

农村金融工作 跃进經驗彙編



中國人民銀行江西省分行編
江西人民出版社

农村金融工作
跃进经验汇编
中国人民銀行江西省分行編

*

江西人民出版社出版
(南昌市三緯路11号)

(江西省书刊出版業營業許可証出字第一号)

江西新华印刷厂印刷 江西省新华书店发行

*

书号: 01193

开本: 787×1092 1/32·印張: 17/8·字数: 20,800

1958年8月第一版

1958年8月第一版第二次印刷

印数: 5,084—10,098

統一书号: T4110·90

定价: (7)一角八分

农村金融工作 跃进经验汇编

中國人民銀行江西省分行編

江西人民出版社

目 录

前 言

調整農村金融網，革新農村金融工作制度，支援 工農業生產大躍進

……江西省人民銀行王海丰副行長1958年7月14日

在贛州全省中心支行行長會議上的總結報告第三部分（5）

宜春縣實行“三統三包”的作法 ……中共宜春縣委會（10）

農業社和信用社合一後，關係如魚和水

……中共宜春縣五星社黨支部書記 周長榮（15）

宜春縣鄉鄉建立銀行營業所的經驗 ……（18）

宜春縣普遍在農業社內建立信用部，實行

兩社合一的經驗……………（25）

“三包到隊、三要到戶”的經驗……………（33）

實行上門跑班制存款翻了十四翻 ……（36）

附：

農業社信用部簡則……………（39）

關於“二社合一”的信用部帳務處理辦法（草案）…………（43）

前 言

在建設社会主义总路綫的光輝照耀下，我省工農業生產正以万馬奔騰，勢如破竹的声势向前躍進，新的形势給農村金融工作帶來了新的任务和新的要求。这个任务就是銀行与信用合作社必須在党的統一領導下，以政治为統帥，生產为中心，密切与有关部门协作，依靠羣众，組織与供应大量資金，促进生產發展，使生產更大地發展。为了适应新形势日益發展的需要，多快好省地完成任务，又必須組織机构下伸，革新規章制度，改进工作方法，下放事权，以便在当地党委的統一領導下，全面安排，进一步發揮地方对農村金融工作的積極性。

宜春縣在党委親自挂帥，統一領導下，工作中樹立了敢想、敢作、敢为的共產主义風格，在農村金融工作方面已經大躍進了一步，勝利地解决了中心工作与部門工作的結合問題；信用合作与農業生產兩种合作制度的真正結合，以适应生產大躍進的需要，使國家銀行机构更加深入羣众进一步为生產服务，为羣众服务。

中共江西省委農村工作部和中國人民銀行江西省分行为了發揚先进，樹立旗帜，推广先进經驗，于6月間在宜春縣召开了現場觀摩會議。到会者一致認為該縣在中心工作与部門工作方面实行的三統三包方法，信用社与農業社二社合

一，信用合作工作三包到隊，三要到戶的工作方法，以及鄉鄉建立銀行營業所等方面的經驗都是比較成功的，方向是對頭的。為了供各地讀者研究參考，特將這些經驗彙編成冊。但由於我們在收集整理與編印工作中存在某些缺點，遺漏訛誤之處難免，尚希指正。

編者

1958.7.1.

調整农村金融网，革新农村金融 工作制度，支援工农业生产大跃进

一、乡乡建銀行

为了适应当前鄉財政建立、鄉办工業、鄉有商業，以及信用社下伸農業社設立信用部以后鄉信用社变为管理機構的新形势，加强鄉党政对金融工作的領導，農村金融网有必要进一步下伸，以鄉为單位建立銀行。1958年7月14日贛州會議，大家統一了認識，确定了鄉鄉建行的原則。

建行的步驟、速度：我們認為在已撤区并鄉的地区和直属鄉，目前急待建立；沒有撤区并鄉地区的大鄉也需要建立，沒有撤区并鄉地区的小鄉，一般可以現在就建，待并鄉时再合并；也可考慮以后配合撤区并鄉再建。总之，建行時間的決定：（1）要有利于迎接旺季工作，一般应在秋收以前普遍建立。（2）个别地区最晚也要結合撤区并鄉同时建立起來。各地可根据本地区情况报請党委決定进行。

建立鄉銀行以后，鄉信用社的牌子还要保留，鄉信用社的編制和干部轉移到銀行，不适合参加銀行工作的可請当地党政作适当处理。

組織系統：原則上和党政系統一致，凡是已經撤区的地区和直属鄉，由縣支行直接領導鄉營業所，并可配合縣党政領導分片包干指導工作的形式，縣支行領導干部也要作适当

分工指導。凡是暫時留區的地方，區一級現有營業所改為中心營業所，在區黨政領導（鄉的業務受鄉黨政領導）下，除辦理區一級和所在鄉的業務外，同時作為縣支行的派出機構，對所轄鄉的營業所進行領導和管理。個別地區情況特殊（如設有中心鄉），可報經當地黨政決定，但應堅持與黨政組織系統一致的原則。

二、社社建信用部

去冬今春在全省範圍內普遍建立了以農業社為單位的信用分社（代辦所），初步將信用社下放到農業社，與農業社“統一領導，分別經營，事權下放，分級管理”，經驗證明：這對於發揮農業社和羣眾辦信用社的積極性，使信用和生產緊密結合，開展業務，為今年的生產大躍進服務，和支持社員經濟生活的共同上昇，起了很大的作用。

當前為了更好地適應農業生產大躍進，活躍農業社經濟生活和文化生活使合作化進一步鞏固，加強農業社黨支部和管委會對信用合作工作的統一領導，需要在現有信用分社（代辦所）的基礎上，進一步改建為信用部、股金與存款同時下放，會計獨立，分別經營，盈虧年終統一於農業社，成為農業社的一個組成部份。社對隊，也可以進一步的將事權下放和作適當的分工管理。大農業社的生產隊，還可設立信用分部。

也要求在秋收以前，普遍完成社社建部和調正社隊分工的工作，以迎接旺季大大開展存貸業務，完成積累資金和支持生產大躍進的任務。

三、革新农村金融工作制度

鄉鄉建行和社社建部以後，農金工作制度、工作方法也要進行革新。過去行、社分工的規定已經不能適應新形勢的需要。工作如何做？我們認為，鄉營業所要面對農業社（也就包括面對信用部），深入農業社，了解農業社生產及社員的經濟生活各方面的情況，幫助農業社制訂、修訂和實現財務計劃，在此基礎上幫助訂立農業社的存貸計劃和信用部的業務計劃（綜合農業社集體存貸和社員個人存貸兩方面的任務）。根據農業社財務計劃、信用部業務計劃所提出的資金需要，同時又必須根據信用部、銀行的資金來源（在充分挖掘羣眾資金潛力的基礎上），來合理確定一定時期內農業社工農業生產方面需要向信用部貸款的最高額度（透支），信用部向銀行貸款的最高額度（透支）。只要是農業社（信用部）工農業生產所需，只要是透支額度未超過（生產需要透支額度超過，可以根據具體情況，根據必要和可能，適當調正額度），都可以貸款。在貸款使用上，不分自有資金和借入資金的用款範圍，不分基建和生產費用。根據財務計劃，實行財務收支軋差的辦法。在開戶和貸款期限上，變存貸分戶定期歸還的辦法為存貸合一活存透支的辦法。

農業社信貸制度的革新，是在幹部和羣眾思想大解放、生產大躍進、農業社經營管理大大加强的新形勢下提出來的，目的是要更有效的為生產的全面躍進服務。方法是通過了解生產、協助財務、輔導會計等工作，變解決和監督農業社資金需要的部份項目，為全面研究和解決資金問題，全

面进行信貸監督。今后除了油茶山貸款、貧農合作基金貸款（利率也与一般農貸不同）用專戶管理（后者是銀行对信用部）外，其他農貸一般已无必要專款專用，都可以实行財務軋差（較長期的水利貸款未到期部份可以考慮專戶核貸，也可以在核定透支額度时軋进去）。信貸監督主要体現在帮助制訂、修訂和实现財務計劃、貸款計劃，以及在貸款的發放过程中进行适当檢查。这样对信貸工作的任务就不是減輕而是大大的加重了，我們相信只要鄉銀行和社信用部的同志，鼓足干劲，依靠鄉党政、農業社党支部、管委会的加强領導，密切联系羣众，深入了解情况，工作是一定能做好的。

鄉銀行对信用部、信用部对農業社（总起来講就是鄉銀行对農業社，一手抓二把）都要有長計劃、短安排，按農業生產季節，每年可分3—8月、9—2月核定二次透支額度，然后在透支額度內，逐月协商用款計劃。这是在新形势下將过去春耕到夏收前一次核定借款計劃，分次用款，秋收后商訂还款計劃的办法提高一步，工作质量和数量要求更高。

信用部对生產隊也要根据社員經濟生活的需求情况，在貫徹自願原則下，进一步实行“存”“貸”“收”三包到隊的做法的同时，也要有相适应的長計劃短安排。在便利存取上，还要采取隊干部协收、协付、和信用部干部定时定点到隊巡迴結算和办理業務的做法。

機構下伸，事权下放以后，鄉銀行和信用部对于資金調剂的工作都極為繁重，作不好這項工作，就会影响資金运用，不利于促进生產。

鄉銀行和社的信用部，今後要在鄉黨政和社的黨支部和管委會的領導下，配合財政，統籌兼顧，瞻前顧後，全面安排工農業生產資金、基建和流動資金、生產資金和生活資金的需要。

上述工作制度和方法的革新，經過會議討論，方向和原則是認識一致了，但具體工作還要進一步研究，還要在實踐中修正補充。要求在秋收前緊接着鄉鄉建所和社社建部工作組織推廣。

四、關於信用社利率問題

根據生產發展，羣眾經濟生活提高和信用部存款來源的擴大，社員個人貸款要求相應減少，業務量大大增加的新情況，信用社利率需要適當組織下降。總的要求：（1）組織存放款利率下降。下降幅度根據各地各社業務開展和資金供需的具體情況來規定，最低可和銀行存放款的利率一致。（2）在調整存貸利率時，利差要適當縮小，不能擴大。（3）銀行對農業社貸款全部通過信用部以後，這一部份貸款對農業社利率照信用部規定，銀行對信用部以信用社往來利率計算。利率調整也要求在秋收前進行，以利旺季大力開展存款工作。

以上鄉鄉建行、社社建部、工作制度的革新，利率的調整等四點意見，除分行請示報告省委、省人委外，各地行應該根據當地情況，向當地黨政作請示報告，經過當地黨政同意作出決定後組織進行，一般都應採取經過先試點，再召開現場會議再組織推廣的辦法。

宜春縣實行“三統三包”的作法

宜春縣原有15個區，201個鄉，經過57年秋最後一次撤區并鄉，全縣現有24個鄉，區全部撤銷了。而財貿基層單位仍是按原15個區未動，隨着行政區的变化，這種原來按老區設置的機構已經不相適應了。過去，在有許多方面，部門工作的中心是不够明確的，各管各業，不能很好的圍繞着生產和政治運動去做好本身工作。銀行的干部由銀行使用，做銀行工作。糧食部門的干部由糧食局管理，做糧食工作，其他各部門也有類似情況。真正搞農村生產和農業合作化的只靠560多個鄉干部。當然各個部門過去在支援生產上是發揮了它的積極配合作用的，這是應當肯定，但是必竟由于沒有按照統一領導的原則，去安排部門工作，也往往產生一些錯誤思想如說：“黨委沒有很好安排部門工作。”“部門干部東遊西蕩，沒有很好配合中心工作。”當農村工作特別繁忙的時候，黨委要向各部門抽調一部份干部進行短期突击工作，他們總是討價還價，有時被調部門派來的干部，是從來沒有下過鄉的，結果工作效率不高，個別干部長居城市，下鄉生活不習慣，怕吃苦，如縣商業局下去的三個干部，自己起伙做飯，一天單是做飯都忙不過來，那能談得上工作呢？也有個別領導同志的本位主義嚴重看見突击的中心任務來了（如抗旱、搶收搶種等），事先就把許多農村工作有經驗的干部布

置下去搞業務工作。去年修南源水庫，我們從各地抽調很多民工去支援，彬江鄉黨委要抽調彬江營業所一個幹部去工地，所主任不肯，縣委通知，縣長找他談，就是不同意，強調業務，說要有縣銀行指示才能去，直到專員來彬江檢查工作，對銀行幹部批評了一頓才解決。遼市糧管所長劉竹泉同志，能夠圍繞中心工作去完成本身業務，鄉里反映這個幹部很好，可是到縣糧食局開會卻受到了批評，說他業務不明確。信用社的幹部也有這種情況。由於部門工作，沒有圍繞生產去很好安排，結果部門工作也沒有很好完成。

“政治挂帥，生產中心，全面躍進”，新形勢再不容象過去那樣，今年春節時，縣委為了統一領導，各部門密切配合，實現千斤縣的全面大躍進計劃，決定實行“三統三包”。我們實行“三統三包”是縣、鄉黨委及社黨支部對於各業務部門實行三統，即“統一領導，統一布置工作，統一使用幹部”。縣、鄉黨委、社黨支部及各部門的包社幹部對於自己領導的地區，實行三包：“即“包任務、包改變落后，包做好各項工作”，固定一年不變，年終總結。實踐經驗證明，這種方法，我們認為有幾個好處：

1. 可以解決部門與中心工作的很多矛盾，免得顧此失彼，可以促使全面大躍進。

2. 三包一年不變，可以加強幹部的責任心，做到社社有人負責，人人安心工作，艱苦深入，搞好各種試驗田，使幹部又紅又專。

3. 增強了農村生產戰綫的力量，推動了幹部工作。

4. 政治思想工作加強了，鄉里各部門的幹部，有人具體

管理教育，各項工作都能爭取主動，改變了過去“頭痛醫頭，腳痛醫腳”的被動局面。

“三統三包”對我們來說，是一項新的領導方法，因此，在貫徹和執行中，也碰到一些問題，這些問題，有的已經解決了，有的正在解決。首先是思想認識上，當最初一次縣委剛作出決定，在各部門負責同志會議上貫徹時，存在着很多思想顧慮，其中表現突出的是：①怕統干部，不統工作；②認為部門工作很神秘，別人不會做；③怕統了以後，任務完不成，上級業務部門會批評；④個別單位的領導同志，有推脫責任的思想，任務完不成推黨委，上級來檢查工作時，借口包了片（社），把所有的担子都往縣委頭上推，這些思想實際上都是反對“三統三包”的。這些思想經過幾次專門會議，讓大家充分鳴放意見，講清道理後，才得到統一。

在工作方法上，開初在具体進行“三統三包”的過程中，個別黨委對這方法不善于運用，有的部門也不够主動，加上有的機構還不相適應，有的一個營業所、稅務所管幾個鄉，在部分地區也出現領導上抓不起來和統干部不統工作的現象。為了解決前進中的困難，縣委討論決定採取了如下幾個措施。

①根據形勢發展的需要，銀行、商業，衛生，糧食、手工業等系統都按照新鄉建立各種組織機構，如營業所、國營商店等，這些機構的干部、和下鄉的干部，都交給鄉黨委領導和管理。這樣做的好處是：可以更好地使用干部，考慮干部，克服過去組織部門和人事部門管理干部的某些形式主義

現象。

②幫助鄉黨委改變老習慣的領導方法，學會分戰綫、分專業統一領導全面工作的方法，規定一般的黨委會或常委會均應討論各部門的工作，第一書記至少每月對各部門的工作作一次統一的安排與布置，在布置工作時，由黨委討論，把一個時期的工作分類排隊，統一布置，共同負責完成。

③在檢查評比條件中，部門工作同樣列為檢查的一個內容，同時檢查評比。

④部門負責同志，固定在一个點上安下心來，除了做好中心工作外，部門工作也要作出經驗來，交黨委全面推廣。

經過幾個月的嘗試，從已有的事實來看，這種領導方法，我們覺得很好。主要是部門工作真正作到了為農業生產服務，在搞好生產的前提下，同時推動了部門工作大躍進。例如銀行工作，他們首先建立了適應新形勢的機構，工作有很大提高。他們原有幹部161個，經過幾次整編精簡，編得只乘133個編制，目前實際只配123個幹部，從幹部數量上已減少了27.6%，可是營業所還增加了十個，農金股過去12個人，現在除一個病的，實際只有二個人，從工作上看，銀行幹部幫鄉里包了三十一個農業社，本身工作比去年做得更多、更好、更及時，農村存款，到四月止現金已經完成44%，當前農村又正在開展實物存款。有的將比去年同一時期增長194.89%，城市存款（包括各集鎮幹部，手工業社等）已經完成60.5%，比去年同一時期增長26.3%。由於任務下放到鄉，貸款比過去發放得更及時、更合理。譬如今年播種時，我縣運來230多萬斤梗稻種子，各農業社大部沒有錢

買種子，銀行貸款本沒有此項計劃，可是在各鄉黨委統一領導下，在為生產服務的原則下，各鄉很快就將此項貸款解決了，在幾天時間內將種子運到農業社。象過去貸到非生產上的現象已經沒有了。由於銀行本身深入到了農業社，搞了“兩社合一”（即信用社、農業社），採取“三包到隊、三要到戶”的工作方法。農業社將銀行工作，看成是本身工作之一，大大地發揮農業社在金融工作上的積極性，充分挖掘資金的潛力，為生產服務，蘆村鄉就是典型。其他如伯塘社發動羣眾開展實物存款，解決了每人一頭豬的資金。

從人民銀行的工作上來看，“三統三包”後，對改進領導方法，提高業務水平，改變工作作風，也起了很大作用。坑西營業所主任過去工作能力比較弱，工作抓不起來，“三統三包”後，由於黨委親自布置安排，互相配合，全面躍進，這個鄉的人民銀行工作不再落后了。有的幹部，過去東遊西蕩，浮而不深，現在他們在包下來的地方、中心、部門工作都作好了。如洪江營業所在磨下包了一個社，在這次檢查中，十五項工作，得了八個第一。其他部門的工作也是一樣出現了躍進的新氣象。

當然，這是一個新的領導方法，縣委尚未全面總結。有些地方還存在着不少問題，如有些業務部門不主動，有單純依賴黨委的思想，個別鄉至今還有抓不起來的現象等，尚需要努力改進，不斷的克服缺點，繼續前進。

农业社和信用社合一后 关系如魚和水

五星農業社是53年成立的，共385戶1,489人，有田也有山，主要農產品是稻谷和油茶。解放以來在党的正确領導下，農業生產有很大的發展，社員生活也得到很大提高。蘆村鄉信用社比五星社早一年建立的，建立后对于解决農業生產資金的需要，以及社員生活的困难，都起了很大的作用。但从農業社和信用社的关系來說，双方是不够協調的，社干之間的思想認識往往是不一样的。農業社干部認為信用社归銀行管，是为生產服务、为人民服务的；我們農業社是搞農業生產的，生產沒有本錢就伸手向信用社借，社員生活困难要借支，也就往信用社身上推，不管有錢沒錢就是要借，搞得信用社很难办事，平时搞工作也是各搞各的，老是扯皮，信用社要搞存款，我們又要搞投資，弄得社員左右为难，不曉得从那一头好，結果也不存款也不投資，存款投資都落了空；信用社要收貨，我們又要扣回借支，老实說，过去我們对收貨是有顧慮的，思想上不大同意，总希望社員能少还一些就少还一些，不还也就算了。在放款方面的意見也老是背靠背，信用社分配的放款指标，我們总是說少了，隊長叫得更厉害，但信用社却死卡指标，硬說有多。社員來借款打一个轉身不放心，一定要打二、三个轉身，發現他真正需要，才开始去了解情况，等到了了解清楚，時間已經拖了二、三