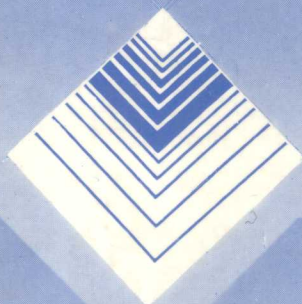


學術著作 大專用書

社會福利與社會發展

楊孝滌 著



五南圖書出版公司印行

大 專 用 書

中國青年政治學院社會工作圖書館
社會福利與社會發展

Donated by

楊 孝 濤 著

MISEREOR

美國威斯康辛大學社會系教授

送 贈

北京四院校與香港理工大學
應用社會科學系及圖書館
合辦社會工作圖書館計劃

五南圖書出版公司印行

ISBN 957-11-0160-5

社會福利與社會發展

中華民國 79 年 9 月初版

著作者 楊 孝 滌

發行人 楊 榮 川

發行所 五南圖書出版公司

局版臺業字第 0598 號

臺北市銅山街 1 號

電話：3916542

郵政劃撥：0106895-3

印刷所 茂榮印刷事業有限公司

板橋市雙十路 2 段 46 巷 22 弄 11 號

電話：2513529

基本定價： 3 元

(本書如有缺頁或倒裝，本公司負責換新)

ISBN 957-11-0160-5

序 言

在選舉期間，社會福利成為每一位候選人向選民爭取選票的最主要訴求，除了新國家、新憲法以外，可以說是最熱門的話題，也是最沒有爭議的話題，無論是國民黨籍的候選人或是民進黨及其他政黨或無黨籍的候選人，均以提前實施全民健康保險、強化兒童、青少年、老年人、殘障者、勞工、農民和婦女福利作為政見，以爭取弱勢團體和一般社會大眾的支持。無論是立法委員、省市議員或是縣市長的候選人，均以提高社會福利經費預算作為問政重點。但是，似乎在訴求過程中，僅是將社會福利當作一個政府的德政，一種給予，使「福利」成為「散財」的代名詞。不然，就是把「福利」當作人民的基本權益。由於過去執政者有意或無意的忽視，因而侵佔了人民的基本權益，所以期望透過立法和社會福利政策的規劃，使社會財富得以均衡分配給一些社會上的弱勢團體，且使社會正義得到充分的維護。在這種訴求過程中，使得社會福利實質的意義和功能無法顯現。甚至這種「漫天喊價」、「空頭支票」式的訴求，也無法納入公共政策。這種過度社會福利要求的擴張，影響政府政策規劃的優先次序，對於國家安全和經濟發展形成相當程度的衝擊，對於社會前瞻性的發展，亦可能造成不良的影響。

實質上，社會福利不僅具有維護社會正義、維護個人基本權益和

社會財富再分配，以維持均富和諧的社會，社會福利更具有促進社會發展的積極功能。從這種觀念來分析社會福利，社會福利不再是一項支出、一種費用，而是一項投資。尤其面對社會脫序現象，人們忙著追求金錢遊戲，期望在最短時間獲得最多的財富，不但使得股票和房地產成為投機性市場，六合彩蔓延；甚至透過非法途徑追求財富的累積，使得社會治安問題日趨嚴重，而犯罪年齡亦逐漸下降。這種社會問題是必須透過社會福利體系加以解決，以降低個人和整體社會的損失。更重要的，社會福利的就業安全體系，本質上就是一種人力資源的培育體系。而人力資源和社會整體發展的關聯性十分密切，換而言之，社會福利具有實質的社會發展功能，是一種投資而不是支出。這種社會福利正確理念是這本書主要立場基礎。基於這種認知及架構，筆者在過去二年之中，分別撰寫並加以系統整合，期望透過本書的論述，能給予政府及有關機構規劃積極性社會福利政策之參考，而能發揮促進社會發展之實質效益。

這本書共分成4章：第1章為「我國社會問題與社會福利政策執行的失當」，共分成四節，第一節為「社會脫序現象與社會問題」，主要在於分析現階段社會脫序現象和社會問題，並認定規劃妥善社會福利體系為社會脫序現象和社會問題的解決方法。第二節為「自力救濟與社會福利政策規劃的失當」，主要在於敘述政府對於社會福利規劃和執行的消極態度，以致於社會均富現象逐漸消失，而弱勢團體的基本權益無法有效維護，必須透過自力救濟方式來爭取本身應得之權益。第三節為「社會福利政策作為政治籌碼」，主要在於敘述透過政治運作使社會福利政策成為政府較為重視的公共政策，並與其他公共政策相互結合，促進社會整體發展。

第2章為「社會福利體系之建立與社會發展」，分成六節，第一

節為「社會福利政策與社會發展」，主要在於敘述積極性及投資性的社會福利政策，足以發揮促進社會發展之功能，並能有效解決社會問題。第二節為「社會福利措施與社會建設」，則從更為細節性的社會福利措施來發揮積極性社會建設功能。第三節為「社會福利政策規劃之法律基礎」，主要在於敘述建立或規劃社會福利政策的過程中，必須透過嚴密的立法過程，因此法律需具高度的可行性，並能與我國社會特質相結合，政府方能依據法律有效推行社會福利措施。第四節為「建立屬於本國文化體系的社會福利政策」，主要批判我國社會福利政策均自外國引進，由於缺乏與中華文化特質相結合，發生無法徹底執行的問題。因此，建立具有中華文化特質的社會福利政策有其必要性。第五節為「以增加國家社會福利總預算來充實社會福利經費」，主要在於敘述社會福利措施有效推展必須仰賴大量之經費，如何透過增加社會福利總預算的必要性。第六節為「責任感之社會福利政策及措施與社會發展」，主要在於敘述積極性社會福利基於一個分擔責任和分享利益的特質，建立一種共同責任感社會福利體系方能有效促進社會整體之發展。

第3章「就業安全體制之建立與社會發展」分成五節，第一節為「失業問題與就業安全」，主要在於敘述我國失業問題逐漸傾向於結構性失業，若透過有效就業服務及職業訓練，尤其是建立責任分擔的失業保險，應能解決失業問題維護就業安全，並能促進社會整體之發展。第二節為「就業服務體制與就業安全」，就業安全不僅在於有效維護社會大眾的工作權，亦為形成有效促進社會發展的人力資源的培育體系，本節主要敘述建立就業安全體制來維護整體社會大眾的就業安全。第三節為「就業服務體制與失業保險」，主要在於敘述我國創辦失業保險的必要性，唯有透過失業保險制度的確立，才能有效維護

就業安全，促進社會整體之發展。第四節為「配合社會結構規劃前瞻性就業安全體制」，主要在於敘述社會和經濟結構的變化，精緻化的人力資源培育體系實在有其必要性，如何配合邁向技術密集工業結構以及資訊化社會，規劃前瞻性就業安全體制具有其必要性。第五節為「就業安全體制與工作權之維護」，主要敘述透過就業安全服務網絡有效維護社會大眾的工作權。

第4章為「福利服務體系與社會發展」，共分成三節，第一節為「專業社會福利人才體制與福利服務」，主要在於敘述福利服務從純粹的社會服務體系或是從愛心和關懷的觀點來服務社會的弱勢團體，轉變為透過爭取弱勢團體基本權益的強烈訴求方式。因此，福利服務成為一種積極性的社會福利措施，主要是依賴專業、社會福利人才並建立專業服務體系。第二節為「社區中心福利服務體系與社會發展」，主要在於敘述一種新型福利服務體系，以社區為中心的福利服務體系具有促進社會發展的功能。第三節為「社區處遇與犯罪防治體系」，主要在於敘述以專業體系處理少年犯罪問題，並透過社區處理方法以及建立區域性的犯罪防治體系，以解決少年犯罪問題。

本書之附錄1為一小型研究，主要在於敘述一個社會大眾對於社會福利的認知，是一種功能論觀點，一種衝突論觀點或是系統論觀點，作為本書理論性之敘述之依據。附錄2主要在於論述應從系統論來規劃勞工保險，方能發揮保障勞工權益之實質效益。

楊孝潔

序於七十九年九月

書名	作者	書名	作者	書名	作者
國語活用辭典(聖)	周何修	道德發展與教學	單文經	個別化教學之理論與實際	林寶山
簡明活用辭典(聖)	邱德修	人文主義與教育	汪履維	幼兒教育	朱敬先
日漢辭典(精)	張金璽	人文主義的教育信念(增訂本)	王文俊	幼兒教育概論	盧美貴
圖書館行政	藍乾章	當代美國人文主義教育思想	郭為藩	幼兒教育研究	王連生
英文字彙之結構(平)	周曼文	當代教育理論與實際(平)	陳照雄	幼稚教育課程通論	蔡秋桃
英文字彙之結構(精)	周曼文	當前師範教育問題研究(精)	郭為藩	幼兒教育法規彙編	吳清山
丁丑規餘印存釋文(精)(全二冊)	邱德修	教育行政與教育問題(精)	師範大學學術研究委員會	幼稚園教師必備的教學技能	簡紅珠等
商周金文總目(精)(全二冊)	邱德修	教育行政理論與應用	黃昆輝	發展學習能力(上)	許天威
商周金文新收編(精)(全二冊)	邱德修	世界各國大學入學制度之改革動向	秦夢羣	發展學習能力(下)	許天威
商周金文集成釋文稿(精)	邱德修	塞蒙行政決定理論與教育行政	比較教育學會	幼兒造形藝術教學	黃壬來
商周金文蔑曆初探(精)(全一冊)	邱德修	教育組織與行政	吳清基	幼兒體能與遊戲	林鳳南
說吉	邱德修	班級經營	蔡保田	幼兒語文教學研究	鄭 莊
商周金文新探(二冊)	邱德修	教育哲學	李國會	完整學習—幼兒教育課程通論	台南師院幼教中心
商周用鼎制度之理論基礎	邱德修	教育哲學研究	高廣孚	幼稚園教學實習	李國會
國父思想	吳寄萍	認知發展理論與教育	王連生	幼稚園工作教材教法	張淑美
國父遺教要義	周世輔	新教學理論與策略	王文科	國小教育實習	趙起揚
國父遺教概要	楊希震	教學原理	林生傳	幼兒常識教材教法研究	盧美貴
三民主義要義	周世輔	教學原理	高廣孚	家庭教育	黃 碩
中國大陸研究	朱新民等	有效的教學	林寶慶	親職教育—理論與應用	王連生
教育概論(賈)	賈 馥茗	潛在課程研究	顏維玲	兒童福利行政	林勝義
教育概論(王)	王連生	課程論	陳伯璋	兒童文學	林守為
教育學(雷)	雷國鼎	課程導論	王文科	兒童詩歌原理與教學	宋筱蕙
科學教育概論	歐陽鍾仁	課程架構研究	司 琦	兒童故事原理	蔡尚志
學術與思想(平)	黃昆輝	視聽教育與教學媒體	教社部	兒童營養	洪久賢
中國教育的展望(精)	郭為藩	國小體育教學研究	張 霄	特殊教育	何華國
中國教育的展望(平)	郭為藩	國小數學教材教法新論	蔡貞雄	特殊教育行政	毛連垣
中國教育史	毛禮銳等	解題導向的數學教學策略	張平東	特殊兒童教育(李)	李德高
西洋教育史	編輯部	中學國文教學法研究	吳德邦	特殊兒童心理與教育	何華國
教育與文化(上)	田培林	社會科教材教法	王明通	特殊兒童心理教育新論	林寶貴
教育與文化(下)	田培林	健康教材教法	李緒武	行為改變技術	陳榮華
現代教育思潮	徐宗林	學校健康教育	劉俊昌	個案研究	李咏吟
當代教育思潮	張銀富		李叔佩	學習障礙者之教育	許天威
文化發展與教育革新(精)	林清江			學習理論	湯維玲

五南圖書出版公司 圖書目錄

書名	作者	書名	作者	書名	作者
特殊需要學習者	陳階陞	教育輔導原理與技術	王連生	分類六法④——刑法、刑事訴訟法	蔡墩銘
動作教育的理論與實際	陳英三	諮商理論與技術	呂勝瑛	簡明六法	五南編輯部
特殊教育的省思	張訓誥	團體診療的過程與實際	呂勝瑛	賦稅參照法令解釋全書(普)	顏慶章
初等教育	呂愛珍	生計輔導的理論與實施	林幸台	賦稅參照法令解釋全書(聖)	顏慶章
初等教育研究	王連生	輔導與心理治療(臺灣版)	林孟平	地政參照法令解釋全書(普)	許松
中等教育	黃中	情感教育與發展性輔導	黃月霞	地政參照法令解釋全書(聖)	許松
比較成人教育	黃富順	教師的心理衛生	彭駕駢	六法判解精編	蔡墩銘
比較教育(平)	林清江	電腦在教育上的應用	張康樂	中共六法彙編	蔡墩銘
瑞士教育制度	詹棟樑	學校建築研究的發展(1)	蔡保田	民法判解彙編(1)	蔡墩銘
教育研究法	王文科	幼稚園園舍建築與設備(2)	柳麗珍	刑法暨特別法判解彙編(2)	蔡墩銘
教育人類學(精)	詹棟樑	國民小學建築評鑑之理論與實際(3)	林萬義	民事程序法判解彙編(3)	蔡墩銘
教育人類學(平)	詹棟樑	國民中學學校建築研究(4)	湯志民	刑事程序法判解彙編(4)	蔡墩銘
教育人類學理論	詹棟樑	學校建築的理論基礎(5)	林勳敏	商事法判解彙編(5)	蔡墩銘
教育人類學研究方法論	曾守得	國民中學視覺環境(6)	蔡芸	工業財產權法裁判彙編(1)	徐火明
社會教育學	詹棟樑	民主主義與教育(平)	杜威	房地產所有權裁判彙編(2)	李永然
教育社會學	李錦旭等	民主主義與教育(精)	杜威	房地產抵押權、地上權、永佃權、地役權裁判彙編(3)	李永然
教育社會學新論	林清江	愛彌兒	盧梭	房地產租賃裁判彙編(上)(4)	李永然
教育統計學	朱經明	教育漫話	洛克	房地產租賃裁判彙編(下)(4)	李永然
心理學辭典(精)	袁之琦	大教學論	夸美紐斯	所得稅裁判彙編(上)(5)	李永然
心理學(李)	李德高	林哈德與葛篤德	裴斯泰洛齊	所得稅裁判彙編(中)(5)	李永然
心理學(游)(精)	游恒山	法律英漢辭典	五南編輯部	所得稅裁判彙編(下)(5)	李永然
心理學概論(臺灣版)	鄭榮楨	法律類似語辨異	管歐等	美國婚姻法(1)	林菊枝
人格心理學	陳仲庚	新編六法全書(聖)	林紀東	情事變更原則之研究(2)	彭鳳至
教學心理學	張雨新	新編六法參照法令判解全書(聖)	林紀東	信託法研究(3)	徐國香
教育心理學	朱敬先	六法全書最新修正資料	五南編輯部	國際私法契約評論(4)	陳隆修
教育心理學	李德高	基本六法參照法令判解全書(聖)	林紀東	我國民法親屬編修正法評論(5)	林菊枝
教育心理學	王文科	分類六法①——民法	鄭玉波		
學習心理學(精)	王文科	分類六法②——商事法	鄭玉波		
心理測量導論	林幸台	分類六法③——民事訴訟法	鄭玉波		
心理測驗	黃安邦				
教學評量	邱淵等				
兒童心理學	游恒山				
兒童心理的輔導	鄧繼強				
兒童發展	張欣戊				
輔導原理	吳鼎				
輔導活動之理論與實施	吳鼎				

五南圖書出版公司 圖書目錄

書名	作者	書名	作者	書名	作者
海商法新論(平)	張東亮	行政學概要	張潤書	社會工作概論	丁碧雲
刑法各論(上)	甘添貴	人事行政詞彙(精)	邱華君	當代社會工作	徐震
刑法概要	高仰止	行政管理論叢	姜占魁	社會工作理論與模式	廖榮利
刑法概論	劉清波	管理學新論	張金鑑	社會工作實習教學	曾華源
刑法總則爭議問題研究	蔡墩銘	人羣關係新論	姜占魁	社會個案工作	黃維憲等
民事訴訟法釋論	黃棟培	人羣關係與管理	陳庚金	社會團體工作	李建興
強制執行法理論與實務(精)	林昇格	中國考銓制度	李華民	社會工作電腦化概論	胡夢鯨
強制執行法理論與實務(平)	林昇格	考銓法規概要	李飛鵬	社會調查	林振春
破產法釋義	耿雲卿	各國人事制度(李華民)	李華民	醫務社會工作	金蔚如
刑事訴訟法論(精)	蔡墩銘	各國人事制度(李廣訓)	李廣訓	媒介批評—理論與方法	黃新生
民刑事訴訟大意	吳光陸	地方自治新論	管歐	勞工問題	黃寶祚
刑事訴訟法爭議問題研究	陳機生	地方自治與政府	董翔飛	企業管理概要(楊)	楊超然
少年觀護工作	劉作揖	市政學(上)	張麗堂等	企業管理概要(范)	范光陵
暴力少年犯的人格特質	林正文	市政學(下)	張麗堂等	企業概論	羅吉榜
訴訟書狀範例	李永然	西洋外交史	王友仁	企業概論(五專)	羅吉榜
公・認證書狀範例	郭祀堂等	整體規劃探微	刑祖援	企業組織與管理	楊蓉昌
訴之聲明撰寫範例	王富茂	社會學概論	林顯宗	企業管理	謝安田
大陸探親旅遊法律指南	李永然	現代社會學	白秀雄等	企業人事管理	丁逸豪
民政議事工作辭典	吳堯峰	社會科學概論	胡夢鯨等	人事管理	陳裕章
政治學	呂亞力	社會心理學(精)	黃安邦	現代企業人事管理	李廣訓
政治學概要	曹興仁	社會人類學導論	黃宜衛等	戰略管理	林泉源
公共政策析論	張世賢	社會政策與社會行政(上)	劉脩如	領導學	余朝權
政策分析評論	林水波	社會政策與社會立法(下)	劉脩如	管理心理學	林欽榮
組織行為與管理	張潤書	中國社會思想史	楊孝藻	工業心理學	鍾隆津
公共政策	林水波	社會福利與行政	林顯宗	管理資訊系統	詹家和
政治發展與民主	呂亞力	社會安全制度	江亮演	多國籍企業(精)	林彩梅
西漢政治思想論集	賀凌虛	家庭社會學(林)	林顯宗	美日多國籍企業(平)	林彩梅
中國政治的變與常	胡祖慶	家庭社會學(蔡)	蔡文輝	財務管理	殷乃平
亞洲政治文化個案研究	江炳倫	家庭與家庭服務	謝秀芬	動作與時間研究	葉瑞昌
國際政治體系理論解析	胡祖慶	日本式企業經營—組織社會學分析	林顯宗	採購與物料管理	許成
國際關係	胡祖慶	人文區位學	楊懋春	品質保證理論與實務	陳耀茂
行政學	姜占魁	人類行為與社會環境	沙依仁	行銷管理導論	陳正國
		老人福利與服務	江亮演	國際行銷管理(精)	陳振田
		社會工作概要	江亮演	國際行銷管理(平)	陳振田
				行銷學原理	黃天佑
				行銷管理—分析規劃與控制	陳振田

目 錄

序 言

第 1 章 我國社會問題與社會福利政策執行的失當 1

- 第一節 社會脫序現象與社會問題 /1
- 第二節 自力救濟與社會福利政策規劃的失當 /6
- 第三節 社會福利政策作為政治籌碼 /10
- 第四節 社會福利團體是弱勢團體無法對政策形成壓力 /12

第 2 章 社會福利體系之建立與社會發展17

- 第一節 社會福利政策與社會發展 /17
- 第二節 社會福利措施與社會建設 /28
- 第三節 社會福利政策規劃之法律基礎 /34
- 第四節 建立屬於本國文化體系的社會福利政策 /39
- 第五節 以增加國家社會福利總預算來充實社會福利經費 /46
- 第六節 責任感之社會福利政策及措施與社會發展 /50

第 3 章 就業安全體制之建立與社會發展55

- 第一節 失業問題與就業安全 /55

2 社會福利與社會發展

- 第二節 就業服務體制與就業安全 /69
- 第三節 就業服務體制與失業保險 /76
- 第四節 配合社會結構規劃前瞻性就業安全體制 /82
- 第五節 就業安全體制與工作權之維護 /88

第4章 福利服務體系與社會發展107

- 第一節 專業社會福利人才體制與福利服務 /107
- 第二節 社區中心福利服務體系與社會發展 /113
- 第三節 社區處遇與犯罪防治體系 /128

附錄1 臺灣的社會福利是功能論、衝突論抑或系統論... 135

附錄2 從系統論談勞工保險的權益與責任185

第

1

章

我國社會問題與社會福利政策執行的失當

第一節 社會脫序現象與社會問題

過去四十年來，由於我國經濟發展導向的政策規劃，以及全體社會大眾的勤儉奮鬥，在這種自然資源缺乏，人口衆多，受國際和國內衝激的社會環境下，創造出經濟發展的奇蹟，不但使國民所得提升，在硬體建設的成就更是有目共睹。但是也由於過去社會發展過分注重經濟和物質的建設，對於精神文化建設則投資較少的人力和財力資源。因此在失衡的社會策略下，人民和國家財富固然有實質的長成，但社會問題亦愈形嚴重，對於整體社會發展已造成相當程度的不良影響。尤其在最近幾年來，犯罪問題日趨嚴重，不但已形成組織性和暴力犯罪，亦成爲以牟利爲犯罪目的發展傾向，對於個人以至於整個社會造成的破壞力應該是十分明顯的。

尤其嚴重的還是在於最近幾年來，人民對於本身權益過於重視，爲了累積個人財富不擇手段；爲了謀取暴利，破壞社會和經濟秩序，已經對國家造成重大的傷害，就像最近已蔓延到全國的「大家樂」問

題，已經破壞我國經濟發展速率。在追求立即而不投資技術和勞力的獲利方式，對於生產力已經造成相當嚴重的損害。甚至於透過迷信、欺騙和其他犯罪手法，在短期內累積財富，形成組織性犯罪的經濟來源，對於國家的損害就無可限量了。像股市問題、飆車問題亦顯示無秩序感的脫序現象已經在我國形成了。而更嚴重的還是最近愈演愈烈的自力救濟行爲，不但僅是爲了個人或少數人的利益和權益受損，不經過疏離管道，不利用大眾傳播媒介制衡，甚至於透過行政訴願和法律告訴的途徑，或民意代表發揮質詢和監察之有效運用，來保護個人或團體的權利利益，反而直接利用自力救濟的方法，在街頭進行抗議行爲，以羣衆力量來對抗公權力的制裁，以非理性集體行爲對抗法律的制裁，對於我國已造成難以收拾的惡果。更由於政府爲了維持社會和諧避免過度的衝突造成無辜民衆的損害，形成政治對抗事件，造成社會國家更大的損傷，甚至引發國際間的誤解和批判，而無法使得公權力有效運作。不但使得公權力無法有效制約違法脫序的自力救濟行爲，反而對於自力救濟的羣衆作相當的讓步，甚至於給予某種的利益，就像最近股市自力救濟的糾紛。而這種容忍退縮的處理方式，不但沒有形成相忍爲國的共識，反而造成示範作用，造成自力救濟問題更形嚴重，而成爲最令人擔憂的違法脫序行爲。

受到經濟快速發展的影響，社會財富的擴充有加速的跡象，但由於缺乏有效社會福利和社會保險體制來發揮均衡社會財富分配之功能，人們本身權益受到剝奪，而對於政府分配社會財富公平性發生懷疑，因而形成自力救濟事件不斷擴充和蔓延的主要原因。由於透過衝突性自力救濟行動能夠獲得行動者所期望效果的鼓勵，自力救濟成爲爭取個人或團體權益的最有效手段，因而使得自力救濟更爲普遍，甚

至形成非理性爭取個人權益的手段，而成爲現階段社會脫序現象中最令人擔憂的社會問題。如果無法有效遏止，對於社會和經濟發展必然會造成嚴重的損害。

綜合以上的分析，社會脫序現象主要有以下七項：

1. 過分傾向經濟主導的社會，會造成社會發展失衡，產生社會不公，並使社會成員有失落感。

2. 過分強調以自我爲中心，和以金錢爲導向的價值觀，易使人以金錢累積的多寡來評斷一個人的成功與否。

3. 社會沒有明確的政策發展方向，缺乏富裕之後的方向感和目標。

4. 教育和文化投資之不足，造成文化上的疏離現象。

5. 社會福利投資之不足，使人民普遍缺乏安全感，造成社會脫序現象。

6. 法律司法體系公正性不足，法律體系和社會脫節，使得公權力無法有效的運作。

7. 大眾傳播媒體之誤導，追求立即的報酬。

因此，解決社會脫序問題成爲每一個人共同的認識和期望，我們必須充分認知，過去四十年來經濟發展的奇蹟，就是由於我國社會安寧、政治安定和經濟秩序良好所形成的，面對精密化工企業發展的必要性，面對自由化國際化發展型態的必要性，面對社會治安良好和政府公權力正常運作的必要性，我們必需有效導正現階段社會脫序行爲，才能使違法脫序行爲受到制約。在守法、理性、和諧的社會中，各盡自己的力量，爲個人、爲羣體和爲社會國家的利益而努力奮鬥，

才能開創另一個經濟發展和社會發展的奇蹟。

爲順應世界經濟發展的新形勢，爲厚植國力確保國家安全，爲順應經濟轉型工企業升級，爲有效解決社會問題維護社會治安，爲有效提昇人民生活品質維護人民基本權益，導正現階段社會脫序行爲有其必要性，以下爲具體的做法：

1 從速修訂法律，制定法規，使法律具有適時性和可行性的基本原則。不但使法律具有反應民意的實質效能，並且透過充分溝通，和建立全國性宣導體系，使人民對於法律規章有正確的認知，尤其要掌握「立法從寬，執法從嚴」的準則，使法律成爲制約人民行爲的最終工具，有效培育社會大眾守法精神，使守法者受到法律的保障。不但具有維護本身權益之效果，並能在法律的範圍內，人人自由爲個人、爲家庭、爲社會國家而奮鬥，而最重要的必須要讓違法者給予應有的制裁，並確保法律之前人人平等的原則。民主開放社會必須以法律爲基礎，規劃與社會發展結合，以廣泛民衆利益結合適時性和可行性之法律有其必要。從速制定、修訂及通過人民團體法、集會遊行法、公平交易法、消費者保護法、青少年福利法、修訂選舉罷免法、出版法、廣播電視法、著作權法、少年事件處理法、勞動基準法、老人福利法、兒童福利法等有其必要。

2 擬定以社會大眾爲利益的公共政策，成立合乎社會發展需求的行政機構，發揮責任政治的理念，有效發揮公權力，並依法執行，有效維護廣大社會大眾的利益。最近成立的行政院環境保護署、行政院勞工委員會就是依據此種發展型態規劃形成的，且以充足的經費、專業的人才來推展環境保護政策和勞工政策。不但能有效維護勞工權益，保護自然生態環境，並能促使勞資和諧，謀求經濟和環境保護意

識的均衡發展。最近爲有效發展現階段國家行政體系的有效性，而規劃修正行政院組織法，尤其需要在短期內充分溝通，妥善制定，才能發揮行政功能，促進社會整體的發展。

3. 解決社會脫序行爲除了透過法律和行政力量外，亦必須透過社會倫理道德規範上，方能有效制約社會大眾的行爲。而實質上，在傳統農業社會之中，這種透過倫理道德對於社會大眾行爲的制約力量，遠超過法律和行政體系的力量。但是由於社會快速變遷，家庭結構和動態的變異，社會倫理規範對人們約束力降低，導致道德崩潰，形成嚴重脫序現象，必須透過有效規劃出適合於現代化社會的倫理和道德規範，並透過社會運動有效推展，才能發揮導正社會脫序現象之功效。

4. 導正社會脫序行爲是每位國民的責任，必須透過有效宣導體系，使每位國民均能關懷社會，妥善運用社會資源，並籌措經費，對社會脫序行爲作深入的研究工作，建立專業輔導體系，針對特殊脫序行爲進入系統性的輔導工作，並協助政府有效建立社會福利體系，方能使社會脫序行爲予以制約。

總之，爲有效解決自力救濟所延伸的社會脫序問題，我們必須從社會福利體系之規劃和金錢主導價值觀上謀求突破性改革才能達到。規劃與風險分擔，責任分擔的社會保險體制爲中心的社會福利體系，給與社會大眾高度的安全感，社會大眾自然不會無節制盲目擴充個人的領域，過度累積個人的財富，因而影響到他人的生存空間和社會國家整體的利益。金錢主導的價值觀，自然會使人們將獲得金錢成爲人生目標的偏誤現象，亦使得追求個人利益衝突性和非理性自力救濟行動更趨嚴重。改變金錢主導價值觀，要從精神和文化建設著手，才能