



张子强 熊大年等 编著

改革开放年册

中国 社会 出版 社

改革开放手册

张子强 熊大年等 主编

中国社会出版社出版

北京北河沿147号 邮政编码100006

北京顺义曙光印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

•

开本，850×1168毫米1/32 印张，12.5 字数，320千字

1991年3月第一版 1991年3月第一次印刷

印数：1—4,300册 定价：6.80元

ISBN7-80088-049-4/D·8

内 容 简 介

本手册汇集了改革开放以来各行各业涌现出的大量新词汇、新术语，有关改革开放的政策、法规、文件，在全国有较大影响的改革开放实例和基本经验，以及1978年以来我国改革开放的大事记。这是第一本较全面地介绍我国改革开放的知识、政策、法规和经验的宝库，它将对党政军机关、社会团体、企事业单位、城乡广大干部群众的学习和工作，具有重要的参考价值和实用意义。

本手册编委会

主 编 张子强 熊大年
副主编 刘万江 焦江涛 郭 忠 岳兴平 雷 鸣
编 委 (按姓氏笔画为序)
马则才 王顺群 卢栎萍 刘建新
张 林 张维新 宋布勇 沈青山
陆勤达 欧阳飞云 赵乐成 徐进康
袁富强 谢 琪

序

子强、大年等同志的《改革开放手册》出版，是一件很好的事情。可是，让我作序，并不适宜。我对于改革开放尚在学习探索之中，没法把这部书全面地向读者作个象样的介绍。盛意难却，我只好作为第一读者对这部书挂一漏万地谈点拙见。

自党的十一届三中全会拉开改革开放的序幕以来，在祖国的大地上发生了全面的甚至是很深刻的变化。我们中华民族从未象现在这样呈现出勃发的生机和活力，我们的国家从未象现在这般繁荣昌盛，我们的人民从未象现在这样满怀信心地由温饱迈向小康之路。实行改革开放的十年，是四十年来国家实力增强最快、人民得到实惠最多的时期。改革开放的伟大事业，赢得了广大人民的积极支持和参与，也得到了世界人民的支持，不仅取得了辉煌的成绩，而且在各行各业中涌现出大量的新词汇、新术语、新措施、新政策、新法规和新经验，这是改革开放的新知识和宝贵财富。作者通过大量的调查研究，收集积累，分析与归类，整理加工编写成书，供人们学习与参考，这确是一件值得称颂的事。

社会主义的改革开放是走前人所未走过的新路，是一条强国之路。中国人民在改革开放的十年里，眼界已经不断开阔，思想观念也发生了深刻的变化，人们已经从自己的切身经

历中认定，改革开放可以振兴中国，可以自立于世界民族之林。因此，这部书的出版，将会帮助人民学习与借鉴各地各行业改革开放的知识和经验，使改革开放的宏伟事业更健康、更有成效地向前发展。

黄明鲁

一九九〇年十二月二十八日北京

凡 例

一、本手册是一本为广大理论研究者 and 实际工作者服务的工具书。全书共分十六类，收入词目一千余条。

二、手册的词目选定和名称确立，一般依据党的十一届三中全会以来党中央、国务院的许多重要文件、方针和政策，同时也兼及一些约定俗成的提法和称谓。词目编排系统、严密、科学、实用。

三、手册词目的内容主要是已经或正在进行（或试行）的一些改革，对理论上提出的设想及正在酝酿中的改革措施则一般不予收集。

总 目 录

分类目录	3
（一）政治	1
（二）计划	34
（三）工业	46
（四）农业	85
（五）商业贸易	125
（六）财税金融	150
（七）城市建设	184
（八）教育	201
（九）科技	226
（十）文化艺术	236
（十一）医疗卫生	245
（十二）体育	266
（十三）劳动人事	271
（十四）军事	285
（十五）政策与法规	294
（十六）改革开放大事记	322
后记	365

分 类 目 录

(一) 政治

政治体制·····	1
政治体制改革·····	1
拨乱反正·····	2
四项基本原则·····	3
社会主义初级阶段·····	4
一个中心，两个基本点	5
一国两制·····	6
中国特色的社会主义·····	7
政企分开，简政放权·····	7
干部队伍“四化”·····	8
干部梯次结构·····	8
干部离退休制度·····	9
干部交流制度·····	10
顾问制度·····	10
干部分级管理制·····	11
干部教育培训制·····	11
干部工作的公开与民主·····	12
干部选任制·····	13
干部考任制·····	14
干部聘任制·····	14
干部岗位目标责任制和 任期目标责任制·····	14

德能勤绩·····	14
人民代表大会制度·····	15
共产党领导的多党合作 制·····	16
政治协商制度·····	17
选举法·····	17
组织法·····	17
政社分开·····	18
国家主席制·····	19
总理负责制·····	20
市管县体制·····	21
特别行政区·····	22
经济特区·····	22
海南省·····	23
廉政建设·····	23
党政分开·····	23
社会主义民主·····	24
社会主义法制·····	25
“党要管党”原则·····	26
党的政治领导·····	26
党的组织领导·····	27
独立自主的和平外交政 策·····	27
党的思想领导·····	28

纪律检查委员会	29
总书记	29
书记处	30
干部带职锻炼制	30
干部下基层蹲点制	30
经济工作部	31
镇带村体制	31
撤区并乡	32
巡视员	32
调研员	32
两公开一监督	32
监察部	32

(二) 计划

社会主义有计划商品经济	34
经济法	34
商品经济	34
计划体制改革	35
直接管理	36
间接管理	36
产业政策	36
经济杠杆	36
宏观调控	37
指令性计划	37
指导性计划	37
市场调节	37
计划机制	38

市场体系	38
计划单列	38
基本建设投资“拨改贷”	38
计划承包责任制	39
物资体制改革	39
国家指令性计划分配物资	40
国家合同订购物资	40
国家组织产需衔接物资	40
自由购销物资	41
定点直达供应	41
物资包干	41
超产自销	41
同一市场价格，差价返还	41
择优供应	42
设备租赁	42
物资市场	42
物资市场体系	43
国家定价	43
议购议销价格	43
集市贸易价格	43
产品协作价格	44
价格体系	44
价格体系改革	44
生产资料价格“双轨”	

制”	45
物资咨询	45
(三) 工业	
企业活力	46
一长三师制	46
工效挂钩	46
两保一挂	46
双增双节	47
军转民	47
企业招标承包制	47
速度、效益、后劲良性 循环	47
厂内银行	48
自销定价	48
优质优价	48
工业生产主要经济效益 指标	49
大型工业联合企业计划 单列	49
浮动价格	50
固定资产有偿占用制	50
成本管理	50
边际成本	51
加速折旧法	51
目标成本	52
国家、企业、职工三者 的利益关系	53

减刚增柔	53
奖励制	54
超产奖	54
质量月	54
适用技术	54
工业自动化	55
通用化	55
标准化	56
技术引进	56
产品生命周期	56
产品使用寿命周期	57
全面质量管理	57
QC 小组	57
产品质量信得过活动	58
系列化	58
产品信息反馈	59
工业产品结构	59
成套引进	59
银企一体化	60
满负荷工作法	60
职工代表大会制	61
多角化经营战略	61
厂长负责制	61
经营战略	62
企业诊断	62
广告战略	62
看币管理法	62
全员培训	63

工业经济管理.....	63	政企职责分开.....	71
招聘.....	63	三来一补.....	72
事业部制.....	63	来料加工.....	72
企业自主权.....	64	来样加工.....	72
企业素质.....	64	来件加工.....	72
企业形象.....	65	补偿贸易.....	72
用经济手段管理经济...	66	外向型经济.....	73
目标管理.....	66	科研生产联合体.....	73
节能月.....	67	农工商一体化.....	73
节奏生产.....	67	一根扁担挑两头.....	74
以销定产.....	67	纵向联合.....	74
文明生产.....	67	工业公司.....	74
工业企业经济责任制...	67	工贸结合.....	75
工业带.....	68	工业横向经济联合体...	75
资金密集工业.....	68	松散型联合.....	75
原料趋向性工业.....	68	紧密型联合.....	76
劳动密集工业.....	69	工业生产专业化.....	76
无烟工业.....	69	工业企业群.....	76
工业生产集中化.....	69	企业集团.....	76
工业生产化学化.....	69	综合公司.....	77
工业圈.....	70	农工商综合经营.....	78
工业区位理论.....	70	企业性工业公司.....	78
企业组织结构调整.....	70	合资经营.....	78
知识密集工业.....	70	股份制.....	79
主导工业.....	71	企业承包.....	79
信息工业.....	71	滚动承包.....	80
思想政治工作和企业管		顺延承包.....	80
理一体化.....	71	经营者承包.....	80

集体承包	80
全员承包	80
新产品开发承包	80
发包方	81
承包人	81
承包基数	81
承包收入	81
承租人	81
租赁	81
租赁经营	81
企业兼并	82
第一要素工作法	82
私营企业	82
风险抵押	82
质量否决权	83
厂办科研所	83
工科联合	83
一条龙	83
解体分流	84
洋厂长	84
质量差价	84

(四) 农业

联产承包责任制	85
包产到组	85
统一经营, 联产到劳	85
小段包工, 定额计酬	86
专业承包, 联产承包	86

包产到户	86
包干到户	87
标准产量	87
土地租赁经营	87
土地抵押承包	87
农业技术承包	87
两田制	88
双向承包	88
土地转包	88
土地有偿转包	89
大稳定, 小调整	89
土地评等定级	89
土地规模经营	89
温州模式	90
苏南模式	90
阜阳模式	91
耿车模式	91
晋江模式	91
民权模式	91
大邱庄模式	92
金华模式	93
海安模式	93
汉南模式	93
决不放松粮食生产, 积 极开展多种经营	93
调整农村产业结构	94
林业“三定”	94
水产品购销体制改革	94

农垦企业财务包干.....	95	重点户.....	102
农垦经济体制改革.....	95	农村新的经济联合体...	102
水利工程管理体制 改革		专业村.....	102
开展综合经营.....	95	专业协作区.....	102
一包三改.....	95	农副产品商品基地.....	102
家庭农场.....	95	地区性合作经济组织...	103
村办农场.....	96	专业性合作经济组织...	104
联户农场.....	96	农产品超购加价.....	104
级差耕地负担法.....	96	供销服务公司.....	104
菜篮子工程.....	96	农村专业市场.....	105
创汇型农业.....	97	农业发展基金制度.....	105
“贸工农”型.....	97	农副产品购销合同.....	106
农业型的知识密集产业	97	综合销售价.....	106
飞鸟型农业.....	98	农资专营.....	106
精办农业.....	98	丰收计划.....	107
大农业.....	98	生态农业户.....	107
十字型大农业.....	98	县级畜牧兽医技术服务 中心.....	107
生态农业.....	98	畜产品购销政策改革...	108
十大农业区划.....	99	职工家庭农场.....	108
小城镇.....	99	“三西”地区农业建设	108
南水北调工程.....	100	农村能源建设“十六” 字方针.....	109
“三挂钩”政策.....	100	乡镇企业标准化.....	109
农业生产一靠政策、二 靠科学、三靠投入...	100	林业股份经济.....	109
农村社会化服务体系...	101	农业技术推广中心.....	110
挂靠经营.....	101	蔬菜产销体制改革.....	110
开发农业.....	101	林木保险公司.....	111
专业户.....	101		

经联社.....	111
两头管住，中间放活...	111
农产品统派购制度改革	111
乡镇企业扶助基金.....	112
乡镇企业归口管理.....	112
草场管理承包责任制...	113
农垦农工商联合企业...	113
植保公司.....	113
农村电气化试点县.....	113
提高农副产品收购价 格.....	113
农民企业家.....	114
以工代赈.....	114
农村小区域经济.....	115
农村合作基金会.....	115
农村劳动力转移.....	155
农机作业合同.....	116
农作物保险.....	116
牲畜保险.....	117
农产品保护价.....	117
三北防护林体系.....	117
林业基金.....	118
植树节.....	118
全民义务植树.....	118
卫星城镇.....	119
乡镇企业.....	119
长途贩运.....	120
农业专业化.....	120

减轻农民负担.....	120
农村民间集资.....	121
以工补农.....	121
以工建农.....	121
股份制农贸市场.....	121
农民负担专项审计.....	122
农村社会总产值.....	122
农村改革试验区.....	122
农村集市贸易.....	123
城市农贸市场.....	123
农业现代化综合科学实 验基地县.....	123
存贷挂钩，差额包干...	124

(五) 商业贸易

粮食商业企业政策性亏 损.....	125
粮食政策性亏损补贴...	125
粮油提价补贴.....	125
国家储备粮费用补贴...	125
超储费用补贴.....	125
粮食政策性亏损定额补 贴.....	126
粮油加价款支出.....	126
粮食议购议销.....	126
粮食合同订购.....	126
粮油超购加价.....	127
粮油比例收购价格.....	127

商业企业利润分配改革	128	外贸企业招标和投标	139
中外合资经营商业企业		中外合资经营企业	139
的利润构成和分配	128	中外合作经营企业	140
物资协作	128	“三资”企业	140
一、二、三类物资	128	商店租赁经营	140
地方分成物资	129	专业市场	141
经济煤	129	贸易中心	141
配套承包供应	130	农副产品分购联销	141
协议煤	130	工业品联购分销	141
四代一调	130	商办工业	142
双边贸易	131	“双百”含量工资	142
多边贸易	131	带抵押金上岗	142
边境贸易	132	农商联营	142
转口贸易	132	供销社理事董事会	143
易货贸易	133	供销社监事会	143
以进养出	133	农工商联合企业	143
独家代理	134	商业一条街	143
进口配额	134	自选商店	144
自营出口	135	优惠券	144
进出口许可证制	135	市场机制	144
现汇结算	135	市场结构	145
记帐结算	136	市场预测	145
索赔	136	市场管理	145
利用外资的政策和原		个体商业	146
则	137	信托商店	146
商业银行信贷	138	代购代销店	147
买方信贷	138	工业品收购形式	147
卖方信贷	138	农副产品收购形式	148

粮食包干..... 149

(六) 财税金融

财政包干..... 150

收入递增包干..... 150

总额分成..... 150

总额分成加增长分成... 150

定额补助..... 151

定额上解..... 151

上解额递增包干..... 151

乡(镇)财政管理体制

改革..... 151

家庭经济的纯收入计

算..... 152

商业企业财务分析..... 152

行政事业单位的全额管

理..... 152

事业单位的差额管理... 153

工业企业单项留利..... 153

工业企业的利润分配... 153

社会集团购买力的管理 154

财政收入的主要来源... 154

预算外资金的基本特

征..... 154

财政体制的变革..... 155

企业法人登记管理..... 156

企业法人终止的注销登

记..... 156

市场管理的主要任务... 156

个体工商户登记管理... 157

个体工商户七不准..... 157

开办私营企业的条件... 157

经济合同..... 157

无效经济合同..... 158

商标权..... 158

企业承包经营合同..... 158

广告管理..... 159

广告收费及代理费标准 159

禁止发布广告的商品... 160

税收制度的变革..... 160

利改税..... 160

第一步利改税..... 161

第二步利改税..... 162

税制新体系结构..... 162

产品税..... 163

增值税..... 163

营业税..... 164

资源税..... 165

国营企业所得税..... 165

暂不缴纳国营企业所得

税的企业..... 166

国营企业工资调节税... 167

集体企业所得税..... 167

私营企业所得税..... 168

城乡个体工商业户所得

税..... 168