

新中国 民族政策概论

王红曼

中央民族大学出版社

新中国民族政策概论

An Introduction to New China's Policy
towards Minority Nationalities

王 红 曼

中央民族大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

新中国民族政策概论/王红曼著.-北京:中央民族大学出版社,
2000.4

ISBN 7-81056-431-5

I. 新… II. 王… III. 民族政策-概论-中国

IV. D633.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 06813 号

书 名	新中国民族政策概论
著 者	王红曼
责任编辑	张 山
出 版 社	中央民族大学出版社
	北京市海淀区白石桥路 27 号 邮编:100081
	电话:68932218(总编室) 68472815(发行部)
	传真:68932447
印 刷 者	中央民族大学印刷厂
发 行 者	全国新华书店
开 本	850×1168(毫米) 1/32
印 张	10.375
字 数	250 千字
版 次	2000 年 4 月第 1 版 2000 年 4 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7-81056-431-5/D·36
定 价	14.80 元

目 录

第一章 绪 论	(1)
第一节 新中国民族政策的制定依据.....	(1)
第二节 新中国民族政策的基本内容和特点	(12)
第三节 新中国民族政策的发展及其成就	(17)
第二章 民族平等和民族团结政策	(23)
第一节 马克思主义处理民族问题的根本原则	(23)
第二节 党和国家处理民族问题的总政策	(29)
第三节 民族平等和民族团结政策的贯彻实施	(34)
第三章 民族区域自治政策	(46)
第一节 民族区域自治是解决我国民族问题的 基本政策	(46)
第二节 民族区域自治政策的基本内容	(51)
第三节 民族区域自治的探索和实践	(62)
第四章 社会改革政策	(74)
第一节 民族地区社会改革的历史背景	(74)
第二节 民族地区社会改革政策	(80)
第三节 民族地区社会改革的历史过程及成就	(87)
第五章 民族识别政策	(97)
第一节 新中国民族识别的必要性和必然性	(97)
第二节 新中国的民族识别政策.....	(101)
第三节 民族识别工作的进程和成就.....	(111)
第六章 民族干部政策	(118)

第一节	培养民族干部的必要性和重要性·····	(118)
第二节	培养民族干部的方针政策·····	(124)
第三节	新中国民族干部工作的实践和成就·····	(130)
第七章	民族经济政策 ·····	(142)
第一节	发展少数民族经济的重要性·····	(142)
第二节	发展少数民族经济的方针和政策·····	(149)
第三节	民族地区经济发展的成就和思考·····	(160)
第八章	民族教育政策 ·····	(170)
第一节	新中国民族教育政策的制定·····	(170)
第二节	新中国的民族教育政策及其实践·····	(177)
第三节	新中国 50 年的民族教育成就·····	(185)
第九章	民族文化政策 ·····	(192)
第一节	民族文化的概念及其相关问题·····	(192)
第二节	新中国的民族文化政策·····	(200)
第三节	新中国民族文化事业的发展与繁荣·····	(203)
第十章	民族人口政策 ·····	(217)
第一节	我国少数民族人口的发展演变·····	(217)
第二节	新中国民族人口政策的依据和内容·····	(228)
第三节	新中国民族人口政策的实践及成就·····	(235)
第十一章	民族语言文字政策 ·····	(243)
第一节	民族语言文字的发展规律和作用·····	(243)
第二节	我国少数民族的语言文字·····	(247)
第三节	民族语言文字政策和实施过程·····	(251)
第十二章	民族风俗习惯政策 ·····	(266)
第一节	民族风俗习惯及其特性·····	(266)
第二节	民族风俗习惯的类型和功能·····	(276)
第三节	党和国家对民族风俗习惯的政策·····	(283)
第十三章	民族宗教政策 ·····	(290)

第一节	宗教是一种社会历史现象·····	(290)
第二节	我国少数民族的宗教信仰状况·····	(295)
第二节	新中国的民族宗教政策·····	(301)
第三节	新中国民族宗教工作的历史与思考·····	(307)
主要参考资料·····		(316)
后 记·····		(319)

Contents

Chapter 1 Introduction	(1)
1. The Basis for the Formulation of New China's Policy towards Nationalities	(1)
2. The Basic Content and Characteristics of New China's Policy towards Nationalities	(12)
3. The Development and Achievements of New China's Policy towards Nationalities	(17)
Chapter 2 Policy towards Equality and Unity of the Nationalities	(23)
1. The Fundamental Principles of Marxism in Dealing with Issues relating to Nationalities	(23)
2. The General Policy of the CPC and the State in Dealing with Issues relating to Nationalities	(29)
3. Implementation of the Policy towards Equality and Unity of Nationalities	(34)
Chapter 3 Policy towards Regional Autonomy of the Minority Nationalities	(46)
1. Policy towards Regional Autonomy of Minority Nationalities is the Basic Policy for Dealing with Issues relating to Nationalities	(46)
2. The Basic Content of Policy towards Regional Autonomy of the Minority Nationalities	(51)
3. Exploration and Practice in Regional Autonomy of the Minority Nationalities	(62)
Chapter 4 Policy towards Social Reform	(74)
1. The Historical Background of Social Reform in the Minority Areas	(74)

2. Policy towards Social Reform in the Minority Areas	(80)
3. The Historical Course and Achievements of the Social Reform in the Minority Areas	(87)
Chapter 5 Policy towards Identification of the Minority	
Nationalities	(97)
1. The Necessity and Inevitability of New China's Identification of Minority Nationalities	(97)
2. New China's Policy towards Identification of Minority Nationalities	(101)
3. The Course and Achievements of the Identification of Minority Nationalities	(111)
Chapter 6 Policy towards Cadres of the Minority Nationalities	
.....	(118)
1. The Necessity and Importance of Training Cadres of Minority Nationalities	(118)
2. The Guiding Principles and Policy towards the Training of Cadres of Minority Nationalities	(124)
3. The Practice and Achievements in New China's Work relating to Cadres of Minority Nationalities	(130)
Chapter 7 Economic Policy towards the Minority Nationalities	
.....	(142)
1. The Importance of Developing the Economy of the Minority Nationalities	(142)
2. The Guiding Principles and Policy towards the Economic Development of Minority Nationalities	(149)
3. The Achievements of and Reflections0 on the Economic Development in the Minority Areas	(160)
Chapter 8 Educational Policy towards the Minority	
Nationalities	(170)
1. The Formulation of New China's Educational Policy towards the	

Minority Nationalities	(170)
2. New China's Educational Policy towards the Minority Nationalities and Its Practice	(177)
3. The Achievements in the Minority Education in the Past 50 Years	(185)
Chapter 9 Cultural Policy towards the Minority Nationalities	(192)
1. The Concept of Minority Culture and Related Issues	(192)
2. New China's Cultural Policy towards the Minority Nationalities	(200)
3. The Development of New China's Minority Cultural Undertakings	(203)
Chapter 10 Population Policy towards the Minority Nationalities	(217)
1. The Development of the Minority Populations	(217)
2. The Basis and Content of New China's Population Policy towards the Minority Nationalities	(228)
3. The Practice and Achievements of New China's Population Policy towards Minority Nationalities	(235)
Chapter 11 Policy towards the Spoken and Written Languages of the Minority Nationalities	(243)
1. The Law of Development and Role of the Minority Spoken and Written Languages	(243)
2. The Spoken and Written Languages of the Minority Nationalities	(247)
3. The Policy on Minority Spoken and Written Languages and Its Implementation	(251)
Chapter 12 Policy towards the Folkways and Customs of the Minority Nationalities	(266)
1. The Minority Folkways and Customs and Their Characteristics	

.....	(266)
2. The Types and Functions of Minority Folkways and Customs	(276)
3. The CPC's and the State's Policy towards the Minority Folkways and Customs	(283)
Chapter 13 Policy towards the Religious Beliefs of the Minority Nationalities	(290)
1. Religion Is a Socio-Historical Phenomenon	(290)
2. The Situation of the Minority Religious Beliefs	(295)
3. New China's Policy towards the Minority Religious Beliefs	(301)
4. The History of and Reflections on New China's Work towards the Minority Religious Beliefs	(307)
References	(316)
Postscript	(319)

第一章

绪 论

1949年10月1日,中华人民共和国宣告成立,中国进入到了一个新的历史发展时期。以毛泽东、邓小平和江泽民为代表的中国共产党的三代领导集体,坚持把民族问题作为中国社会主义革命和建设总问题的一部分,依据多民族和民族问题长期存在这一新中国的基本国情,把马克思主义关于民族和民族问题的科学理论与我国民族问题发展的实际情况相结合,坚持和发展了中国共产党在新民主主义革命时期的民族纲领,制定和实施了一系列解决新中国民族问题的民族政策,创造性地形成了关于中国民族问题的理论和实践,成功地走出了一条在社会主义初级阶段解决国内民族问题的正确道路。

第一节 新中国民族政策的制定依据

一、马克思主义关于民族问题理论是中国共产党制定新中国民族政策的理论依据

马克思主义运用辩证唯物主义和历史唯物主义的基本观点,分析、研究和总结了人类社会民族和民族问题这一社会历史现象,科学地提出了关于民族和民族问题的理论。这些科学理论,对中国共产党制定新中国民族政策具有指导性意义,是我国解决民

族问题的理论依据。

马克思主义民族问题理论的基本观点,主要可以概括为以下几个方面:

1. 民族是一个社会历史范畴

“民族是人们在历史上形成的有共同语言、共同地域、共同经济生活以及表现于共同民族文化特点上的共同心理素质这四个基本特征的稳定的共同体。”^①斯大林对民族的定义集中地概括了马克思、恩格斯、列宁关于民族特征的种种论述,形成了完整、科学的关于民族的概念。

(1) 民族作为一个社会历史范畴,它包含着自然条件、社会文化、经济基础和上层建筑等多种因素和特征,是人类发展过程中形成的稳定的人们共同体。

(2) 民族与人类社会的其它历史范畴一样,有其产生、发展和消亡的客观规律;在人类发展的漫长历程中,不断有民族的形成、民族的消失、民族的同化、民族的溶合;民族的发展,既是民族特性的发展,也是民族共性的发展;民族终将走向融合和消亡,这时人类社会不再划分为民族。

2. 民族不分大小,一律平等

“每一个民族,无论其大小,都有它自己的本质上的特点,都有只属于该民族而为其他民族所没有的特殊性,这些特点便是每个民族对世界文化共同宝贵的贡献,补充了它、丰富了它。在这个意义上,一切民族,无论大小,都处于同等的地位,每个民族都是和其他任何民族同样重要的。”^②

(1) 民族不分人口多少、历史长短、发展程度高低,都是人类物质财富和精神财富的创造者,都对世界文明做出过自己应有的贡献,因而绝无优劣贵贱之分。因此,各民族在政治、法律、经济、文化等社会生活的方方面面都应当一律平等,享有平等的地位和平等的权利。

(2) 民族平等是民族团结的前提条件;加强各民族之间的团结,是民族平等的客观要求和必然结果,是进一步实现民族平等的重要条件;民族平等和民族团结是社会革命和建设取得胜利的基本保证。

3. 民族问题是社会发展总问题的一部分

(1) 民族问题有其自身的发展规律,它与民族一样,是一种历史范畴,它贯穿于民族存在和发展的全过程,并与民族同生共灭;民族问题是广泛而复杂的社会现象,它可以表现在民族政治、经济、文化、语言、风俗习惯、宗教信仰等各个方面。

(2) 民族问题是社会发展总问题的一部分,它受社会发展规律的制约,在不同的历史时期和不同的社会条件下,具有不同的内容和性质;它随着社会的发展而不断地发生变化,同时又对社会发展产生直接的影响;任何国家、任何时代的民族问题,都不可能脱离社会总问题而得到解决;民族问题是否处理得当,对国家统一、社会稳定、革命和建设是否取得成功都产生着直接而深刻的影响。

(3) 民族问题的发展有两个历史趋势。列宁指出:“在资本主义的发展过程中,可以看出在民族问题上有两个历史趋向。第一个趋向是民族生活和民族运动的觉醒,反对一切民族压迫的斗争,民族国家的建立。第二个趋向是民族之间各种联系的发展和日益频繁,民族壁垒的破坏,资本、一般经济生活、政治、科学等等的国际统一的形成。……这两个历史趋向是资本主义的世界规律。第一个趋向在资本主义初期占优势,第二个趋向标志着资本主义已经成熟,正向社会主义转变。”^③在这两种趋势下,无产阶级只有坚持民族平等、民族团结和民族自主权原则,支持被压迫人民和被压迫民族的正义斗争,才能广泛地把他们吸引到自己这边来,团结在自己的周围,才能战胜资本主义,为各民族在社会主义基础上的日益亲近和接近创造条件。

4. 社会主义是各民族发展的共同道路

社会主义是社会发展的必然。“一切民族都将走到社会主义,这是不可避免的”,^①这是马克思主义民族理论所揭示的民族发展的客观规律,社会主义道路是各民族发展的共同道路,是解决民族问题的基本保证。

(1) 只有社会主义革命,才能彻底铲除民族压迫和民族剥削的社会根源(即阶级压迫和阶级剥削),才能实现各民族在地位和权利上的一律平等,才能实现各民族的团结。

(2) 只有走社会主义建设之路,才能发展社会生产力,使各民族在经济文化等建设事业上得到发展繁荣,实现各民族的共同发展和共同繁荣,消除历史造成的各民族间在经济文化等发展方面的差距,真正实现民族间事实上的平等,为不断解决民族问题创造物质和精神条件。

5. 落后民族在一定条件下可以直接过渡到社会主义

马克思主义认为,一个国家或民族,在一定历史条件下,超越一个或几个社会发展阶段向更高的社会发展阶段过渡是可能的,是符合社会发展一般规律的。

(1) 马克思主义从总体上揭示了人类社会的发展规律,即要顺次经过五个社会形态。同时,他们又指出,由于历史发展的复杂性,并不是每一个民族都要顺次经过五种社会发展阶段。在一定的历史条件下,有些民族超越一个或几个社会发展阶段进入更高的阶段,在历史上是经常见到的。

(2) 落后民族在一定条件下,直接过渡进入到某一社会发展阶段,是一个不容否认的客观规律。处于前资本主义社会发展阶段的国家或民族,在取得无产阶级革命胜利的国家的帮助下,可以取得革命胜利,建立无产阶级专政性质的政权,并通过本国中先进民族的帮助,经过一定的发展阶段,可以超越资本主义社会形态直接进入社会主义社会。

6. 消灭民族间事实上的不平等

(1) 多民族国家在建设社会主义的过程中,各民族在政治上、法律上获得了平等权利,但由于历史原因,经济和文化落后的民族不能充分享有民族权利平等给他们的权利和可能,从而造成了在事实上权利不平等的现象,这是社会主义时期产生民族问题的重要原因。

(2) 消除民族间事实上的不平等,实现民族间真正的平等,是一个长期的过程。除了落后民族自身的努力外,还必须有国家和先进民族在政治、经济和文化等方面的真诚而长期的帮助。社会主义就是要使各民族共同发展、繁荣和进步,就是要实现民族真正的平等,只有社会主义才能消除民族间事实上的不平等现象。

(3) 民族间事实上的平等是民族平等的深化,是各民族实现了政治上、法律上的平等和消除了民族间发展上的差距以后,落后民族在实际生活中进一步充分享受政治和法律上所赋予权利的平等,是各民族在社会生活各个方面的平等。

7. 民族自主权是解决民族问题的重要条件

各民族人民有权决定自己民族的命运,有权决定自己民族的发展道路,有权管理本民族的内部事务。

(1) 一个民族可以用民族自决的方式,脱离帝国主义的殖民统治,建立独立的民族国家。马克思主义提出民族自决权的原则,目的在于把反对民族压迫的斗争提高到反对共同的敌人即帝国主义的高度,达到各民族在民主和社会主义基础上的自愿联合。分离绝不是马克思主义的目的。因此,民族自决权原则,应根据各个民族和不同国家的具体情况来运用,不能把民族有权分离和某个时候是否适合于分离或必须分离混为一谈,“只有在个别的、特殊的情况下,我们才能提出并积极支持建立新的阶级国家的要求。”⁽⁵⁾

(2) 一个民族也可以用联邦制的形式,在平等自愿基础上建立联邦制国家。马克思主义在国家和政权建设问题上,坚持建立集中统一的大国,在一般情况下或者在原则上是反对分散分权的联

邦制国家形式的。但是,在特殊条件下,如果联邦制可以减轻民族压迫,或者可以由专制过渡到民主,由分散、分离过渡到集中统一,也是可以采纳的。因此,联邦制是走向民主集中制的一种过渡形式。

(3) 一个民族也可以用自治的形式,在统一多民族国家内实行民族区域自治,建立自治机关,行使自治权利。民族自治,就是要通过民主形式吸引少数民族人民参加国家管理和其它政治、经济和文化活动,加强中央和地方的联系,保障少数民族的平等地位和平等权利,在民主集中制的基础上巩固国家的统一和民族的团结。马克思主义把民族的区域自治作为无产阶级在国家和政权建设问题上的一般普遍原则,并认为在集中统一的多民族国家,“如果不保证每一个在经济上和生活上具有比较大的特点以及具有特殊的民族成分等等的区域享受这种自治,那就不可能设想有现代的真正民主的国家。”^①

二、中国的民族问题状况是中国共产党制定新中国民族政策的事实依据

自秦汉以来,我国就是一个统一的多民族国家。在长期的历史发展过程中,各民族之间很早就发生发展着经济上和文化上的交流,并且在政治上紧密地联系在一起,共同开拓了祖国的疆域,共同创造了光辉灿烂的中华文明,形成了以汉族为主体的稳定的多民族共同体——中华民族。尽管历史上长期存在过民族压迫制度,各民族之间存在着隔阂和纷争,甚至出现过暂时的割据和分裂现象,但这仅仅是我国民族关系史上的支流,而集中统一才是我国历史发展的主流和不可阻挡的趋势。在近百年各民族共同抗击帝国主义列强侵略的斗争中,我国各民族间久已存在的你中有我、我中有你的密切关系,又增加了新的革命斗争的战斗友谊,成为唇齿相依、血肉不可分割的整体,构成了中华民族文化的多元性和政治、