



領導農民做好 防汛防旱工作

浙江省人民政府農業廳編
浙江人民出版社

E27.47
S10

書號：(浙)095

領導農民做好防汛防旱工作 32開 27千字

編寫者：浙江省人民政府農林廳水利局

出版者：浙江人民出版社

杭州武林路萬石里壹號

浙江省書刊出版營業許可證出字第001號

發行者：新華書店浙江分店

印刷者：農民大眾報印刷廠

1—3,500

1954年6月第一版

定價 1,700元

1954年6月第一次印刷

目 錄

- 一、浙江省的自然環境……………（一）
- 二、做好防汛防旱工作是保障農業豐收的主要環節……………（四）
- 三、必須貫徹「防汛防旱並重」的方針和掌握「防重於抗」的精神……………（八）
- 四、領導防汛防旱工作中應該注意的幾個問題……………（一四）
- 五、怎樣進行防旱抗旱……………（二三）
- 六、怎樣搶救堤防……………（三〇）

一、浙江省的自然環境

浙江自然環境的特點是：

(一) 山地多，森林少：本省東面靠海、海岸錢有一千二百多里長；北面杭嘉湖地區，是全省最大的平原；西南山脈很多，是山岳丘陵地帶。整個地勢是由西南逐漸向東北傾斜的。全省共有一億五千四百萬畝土地，其中百分之七十一是山地，平原面積只佔百分之二十九左右。眼前全省已耕種的田地約有三千三百多萬畝，森林面積約三千九百多萬畝，荒山面積約七千多萬畝。由於山地多，森林少，每逢雨下得太多的時候，雨水就會很快地從山坡上流下來。在水流經過的地方，泥土就被雨水冲到下面的溪澗、河道裏去。這樣，一方面常使河道淤塞，水流不暢，容易造成水災；另一方面，因為地面常遭雨水冲刷，也會逐漸失去肥力，不但影響農作物的生長，而且也保存不住水分，一碰到天氣乾旱，就常常造成旱災。

(二) 河源短，水流急：本省河流很多，從北到南主要有運河、苕溪、錢塘江、曹娥江、甬江、靈江、甌江、飛雲江、鰲江等九條大河。運河是人工開挖的河道；苕溪發源於天目山脈，從吳興附近流入太湖；錢塘江有一小部分支流在安徽省境內；其他六條大河，都發源在本省境內，東流入海。因此，大部分河流都是源流很短，水流很急，水

量集中很快。一場大雨，河道裏的水一下就會漲得很高，容易發生水災；天晴以後，又因為上游的水平已流入下游，河內蓄水不多，又容易造成旱災。

(三) 雨量雖多，但分佈不勻：本省各地的雨量，相當豐富，全年雨量平均有一千二百公厘（就是三市尺六市寸深）到二千公厘（六市尺深）。南部雨量比北部多，西部雨量比東部多。平常全年雨量在一千二百公厘以上的地區，就適合於水稻的生長。從本省多年來平均雨量看，各地都適合栽培水稻。但是，不論在時間和地區上來講，全省的雨量分佈都不很均勻，因此有些地區的雨量，還不能滿足農作物的需要。像一九三五年浙南的玉壺莊雨量站，全年的雨量達三千二百九十八公厘，而一九二五年長興縣雨量站，全年的雨量只有四百三十九公厘。又像一九四九年十月五日台州專區的臨海縣，一天就下了三百五十五公厘的雨（等於一九二五年長興縣全年雨量的百分之八十一）。一九五三年七、八月間，全省的雨量都很少，有的地區竟一連晴了六十三天。在一定的時間內，溪澗、河道排水的能力是有一定限度的，雨下得太多了，河道本身容納不下，就會造成水災，如果雨量太少，當然又會造成旱災。

(四) 海岸綫長，易受颱風侵襲：颱風是一種強烈的熱帶風暴，大多發生在菲律賓羣島以東的海面上，由海面向大陸移動。因為本省東部靠海，海岸綫長，所以時常遭到颱風的侵襲。每年的七月到十月，是颱風侵襲本省沿海一帶最多的時候，這時期叫做

「颱風季」。其中又算八月份最多，冬季和春季很少。因為在颱風侵襲的時候，常有大風、大雨、巨浪和高潮。一般颱風的風力，總有七級到八級（級數是指風速的大小，最小是一級，最大是十二級）。碰到這樣的大風，整棵的樹要發生搖動，小的樹枝會被風吹斷。靠近颱風中心的風力，普通都在十級以上，能把大樹連根拔起來；能把屋頂揭翻，吹倒房子；在海上航行的大船，也有沉沒的危險。颱風帶來的大浪，經常一天下二百公厘以上的雨水，農田常常被淹。颱風帶來的大浪，來勢凶猛，容易沖毀海塘和江河堤壩，造成嚴重水災。

由於本省的自然環境有以上這些特點，所以農業生產時常遭受到水、旱、風等自然災害的威脅。因此，怎樣採取有效的方法來防止水、旱災害；是今後本省農業生產戰線上較長時期中最重要的一項任務之一，大家都必須重視起來，那些認為「大水、大旱不會年年有」的麻痹、僥倖心理，和「年年興修水利，堤防又高又大，即使大水來了也沖不進去」的盲目樂觀情緒，都是非常有害的，必須克服。

二、做好防汛防旱工作是保障農業豐收的主要環節

(一) 抓緊冬修水利，打下防汛防旱基礎。大規模地興修水利和普遍地進行水土保持工作，是消除水、旱災害最有效的辦法。解放後四年來，由於共產黨和人民政府的正確領導，廣大農民羣衆和全體水利幹部、農村幹部的積極努力，本省在水利建設上已取得了很大的成績。到一九五三年底止，全省水利工程已完成土方八千三百多萬公方，石方一百三十八萬多公方。像本省水災最嚴重的浦陽江，已進行了局部的治理，使災害大大減輕；特別是小型農田水利，因為費用省、效力大，一般技術性不高，容易為羣衆掌握，適合羣衆當前發展生產的需要，因此成績更大，總計共完成羣衆性的小型農田水利工程，包括疏通河渠、修建涵閘、挖塘、建築小型水庫、培修圩堤等八十萬處以上。這些小型農田水利工程，分佈廣，數量多，見效快，在保證農業增產上起了很大的作用。像諸暨縣視南鄉的農民，在一九五二年五月開工建造的一座「后文山水庫」，只花了兩個半月的時間，就建築完成了，蓄水量有十二萬立方公尺，保證了八百十二畝農田的灌溉需要。一九五三年六月下旬到八月中旬，視南鄉只下過一次小雨，一般地區旱象已相當嚴重，但得到后文山水庫灌溉的田畝，都得到了豐收。當地農民看到工程修建得快，效益大，經費省（每畝田負擔十六工，人民幣六萬元），都很滿意。一九五四年省人民

政府為了幫助農民興修農田水利，提高抗災能力，還投資了人民幣二百億元和發放大量貸款，解決農民在興修水利中資金方面的困難。另外，還設立了十一處抽水機站。通過這些水利工程的興辦，進一步提高了農民抗拒水、旱災害的能力。

由於目前水利建設方面所必需的水文、地形、地質等等基本資料不足，和人力物力的限制，大江大河的治理工作暫時還沒有條件全部進行。就拿本省水災最嚴重的浦陽江來講，雖然這條河並不算大，但是要徹底解決水災問題，首先必須正確地估計在發生洪水的時候究竟有多少水流下來，這些水怎樣安排分配比較合適，是不是有適當的地點可以建造水庫，建築水庫地點的地質情況怎樣，要解決這些問題，就必須有足夠的人力和時間來測量地形、測驗水文和進行地質鑽探工作。因此，在今後一個相當長的時期內，應以開展小型農田水利工程為主，擇要舉辦大型工程。為了要逐步地戰勝自然災害，就必須在每年冬季利用水枯人閒的時候大力興修水利，只有水利修好了，才能打下防汛、防旱工作的基礎。

(二)積極領導農民，戰勝水旱災害。經驗證明，積極領導農民做好防汛、防旱工作，是減輕或免除水、旱災害，爭取農業豐收的重要保證。像一九五一年七月中旬，本省接連下雨，各河流的水位迅速上漲，本省北部東苕溪和西苕溪的水位，已超過或接近一九二二年和一九三一年的最高水位，沿苕溪的長興、吳興、德清、餘杭、臨安、安

吉、武康、杭縣等八個縣在洪水期中，共坍掉堤埂四十六處，決口七十七處，發生漏洞三百九十八處。由於各地黨政軍民都以全部力量來搶救，日夜防守，因此災害大大減輕。在搶險中總計動員了三十二萬多人，四萬三千多架水車，一百六十七部抽水機，結果從五十萬四千多畝被淹的農田中，搶救出三十九萬七千多畝。全部損失只有一九三一年水災損失的一半。一九五二年七月十八日到廿三日，本省曾經受到強烈的颱風侵襲。在颱風中心經過的甌江流域、金華江流域和溫州、台州等沿海地區，普遍發生暴雨，內澇非常嚴重。像溫州專區永嘉縣的少數地區，平地水深六公尺；麗水縣城有一半被大水淹沒；台州專區溫嶺縣的平原地區已變成一片汪洋，陸地上也可以開汽船；黃岩縣平原地區的水位和橘樹的樹梢齊平，公路上水深過膝。據羣衆反映，這樣大的水是三十八年以來所沒有見過的。但在颱風侵襲期中，由於本省各級黨委、人民政府和防汛抗旱機構都以戰鬥姿態來接受任務，馬上動員羣衆進行防禦和搶險，使災害大大減輕。根據當時統計，全省有三百九十八萬多畝田地遭受水淹，經搶救後，完全沒有損失的有六十七萬多畝，稍微受點損失的有二百九十四萬畝，受災比較嚴重的只有十九萬多畝，保證了一九五二年農業生產的豐收。一九五三年七月以後，正是農作物需要水的時期，全省各地遭到了幾十年來沒有過的嚴重旱災，有少數地區竟連續六十三天沒有下過一滴雨。旱情從山區、半山區擴展到平原，從缺水、斷水到晒白、開裂；從影響農作物的生長到農作物

逐漸枯萎，佔全省百分之四十一的水田受旱，成為一九三四年以後最嚴重的一次旱災。由於共產黨和人民政府的正確領導，當旱情逐步發展的時候，全省約有一萬幹部下鄉領導農民抗旱，還有二百多工人下鄉支援，全省農民羣衆不顧天熱，運用水車、抽水機等各種戽水工具，與旱災進行鬥爭。雖然旱災比一九三四年要嚴重得多，但糧食產量却比一九三四年增產四十七億斤，並超過戰前常年產量的百分之十一點七（戰前常年產量是一百二十八億斤），比一九五二年增產百分之二點一四。

從一九五一年到一九五三年各地抵抗水、旱、風災的情況來看，在根治災害的水利工程還沒有大力興辦以前，水旱災害雖然還不能徹底消除，但是只要能夠充分發動羣衆，積極進行防汛、防旱工作，就可以減輕或免除災害，保證農業生產豐收。

三、必須貫徹「防汛防旱並重」的方針

和掌握「防重於抗」的精神

(一) 切實貫徹「防汛防旱並重」的方針。本省由於山多田少；河流的水源短，水流急；雨量多而不勻；容易遭受颱風侵襲等自然條件的影響，每年夏秋兩季，水、旱、風災常常交錯發生，不是先澇後旱，就是先旱後澇，或洪水內澇同時發生。

從一九五三年的情況來看，在六月初進入汛期後的三十天時間裏，就遭到了四次局部性的洪水侵襲，各地河流的水位，或先或後都曾經超過或接近警戒水位，個別地區還超過或接近歷年來的最高水位。六月份雨水情況的特點是「雨量集中，水情暴急」。像第一次（六月四日）暴雨集中在天目山區，特別是於潛、昌化等縣，羣衆反映這是三十年來最大的洪水。第二次（六月十日）暴雨以金華專區最大。第三次（六月二十二日）暴雨要算衢州專區的江山、松陽、遂昌等縣最大。第四次（六月三十日）暴雨集中在浦陽江流域的浦江、諸暨兩縣，浦陽江水位上漲得很快，據羣衆反映，比近幾十年來水災最嚴重的一九二二年的大水還要大。

到了七月初又遭到了第二次颱風的侵襲，全省範圍內普遍受到影響。但是以後各地又連續發生乾旱現象，造成了從來沒有的嚴重旱災。到八月中旬，旱象還在繼續發展的

時候，又遭到了第四次颱風的侵襲，因為這次颱風的風力很強，停留的時間又比較長久，受影響的範圍也很廣，而且當颱風中心經過溫州、衢州兩專區的各縣時，因挾帶暴雨，使部分地區發生山洪。

八月二十七日以後，各地雨量才逐漸正常起來，到了九月，全省各地旱情才先後解除，但九月四日、五日這兩天，又有部分地區因為雨量過多，造成第五次的局部洪水，特別是十月下旬，因為久雨不晴，引起部分晚稻倒伏，使收割工作受到很大影響。

像一九五三年那樣遭受水、旱、風災交錯侵襲的情況，在浙江來說差不多每年都有些地區要發生。因此，切實貫徹「防汛防旱並重」的方針，把防汛和防旱工作很好地結合起來進行是非常重要的。

近幾年來，部分地區因為沒有把防汛和防旱工作很好地結合起來，曾經遭受到一定的損失。像一九五二年五月十八日、十九日兩天，甯波專區的上虞、餘姚、慈谿一帶，雨下得很大，當時因為片面強調抗旱，河道裏的水本來已經很滿了，大雨一來，來不及排出，因此造成內澇。一九五三年七月初，第二次颱風侵襲本省時，不少地區的領導幹部，只怕颱風來時挾帶暴雨，會造成山洪、內澇災害，都親自掌握重要閘門的啓閉工作，這種為人民負責，積極防災的精神是很好的。但是也有部分地區，沒有正確掌握當時當地的實際情況，在防洪時疏忽了防旱，片面強調「未洪先排」，結果颱風來時並沒

有挾帶暴雨，而河道裏原有的水却已放掉不少，影響後來的抗旱，引起羣衆不滿。像溫嶺、黃岩兩縣的金清閘，在七月四日到六日曾經開放閘門排水三天，使河道裏的水流掉不少。象山縣南莊區在七月四日把五座海閘開放三座，使內河水位減低了一公尺以上，估計要減少十天的用水。羣衆反映：「政府大驚小怪，放掉六月黃金水」。鄞縣馬湖鄉曾經把四道礮門開放，影響了七千畝田的灌漑。其他像慈谿等縣也把大部分水閘開放排水，使河水流失很多，結果削弱了抗旱力量。

由於各個地區的自然條件不同，在貫徹「防汛防旱並重」這一方針的時候，仍應根據當地的自然環境，抓住重點。像金華專區大部分是丘陵地帶，多依靠分散的水塘蓄水灌漑，歷年來旱象是農業生產上的最大威脅，應該以防旱為主，結合防洪。但浦江、諸暨兩縣沿浦陽江一帶，地勢比較低，受洪水、內澇的威脅很大，又有堤埂可守，應該以防洪排澇為主，結合防旱。甯波、台州、溫州專區的沿海地帶，主要是防禦颱風和及時排除內澇，同時加強陡門涵閘的管理，適當的儲蓄內河水量，準備天旱時引用。總的來說，各地在和水旱災害作鬥爭時，必須從當地實際情況出發，因地制宜，正確掌握重點，同時做到防汛防旱兼顧，這樣才能戰勝水旱災害。

(二)切實掌握「防重於抗」的精神。在防汛防旱工作中，還必須掌握「防重於抗」的精神。因為本省的河流，水源很短，水流很急，江河裏的水常常暴漲暴落，如果事先

不做好一切準備，等大水到來再去發動羣衆搶險，就會措手不及。像餘杭、杭縣、德清一帶的苕溪西險大塘，因堤身裏有很多爛樹根，事先沒有檢查出來，到一九五一年七月苕溪發大水的時候，就發現堤身有二百多個漏洞，使搶救工作搞得非常緊張。又像浦陽江流域蕭山縣臨浦鎮對岸的一段堤防，因為長期受到水流冲刷，堤腳已經空了，也因事先沒有很好地進行檢查，結果一夜功夫，就坍掉兩百公尺，幸虧那時江水還不很大，否則就會造成極大的損失。一九五二年六月一日浦陽江發大水的時候，諸暨的水位曾經超過三十年來的最高水位，由於沿江的堤防事先已經進行了檢查修補，同時諸暨縣的領導上，能夠密切注意上游的雨情和正確地估計水情，所以在洪水還沒有到來時，就領導羣衆上堤防守，及時護堤搶險，結果戰勝了三十年來所沒有發生過的大水。羣衆普遍反映：「在三十年前（一九二二年）有過這樣的大水，全縣七十二個湖（就是四邊用土堤圍起來的圍圩，諸暨羣衆叫做湖）倒掉七十一個，今年所以沒有發生危險，這都是人民政府領導得好」。上面的這些事實說明，在防汛工作中，必需注意平時的檢查、修補工作，和做好思想上、組織上、物質上的一切準備，那種把防汛工作單純看成是臨時搶險，認為只要在大水到來以後發動羣衆搶一下就算了的觀點，是極不正確的，往往會使防汛工作陷於被動，甚至造成損失。

在防旱工作中，掌握「防重於抗」的精神也是很重要的。因為旱象是逐漸形成的，

在沒有發生災害以前，很容易產生麻痺、僥倖、等待等思想。到旱象已經形成以後，再採取「臨渴掘井」的辦法，不但費力，而且也不能真正解決問題。防旱最有效的辦法，就是開闢水源，節省用水。但開闢水源需要比較長的時間，不能救急，應着重在冬季水枯人閒的時候進行。臨時挖塘蓄水，也因為天氣乾旱沒有水可蓄，所以節省用水就成為防旱工作中最有效的方法了。因此，各地要普遍建立羣衆性的灌溉管理組織，管理水源，適當調劑用水。同時要注意檢查田埂塘埂，防止龜裂漏水。生長在溝、井、塘、田塍等靠水一面的雜木水草，要隨時清除乾淨，減少水量損耗。另外，還要加緊檢查修理羣衆中現有的抗旱工具，像水車、風車、龍骨車、抽水機等，抽水機的燃料也要早些準備好，以便及時使用。

颱風侵襲的時候，風力很大，又常常挾帶暴雨，搶救是非常困難的。因此，事先做好準備工作就非常重要。颱風在侵襲本省時，一般在四十八小時以前就可以得到消息，如果能夠時刻注意收聽颱風廣播，就能掌握颱風情況，了解颱風的風力、風向、移動速度等，再根據這些情況，來判斷什麼時候、什麼地方將要受到那種程度的侵襲；同時用最快速的方法來傳遞情報，和用明確的號令來指揮行動，就可以避免和減輕損失。像一九五二年七月第三次颱風侵襲時，在颱風還沒有來到時，慈谿縣就動員了二萬多民工進行護塘搶修工作，兩天內修好江塘缺口六十七處，海塘六十五處，大大地加強了防禦力。

量。一九五三年八月中旬颶風侵襲本省時，由於事先已做好準備，使損失大大減輕。像仙居縣船山鄉農民郭再銀住的二間破屋，因鄉幹部事先已佈置了防風工作，把屋柱用木料綁牢，就沒有受到損失；永嘉縣梧埏鄉在得到颶風消息後，就由幹部冒着大雨挨戶動員羣衆避風防雨，當時有一個老太婆，剛被幹部動員離開住屋的時候，房子就隨着倒了下來，她很激動地說道：「同志！你救了我的命」。也有部分中稻地區，在得到有颶風侵襲的消息後，就充分發動羣衆進行突擊搶收。像永嘉縣橋下鄉在收聽了颶風侵襲的廣播後，農民就馬上停止種豆，大家都去搶割中稻，當天全鄉就收割了七百七十畝，因此避免了中稻的損失。

從上面這些事實中可以看出：不論是防汛、防旱、防禦颶風，都必須很好地掌握「防重於抗」的精神，要經常注意災害情況，及早採取有效措施，才能得到更大的效果。

四、領導防汛防旱工作中應該注意的幾個問題

(一)要加強宣傳教育工作，提高警惕，反對麻痹。做好防汛防旱工作，能保證農業豐收、特別是糧食的豐收，支援國家的社會主義工業化建設，同時也能夠提高自己的生活，只有使羣衆懂得這個道理，才能使防汛防旱工作，成為羣衆自覺的行動。根據過去經驗，大部分羣衆對防汛防旱工作的意義是認識不足的，常常存在着麻痹、僥倖、盲目樂觀、依賴政府等等不正確思想。有的認為大水不會年年有，放鬆了防汛的準備工作；有的只看到過去興修水利有成績的一面，認為水利工程已經修好了，沒有問題了，對工程的弱點就不很注意；有的把防汛防旱工作完全當成是政府的事，這些想法都是不正確的。像一九五三年六月上旬漲大水時，桐廬縣橫山鄉三村，因麻痹大意，事先缺少檢查，到大水沖進稻田後，才臨時去雇木匠做閘板堵水，造成不應有的損失。鎮海縣柴橋區有部分礮閘委員，工作麻痹大意，他們自從穿山礮築成以來，就不估計潮汛，也不深入檢查，一九五三年五月二十八日晚上，因為礮門沒有關好，到潮水沖進來以後，才急急忙忙地裝礮板搶救，盡力阻住潮水，但仍有一部分潮水衝了進來。這些損失都是由於麻痹大意造成的結果。

我們必須認識到：本省由於自然條件的限制，消除水、旱災害的鬥爭，是一個長期