

在戰時情況下，郵政乃是軍隊與後方勞動者之間的普遍的往來通信工具，並且協助着人民的總動員去對敵人作鬥爭。

蘇聯的郵政通信是在社會主義國民經濟發展法則底基礎上發展的，因此，就有着一往直前的發展方向，有着在社會主義勞動組織

及生產過程底現代技術與方法底基礎上的完整性。

在資本主義國家裏，郵政通信却佔着根本不同的地位。

在資本主義國家裏，郵政是爲了服務於資產階級而建立起來的，是用作鞏固資產階級的階級統治和加緊對勞動羣衆剝削的工具，用作殖民政策的武器的。

而且，資本主義的郵政是爲警察的目的而服務的，成爲蒙蔽羣衆知識的工具。

在資本主義國家裏，郵政通信的發展是服從於日益腐朽的對抗的經濟法則的，是被局限着的，首先，是被佔居統治地位的資本主義的壟斷組織底利益與需要所局限着。這就不可避免地使得郵政通信工具的設置變成一種自發的不平衡的，使得對城鄉勞動人民的服務惡化起來。

在壟斷資本主義的條件下，一切資料和各種通信底單一的綜合的發展是不可能的。在通信領域裏佔統治地位的壟斷組織以追求暴利爲目的而在自己之間進行着殘酷的競爭的鬥爭。

從上面所述，就應該得出下面的結論：作爲蘇聯通信事業裏一個單一的綜合的部門的郵政通信，是有着重大的國家政治的、國民經濟和文化的意義的。郵政通信的工作人員執行着具有重大政治性的工作，積極地協助着社會主義的建設事業。

因此，在我們國家裏的郵政通信應該成績優異地工作着。

由此，就要求郵政通信的各個環節都能異常整齊而協調地進行工作。

黨和蘇維埃政府非常重視郵政通信，爲它的改造和發展作出了巨大的工作，把它提高到社會主義國家不斷增長着的 yêu 求的高度水平上來。

第二章

郵政通信發展的幾個階段

第一節 偉大十月社會主義革命前夜的俄羅斯 郵政通信

一九一七年前夜的沙皇俄羅斯的郵政通信，是處於極低的水平上的，雖然郵政和電報同是最基本的通信工具。

在舊俄羅斯帝國廣大的領土上，在一九一三年，總共祇有七千六百一十八個郵電企業。

郵政通信的極端落後，首先是由於生產力發展的低落，鐵路和其他交通網的發展遲緩，以及俄羅斯在經濟方面一般的落後。

沙皇政府一般地把通信特別把郵政認為是支持地主及資產階級制度的一種工具，和國家收入的一個重要來源。

同時，對於沙皇政府，郵政還是憲兵警察監視勞動羣衆、革命無產階級和知識分子的工具。郵電總局一直到偉大十月社會主義革命之前都還歸內政部管轄，這並不是偶然的。所有這一切都尖銳地表現了革命前俄羅斯郵政的階級性。

沙皇政府懂得郵政的發展會幫助提高勞動者底文化和政治，因而，對於使居民能夠廣泛地使用郵政通信這一點是不感興趣的。

郵政祇有在那些有利可圖的地方和首先為國家機關、資本家、地主和富農的需要而服務的地方才被開設。

大多數的企業——百分之八十以上——是分佈在歐俄部分的領

土上的，俄羅斯民族邊區的居民，特別在中亞細亞，幾乎是沒有郵政通信的。在現在的卡查赫蘇維埃社會主義共和國廣大的領土上，一九一七年以前總共祇有二百個左右郵政單位，在土耳其斯坦邊區共計祇有數十個。

但是，甚至在歐俄部分，郵政網也還非常不夠。整個烏拉基米爾省祇有六十個郵政企業單位，而在現在的馬里蘇維埃社會主義自治共和國的疆土上，祇有十五個。

在整個俄羅斯祇有二萬五千個郵政信箱（以下簡稱信箱——譯者註）。

照例，這種非常貧乏的郵政企業網，主要地祇分佈在城市裏。假如任何村鎮的居民請求開設郵政企業，那末，他就得接受下面的條件：繳納一百九十五個盧布的「開辦費」和辦公費，免費供給帶有取暖和照明設備的房屋，還要無償地負責向最近的郵政企業來回傳送郵件。

但是，如果開設的企業在三年內認為沒有獲利——那末，就得關閉。這樣的條件對於勞動人民是力不勝任的。鄉村裏、山地裏的居民是沒有可能使用郵政通信的設備的。

實際上，在偉大十月社會主義革命前夕，村鎮的郵政通信還完全處於萌芽的狀態中。

整個村鎮居民點的百分之六十左右沒有完整的郵政設備。

藉着地方郵政的幫助，信函可以送到鄉裏，但那是很少的——每星期祇有一兩次。

什麼是地方郵政呢？

「這種鄉村郵政的組織是非常簡單的：地方郵遞員從中心居民點——縣城——把郵件送到鄉管理所，但並不負責把信函直接送給

個別的收信人。祇有「當地的權貴們」——地主、神父、鄉紳或者個別的農村知識分子的代表（醫生、農學家等等）才是例外。郵件通常在「私人幫忙」的形式下送到他們手裏。對於其他的鄉村裏的普通居民，當然，這種「私人幫忙」是得不到的，並且那些寫交他們的郵件，直到偶然有某種幸運的機會把它們帶走以前——通常是亂拋在鄉管理所裏。」（波特貝里斯基所著郵政、電報和電話與國家的社會主義建設，第三三、三四頁，一九一九年版）

爲了領取或者寄發一封信，農民得走到二十公里以外，甚或更遠的郵局去而耗費掉整整的一晝夜。

最常見的是信件直到有順路的人把它隨身帶去交給自己的同鄉以前，幾個月幾個月的在郵局或鄉管理所裏放着。

但是，農民很少收信和寄信的。沙皇俄國的農民絕大部分都是文盲。

郵政交通的技術是非常簡陋的。

在一九一三年，鐵路郵路的長度總共祇有五萬八千六百公里，海道和河道——三萬一千九百公里。

馬車運輸是郵政運輸的基本方法，但是，馬車郵路長度總共祇有二十一萬九千二百公里（包括地方郵政的郵路長度在內），而其中年久失修的村道就佔了一十七萬四千四百公里左右。

沙俄既無郵運的汽車路，更無郵運的航空線。

郵件的運行極其緩慢。要到達一個五、六十公里以外的郵局，就得要過上幾晝夜，到達俄羅斯邊遠地區就要好幾個月。在外貝加爾湖的許多地區裏，郵件每年祇能到達一次。

俄羅斯郵政通信發展的極其低落的程度，也表現在特別狹小的郵政工作範圍上。

按人口計，每年每人平均祇收得四封信件和二點六本期刊。

郵電工作人員底異常困苦的狀況乃是沙俄郵政的一個特徵。他們過着沒有權利的、極其窮苦的生活。

工作日完全沒有標準。一般的職工羣衆須要做完一天內所收到的全部郵件，實際上，工作日繼續到十四小時以上，而工資却很低微。

沒有權利的、被壓迫的郵電職工羣衆與被沙皇政府特別豢養着的郵電的官員首腦們之間存在着非常顯著的懸殊。

由於一九〇五年一月事件（註一）後工人運動一般的提高，困苦的物质生活條件和殘酷的剝削給郵電職工羣衆性的革命運動打下了良好的基礎。

在一九〇五年十月的全俄政治罷工的日子裏（註一），郵電職工也開始了全俄總罷工。

「最近的政治事件——這一新的偉大的郵電職工的罷工說明了什麼呢？……」列寧寫道：「……這些事件說明了革命的人民正在發展着新的戰士，一往直前地擴大着自己的勝利……」。

「政治罷工底武器正在改進；新的工人隊伍現在正學習掌握這些武器，沒有這些武器，現代的文明社會一天也不能存在」。（列寧文集第十卷，第四〇至四一頁，俄文第四版）。

第二節 蘇聯郵政通信的改造與發展

偉大十月社會主義革命把工廠、土地、鐵路、通信工具變為人民財產之後，剝奪了資產階級的生產資料，使生產力和文化在我們國家裏有着無限發展的可能。

按着完全新的方式組織起來的郵政通信應該是合乎新的社會制度的。

從蘇維埃國家成立的最初的日子起，黨、政府、列寧和斯大林同志本人便十分注意一切通信部門的發展。

還在一九一八年四月便頒佈了由 B. H. 列寧簽署的「關於蘇維埃國家郵電事業的管理組織」的法令，這一法令開始了社會主義通信系統的組織。

黨和蘇維埃政府把郵政視為對於國家的正常生活和完成社會主義建設底鉅大任務所不可缺少的最重要的通信工具，抱定宗旨使郵政接近城市和鄉村的居民。

與此不可分離的，改進郵政通信技術的任務便被提出來了。

第一個人民郵電委員 B. H. 波特貝里斯基根據黨和政府的指令這樣地規定了郵政通信的新任務和組織原則：

「社會主義政權的郵政政策，應該歸納到下面的原則上來：在技術方面最完備的郵政機構應在最便利的條件下，為最廣大的勞動居民階層服務」（波特貝里斯基所著：郵政、電報和電話與國家的社會主義建設，第二四頁，一九一九年版）。

為了使郵政接近居民的目的，人民委員會會議在一九一八年春季發出了關於開設三千個新郵政機構的指令（一九一八年五月十日全俄中央執行委員會消息報）。

但是，在一九一八年中所形成的國際局勢不允許廣泛地展開改造和發展郵政通信的組織工作。

年青的蘇維埃共和國處於外國武裝干涉和由反革命的叛亂所支持的蘇維埃俄羅斯敵人底夾攻中，爆發了國內戰爭。

「黨宣佈全國為軍營，並把全國經濟和文化政治生活轉入戰時軌範」（聯共（布）黨史簡明教程第二八一頁，一九五三年莫斯科外國文書籍出版局中文版）。