

◎ 李国春 著

民族发展 民族平等论

MINZU FAZHAN YU MINZU PINGDENGLUN

 云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

◎ 李国春 著

民族发展 与 民族平等论

MINZU FAZHAN YU MINZU PINGDENGLUN

云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

民族发展与民族平等论/李国春著. —昆明: 云南大学出版社, 2009

ISBN 978 - 7 - 81112 - 565 - 8

I. 民… II. 李… III. 民族地区—经济发展—研究—中国 IV. F127.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 043127 号

民族发展与民族平等论

李国春 著

责任编辑: 冯 峨 蔡红华

封面设计: 丁群亚

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 云南大学出版社印刷厂

开 本: 889mm × 1194mm 1/32

印 张: 7.375

字 数: 187 千

版 次: 2009 年 4 月第 1 版

印 次: 2009 年 4 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 81112 - 565 - 8

定 价: 22.00 元

地 址: 昆明市翠湖北路 2 号云南大学英华园内 (邮编: 650091)

发行电话: 0871 - 5033244 5031071

网 址: www.ynup.com

E - mail: market@ynup.com

序 言

纳 麒

我国正处于改革不断深化的重要历史关头，要使少数民族地区从不发达的现实起点上逐步缩小与全国总体发展水平的差距，肯定会遇到因利益分配、人员流动、生产和生活方式变迁所引起的各种社会问题。面对错综复杂的国际、国内形势，我国边疆稳定和民族团结已经成为能否实现新世纪伟大战略目标的关键因素。促进少数民族地区经济社会和谐发展具有重要的现实意义。

我国是统一的多民族国家，民族问题始终是事关革命和建设全局的重大问题。促进民族地区经济社会又好又快地发展，增强民族团结，维护社会稳定，既是构建和谐社会的客观要求，也是构建和谐社会的重要保障。从根本上说，民族发展的价值追求，与构建社会主义和谐社会的目标要求完全一致。民族工作要高扬“共同团结奋斗、共同繁荣发展”的时代主旋律，为加快小康社会建设步伐、构建社会主义和谐社会作出新贡献。

本书作者在把握我国民族平等理论和政策基本内容及其实践的基础上，结合云南少数民族地区经济社会发展的具体情



况，提出了解决少数民族地区发展中平等问题的思路。第一，分析了云南少数民族地区存在着民族众多和民族分布复杂的多元差别、自然环境和生产条件多类型的差异、社会发展阶段起点多层次的差距的情况，明确其经济社会发展水平的落后状态，从而提出其与社会总体发展水平相比处于不平等的发展地位的观点。第二，从社会历史发展起点、自然地理条件、资源禀赋、政策环境等诸多因素进行比较研究，指出其在市场竞争的“起跑线”上处于事实上的不平等地位，即起点和条件的不平等的观点。第三，回顾和总结了我国民族平等的理论和实践，指出民族理论和政策研究应结合不断发展变化的少数民族地区的实际，提出市场在资源配置中基础性作用的发挥与国家宏观调控的有机结合问题在云南少数民族地区具有特殊性的看法。第四，提出在云南少数民族地区要处理好平等与效率、市场与计划、竞争与扶助的矛盾关系的观点。第五，针对民族平等中机会平等与结果平等辩证关系的把握的问题，提出各民族相同地享有基本权利、按比例地享有非基本权利和对少数民族补偿的民族平等总原则。作者最终提出了科学发展是解决民族问题的根本途径，民族发展与民族平等的实现是一个历史的过程的结论。

在中国民族理论学科的建立和发展中，中国老一辈革命家、老一辈民族理论工作者做了重要的奠基性的工作。中国民族理论和民族政策的教育工作者也在民族理论和民族政策的教学、研究、宣传方面作出了重要的贡献。在他们的努力下，中国民族理论学科体系和民族理论政策课程的教材体系逐步建立起来，对我国民族问题研究的范围日益拓展，研究水平不断提升。这些都为后来者学习和研究民族理论奠定了基础。目前，对民族发展与民族平等的研究方面尚有需要努力的地方，结合



少数民族地区具体实际进行有针对性的研究、结合宏观环境变化的研究、可操作性的对策研究都需要加强。该书的作者对于上述问题有自己的思考，并提出了可供借鉴的观点和对策，可以看出，作者的眼界比较开阔，思路比较活跃，提出的观点符合云南民族地区经济社会发展的实际，对促进民族发展和实现民族平等具有一定的指导意义。希望以本书为起点，持续不断地关注云南民族地区的发展和平等问题，积极探索推动民族团结、社会稳定和共同繁荣的思路和途径，为富裕、民主、文明、开放、和谐云南建设作出新的贡献。

2009年2月

自序

我国正处于从传统社会向现代社会转型的重要时期。与此相适应，在民族发展中要实现两大目标：对外实现中华民族的伟大复兴，逐步缩小与世界发达国家的差距；对内实现各民族共同繁荣，逐步缩小各民族间的发展差距。少数民族地区的稳定与发展是能否实现中华民族伟大战略目标的关键因素。云南是中国多民族和边疆地区的一个缩影，云南的民族问题在全国具有典型性和代表性。

云南少数民族地区存在着民族众多和民族分布复杂的多元差别，自然环境和生产条件多类型的差异，社会发展阶段起点多层次的差距，加之受资源禀赋、政策环境等诸多因素影响，各民族经济社会发展远远落后于全国总体发展水平，出现了民族发展事实上的不平等。在市场竞争面前“先天不足”的地位，表现为竞争“起跑线”上的劣势，其在交通、能源、通信、资金、技术、人才、信息等方面明显处于劣势。发展起点和条件上特殊的地位，在很大程度上决定了各民族经济社会发展进程的快慢，导致了发展差距的出现。

马克思主义民族平等理论是我国民族理论的基石，也是制定民族政策的基本原则，我们的民族政策，是为了实现各民族



的平等和共同繁荣。面对由传统计划经济向社会主义市场经济转变，市场在资源配置中基础性作用的发挥与宏观调控的有机结合问题在云南少数民族地区具有特殊性，要把握这种结合的方式、范围和力度，达到既有国家计划保障对民族不发达地区在资金、物资、技术等方面的扶持和帮助，又通过市场调节来搞活少数民族地区经济，最终正确处理好平等与效率、市场与计划、竞争与扶助的矛盾关系。

民族发展具有一般性规律，民族发展受社会发展规律所制约，社会发展决定民族发展。云南少数民族地区经济社会的发展，要在社会主义现代化建设的总体方略指导下，具体问题具体分析，充分体现国家民族政策的特殊性、灵活性。在把握机会平等的同时充分考虑到民族地区发展的起点、条件平等问题，辩证地处理好机会平等和结果平等的关系。在具体政策的制定和执行中，绝对的市场化倾向和完全依靠政府、计划都不可取；要在坚持市场经济的前提下，体现社会主义的本质要求，在特定范围和时限内，有条件地实行公平优先政策，扶助和培育少数民族地区参与市场竞争的基本条件，并最终使其真正走向社会主义市场经济，实现边疆民族地区和谐发展。

我们在正视民族之间差异的同时，要大力宣传中华民族的多元一体性和民族间的文化认同，引导民族意识与国家意识相统一，使民族自豪感与爱国主义精神相结合，树立正确的国家观、平等的民族观。对于目前我国各民族之间存在的差距，应该引导人们从发展的角度来认识，而且差距的缩小只有通过政府的政策倾斜和各民族自己的努力才能实现。现在处于并将长期处于社会主义初级阶段，是当前我国最大的国情。整个社会主义初级阶段，乃至整个社会主义阶段，是通过加快少数民族和民族地区发展，完成民族工作第二大历史任务，实现各民族



自 序

共同繁荣的阶段。因此，加快少数民族和民族地区的经济社会发展，促进中华民族的共同繁荣，必将贯穿于社会主义初级阶段的始终，需要一个相当长的过程，需要各族人民的长期共同奋斗。

本书正是基于以上的思考及多年积淀而完成的一个成果。

2009 年 2 月

目 录

第一章 导 论	(1)
第一节 研究背景	(1)
第二节 研究现状	(3)
一、关于少数民族地区的发展模式	(3)
二、关于少数民族地区发展水平的判断	(5)
三、关于少数民族地区发展中的起点平等问题	(5)
四、关于解决民族平等问题的对策	(7)
五、关于少数民族地区的发展对策	(8)
第三节 概念界定	(11)
一、云南少数民族地区	(11)
二、民族发展	(14)
三、民族平等	(21)
第四节 研究视角	(28)
第五节 研究方法	(29)
第六节 研究目的	(30)
第二章 云南少数民族地区经济社会发展现状和特征	(33)
第一节 云南少数民族地区发展现状	(34)



一、发展不平衡, 贫困问题依然存在	(34)
二、基础设施薄弱, 教育科技发展滞后	(37)
三、政策效力减弱, 需加快民族法律法规建设	(40)
四、民族干部数量少, 人才优势不明显	(42)
五、生态环境被破坏, 可持续发展面临难题	(43)
六、民族传统文化流失	(44)
七、贯彻落实《民族区域自治法》的局限	(44)
第二节 云南少数民族地区经济社会发展的基本特征	(46)
一、社会发展起点低	(46)
二、市场体系发育滞后	(46)
三、经济社会发展对政府有较强的依赖性	(47)
四、传统经营方式与资源优势相背离	(47)
五、经济社会发展的民族性和区域性特征	(48)
六、发展效应的连带性和扩展性	(49)
第三节 发展差距对民族关系的影响	(49)
一、对解决民族平等问题的制约	(50)
二、使民族地区发展动力不足	(50)
三、不利于民族关系调整	(51)
四、不利于利益关系调整	(51)
五、对社会和边疆稳定产生负面影响	(52)
第三章 制约云南少数民族地区发展的因素	(53)
第一节 社会发育程度低, 自然环境条件差	(53)
一、历史起点和自然环境差异的影响	(53)
二、社会发育程度低	(56)
三、自然环境条件差	(58)
第二节 经济环境变化对云南少数民族地区发展的影响	(61)



一、市场主体平等与民族平等的区别	(61)
二、建立市场经济体制对民族政策的影响	(63)
三、宏观政策对民族地区经济利益的影响	(65)
第三节 市场发育程度低,市场导向功能弱	(67)
一、思想观念的局限	(67)
二、社会文化环境多元性的影响	(68)
三、二元经济结构的矛盾	(69)
四、产业结构不合理	(71)
五、现实经济条件对建立市场机制的制约	(71)
六、传统追赶战略的局限	(72)
 第四章 民族平等的理论与实践	(74)
第一节 有关公平与效率的理论	(74)
一、公平与效率的含义	(74)
二、效率与公平的关系	(76)
三、评判公平与效率的标准具有相对性和历史性的 特征	(77)
四、当代资本主义对平等观的再认识及其修正	(78)
第二节 我国民族平等的理论与实践	(82)
一、我国民族平等理论的基本主张	(82)
二、毛泽东关于民族平等的思想	(84)
三、邓小平关于正确处理发展差距的思想	(86)
四、新时期民族平等的思想	(90)
五、我国民族平等理论和政策的实践及其成果	(91)
六、我国民族平等理论与实践的评析	(98)
 第五章 少数民族地区发展中的平等原则和对策	(103)
第一节 云南少数民族地区实现民族平等的原则	(103)



一、平等的一般原则	(103)
二、民族平等的原则	(104)
三、云南民族地区民族平等的特殊性原则	(106)
第二节 云南少数民族地区实现民族平等的对策	(111)
一、充分发挥政府的职能和民族政策的作用	(111)
二、对机会平等和结果平等的选择	(117)
三、局部地区实施公平优先战略	(123)
 第六章 民族发展与民族平等的战略选择	(127)
第一节 现阶段我国基本国情和时代任务	(128)
一、我国现阶段基本国情	(128)
二、社会主义初级阶段的主要任务	(130)
三、社会主义初级阶段民族平等的任务	(131)
第二节 社会主义市场经济与民族平等	(133)
一、社会主义市场经济的基本特征	(133)
二、社会主义市场经济推动民族发展与民族平等 进程	(135)
三、社会主义市场经济给民族平等带来的矛盾和 问题	(138)
第三节 全面建设小康社会与民族平等	(141)
一、全面建设小康社会的战略目标	(141)
二、实现各民族事实上平等是全面建设小康社会的 重要内容	(143)
第四节 构建社会主义和谐社会与民族平等	(145)
一、和谐社会的内涵	(146)
二、构建社会主义和谐社会赋予民族平等新的 时代内容	(150)



第五节 新形势下我国民族平等的思路	(153)
一、民族平等面临的新形势	(153)
二、加强民主政治和法制建设,保障少数民族 平等权益	(155)
三 在经济领域正确把握机会平等和结果平等	(159)
四、坚持民族文化平等,保护民族生态文化	(166)
第七章 科学发展是解决民族问题的根本途径	(169)
第一节 民族发展是协调民族关系的需要	(170)
一、民族发展是协调区域经济发展的内在要求	(170)
二、民族发展是构建社会主义和谐民族关系的 要求	(172)
第二节 科学发展是解决民族问题的根本途径	(174)
一、以科学发展促进民主政治进步	(174)
二、以科学发展促进经济社会发展	(176)
三、以科学发展促进文化交流	(177)
四、以科学发展促进各民族和谐交往	(178)
第三节 和谐发展是少数民族地区发展的必由之路	(179)
一、少数民族地区和谐发展的内涵	(179)
二、少数民族地区和谐发展的要求	(182)
第四节 可持续发展是少数民族地区发展的目的	(186)
一、培育民族地区可持续发展能力	(186)
二、构建多元化的发展模式,实施可持续发展 战略	(191)



第八章 少数民族地区发展是一个历史的过程	(196)
第一节 民族是一个历史的范畴	(196)
一、民族是一个历史的范畴	(196)
二、民族发展的规律	(197)
第二节 社会主义时期是各民族共同繁荣兴旺的时期	(199)
一、民族问题是社会总问题的一部分	(199)
二、促进少数民族发展是社会主义时期民族工作的根本任务	(200)
三、社会主义时期是各民族共同繁荣兴旺的时期	(204)
第三节 民族地区的发展是一个历史的过程	(205)
一、各民族共同繁荣是一个历史过程	(205)
二、树立正确的国家观和民族平等观	(206)
第四节 各民族共同繁荣发展是社会发展的必然趋势	(209)
一、各民族共同繁荣发展是巩固社会主义制度的客观要求	(209)
二、各民族共同繁荣发展是发展有中国特色社会主义现代化的必然要求	(210)
三、各民族共同繁荣发展是实现全面建设小康社会和中华民族伟大复兴宏伟目标的根本前提	(211)
四、各民族共同繁荣发展是实现国家长治久安的基本保证	(212)
参考文献	(213)
后 记	(217)

第一章 导 论

第一节 研究背景

少数民族地区与发达地区发展的差距影响着社会的和谐发展。随着改革开放的深入，我国经济社会持续稳定发展，但是以城乡收入差距和城乡发展差距拉大为标志，工业与农业、城市与乡村再次出现发展失衡的状况，尤其是少数民族地区与其他地区发展差距日益明显，直接影响到国民经济持续、健康发展，同时还导致“三农”问题和许多民族问题的尖锐和激化。

“事实上的平等”是马克思主义民族平等观的核心和归宿。马克思主义对于民族平等问题提出了“法律上的平等”和“事实上的平等”两个范畴，在法律上实现民族的平等权利，即机会平等，仅仅是民族平等的第一个阶段；只有逐步缩小民族之间、民族区域之间发展的差异，才能逐步走向“事实上的平等”，即结果平等。各民族地区在经济社会的发展水平上，存在着历史遗留下来的事实上的不平等，无法跨越的历史的不平等造成了现实发展中的不平等。以云南省少数民族地区



为例，大部分少数民族所脱胎的母体是原始社会、奴隶社会和封建领主制度，他们之所以可以跨越几个社会发展阶段而成为社会主义的民族，从某种意义上说是依靠国家机器的强大外力作用，但是其生产力水平和经济基础并没有完全实现跨越，导致其在市场经济竞争的大潮中明显处于劣势地位。

·在改革深化的进程中，正确认识和协调公平与效率、市场与计划、竞争与扶助的矛盾关系，在少数民族地区显得日益重要。市场在资源配置中基础性作用的发挥与宏观调节的有机结合在少数民族地区具有特殊性，需要把握这种结合的方式、范围和力度，达到既有国家计划和保障对民族不发达地区在资金、物资、技术等方面的扶持和帮助，又通过市场调节来搞活少数民族地区经济。目前，在云南少数民族地区，如何做到不因强调民族平等的重要性而影响少数民族地区市场经济体制的建立和发展，或者反过来，不因片面注重建立市场经济体制而影响了民族关系的巩固和发展，是摆在我们面前亟须研究和解决的问题。

对于少数民族地区发展水平的判断标准存在误区。改革开放后，少数民族地区的经济社会有了较大的发展，但是少数民族地区的发展并不等于少数民族的发展。因为在我国的许多少数民族地区，汉族往往居住在城镇或自然条件好的地区，而少数民族则大多分布在农村、山区等地，在计算一个地区的总体经济指标时，我们会得出乐观的判断，但是更应该看到当地少数民族的经济发展是十分有限的，应该具体地衡量各民族集团的经济活动的实际增长，不能将整个区域的经济增长简单地理解为各民族经济的实际增长，而忽视了少数民族地区内部经济的不平衡发展。

边疆稳定、民族团结是改革与发展的需要。我国正处在改