



丛书主编 金民卿

政权

人民共和国的雏形

ZHENGQUAN

RENMINGONGHEGUODECHUXING

贾可卿◎著



江西高校出版社

丛书主编 金民卿

政权

人民共和国的雏形

ZHENGQUAN

RENMINGONGHEGUODECHUXING

贾可卿◎著



图书在版编目 (CIP) 数据

政权：人民共和国的雏形 / 贾可卿著. —南昌：江西高校出版社，2009.9

(共和国起步丛书 / 金民卿主编)

ISBN 978 - 7 - 81132 - 716 - 8

I. 政… II. 贾… III. 中央工农民主政府—史料

IV. K269.406

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 154532 号

出版发行	江西高校出版社
社址	江西省南昌市洪都北大道 96 号
邮政编码	330046
网址	www.juacp.com
印刷	北京佳信达欣艺术有限公司
照排	腾莺图文
经销	各地新华书店
开本	710mm × 1000mm 1/16
印张	15
字数	167 千字
版次	2009 年 9 月第 1 版
印次	2009 年 9 月第 1 次印刷
书号	ISBN 978 - 7 - 81132 - 716 - 8
定价	30.00 元

如坐针毡，以至无风也震耳。毛泽东对局势中止不前不甚痛惜，说：“共和国中层干部，像毛、朱、博古等，都是有经验的，但对时局分析和判断失误，不能正确地领导人民，这是中国共产党的一大缺点。”

（戴厚生）

该书由血泪铸就，是一本非常珍贵的史料，也是共和国成立初期经济建设的生动教材，本书通过大量的文献资料，再现了从新民主主义向社会主义过渡时期，中国共产党领导全国各族人民，艰苦奋斗，自力更生，建设社会主义的光辉历程。

总序一：共和国从红土地上起步（1949—1951）

革命先烈为了民族解放事业，抛头颅洒热血，谱写了惊天地泣鬼神的壮丽诗篇。

共和国从红土地上起步，又名《共和国从红土地上起步》，是毛泽东主席亲自审定的，由中央文献出版社编纂的。

金民卿，解放军出版社编辑室主任。

天下谁不爱国家？爱国家者必爱国。故开诚布公，以史为鉴，

2009年10月1日，中华人民共和国迎来了自己的60华诞。在这个举国同庆时刻，人们抚今追昔，盛赞共和国今日之强大，追念共和国奋斗之历程。

当此时，我们不禁把追忆回溯60年前的10月1日。一代伟人毛泽东在天安门城楼上庄严宣布：中华人民共和国，中央人民政府成立了！

由此，我们又不禁再把追忆回溯到更加久远的1931年11月7日。还是伟人毛泽东，在红都瑞金庄严宣布：中华苏维埃共和国临时中央政府成立了。

从中华苏维埃共和国到中华人民共和国，从临时中央政府到中央人民政府，中国共产党经历了18个春秋的艰苦

总
序

奋斗，中华民族又经历了 18 年岁月的风云变幻，但历史的连续性并没有割断。毕竟，瑞金是中国共产党的领导下的第一个红色国都，人民共和国在江西的红土地上开始起步。

共和国的起步之旅，虽历经曲折与艰辛，但充满壮丽与辉煌。

大革命失败后，中华民族的大地上一片腥风血雨，无数革命先烈倒在血泊之中。但是，英勇的中国共产党人并没有被反动派的屠刀所吓倒，他们勇敢地从地上爬起来，揩干净身上的血迹，掩埋好同伴的尸首，继续开始更加艰苦卓绝的战斗。

1927 年 8 月 7 日，中央紧急会议在武汉召开。会议总结了大革命失败的经验教训，纠正了以陈独秀为代表的右倾投降主义，确定了实行土地革命和武装反抗国民党反动派的总方针，明确提出中国共产党要独立领导中国革命，探索中国革命的新道路。

从那时开始，中国共产党独立领导了波澜壮阔的三大起义，创建中国工农红军，开辟革命根据地，实行工农武装割据，建立红色政权，打破敌人多次“围剿”，探索中国特色的革命道路，开始轰轰烈烈的土地革命时期。

当然，中国共产党独立领导中国革命的进程并不是一帆风顺的。

踏上独立领导中国革命的征途之际，中国共产党就面临着一系列必须正确回答的重大问题：举什么旗，走什么路，坚持什么样的马克思主义。首当其冲。是要高高打出共产党的新旗帜，还是要继续举起国民党的旗帜？是照搬照抄俄国革命模式走“城市中心论”的革命道路？还是根据中国的具体国情走出一条“以乡村为中心”的具有中国

特色的革命道路？是把马克思主义作为背得滚瓜烂熟的教条，坚持教条主义的、假的马克思主义，还是把马克思主义同中国革命具体实践相结合，坚持中国化的马克思主义？是俯首听命地依从来自远方的共产国际的指示，还是独立自主根据中国具体特点来领导中国革命实践？中国共产党在遭遇国民党反动派空前镇压的同时，自身又处于极大的内在矛盾当中。

矛盾的存在注定了起步之旅的曲折与艰辛。有矛盾就有斗争，有斗争就有曲折，而正是矛盾、斗争和曲折当中，中国共产党在实践和理论上逐步走出了幼稚的窘境，不断取得新的胜利和成就。“工农武装割据”理论的提出，标志着中国化马克思主义在曲折中初步形成。

以毛泽东为代表的一大批中国共产党人，围绕着“怎样坚持马克思主义、坚持什么样的马克思主义”这个核心问题，高高打出共产党的新旗帜，进行了卓有成效的武装斗争新实践，实现了土地革命政策新创造，提出了中国特色革命道路新理论；反对以唯心主义为根源和实质的形式主义、本本主义等各种错误思想，提出了以实事求是、一切从实际出发为核心的思想路线；在政治、经济、文化等不同领域提出一系列重要理论观点，形成了中国化马克思主义理论的初步成果，并在艰难的条件下不断把这些理论创新成果推向深入、用于实践。

中国特色革命道路在探索中开辟。毛泽东、朱德、周恩来等杰出的中国共产党人，把马克思主义的科学理论同中国革命的具体实践相结合，探索具有中国特色的革命道路。在井冈山时期，提出了“工农武装割据”的新思想，奠定了中国特色革命道路的基础。之后，把这个思想进一

步升华，到1930年初，毛泽东在《星星之火可以燎原》一文中正式提出“农村包围城市、武装夺取政权”的新道路理论，标志着中国特色革命道路思想的形成，初步解决了在半殖民地半封建的中国如何进行无产阶级革命的问题。在中央革命根据地创建的过程中，毛泽东等把这个理论不断推向实践，从而实现了革命道路新理论向实践的升华。

4

中国共产党在磨难中觉醒。一方面，国民党反动派的残酷镇压和多次“围剿”，导致其生存条件极其艰辛。另一方面，来自共产国际的一些错误指示不绝如缕，严重影响中国共产党人的独立探索之路。更为重要的是，党内连续出现了错误估量革命形势下的“左”倾盲动主义、革命高潮条件下的“左”倾冒险主义和共产国际严重影响下的“左”倾教条主义，致使党的路线长期出现偏差，并极大地压制了中国化马克思主义的发展，给中国共产党和中国革命事业带来了重大损失。但是，也正是在这种磨难中，中国共产党人逐步认识到教条主义的错误和中国化马克思主义的正确，越来越走向独立自主和觉醒。

中国工农红军在战争中壮大。八七会议前后，中国共产党领导发动了三大武装起义，开始创建新的革命军队的伟大实践。以毛泽东、朱德、周恩来等为代表的中国共产党人，以马克思列宁主义为指导，从中国的特殊国情出发，探索如何在以农民为主体的条件下建立一支共产党领导的无产阶级的新型军队的问题。不仅创立了一支中国共产党直接领导的工农红军，而且制定和提出了一整套红军的建军原则、制度和方法，形成了一整套红军建设思想：建立健全党的各级组织，加强党对红军的绝对领导；确立红军的建军宗旨，规定红军的根本任务；加强军队中党的思想

政治建设，确保无产阶级领导的人民军队性质；正确处理红军内部、外部关系，确立政治工作的三大原则，等等。中国工农红军在同国民党反动派的战争中，战略战术不断升华，军队正规化建设不断发展，红军的总体力量不断壮大。

苏维埃共和国在斗争中发展。中国共产党人筚路蓝缕，在苏联和共产国际的支持下，大力推动苏维埃运动，开辟广阔的革命根据地，建立中华苏维埃共和国临时中央政府。尽管由于身处恶劣的战争环境，加上党的年轻幼稚、经验不足，苏维埃共和国步履维艰。但是，它在政治、经济、文化方面所取得的成就也是辉煌的。尤其重要的是，它为中华人民共和国的创建和发展积累了历史借鉴和宝贵经验。

毋庸置疑的是，中国化马克思主义的初步形成，中国特色的革命道路的探索开辟，中国共产党的逐步觉醒，中国工农红军的成长壮大，中华苏维埃共和国的创建发展，都与江西这片红土地紧紧联系在一起。同样毋庸置疑的是，土地革命时期的理论，道路，党、政、军的发展，同中华人民共和国的创立和发展有着割不断的历史关联。在一定意义上说，1949年成立的中华人民共和国，正是在中华苏维埃共和国的基础上发展而来的：人民共和国的国体——人民民主专政，正是以苏维埃共和国时期的工农民主专政为雏形；人民共和国的政体——实行民主集中制的人民代表大会制度，正是以苏维埃共和国时期的工农兵代表大会制度为雏形；人民共和国的政府架构——政务院的组织体系，正是以苏维埃共和国时期中央人民委员会的组织体系为雏形；人民共和国的五种经济成分——国有经济、合作经济、公私合营经济、私营经济和股份制经济，正是以苏

维埃共和国时期国有经济为主导、多种经济成分并存的经济建设模式为雏形。……

正是基于这样的思考，我们五位青年学者，在感念人民共和国 60 年辉煌成就的同时，把目光聚焦于江西这片红土地上，以揭示那个火热年代下中国共产党人的实践探索和理论创造，以特殊的方式来庆贺中华人民共和国 60 华诞。正因为方式的特殊，我们在创作的过程中，力图做到如下几点：在创作思路上，力求做到把学术视角与通俗风格相结合，以大众化的形式展示理论性的思考；在文献使用上，力求做到把主要运用第一手资料同参考最新研究成果相结合，以第一手文献为主，用正史而不用野史，孤证存而不录，他人研究成果可作参考但主要依据自己研究成果；在合作方式上，力求做到把集体研究与个人负责相结合，在主编拟定初步写作框架和基本创作思路的前提下，每位作者独立创作成书并文责自负。

谨以此丛书献给中华人民共和国 60 华诞！



前 言

高举马列主义毛泽东思想旗帜，弘扬和培育民族精神，坚定走社会主义道路的信念。同时，帮助学生牢固树立正确的世界观、人生观、价值观，自觉抵制各种错误思潮的侵蚀，培养和提高学生的政治鉴别力、判断力、分析力、辨别力，使学生在学习中受到教育，在实践中得到锻炼，努力成长为德才兼备、全面发展的人才。

20世纪20—30年代，在苏联和共产国际的支持下，苏维埃运动在中国勃然兴起。中国共产党人筚路蓝缕，开辟了广阔的革命根据地，树起了中华苏维埃共和国的光辉旗帜。

一种外来的政权模式在中国生根发芽，并不是偶然的现象。鸦片战争以来，中国人为维护民族独立和尊严，为寻找强国富民的道路，为实现中国社会的现代化，四处拜师学艺、问药求医。在不同的历史时期，在不同的阶级力量那里，救亡图强的设计方案往往差异极大，甚至截然相反。于是，各种或改良、或革命的悲喜剧，在中国的历史舞台上一一上演。

在这个过程中，各种政治力量此消彼长、相互竞争、择优汰劣。在中华民国存续时期，多种政权并存的局面始终存在。比如，先是北洋军阀控制的北京政府与设在广州和武汉的国民党政府并立，后来又有南京国民党政府与扎根于赣南闽西的苏维埃政权并立。客观地说，多种政权的存在是特定历史时期不可避免的现象，甚至还有一定的积极意义。至少，它为中国人民提供了比较和选择的余地。毫无疑问，在浩浩荡荡的历史潮流面前，最为合理、最经得起考验的政权模式，

终将从中脱颖而出。

中国苏维埃政权的建立，一方面是对国民党政府压迫与屠杀政策的反抗，另一方面，也是服从于共产国际世界无产阶级革命棋局的战略举措。与中国历史上曾经出现的各种政权相比，共产党人建立的苏维埃政权完全代表劳动阶级的利益，指明了一个不但能够实现工农劳动者的解放，而且能够实现所有人的彻底解放的伟大理想。因此，工农大众心甘情愿地选择这样一种全新的国家政权模式和革命道路，是再合情合理不过的了。

2

苏维埃政权从诞生的第一天起，便处在敌人的围攻之中，不曾有过一天和平、安宁的日子。由于身处恶劣的战争环境，加上共产党人尚年轻幼稚，革命和建设的经验都很不足，正确的意见经常不能占据主导地位，从而导致了政治上冒险主义的盛行，经济上“左”倾政策的推广，军事上教条主义的指挥。在国民党政府持续不断的大规模军事进攻下，苏维埃政权内外交困，步履维艰。随着中央红军踏上长征的路途，随着日本帝国主义的步步入侵，随着中国社会主要矛盾向中日民族矛盾的转化，苏维埃民主政权的伟大实验宣告结束。

苏维埃政权之所以遭遇挫折，根本上还是因为它发展的社会物质条件并不成熟。自洋务运动以来，中国缓慢地开始了以工业化为目标的资本主义现代化过程。但是，直到20世纪20—30年代，中国仍是一个极端贫穷落后的农业国，远未实现向资本主义工业社会的过渡。这时要建立苏联式的苏维埃政权，实现中国社会“非资本主义”的战略选择，把民族资产阶级当作革命的对象，无疑会使得本来就十分微弱的中国资本主义经济雪上加霜。在这种历史条件下，中国工人阶级力量的弱小可想而知。

正如马克思所说，无论哪一个社会形态，在它所能容纳的全部生产力发挥出来以前，是决不会灭亡的；新的更高的生产关系，在它的物质存在条件在旧社会的胎胞里成熟以前，是决不会出现的。而在当时的中国，生产力的发展还未能创造出一个纯粹的无产阶级政权所必需的物质基础。农民是中国革命的主力军，而民族资产阶级则是应当

团结的革命力量。如果看不清中国革命的这个特点，并制定出符合中国实际的方针政策，那么，即使没有遭受外部的军事攻击，苏维埃政权也照样会被“左”倾路线所断送。

中央主力红军长征后，国民党政府加紧了对中央苏区的进攻步伐。1934年11月，中央苏区全部丧失，原本红红火火的革命根据地一片血雨腥风。

苏维埃的革命火焰虽然被熄灭了，但令人欣慰的是，它的精神并未断绝。1949年成立的中华人民共和国，正是在中华苏维埃共和国的基础上发展而来的：

人民共和国的国体——人民民主专政，正是以苏维埃共和国时期的工农民主专政为雏形；

人民共和国的政体——实行民主集中制的人民代表大会制度，正是以苏维埃共和国时期的工农兵代表大会制度为雏形；

人民共和国的政府架构——政务院领导下的行政体系，正是以苏维埃共和国时期中央人民委员会领导下的行政体系为雏形；

人民共和国的经济成分——国有经济、合作经济、公私合营经济、私营经济和股份制经济，正是以苏维埃共和国时期国有经济为领导、多种经济成分并存的经济建设模式为雏形；

人民共和国的文化特点——民族的、科学的、大众的文化，正是以苏维埃共和国时期的文化建设模式为雏形；

人民共和国在社会建设上的政策和做法——民族宗教政策的制定、家庭婚姻关系的改革、劳动保障和社会救济的实施、体育卫生事业的发展等，也无不是在苏维埃共和国的基础上演进而来的。

可以说，人民共和国的基本特征，在当年成立的苏维埃共和国都已经有了。而在两个共和国的所有共同点中，人民群众利益和权利保障的首要性、人民群众参与民主政权的真实性，乃是贯穿其中的一条红线。

在人类社会发展的历史长河中，苏维埃民主政权也许只能算是昙花一现。但作为中华人民共和国的雏形，它的影响绝不止于一现的昙

花。它留给当时人们的，是一个充满光明和希望的年代，是一片劳动人民真正当家作主的土地。它留给后来人们的，无论是胜利的经验还是失败的教训，无论是理论的启迪还是实践的磨难，都必将在历史的记忆里熠熠生辉。

孙中山先生在《孙逸仙全集》中指出：「吾人所欲达到之目的，实

（一）是民族的统一，（二）是民生的幸福，（三）是政治的自由，（四）是国民的道德，（五）是教育的普及，（六）是文化的昌明，（七）是社会的改良，（八）是国际的和平。」

孙中山先生的这些主张，虽然在当时的中国尚未实现，但对后来的中国产生了深远的影响。

序言	1
第一章 树起苏维埃的旗帜	1
一、苏维埃的历史由来	2
1. 跨越“卡夫丁峡谷”	2
2. “全部政权归苏维埃”	4
3. 比资产阶级民主要“民主百万倍”	7
二、苏维埃思想在中国的传播	11
1. 共产国际的雄心壮志	11
2. 中共党人的苏维埃理想	12
3. 为了联合的退却	15
4. 走向苏维埃革命	18
三、创建苏维埃政权的历程	22
1. 东方的“巴黎公社”	22
2. 革命根据地的奠基	24
3. 全国性政权的酝酿	27
四、中华苏维埃共和国的成立	33
1. 别开生面的开国大典	33
2. 精干高效的政府组制	37

目 录

政权 人民共和国的雏形

2

3. 作为国家象征的首都、国旗和国徽	40
4. 变动不居的版图与人口	41
第二章 工农群众自己的政权	46
一、苏维埃政权框架的搭建	47
1. 拥有最高权力的工农兵苏维埃	47
2. 人民委员会领导下的行政系统	49
3. 独立性不断增强的司法机关	50
4. 大同小异的地方政权设置	55
二、保障党对苏维埃机关的领导	57
1. 防止以党代政、以政代党	57
2. 引导群众组织，支援革命战争	60
三、苏维埃的民主，首先表现于选举	64
1. 工农享民主，普遍来参与	66
2. “举手”、“投豆”、“插香”的选举	67
3. 承认罢免权，才是真民主	68
四、苏维埃政权的法治探索	71
1. 驱逐腐化分子出苏维埃	72
2. 迈出权利保障的一大步	74
第三章 保障供给，改良生活	80
一、土地革命与农业发展	81
1. 确立农民的土地所有权	82
2. 开展查田运动，进行阶级动员	85
3. 抓合作，促生产	89
二、蹒跚起步的苏区工业	92
1. 刻着战争印记的国营工业	92
2. 被寄予厚望的合作社工业	94
3. 抵制“左”倾，鼓励私营	95
三、内外联通的商业贸易	99
1. 国营商业：确保军需民用	99
2. 合作社商业：实现工农互助	100
3. 私营商业：丰富苏区生活	101
四、步履维艰的财政金融	103
1. 税收、筹款加节俭，力保财政无忧患	103

2. 巩固苏维埃金融，帮助经济发展	108
3. 税收高了担不起，票子多了不满意	112
第四章 烈火浓烟中的文化	116
一、创造工农大众的艺术	117
1. 多姿多彩的文艺形式	117
2. 大众文艺、民间文艺、革命文艺的交融	125
二、普及教育，动员革命	130
1. 用一切方法提高工农文化水平	130
2. 全面、独特的苏区教育体系	135
3. 围绕战争，结合生产，满足群众	142
三、文化传媒事业的成长	147
1. 条件艰苦的书刊出版	147
2. 战争间隙的博物陈列	149
3. 红色中华的无线通讯	149
第五章 一个自由光明的新天地	151
一、解答民族和宗教难题	151
1. 民族自决、平等与团结	152
2. 限制宗教，破除迷信	155
二、打碎束缚女子的锁链	158
1. 经济社会大翻身	158
2. 婚姻家庭新气象	160
三、强身健体，保卫苏区	162
1. 锻炼铁的筋骨	162
2. 战胜疾病这一仇敌	163
四、社会保障初试验	166
1. 功过并存的劳动保障	166
2. 广泛细致的社会救济	168
五、社会关系大变迁	169
1. 民间习俗的革故鼎新	169
2. 社会组织的洗心换面	172
六、农村变革方案的比较	174
1. 中间力量的乡村建设运动	175
2. 国民党政府的农村复兴计划	177

第六章 人民共和国的雏形	180
一、从苏维埃共和国到人民共和国	180
1. 不断完善的理论基础	180
2. 逐步健全的政府组制	182
二、政治制度的建立与发展	186
1. 从工农民主专政到人民民主专政	186
2. 从工农兵苏维埃到人民代表大会	190
3. 从一党制到共产党领导下的多党合作	195
三、经济方针的制定与实践	198
1. 实现“耕者有其田”，开展合作生产	198
2. 国有经济的领导地位在斗争中确立	200
3. 从三种经济成分到五种经济成分	202
四、文化纲领的形成与深化	204
1. 动员民众革命，提高知识水平	204
2. 借鉴民族传统，学习先进文化	205
3. 普及科学常识，培养科学思维	206
五、新民主主义的宪政萌芽	209
1. 新中国法制的苏维埃之源	209
2. 工农、人民与公民的权利保障	210
结语 两个共和国：参与民主的典范	215
参考文献	221
后记	223