



International Relations Studies, NO.3, 2009

国际关系研究 2009 年 · 第 3 辑

总第 14 辑

能源问题 与国际安全

余建华：二十世纪美国能源战略的演变与发展探析

孙 霞：中国油气运输安全与管道外交

张屹峰：金融危机形势下中国与中亚国家的能源合作

崔宏伟：欧盟节能减排新政及其对中国的影响

王联合：公共外交与美国的国际形象

夏 雪：浅析中国软实力的结构性资源与缺陷

上海社会科学院世界经济与政治研究院

时事出版社

《国际关系研究》2009 年第 3 辑 总第 14 辑

Energy Problems and International Security

能源问题与国际安全

上海社会科学院世界经济与政治研究院

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际关系研究. 2009 年. 第 3 辑: 总第 14 辑, 能源问题与国际安全/
上海社会科学院世界经济与政治研究院编. —北京: 时事出版社, 2009. 11
ISBN 978-7-80232-304-9

I. 国… II. 上… III. ①国际关系—研究②能源经济—经济发展—研究—世界 IV. D81 F416.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 189720 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.shishishe.com

印 刷: 北京百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 23.25 字数: 280 千字

2009 年 11 月第 1 版 2009 年 11 月第 1 次印刷

定价: 54.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

编辑委员会

主 任：黄仁伟

副主任：张幼文 潘 光 周建明 刘 杰（常务）

编 委：王少普 刘 杰 刘 鸣 余建华 吴前进
张幼文 周建明 姚勤华 黄仁伟 潘 光
蔡鹏鸿

主 编：刘 杰

副主编：吴前进 胡 键 傅 勇

目 录

国际视野下的能源问题

- 二十世纪美国能源战略的演变与发展探析…… 余建华 (3)
- 跨国公司与国际石油政治
——国际政治经济学的视角…………… 罗爱玲 (27)
- 俄罗斯能源战略与创新：目标、
措施、前景…………… 丁佩华 (44)
- 欧盟形成单一天然气市场的障碍：
俄罗斯因素…………… 孙敬亭 (56)

中国的国际能源合作

- 中国油气运输安全与管道外交：以中缅油气
运输管线为例…………… 孙 霞 (71)
- 试论中国与土耳其的经贸关系…………… 周国建 (88)
- 金融危机形势下中国与中亚国家的
能源合作…………… 张屹峰 (101)





新能源产业发展的国际经验及对中国的

启示 冯 梅 李立凡 (115)

欧盟节能减排新政及其对中国的影响 崔宏伟 (131)

各国安全战略的新调整

公共外交与美国的国际形象 王联合 (147)

新国际体系下俄罗斯对外政策的

调整与演变 傅 勇 (168)

试析欧盟对中亚政策中的规范输出 戴軼尘 (184)

美国阿富汗—巴基斯坦战略评析 刘锦前 (200)

中国的国家安全战略

论中美高层经济对话的背景、意义与问题 黎 兵 (217)

中国与中东地区多边组织合作的现状和

前景分析 虞卫东 (234)

海外智库中的新华人学者与中国“软实力”

建设 王 健 王 震 (251)

浅析中国软实力的结构性资源与缺陷 夏 雪 (269)

专题研究

浅析新世纪以来欧洲福利国家的困境与欧盟

社会政策的发展 盛文沁 (285)

全球化进程中的再分配及其传导机制 孙伊然 (301)

目 录



试论日本的联合国外交

——以 1956 年入联与 1991 年第七次当选安理会

非常任理事国为例…………… 钟 晨 (326)

书 评

与时俱进的安全理论与实践

——评《上海合作组织非传统安全

合作研究》…………… 王 震 (349)



Contents

Energy Problems in an International Perspective

Study on the Evolution and Development of U. S.

Energy Strategy in the 20th century ... *Yu Jianhua* (3)

Transnational Corporations and the International

Politics of Oil *Luo Ailing* (27)

Russia's Energy Strategy and

Innovations *Ding Peihua* (44)

Russia Factor as a Hindrance to Establishing

a Single European Gas Market *Sun Jinting* (56)

China's International Energy Cooperation

China's Oil&Gas Transport Security and

Pipeline Diplomacy: A Case Study of

China-Burma Oil&Gas Pipeline *Sun Xia* (71)

China-Turkey Economic and Trade

Relations *Zhou Guojian* (88)

Energy Cooperation between China and Central Asia under

International Financial Crisis *Zhang Yifeng* (101)





International Experience on the Development

of New Energy Industry and its

Inspiration to China *Feng Mei Li Lifan* (115)

EU's New Deal on Energy Saving and Emission

Reduction and its Impact to China ... *Cui Hongwei* (131)

New Security Strategy Adjustments of Various Countries

Public Diplomacy and the International Image

of the United States *Wang Lianhe* (147)

Adjustment and Evolution of Russia's Foreign

Policy in a New International System *Fu Yong* (168)

The Standard Output in EU's Policy to

Central Asia *Dai Yichen* (184)

Analyze on U. S. Strategy for Afghanistan and

Pakistan *Liu Jinqian* (200)

China's Security Strategy

On the Background, Significance and Problems of

Sino-US Senior Economic Dialogues *Li Bing* (217)

The Current Situation and Prospects of

China's Cooperation with Multilateral

Organization in the Middle East *Yu Weidong* (234)

Overseas Chinese Scholars with China's Soft

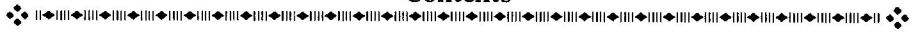
Power Construction *Wang Jian Wang Zhen* (251)

The Structural Resources and Defects of

China's Soft Power *Xia Xue* (269)



Contents



Monographic Studies

- The Dilemma of European Welfare Countries
and the Development of European Social
Policy in the 21st Century *Sheng Wenqin* (285)
- Reallocation in the Process of Globalization and
its Transmission Mechanism *Sun Yiran* (301)
- A Tentative Study on Japan's UN
Diplomacy *Zhong Chen* (326)

Book Review

- Security Theory and Practice keeping pace with the
times: Comments on *the SCO Non-Traditional
Security Cooperation* *Wang Zhen* (349)

国际视野下的 能源问题

二十世纪美国能源战略的 演变与发展探析

余建华*

内容提要：作为世界上最主要的能源生产和消费大国，20 世纪美国的能源战略在不同的历史时期具有不同的内容特征。二战以前，美国的能源战略总体上是保障国内资源有序开发，有效支持盟国的军事行动。战后美国能源战略可以 70 年代的石油危机为界，分别以谋求全球石油霸权与应对石油危机为重点。美国能源战略的演变，不仅是对国际能源形势转换的反应，相当程度上也是国内不同利益集团的利益博弈。无论是美国追逐的世界能源霸权，还是美国倡导建立的国际能源机构，均对国际能源体系的发展发挥了重要的历史作用。世纪之交，美国能源战略的走向与外交策略交错融合，对国际关系格局产生了深远的影响。

* 余建华，上海社科院欧亚研究所所长，研究员。

Figure 1

① 本文多数能源统计数据如未标示专门出处,即来源于此。见 BP Statistical Review of World Energy, June 2009, <http://www.bp.com/statisticalreview>.



“克油井”迅速带动了美国和世界石油工业的启动。不仅一大批钻井找油的石油开采商——石油公司和加工原油的炼油厂涌现，向外运输石油的管道开始铺设，从钻井制造、钻井承包到石油运输、石油销售，上下游一条龙的整个石油服务业也开始形成。美国成为世界石油工业的摇篮。1861年纽约就向英国运出了第一船石油，当年共出口2.7万桶石油，价值达100万美元。由此从美国开始，石油业成为“19世纪最后几十年中兴起的世界上规模最大、分布最广的商业和最为庞大的工业”。^①

总体而言，从1859年现代石油业诞生到1945年二战结束，属于世界石油史上的墨西哥湾时代。在这段时期，美国以世界第一产油大国的雄厚实力牢居世界石油业“龙头老大”的宝座。^②美国的石油业集中在德克萨斯州等墨西哥湾沿岸，而邻国墨西哥也是世界另外一个主要产油国，墨西哥湾成为世界石油生产的中心。1870年美国石油产量为526万桶，占世界产量的90.7%；1890年产量增为6362万桶，占世界产量的42.7%。1899—1919年美国石油产量更是以年均增长率45%的速度迅猛增长，1917年美国石油产量已升至2.66亿桶，占世界67%的产量，其中1/4出口，大部分输往欧洲。1923年和1943年美国石油产量分别越过1亿吨和2亿吨大关。1925年、1930年、1935年和1940年美国石油产量分别占世界总量的71.5%、63.5%、60.2%和62.9%。^③也就是说，在20世纪前半叶，全球约2/3的石油产自

① [美] 丹尼尔·耶金：《石油大博弈：追逐石油、金钱与权力的斗争》，上册，中信出版社，2008年版，序言。

② 1899—1901年俄罗斯一度超过美国成为世界第一大产油国。

③ [美] 丹尼尔·耶金：《石油大博弈：追逐石油、金钱与权力的斗争》，上册，第122—123页。王才良：《世界石油工业140年》，石油工业出版社，2005年版，第16、27页。

美国，美国石油业处于其成长的“青年期”。

20 世纪前半叶，美国的能源战略总体上是保障国内资源有序开发，推动现代化强国建设，以及在世界大战中有效地支持盟国的军事行动。

从美国诞生的世界石油业几乎一开始就是一个垄断程度高、国际化倾向强的全球性行业。从 19 世纪 70 年代到 20 世纪 70 年代，号称“七姐妹”^① 的西方石油垄断巨头控制着世界能源工业的绝大部分——从油气勘探开发到储运、提炼和销售。在很大程度上，石油“七姐妹”是建立在美国洛克菲勒石油帝国的基础上的。1882 年洛克菲勒创立了美国、也是世界上第一家托拉斯——标准石油托拉斯，并创建了若干家地区分公司。其中，埃克森、美孚、雪佛龙就曾是洛克菲勒的标准石油公司在新泽西、纽约和加利福尼亚三州的子公司。慑于社会反托拉斯的强大压力，为遏制垄断资本的过度过快膨胀，根据西奥多·罗斯福联邦政府“公平施政”的能源政策，1911 年美国最高法院裁决洛克菲勒的标准石油集团分解为各自独立经营的 34 家地区性、专业性子公司。实际上这并不意味着联邦政府在能源领域的反垄断政策，只是为了托拉斯的长远利益而采取的一定程度上的改良举措。而后继承标准石油公司 46% 资产的新泽西标准石油公司（即后来的埃克森），在政府支持下逐渐扩展成为世界第一大原油生产商、石油炼制商和油品销售商，整个营销网络遍及西欧、东南亚、北美，雄居“七姐妹”之首。

在第一次世界大战中，石油作为战略物资的重要性明显突

^① 即美国的埃克森（原名新泽西标准石油公司）、皇家荷兰—壳牌石油公司集团、英国石油公司、美孚（原名纽约标准石油公司）、德士古（原名得克萨斯公司）、雪佛龙（原名加利福尼亚标准石油公司）和海湾石油公司。

出。美国作为当时全球头号石油大国，是这场世界大战所需石油的主要供应者。美国石油提供了协约国战时石油需求的 80% 的份额。^① 美国参战前脚踩两只船，同时向交战双方提供石油。1917 年 4 月参战后全力以赴向协约国供油。1917 年 3 月，威尔逊政府聘请新泽西标准石油公司董事长贝德福德组建石油顾问委员会，德士古、海湾等石油公司的首脑均被纳入其中。这是美国石油业与政治、军事结合一体的标志。联邦政府赋予该委员会很大的权力，负责从美国及协约国石油生产计划的制定、所有石油订单的采购，到通往欧洲石油运输的协调。石油顾问委员会后来被改组成具有政府职能的全国石油战时服务委员会，其不仅包括所有大石油公司，而且扩展到油轮、管道、天然气和能源设备供应等公司，成为独立的联邦燃料局下属机构。一战结束后，1918 年冬全国石油战时服务委员会转换为美国石油学会（API），这是在联邦政府支持下石油巨头们聚首研究问题、协调立场、商量对策的场所，是美国石油界情报和技术交流的中心，也是联邦政府能源战略决策的“思想库”。

一战还开启了美国对外能源合作政策。一战期间协约国内部建立了“石油会议”制度。这是一个由美、英、法、意等国政府官员和石油巨头们组成的组织，具有掌控和协调所有协约国石油供应和油船活动的广泛权力，除保障协约国的石油供应之外，还通过美国石油学会制定各国共同的石油产品标准。加之此前美国政府建立的三个海军石油储备油田，作为能源供应的应急措施。这样到一战结束时，协约国为保障石油供应安全的种种努力，事实上已为国际能源安全合作构建了基本轮廓，应急国内控制、国

^① D. O. Brien, “Mightier than the Sword: energy markets and global security,” *Harvard International Review*, Summer 1997, p. 9.