

建设节约型社会科普丛书

建设节约型社会 干部读本

中国自然资源学会 编著



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

建设节约型社会科普丛书

建设节约型社会 干部读本

中国自然资源学会 编著



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

内 容 提 要

为了提高领导干部和公务员的科学素质,本书结合工作中的实际问题,详细阐述和分析了如何正确理解建设资源节约型社会的丰富内涵以及如何在工作中实践其科学原理。全书分三篇,学习篇、思考篇、行动篇。

本书适合作为领导干部、公务员培训建设资源节约型社会的知识读本,也可作为感兴趣的读者的参考书。

图书在版编目(CIP)数据

建设节约型社会干部读本/中国自然资源学会编著.

北京:中国水利水电出版社,2008

(建设节约型社会科普丛书)

ISBN 978-7-5084-5300-2

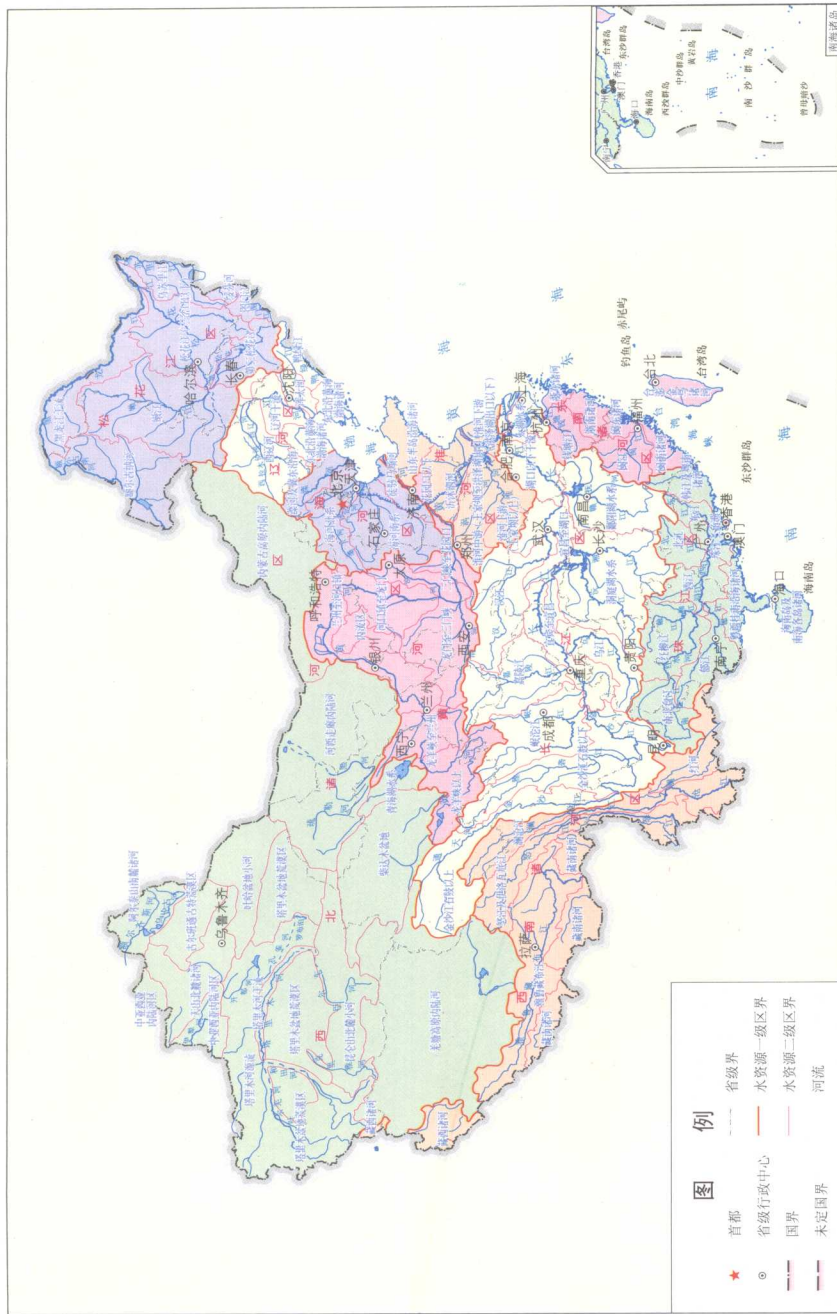
I. 建… II. 中… III. 自然资源—资源利用—中国—干部教育—学习参考资料 IV. F124.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 016459 号

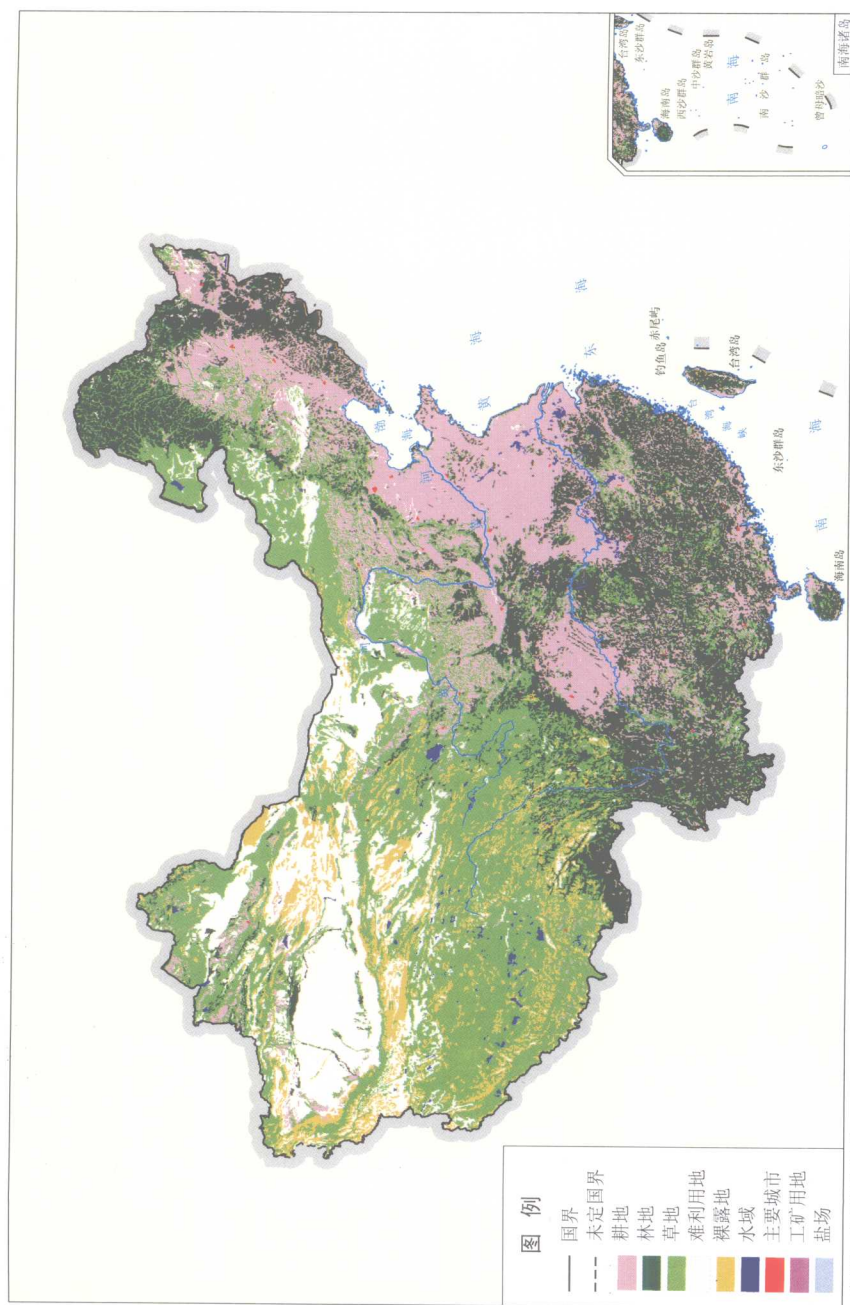
书 名	建设节约型社会科普丛书 建设节约型社会干部读本
作 者	中国自然资源学会 编著
出版发行	中国水利水电出版社 (北京市三里河路 6 号 100044) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn
经 售	电话: (010) 63202266 (总机)、68367658 (营销中心) 北京科水图书销售中心 (零售) 电话: (010) 88383994、63202643 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	北京市兴怀印刷厂
规 格	140mm×203mm 32 开本 12.5 印张 339 千字 4 插页
版 次	2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷
印 数	0001—1000 册
定 价	29.00 元

凡购买我社图书,如有缺页、倒页、脱页的,本社营销中心负责调换

版权所有·侵权必究

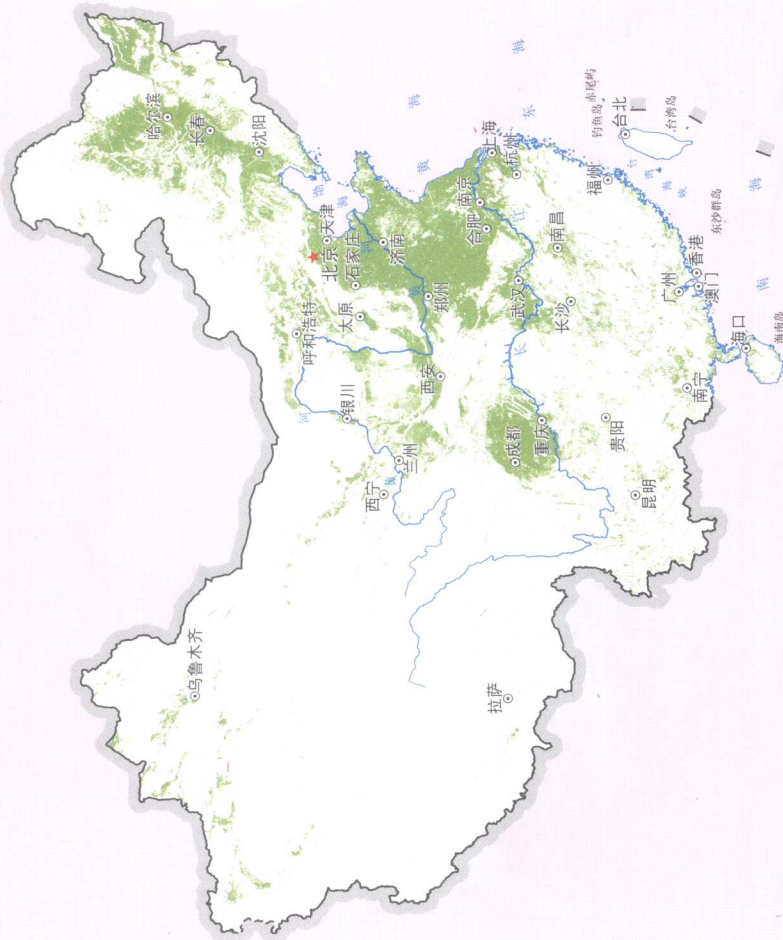


审图号: GS(2008)554号



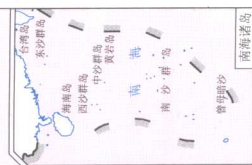
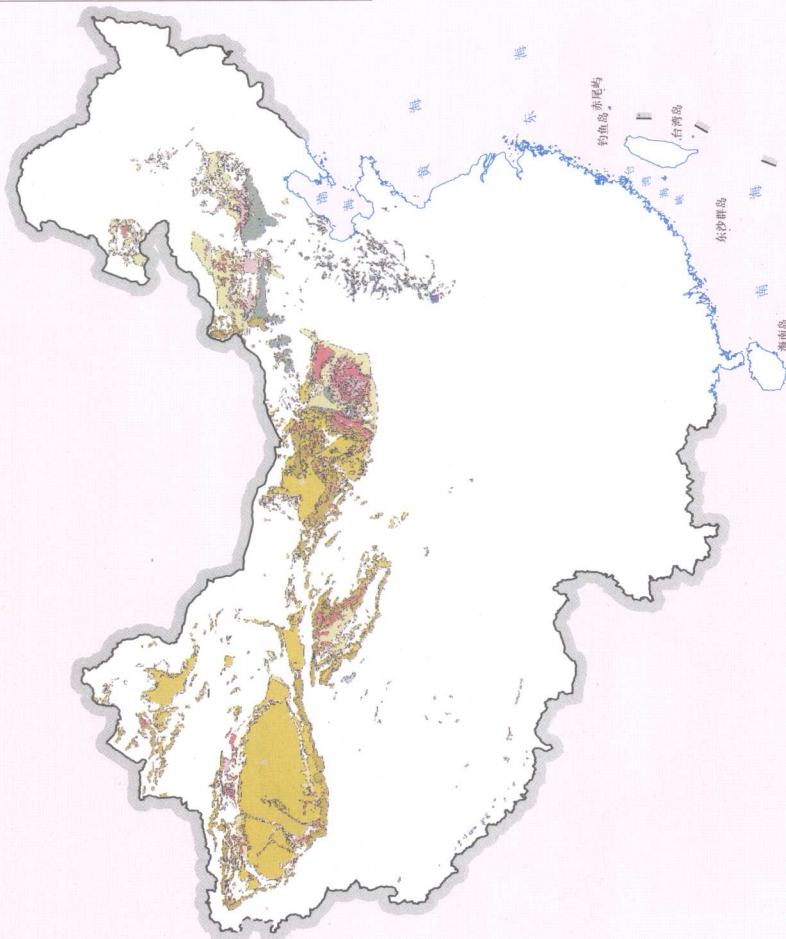
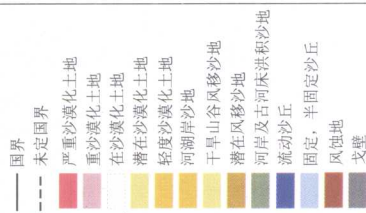
中国土地利用示意图

审图号：GS(2008)554号



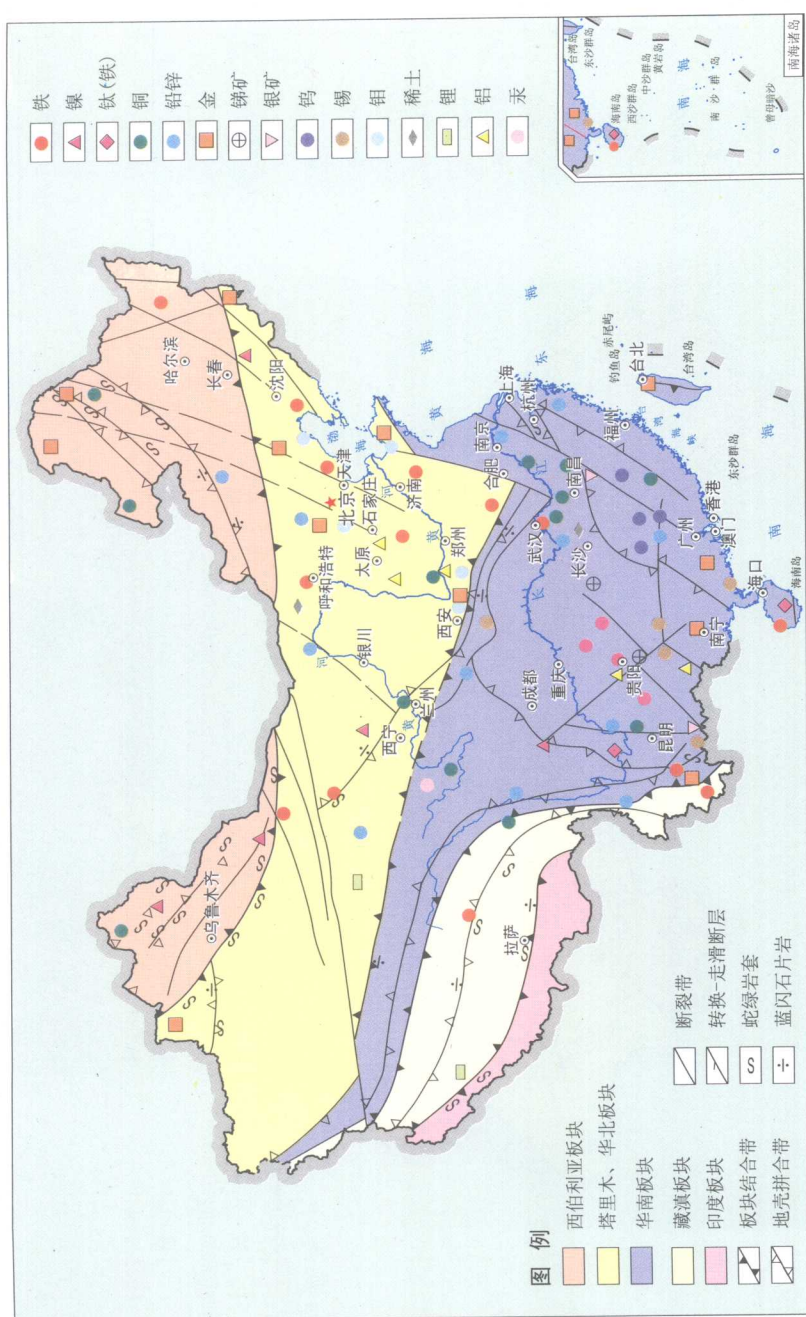
中国耕地分布示意图

图例

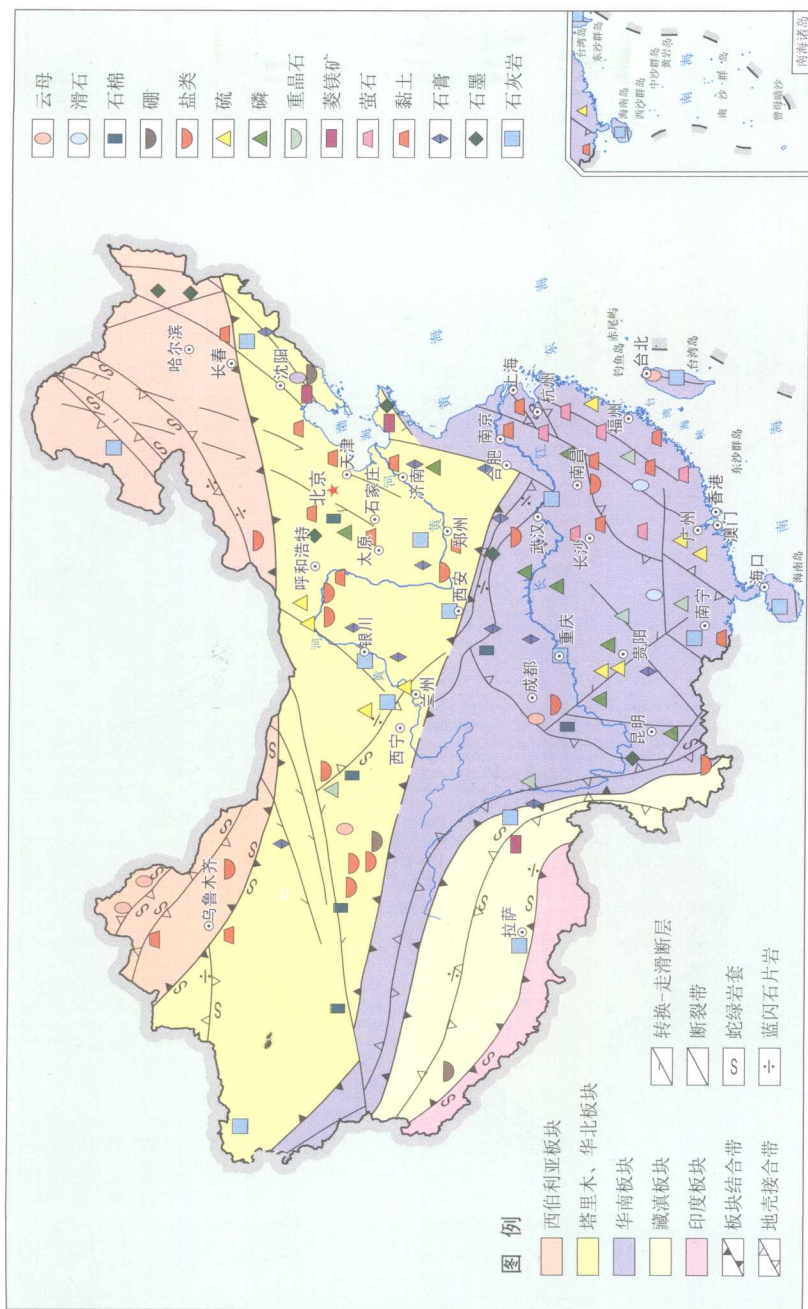


中国沙漠分布示意图

审图号: GS(2008)554号



中国金属矿产资源分布示意图



丛 书 名：建设节约型社会科普丛书

支 持 单 位：国家发展改革委环资司 财政部经建司
中国科协科普部

丛 书 策 划：中国科普作家协会

策 划 委 员 会（以姓氏笔画为序）：

于国华	王 可	王慧梅	吕文斌
朱向平	汤鑫华	苏 凯	杨利军
吴海军	张秀智	陈芳烈	欧 剑
金 涛	宗 健	居云峰	殷 皓
章道义			

本书学术指导委员会

- 孙鸿烈 中国科学院院士，中国自然资源学会名誉理事长，中国科学院原副院长，中国科学院地理科学与资源研究所研究员
- 刘纪远 中国自然资源学会理事长，中国科学院地理科学与资源研究所研究员
- 成升魁 中国自然资源学会常务副理事长，中国科学院地理科学与资源研究所副所长、研究员
- 陈毓川 中国工程院院士，中国地质学会名誉理事，中国地质科学院研究员
- 李京文 中国工程院院士，中国社会科学院研究员
- 王 浩 中国工程院院士，中国自然资源学会副理事长，中国水利水电科学研究院研究员
- 李善同 中国自然资源学会副理事长，国务院发展研究中心研究员
- 方克定 国家行政学院研究员
- 牛文元 第三世界科学院院士，国务院参事，全国政协委员，中国科学院研究员

本书编撰委员会

沈 镭 谷树忠 曹新元 郑新奇 夏 军
陈军锋 郑华玉

学术秘书

叶 苹 商永刚

总 序

建设资源节约型、环境友好型社会是 21 世纪以来党中央、国务院提出的一项重大战略任务。

胡锦涛总书记、温家宝总理等中央领导同志曾多次就此作过重要讲话。早在 2005 年 6 月，国务院就召开过一次全国建设节约型社会电视电话会议，温家宝总理作了《高度重视 加强领导 加快建设节约型社会》的报告。随后，国家发展和改革委员会在北京展览馆举办了一个规模宏大的建设节约型社会展览会来推动落实这项任务。

2006 年 12 月，胡锦涛总书记在主持中共中央政治局集体学习时再一次强调，全党全社会都必须按照科学发展观的要求，充分认识建设资源节约型、环境友好型社会的重要性和紧迫性，下最大决心，花最大力气抓好节约能源资源工作。

胡锦涛总书记要求各级党政机关和全体党员、干部都要厉行节约，反对浪费，在建设资源节约型社会中发挥带头作用，要深入开展节约能源资源和环境保护的宣传教育，让节约能源资源深入人心，使节约能源资源成为全社会的自觉行动。

温家宝总理在 2007 年的《政府工作报告》中再一次强调“要在全社会大力倡导节约、环保、文明的生产方式和消费模式，让节约资源、保护环境成为每个企业、村庄、单位和每个社会成员的自觉行动，努力建设资源节约型和环境友好型社会。”

在党的十七大报告中，胡锦涛总书记更是从正反两方面多次精辟并发人深省地论述了建设资源节约型、环境友好型社会的重要意义、指导思想和目标要求。例如：

在“深入贯彻落实科学发展观”一节中提出，要“坚持生产

发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路，建设资源节约型、环境友好型社会，实现速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调，使人民在良好生态环境中生产生活，实现经济社会永续发展。”

在“实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求”一节中提出，要“建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。循环经济形成较大规模，可再生能源比重显著上升。主要污染排放得到有效控制，生态环境质量明显改善。生态文明观念在全社会牢固树立。”要“成为人民富裕程度普遍提高、生活质量明显改善、生态环境良好的国家。”

在“促进国民经济又好又快发展”一节中更进一步指出：“坚持节约资源和生态环境保护的基本国策，关系人民群众切身利益和中华民族生存发展。必须把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置，落实到每个单位、每个家庭。要完善有利于节约能源资源和保护生态环境的法律和政策，加快形成可持续发展体制机制。落实节能减排工作责任制。开发和推广节约、替代、循环利用和治理污染的先进适用技术，发展清洁能源和可再生能源，保护土地和水资源，建设科学合理的能源资源利用体系，提高能源资源利用效率。发展环保产业。加大节能环保投入，重点加强水、大气、土壤等污染防治，改善城乡人居环境。加强水利、林业、草原建设，加强荒漠化石漠化治理，促进生态修复。加强应对气候变化能力建设，为保护全球气候作出新贡献。”

不仅如此，总书记在回顾过去的工作一节中还语重心长地指出：“在看到成绩的同时，也要清醒认识到，我们的工作与人民的期待还有不小差距，前进中还面临不少困难和问题，突出的是：经济增长的资源环境代价过大；……；少数党员干部作风不正，形式主义、官僚主义问题比较突出，奢侈浪费、消极腐败现象仍

然比较严重。我们要高度重视这些问题，继续认真加以解决。”这里，总书记一气列举了八个方面的困难和问题，“经济增长的资源环境代价过大”被排在第一位，其重要性、紧迫性不言而喻。这句精辟的高度概括饱含着多少对这些年来一再出现的失误、奢华、浪费、事故与无知的告诫与深思。只顾眼前，不顾长远；只顾经济增长，不顾生态环境；只顾少数人的发财致富与政绩业绩，不顾国家的不可再生的国土资源是否有效利用和中华民族能否永续发展；乱开乱挖，乱排乱伐，乱圈乱建，甚至修了又挖，建了又炸，一个个建筑垃圾堆成了山，几百年也难于风化。一个蓝天白云、青山绿水的大好河山，仅仅几十年就出现了资源被严重破坏，环境被严重污染，水土流失，河流断流，湖泊干涸，湿地消失，地下水位下降，沙漠化、荒漠化急剧发展，江河污染，耕地污染，空气污染，能源短缺，水资源短缺，气候变暖，灾害频繁的严重后果。这些现象虽然是局部的但绝不是个别的，严重地威胁着人民的生活与健康乃至子孙后代的生存与发展。

可见，建设资源节约型、环境友好型社会是一项十分艰巨、宏大的历史使命，不是一蹴而就的事。必须使它的重要意义、指导思想、有效途径、方法举措、知识技术、科学道理深入人心，进而形成一种良好的社会风尚。因此，正如胡锦涛总书记所强调指出的必须下最大决心，花最大力气，深入持久地做好宣传教育工作。

正是出于这种认识，以中国科普作家协会理事长张景中院士为首的 14 位科普专家* 在 2005 年 7 月上书温总理，提出在建设节约型社会过程中加强科普宣传的建议，得到了温总理的肯定，认为建议很好，请国家发展和改革委员会同有关部门制定方案。

* 联名上书温总理的 14 位科普专家是：张景中、章道义、陶世龙、汤寿根、庄似旭、陈芳烈、饶忠华、尹怀勤、张观礼、孟东明、刘仁庆、李文祺、刘泽林、陈蝶华。他（她）们都是多年来热心从事科普编创与科普宣传的科教与新闻出版工作者。

很快，国家发展和改革委员会会同中宣部、教育部、科技部、财政部、建设部、水利部、国土资源部、中国科协制定了《建设节约型社会科普宣传活动方案》报送温总理审阅后于2007年开始实施。其中有三个项目由国家发展和改革委员会、中宣部、财政部和中国科协委托中国科普作家协会主办：一个是联合有关媒体和科普报刊举办“节约 环保 文明”科普征文活动；一个是组织科普宣讲团，深入各地开展建设资源节约型、环境友好型社会科普讲演；第三个是编辑出版一套科普图书。

中国科普作家协会立即成立三个项目组，由协会的理事长、副理事长等分工负责。现在这三个项目都已取得了不同程度的进展。其中的科普图书的编创出版工作在中国水利水电出版社社长汤鑫华、中国电力出版社有限公司社长宗健和知识产权出版社总编辑欧剑等出版界领导与编辑同志的大力支持下，请有关专家和科普作家合作编创。首批推出三本面向不同读者对象的建设资源节约型社会科普图书，即中国水利水电出版社的面向广大干部的《建设节约型社会干部读本》，中国电力出版社的面向城市居民的《能源知识与节能窍门》，知识产权出版社的面向中层以上领导干部的《建设资源节约型环境友好型社会科普讲座》。现在，这三本书在有关领导部门和专家学者的大力支持下，经过三家出版社的不懈努力和作者们的反复修改，即将先后问世。希望它们能受到广大读者的喜爱，有助于深入贯彻落实科学发展观，有助于资源节约型、环境友好型社会的建设，有助于人与自然的和谐相处，有助于更好地实现全面建设小康社会的奋斗目标。作为这个项目的牵头主持单位，我们将继续为此奉献我们的一点绵薄之力。恭请各界领导、专家学者与广大读者指正。

中国科普作家协会名誉理事长 章道义

2008年5月15日于北京

前 言

“加快建设资源节约型、环境友好型社会”是中国共产党第十六届五中全会确定的重要内容，是从中国国情出发而提出的一项重大决策。在2007年10月15日中国共产党召开的第十七次全国代表大会上，胡锦涛总书记在分析自十六大以来的五年工作时指出：“在看到成绩的同时，也要清醒认识到，我们的工作与人民的期待还有不小差距，前进中还面临不少困难和问题”，并把“经济增长的资源环境代价过大”作为各项突出问题的首要问题提出来，明确地提出到2020年建设“生态文明”的新目标。在论述“促进国民经济又好又快发展”时指出，“要加强能源资源节约和生态环境保护，增强可持续发展能力”。

所谓“资源节约型社会”是指在社会生产、建设、流通和消费的各个领域，在经济和社会发展的各个方面，切实保护和合理利用各种资源，提高资源利用效率，以尽可能少的资源消耗获得最大的经济效益和社会效益。“环境友好型社会”是指一种人与自然和谐共生的社会形态，其核心内涵是人类的生产和消费活动与自然生态系统相协调。环境友好型社会是人与自然和谐的社会，通过人与自然的和谐发展来促进人与人、人与社会的和谐。

党中央和国务院提出的构建资源节约型、环境友好

型社会，实际上包含了上述两层含义，而资源节约与环境友好是紧密相关的。与资源节约型社会相比，环境友好更强调生产和消费活动对于自然环境的影响。本书重点阐述关于“资源节约型社会”的有关问题，同时也必然涉及到生产消费对环境的影响。“资源节约型社会”中的资源是指自然资源。自然资源可以分为：水资源、土地资源、能源资源、矿产资源、气候资源、生物资源和海洋资源等。本书重点从水资源、土地资源、能源资源和矿产资源这四个关系到中国经济社会发展的战略性资源来阐述建设资源节约型社会的重要意义、基本国情、政策法规、存在问题和行动措施。

本书分为三篇：第一篇——学习篇。以知识性、资料性内容为主，使读者了解国情、了解政策，了解“资源节约型社会”的特征、存在的问题和解决问题的方法。第二篇——思考篇。“资源节约型社会”的内涵极其丰富，在有限的篇幅内难以讲深讲透，而对不同层次的读者来说，许多内容又不需要了解得非常深入，因此本书针对近百个贴近公务员实际工作的问题加以详解。第三篇——行动篇。本篇重点介绍中国在建设“资源节约型社会”活动中的一些重大行动计划，力图从国家层面、地方层面、行业领域、宣传教育、国际合作以及量化管理等方面总结已有的成熟经验、典型案例和成功模式，为进一步建设“资源节约型社会”的实践、为广大读者提供参考与借鉴。

2007年，中共中央组织部和国家人事部会同有关部门制定并颁布了《2006—2007领导干部和公务员科学素