

新时期基层党务工作指导

李秀潭 张荣臣 主编



党员管理工作手册

刘汉儒 王伟国
王兴安 杨少伟 编著

红旗出版社
山西人民出版社

党员管理工作手册

刘汉儒 王伟国 编著
王兴安 杨少伟

红旗出版社
山西人民出版社

责 编：王晓珑 张素兰

复 审：赵 玉

终 审：杭海路

图书在版编目 (CIP) 数据

党员管理工作手册/刘汉儒等编著. —太原：山西人民出版社，2003.4

(新时期基层党务工作指导/李秀潭，张荣臣主编)

ISBN 7-203-04769-5

I. 党… II. 刘… III. 中国共产党—党员—管理—手册

IV. D262.2-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 024987 号

党员管理工作手册 (新时期基层党务工作指导)

刘汉儒等 编著

*

红 旗
出版社出版发行
山西人民

030012 太原市建设南路 15 号 0351-4922102

<http://www.sxep.com.cn> E-mail: sxep@sx.cei.gov.cn

新华书店经销 北京普瑞德印刷厂印刷

*

开本：850×1168 1/32 印张：77.25 字数：1868 千字

2003 年 4 月第 1 版 2003 年 4 月北京第 1 次印刷

印数：1-3000 套

*

ISBN 7-203-04769-5

D·1102 定价：(全套) 150.00 元

新时期基层党务 工作指导

主 编：李秀潭 张荣臣

编 委：（按姓氏笔画排列）

于亚博	王兴安	王伟国
兰喜阳	刘汉儒	朱修国
陈秀梅	李聚山	杨少伟
张晓燕	周 明	侯典明
钟想廷	谢英芬	

目 录

第一章 总则	(1)
一、党员管理的含义	(1)
二、党员管理的指导思想	(2)
三、党员管理的基本原则	(4)
四、党员管理的主要内容	(7)
五、党员管理的方法和途径	(11)
第二章 党员组织关系	(13)
一、党员组织关系的含义	(13)
二、党员组织关系的种类	(14)
三、转移党员组织关系的办法	(14)
四、转移党员组织关系的要求	(15)
五、党员组织关系介绍信、证明信的印制与保管	(16)
六、转移组织关系中的几个特殊问题	(16)
第三章 党的组织生活	(20)
一、党的组织生活的含义	(20)
二、党的组织生活的内容	(20)

三、改善组织生活的原则	(22)
四、党的组织生活的形式	(22)
五、特殊情况下的党员组织生活管理	(31)
第四章 党员的先锋模范作用	(40)
一、党员的先锋模范作用的含义	(40)
二、党员发挥先锋模范作用的要求	(41)
三、发挥党员先锋模范作用的主要途径	(47)
第五章 民主评议党员	(57)
一、民主评议党员制度的含义	(57)
二、民主评议党员的基本原则	(57)
三、民主评议党员的基本内容	(58)
四、民主评议党员的准备工作	(59)
五、民主评议党员的方法步骤	(61)
第六章 党员的权利和义务	(70)
一、党员享有的各项权利	(70)
二、侵犯党员权利的行为处理	(75)
三、保障党员权利的其他问题	(77)
四、党员应尽的各项义务	(82)
五、正确处理党员权利和义务的关系	(90)
第七章 党籍和党龄管理	(91)
一、党籍的含义	(91)
二、党籍管理的内容	(91)

三、党籍处理的方法	(92)
四、党龄的含义	(96)
五、党龄的计算方法	(97)
第八章 党费收缴、管理和使用	(99)
一、党费的交纳	(99)
二、党费的管理	(103)
三、党费的使用	(105)
第九章 党内表彰	(106)
一、党内表彰的含义	(106)
二、党内表彰的种类	(107)
三、党内表彰的程序	(108)
第十章 党的纪律	(110)
一、党的纪律的含义	(110)
二、党的纪律的种类	(110)
三、党的纪律处分的种类	(113)
四、实施党纪处分的原则	(115)
五、实施党纪处分的依据	(116)
六、党纪处分的程序 and 基本要求	(117)
七、党纪处分的其他问题	(118)
第十一章 流动党员的管理	(123)
一、流动党员的含义	(123)
二、流动党员组织关系的转移	(123)

三、《流动党员活动证》的使用和管理	(124)
四、流动党员管理中的其他问题	(128)
第十二章 新建立经济组织中的党员管理	(131)
一、乡镇企业的党员管理	(131)
二、外商投资企业的党员管理	(132)
三、股份制企业的党员管理	(133)
四、个体、私营企业的党员管理	(134)
第十三章 党员管理工作中的特殊情况	(138)
一、离退休干部、工人党员的管理	(138)
二、老弱病残党员的管理	(139)
三、退役军人党员的管理	(140)
四、出国、出境党员的管理	(141)
五、违纪受处分党员的管理	(142)
六、下岗职工党员的管理	(143)
附 录	
中国共产党章程	(146)
中国共产党党员权利保障条例（试行）	(174)
中国共产党纪律处分条例（试行）	(183)
中共中央组织部关于印发《关于中国共产党党费 收缴、管理和使用的规定》的通知	(220)

第一章 总 则

一、党员管理的含义

党员管理是党组织按照党章和党内的有关法规，通过一定的方式和手段，对党员认真履行义务、正确行使权利予以指导和规范的活动。其具体工作主要是：根据党员数量、分布和流动情况，建立党的组织；对党员进行教育、审查和鉴定；严格党员的组织生活，加强监督和整顿纪律；发挥党员的先锋模范作用，表彰优秀党员，清除党内腐败分子，严肃处置不合格党员等。

党员管理是党的建设的重要组成部分，是加强党的建设的基本途径之一，是实现党的政治路线的重要保证。党员管理以提高党员素质，增强党性为目标，通过有效的管理工作，使党员的先锋模范作用得到发挥，使党的先进性得到体现。党员管理的具体措施因形势任务的不同而采用不同的形式，但其蕴含的党性原则是始终不变的。党员管理必须用党章、党纲规范党员的言行，必须体现党的工人阶级先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队性质对党员的要求。党员管理为党的政治路线服务，具有特定的时代性。新世纪新阶段的党员管理，必须

紧紧围绕党的基本路线对党员的先锋模范作用所提要求来开展，采取行之有效的形式，激励党员在物质文明、政治文明、精神文明建设中建功立业。

不同行业、单位基层党组织的地位和作用各不相同，党员从事的职业和担任的职务多种多样，党员管理要根据不同类型、不同层次党员的特点，结合新世纪新阶段的新要求，积极探索新的管理方式和方法，使党员管理工作更富有成效。

二、党员管理的指导思想

加强党员管理是加强党员队伍建设的重要内容，是保证党的工人阶级先锋队，同时是中国人民和中华民族先锋队性质的根本措施，是搞好党的建设的最经常最基本的工作。在新世纪新阶段，党员管理总的指导思想是，高举邓小平理论伟大旗帜，全面落实“三个代表”要求，认真贯彻执行党的基本路线，紧紧围绕我党经济和社会发展的战略目标，加强对党员的教育、管理、监督，全面提高党员素质，增强党性，在建设中国特色社会主义事业中发挥先锋模范作用。这一总的指导思想，具体来说，可分为以下几个方面：

(1) 党员管理必须以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导。只有这样，党员管理才能沿着正确的方向不断前进，才能有效地提高党员的素质，才能保证党的基本路线和基本纲领的落实。

(2) 党员管理必须始终贯彻党的基本路线，坚持为改革、发展和稳定服务。党员管理的各项工作和活动，都要有利于解放和发展生产力，有利于加强党的自身建设，维护党的集中统

一，提高党员执行党的基本路线的自觉性和坚定性。党员管理工作必须根据改革和建设的需要，探索党员管理工作的新机制、新方法，力求把管理工作渗透到建立和完善社会主义市场经济体制，促进经济持续、快速、健康发展，推动社会全面进步的各个环节中去，引导党员自觉经受锻炼，积极建功立业。

(3) 党员管理必须以提高党员素质、增强党性为根本目标，研究新情况，解决新问题。特别是在建立社会主义市场经济体制过程中，要运用组织管理的手段，建立教育、管理、监督的机制，教育党员增强工人阶级先锋战士的意识，提高拒腐防变和抵御的能力，按照中央提出的“八个坚持”、“八个反对”的要求，正确开展批评与自我批评，着力解决党员在思想作风、工作作风和生活作风等方面存在的突出问题。始终保持党员队伍的先进性和纯洁性，使我们党经受住执政的考验以及发展社会主义市场经济的考验。

(4) 党员管理必须同执行党的纪律有机结合起来，规范党员言行，维护党的集中统一。在民主集中制的基础上，依据党组织的纪律性，做到在党的纪律面前人人平等。采取有力措施来保证党的路线、方针、政策的正确贯彻执行，保证全体党员在思想上、政治上、行动上和党中央保持高度一致。

5. 党员管理必须大胆创新，锐意改革，不断探索和改进方式方法，激励党员努力改造世界观，激发党员的积极性、主动性和创造性；不断提高党员政治素质和为人民服务的本领，在社会生活的各个方面发挥先锋模范作用。

三、党员管理的基本原则

党员管理工作的基本原则，是指在党员管理工作中必须遵循并贯彻于党员管理工作全局和始终的、带根本性的活动准则。党员管理工作的基本原则主要有以下几个方面：

1. 从严治党原则

从严治党是党在新的历史条件下提出的关于党的建设的一个基本方针，也是对党员队伍进行教育、管理和监督的一个重要原则。在党员管理中坚持从严治党的原则，就是通过各种管理手段和措施，提高党员素质，保证党的队伍的纯洁性和先进性。首先，要严格按照党员条件吸收新党员。同时，还要对全体党员进行经常性的党性、党风、党纪教育，加强对全体党员的党的理想和宗旨教育、党的基本路线和党的基本知识教育等。其次，执纪要严明。落实党员在党的纪律面前人人平等原则，维护和保证党的纪律的严肃性和权威性，任何人违犯党的纪律，都要按照党章的规定，受到党的纪律的制裁。第三，要对领导干部实行有效监督。严格要求党员领导干部过好双重组织生活，坚持民主评议党员领导干部制度，教育广大党员干部继承和发扬党的优良传统和作风，对自己高标准，严要求，正确对待权力，处处以身作则，忠于职守，廉洁奉公，不搞特权，不谋私利，自觉接受党内外群众的监督，全心全意为人民服务，永远不脱离群众。第四，要建立严格的内部约束机制。要建立和健全党的集体领导制度和民主集中制、健全党内监督制度、完善和严格党的组织生活会制度和党员领导干部双重民主生活会制度、坚持干部民主评议制度和民主评议党员制度

等。要通过严格的组织约束机制，使党员自觉地接受党内外群众和党组织的监督。

2. 注重实效原则

紧密联系贯彻执行党的基本路线的实践，坚持为改革、发展和稳定服务，这是党员管理工作的一个重要指导思想，也是做好党员管理工作的一条重要经验。要搞好党员管理工作，必须坚持注重实效的原则，牢固树立党员管理工作要实现党的基本路线服务的指导思想。我们党的最终目标是实现共产主义。我们党现阶段的奋斗目标则是巩固和发展已经初步达到的小康水平，到建党一百周年时，建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会；到建国一百周年时，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，基本实现现代化。党员管理工作既要引导党员树立崇高理想，始终面向未来，同时又要紧密联系贯彻执行党的基本路线的实践，引导党员把完成现实任务同实现党的崇高理想内在地统一起来。要努力把党员管理工作渗透到深化改革、促进发展、维护稳定的实际工作中去，使党员教育管理的过程成为激励和引导广大党员为进一步解放和发展生产力、推动社会全面进步而奋斗的过程。衡量一个地方或单位党员管理工作做得如何，主要看实际效果。实际效果表现在许多方面，但最主要的是看党员素质是否有所提高，党员能不能坚决贯彻党的基本路线，献身于社会主义现代化建设事业，带领群众为本地、本单位的经济发展和社会进步做出实绩，在本职岗位上充分发挥先锋模范作用。

3. 制度规范原则

严格的规章制度是加强党员管理，有效地规范和约束党员思想和行为的重要措施。制度规范原则主要包括以下几个方面

的内容：一是制定和完善党员管理制度。如“三会一课”制度、党员教育制度、民主评议党员制度、党费收缴管理制度、接转组织关系制度、党员联系户制度、党员目标管理制度、党籍管理制度等。制定和完善制度，应注意到制度的系统性和规范化，即要做到各种制度配套齐全，协调一致，互为补充而不相矛盾。只有这样，才能在党员管理工作中做到有规范、有准则、有依据。二是制度的实施和核查。在执行各项制度的过程中，必须建立起相应的各种考核检查办法和奖惩措施，对超越制度规范要求的人和事，要严格检查，并依据党规党法严肃处理。三是引导党员自觉执行制度。各级党组织应从抓好思想工作入手，积极做好党员的思想工作，以真正提高其执行和遵守党的各项规章制度的自觉性，使制度充分发挥出它的作用。

4. 组织管理与思想教育相结合原则

在党的建设中，组织管理与思想教育是紧密相连的。二者同等重要，不可分割和偏废。十六大报告提出，要在全党开展保持共产党员先进性教育活动与组织党员深入学习“三个代表”重要思想，认真解决党员队伍中存在的突出问题，以使广大党员普遍增加党员意识，发挥先锋模范作用，始终保持共产党员的先进性。教育要以党员管理为基础，通过经常性的党员管理，使党的思想教育落到实处，并巩固教育的成果。党员管理也要以党员教育作保证，通过深入细致的思想教育，使党员管理措施得以顺利实施，并做到经常化、制度化。离开思想教育的管理，是低层次的党员管理；离开管理的思想教育，是低水平的党员教育，因此，必须把二者有机地结合起来，在改进党员管理中加强党员教育，在加强党员教育中搞好党员管理。

只有这样，才能使党员管理工作富有成效。

5. 继承与创新相结合原则

新世纪新阶段党员管理工作面临着一系列新情况、新问题。如劳动力的大量流动带来了对流动党员管理的问题；各种新经济组织的建立和社会组织的日益增多带来了加强这些组织中党员管理的问题；在发展社会主义市场经济的条件下，带来了党员如何处理好执行现行政策与坚持共产党人的远大理想、按价值规律办事与坚持党性原则的关系问题等。这些问题，都给党员管理工作提出了新要求。在这种情况下，我们过去在党员管理上创造的一系列行之有效的成功做法，仍然要坚持，并结合新的实际加以运用。但是，也不能固守老办法，必须以改革的精神在实践中积极探索，研究新情况，解决新问题，创造新经验，使党员管理工作在改进中加强，在转变中适应，在发展中提高。要把继承党员管理工作的优良传统与改革创新有机地结合起来，不断改进党员管理的工作方法和活动方式，使党员管理工作真正适应新形势的要求，以不断提高党员管理水平。

四、党员管理的主要内容

(1) 党员必须编入党的一个组织的制度。党章第八条规定：“每个党员，不论职务高低，都必须编入党的一个支部、小组或其他特定组织，参加党的组织生活，接受党内外群众的监督。党员领导干部还必须参加党委、党组的民主生活会。不允许有任何不参加党的组织生活、不接受党内外群众监督的特殊党员。”党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，处

在各项工作的第一线，时刻与广大人民群众打交道，党的群众工作的大量任务需要基层组织去完成。党的基层组织担负着直接联系群众、宣传群众、组织群众、团结群众，把党的路线方针政策落实到基层的重要责任，应该成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。只有把党员编入党的一个支部、小组或其他特定组织，并在其中参加党的组织生活，接受党组织的教育、管理和党内外群众的监督，完成党组织交给的任务，才能发挥党员的先锋模范作用，才能保证基层党组织有坚强的战斗力。党员必须编入党的一个组织，既是党员享有的基本权利，也是党组织的重要职责。

(2) 严格党的组织生活。党员必须在党的一个组织中过组织生活，通常是指党员参加所在支部的党员大会或党小组会，以及党员领导干部单独召开的党内民主生活会。党员在组织生活会上，应认真负责地向党组织汇报自己的思想和工作。这项制度是加强党员管理，对党员进行批评监督，促进党员发挥先锋模范作用，提高党的战斗力的一项组织保证。

(3) 收缴、管理、使用党费。收缴党费是指党员按照有关规定，向党组织交纳用于开展党的活动的经费。按期交纳党费，是党员必须具备的一个起码条件，是党员对党应尽的义务，是党员关心党的事业的具体表现。党员交纳党费，不仅仅是在经济上资助党，更重要的是可以增强党员的组织观念。党员交纳党费的标准，按照中央组织部有关规定执行。各级党委和组织部门要建立健全党费收缴、管理制度，定期检查党费收缴、管理和使用情况，发现问题及时纠正。按照党章规定，对无正当理由，连续六个月不交党费者，应当按自行脱党处理。

(4) 坚持民主评议党员制度。民主评议党员制度是根据从

从严治党的方针，把党员教育、管理和监督融为一体，加强党的建设的一项基本制度。中共中央于1988年12月批转中央组织部《关于建立民主评议党员制度的意见》后，这项制度在全国城乡基层党组织中逐步建立起来。每年进行一次的民主评议党员，是通过对全体党员进行做新世纪新阶段合格共产党员的教育，通过民主评议和组织考察，检查和评价每个党员在坚持党的基本路线的实践中，在物质文明、政治文明、精神文明建设中发挥先锋模范作用的情况，表彰优秀党员、清除腐败分子和处置不合格党员，提高党员素质，增强党组织的凝聚力和战斗力。

(5) 转移党员组织关系。党员组织关系介绍信是党员政治身份的证明。党组织在党员变更工作单位或居住地点时，按照有关规定将其党员组织关系由一个单位或地区转移到另一个单位或地区。有关党组织只有在接到其组织关系介绍信后，才能承认其党员身份，并将其编入一个支部，参加党的组织生活。党员临时外出，时间在六个月以内的，可开具党员证明信或《流动党员活动证》，证明其党员身份，在所去单位党组织过组织生活，但在这个党组织中没有表决权、选举权和被选举权。

(6) 管理党员党籍和党龄。党籍指的是党员资格。党籍管理是党员管理中一项十分重要的工作。申请入党的人被党组织批准后，就算取得了党籍。预备党员也有党籍。凡是党员自动退党、被劝退出党、自行脱党、党员重新登记时未予登记、受到开除党籍的纪律处分以及取消预备党员资格，就都失去了党籍。党组织应按党章及有关规定及时办理相应手续。党组织对党员党籍的处理必须采取十分严肃和慎重的态度。

(7) 加强对流动党员的管理。随着社会主义市场经济的不