

GOUJIAN SHEHUI ZHUYI HEXIE SHEHUI
SHENYANG FANGLUE

构建社会主义和谐社会

沈阳方略

主编 顾春明



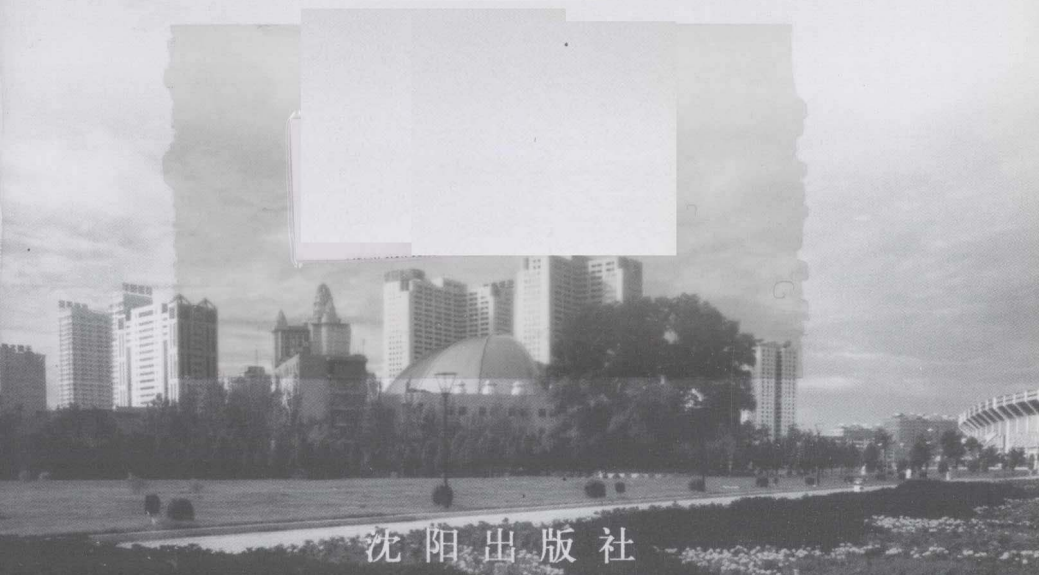
沈阳出版社

构建社会主义和谐

沈阳方略

GOUJIAN SHEHUI ZHUYI HEXIE SHEHUI
SHENYANGFANGLUE

主编 顾春明



沈阳出版社

目 录

张行湘同志在“推进全面振兴,构建和谐社会”理论与实践研 讨会上的讲话(代序)	(1)
---	-----

重大决策篇

加快全面振兴与构建和谐沈阳步伐 为圆满完成今年各 项任务而努力奋斗 ——张行湘同志在中共沈阳市委十届十一次全体会 议上的报告	(13)
中共沈阳市委关于构建和谐沈阳实施纲要	(35)
关于《中共沈阳市委关于构建和谐沈阳实施纲要(讨论 稿)》的说明	(54)

调研指导篇

张行湘同志在全市建设和谐沈阳专题调研活动部署会上 的讲话	(67)
---------------------------------------	------

沈阳方略

- 确立“四位一体”推进全面振兴（张行湘同志在 2005 年
4 月 23 日《经济日报》署名文章）……………（79）
- 加快建设“四位一体”的和谐沈阳（张行湘同志在 2005 年
7 月 6 日《光明日报》署名文章）……………（85）
- 张行湘同志在建设和谐社区现场经验交流会上的讲话 ……（98）
- 苏宏章同志在全省创建和谐社区活动电视电话会议沈阳
分会场的讲话 ……………（106）
- 顾春明同志在全市建设和谐沈阳专题调研汇报会上的讲
话 ……………（111）

调研成果篇

- 关于构建和谐沈阳的指导思想、基本原则和奋斗目标的
调研报告 ……………（125）
- 关于加快建设新型工业城市 保持经济持续快速健康协
调发展的调研报告 ……………（130）
- 关于加快社会信用体系建设 实现经济生活规则化的调
研报告 ……………（140）
- 关于大力发展社会主义民主 实现政治生活民主化的调
研报告 ……………（155）
- 关于加快依法治市步伐 实现社会生活法治化的调研报
告 ……………（169）
- 关于加快建设先进文化城市 为构建和谐沈阳提供精神
支撑的调研报告 ……………（181）

目 录

关于大力加强思想道德建设 形成良好社会氛围和人际关系的调研报告	(194)
关于大力发展文化事业和文化产业 不断满足人民群众精神文化需求的调研报告	(201)
关于加快发展各项社会事业 促进经济社会健康协调发展的调研报告	(216)
关于完善各项政策措施 加强就业和再就业工作的调研报告	(231)
关于健全完善社会保障体系 不断提高城乡群众生活水平的调研报告	(243)
关于加强扶贫开发和帮困工作 改善城乡困难群众生活的调研报告	(259)
关于健全信访工作体制机制 正确处理新形势下人民内部矛盾的调研报告	(273)
关于加强社会治安综合治理 保持社会总体稳定的调研报告	(288)
关于完善社会分配制度 努力维护社会公平的调研报告	(298)
关于加强社会建设和管理 推进社会管理体制创新的调研报告	(308)
关于加快城市建设步伐 强化城市管理 提升城市品位和承载能力的调研报告	(323)
关于加快生态城市建设 促进人与自然和谐相处的调研报告	(336)

沈阳方略

- 关于全面贯彻“四个尊重”的方针 不断增强全社会创造活力的调研报告 (352)
- 关于密切党同人民群众的血肉联系 推进党风廉政建设和反腐败斗争的调研报告 (366)
- 关于努力提高“六个本领” 为构建和谐沈阳提供坚强保证的调研报告 (377)

理论研究篇

- 加速振兴老工业基地 为构建和谐社会夯实物质基础 ... (395)
- 大力推进民主法治建设 为构建和谐社会强化政治保障
..... (403)
- 积极发展先进文化 为构建和谐社会提供精神支撑
..... (411)
- 加强模范生态城市建设 为构建和谐社会完善环境依托
..... (419)
- 深刻认识构建社会主义和谐社会的重大意义 全面把握
和谐沈阳的方向和特点 (425)
- 加强城市建设管理 塑造和谐城市形象 (433)
- 构建和谐社会 必须抓好新时期就业工作这个“民生之本” (441)
- 全面把握和谐社会的科学内涵 努力构建全国一流和谐
城区 (447)

目 录

全面落实科学发展观 加快建设和谐新城区	(454)
诚信建设是构建农村和谐社会的重要载体	(462)
加强生态环境建设 形成人与自然和谐相处的发展环境	(470)
全面把握先进文化城市的丰富内涵 不断增强和谐社会 建设的文化力量	(477)
健全和完善信访工作体制 正确处理新形势下人民内 部矛盾	(484)
进一步完善社会治安防控体系 为构建和谐社会创造良 好的治安环境	(491)
构建和谐社会要以打造和谐社区为着力点	(501)

决策咨询篇

关于对构建和谐沈阳的思考与建议	(511)
坚持科学发展观 努力构建和谐社会	(514)
构建和谐沈阳离不开法律保障	(528)
健全机制是建设和谐沈阳的有力杠杆	(531)
关注民工文化活动的两点建议	(535)
构建和谐沈阳必须切实解决好“三农”问题	(537)
构建和谐社会与振兴沈阳	(543)

企业参与打造和谐社区是一项多赢之举	(549)
坚持以人为本 打造和谐社区	(552)
让“三相”、“四爱”成为打造和谐社区的有效载体	(557)
积极创建学习型社区 不断推进和谐社区建设	(561)
满足居民需求 构建和谐社区	(565)
坚持区域共建 促进和谐社区建设	(569)
提高社区服务功能 积极创建和谐社区	(572)
积极发挥党组织的作用 大力加强和谐社区建设	(575)
加强道德建设 创建和谐社区	(578)
营造人文环境 推动和谐社区建设	(581)
始终坚持以和为贵 努力构建和谐社区	(584)
深化教育 创新服务 不断提高和谐社区创建水平	(587)
发挥党员先锋作用 努力建设和谐社区	(590)
拓展领域 创新载体 为构建和谐社区搭建平台	(593)
改善人文环境 创造和谐社区	(597)
着力提高生活质量 创建富有时代特色的和谐社区	(600)
后 记	(603)

张行湘同志在“推进全面振兴,构建和谐 社会”理论与实践研讨会上的讲话

(代 序)

同志们:

构建社会主义和谐社会,是我们党从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发提出的一项重大战略任务。建设一个全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的社会,必须按照中央的部署和要求,根据各地的不同情况,创造性地加以推进。正是基于这样的认识,我们在深刻领会中央精神,正确判断沈阳所处的历史方位的基础上,提出了加快建设新型工业城市、法治诚信城市、先进文化城市、模范生态城市“四位一体”的和谐沈阳的目标。今天,我们在这里举办“推进全面振兴,构建和谐社会”理论与实践研讨会,就是进一步深化对建设和谐沈阳的理论思考,研究确定建设和谐沈阳的具体措施,从而更加自觉地推进建设“四位一体”的和谐沈阳的伟大进程,加快沈阳老工业基地的全面振兴。这次研讨会准备比较充分,内容比较丰富,开得很成功。会上,我市的7个单位联系各自实际,从不同侧面谈了对建设和谐沈阳的实践体会。光明日报社副总编李景瑞同志、省委宣传部常务副部长常卫国同志、中国社会科学院社会学研究所研究员李培林同志、辽宁省社会科学院院长赵子祥同志发表了很好的意见和建议,使我们开阔了眼界,加深了认识,这对于建设“四位一体”的和谐沈阳必将起到重要的指导作用。在此,我代表沈阳市委、市政府对光明日报社、省委

宣传部和各位专家对沈阳的关心和支持表示衷心感谢!

受大家的启发,我就进一步贯彻落实中央关于构建社会主义和谐社会的要求,加快建设“四位一体”的和谐沈阳,讲三点意见。

一、全面把握建设“四位一体”的和谐沈阳的基本内涵和主要特征

建设和谐沈阳是一个比全面建设小康社会、振兴沈阳老工业基地要求更高的长期过程,需要我们有步骤、分阶段地加以推进。到2010年,建设和谐沈阳的阶段性目标,就是按照构建民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会的总体要求,加快把沈阳建设成为新型工业城市、法治诚信城市、先进文化城市和模范生态城市。建设“四位一体”的和谐沈阳,既是贯彻中央关于构建社会主义和谐社会战略部署的一个具体行动,也是落实科学发展观、加快老工业基地振兴的一项重大举措,体现了沈阳发展思路、发展模式的全新变化。“四位一体”是相互联系、相互作用的,需要我们对其深刻内涵和主要特征有一个更全面、更系统的理解和把握。

建设新型工业城市,就是要按照走新型工业化道路的要求,牢固树立和全面落实科学发展观,深化改革,扩大开放,积极发展高新技术产业,坚持用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业,全力振兴装备制造业,大力发展循环经济和环保产业,加快发展服务业特别是现代服务业,推动经济持续快速协调健康发展,为建设和谐沈阳提供物质基础。新型工业城市的主要特征:一是工业经济综合实力跃上新台阶。工业增加值占地区生产总值的比重达到60%,规模以上企业工业经济效益综合指数居大中城市前列,工业产品的市场占有率明显提高。二是工业内部结构调整和产业优化升级取得突破性进展。高新技术产业迅速发展,支柱产业的规模进一步壮大,循环经济和环保产业快速发展,高投入、高

消耗、高污染、低效率的增长方式得到切实转变。三是城乡二元经济结构得到切实改变。工业对农业的支持和反哺作用进一步增强,农村劳动力向非农产业加速转移,县域经济实现跨越式发展,城乡良性互动、共同发展的格局进一步形成。四是沈阳经济区建设取得显著成效。经济区内产业联合和市场联动迈出实质步伐,各类要素市场进一步健全和完善,沈阳作为中心城市的辐射和带动作用得到充分发挥。

建设法治诚信城市,就是要发展社会主义民主政治,加强和改进地方立法工作,全面推进依法行政,建设法治政府,推进司法体制改革,加快建立社会信用体系,加强社会建设和管理,不断完善社会治安防控体系,做好维护社会稳定的工作,切实处理好新形势下的人民内部矛盾,为建设和谐沈阳提供政治保障。法治诚信城市的主要特征:一是民主制度健全。民主选举、民主决策、民主管理、民主监督制度进一步完善,反映社情民意的渠道进一步拓宽和畅通,各方面积极性得到广泛调动。二是法制环境良好。地方立法工作得到全面加强,法律法规体系进一步完善,依法行政、公正司法水平全面提高,全民的法律意识和法律素质进一步增强。三是信用体系完善。覆盖经济生活各个层面的信用体系得到有效建立,信用征集、评估、发布和查询系统完备,诚信为本、操守为重的好风尚进一步形成。四是社会安定有序。社会组织机制健全,社会管理完善,社会秩序良好,社会公平和正义得到切实维护和实现,社会稳定的局面得到巩固和保持。

建设先进文化城市,就是要广泛开展创业创新精神的教育,努力在全市形成学习理论、学习文化、学习科技、学习管理的浓厚氛围,激励人们始终保持强烈旺盛的创造活力,深入实施公民道德建设工程,深入开展精神文明创建活动,积极深化文化体制改革,大力发展文化事业和文化产业,促进各项社会事业全面发展,为建设

和谐沈阳提供精神支撑。先进文化城市的主要特征：一是创业精神得到弘扬，创造活力得到激发。鼓励创新、支持创业、尊重创造的社会氛围更加浓厚，人才资源向人才资本转化的步伐进一步加快，人才的积极性得到充分调动和发挥。二是社会风气高尚，市民素质优良。社会公德、职业道德、家庭美德得到很好的树立，“团结、实干、求知、创新”的沈阳精神得到弘扬，团结互助、平等友爱、共同前进的社会氛围和人际关系得到进一步巩固。三是文化事业繁荣，文化产业发达。文艺精品不断涌现，文化活动丰富多彩，文化产业快速发展，文化产业产值占地区生产总值的比重大幅度提高。四是文化设施完善，服务能力增强。各类综合性文化设施进一步健全，基层特别是农村教育、科技、卫生、体育服务能力显著提高，人民群众日益增长的精神文化需要不断得到满足。

建设模范生态城市，就是要按照开发与节约并重、利用与保护结合的要求，综合开发利用资源，提高资源产出率，加大污染治理力度，加强以环城水系为重点的水系建设，切实搞好以绿色通道和绿肺系统为重点的城市绿化工作，加强村屯整治和小街小巷改造，加大棚户区改造力度，全面改善居民的居住环境和出行条件，为建设和谐沈阳提供环境依托。模范生态城市的主要特征：一是空气质量清新。环境污染得到有效治理，城市污水和固体排放物全面实现无害化处理，大气优良天数保持在 300 天以上。二是生态建设一流。城市水体空间布局进一步完善，中心城区水面积率达到 10% 以上，建成区绿化覆盖率达到 40% 以上，人均拥有公共绿地面积 15 平方米以上，进入森林城市行列。三是人居环境优良。乱贴乱画、乱设乱挂等城市“顽症”切实得到解决，城乡环境面貌全面改观，住宅小区物业管理率和公共公益设施配套率达到 100%，小区全部实现绿、静、美、安。四是基础设施完善。城市基础设施配套水平进一步提高，供水、供电、供气能力显著改善，城市缺水的矛盾得到缓

解,防洪防震防空和消防设施健全,城市综合保护和抗风险能力切实得到增强。

二、大力推进建设“四位一体”的和谐沈阳的伟大实践和历史进程

建设“四位一体”的和谐沈阳,是一项艰巨复杂的系统工程,必须坚持把长远目标和近期目标有机结合起来,既着眼于长远,统筹全局,又立足于当前,抓住重点,采取强有力的措施,有计划、有步骤地向前推进。当前,要重点从以下几个方面着手:

第一,坚持以科学发展观为指导,推动经济社会全面、协调和可持续发展,为建设和谐沈阳创造良好条件。发展是硬道理。解决老工业基地振兴面临的许多矛盾和问题,推进和谐沈阳建设,根本上要靠发展。要把加快经济发展摆在更加突出的位置,按照科学发展观的要求,更新发展观念,开拓发展思路,丰富发展内涵,真正建立起促进经济持续快速协调健康发展的运行机制。紧紧抓住重大战略机遇,加快经济结构的战略性调整,加快转变经济增长方式,大力发展高新技术产业和传统装备制造业,增强企业的自主创新能力和核心竞争力,实现以沈阳装备来支撑中国制造。在发展中,尤其要把解决城乡二元结构矛盾、增加农民收入作为全市工作的重中之重,加大对农业的支持和保护力度,加快农村劳动力转移,形成以城带乡、城乡互补、共同发展的格局。在加快经济发展的同时,一定要全面推进政治、文化、环境、社会各方面的建设,进一步发展社会主义民主,实施依法治市方略,加强思想道德建设,发展教育、科技、文化、卫生等各项社会事业,维护和实现社会公平和正义,加强社会建设和管理,全面做好保持社会稳定工作,推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调,经济、政治、文化、环境建设相协调。

第二,坚持以改革创新为突破口,建立健全更加有效的社会管

沈阳方略

理体制和机制,为建设和谐沈阳提供内在动力。建设和谐沈阳的过程,是一个不断协调各方利益,整合社会资源,调处社会矛盾,维护社会稳定的过程。在妥善解决最为突出的具体问题的基础上,必须注重改革创新,尽快建立起一套促进社会和谐的体制和机制。一是要建立充满活力的动力机制。全面贯彻“四个尊重”的方针,积极营造鼓励人们干事业、支持人们干成事业的社会氛围和体制环境,进一步激发各行各业人们的创造活力。二是要建立社会公平的利益协调机制。健全推进公众利益诉求的民主化、科学化的各项制度,加快建立绝大多数群众能够得到较大实惠的分配机制和利益格局,完善就业保障体系,加快建立多层次的城镇社会保险体系,不断提高城乡居民的收入水平。三是要建立维护稳定的保障机制。畅通社情民意的反映渠道,健全社会舆情汇集和分析机制、社会矛盾纠纷调处机制、社会预警机制、突发事件应急机制和社会动员机制,完善信访工作责任制,减少社会不安定因素。四是要建立社会监督与制约机制。充分发挥各种监督力量的作用,努力建立有权必有责、用权受监督、违法要追究的监督机制,增强各种权力运行的透明度,防止对社会公共利益的侵犯,防止社会腐败。

第三,坚持以建设和谐社区为切入点,扎扎实实地做好抓基层、打基础的工作,为建设和谐沈阳奠定坚实基础。社会建设和管理的重心在基层,难点也在基层。只要基层和谐了,社会和谐就具备了重要的前提,城市和谐就有了可靠的基础。因此,必须从基层抓起,发挥城乡基层组织、人民团体、社会团体、行业组织、中介组织的作用,形成社会管理和服务的整体合力。推进基层和谐,核心在社区。当前,在整体推进和谐沈阳建设的同时,要以社区为切入点,加快建设和谐社区的步伐,加强居民自治建设,提高社区民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的水平。强化服务职能,改善服务设施,拓宽服务领域,努力为社区群众特别是困难群体排

忧解难,切实提高社区群众生活质量。加强管理机制建设,真正把矛盾化解在基层、解决在内部,以有效的综合治理确保社区的安全和稳定。加强社区环境建设,丰富社区文化活动,强化社区党建工作,努力把社区真正建设成为“安宁稳定、环境优美、服务完善、文明祥和、管理有序”的和谐社区。

第四,坚持以提高领导干部的能力和素质为重点,大力加强党的自身建设,为建设和谐沈阳提供坚强保证。建设“四位一体”的和谐沈阳,对各级领导班子和领导干部的能力和素质提出了新的更高的要求。在建设和谐沈阳的具体实践中,要注重提高“六个本领”:一是要提高激发社会创造活力的本领,大力营造鼓励创造、尊重创造、保护创造的良好社会氛围,支持人们进行各方面的创新,使经济社会发展始终充满蓬勃的创造活力;二是要提高管理社会事务的本领,完善社会管理体系和政策法规,整合社会管理资源,建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局;三是要提高协调利益关系的本领,正确反映和兼顾各方面群众的利益,切实从法律上、制度上、政策上努力营造公平的社会环境,使全体人民共享改革发展的成果;四是要提高处理人民内部矛盾的本领,深刻分析现阶段人民内部矛盾产生的原因,注重从源头上减少人民内部矛盾的发生,及早发现矛盾,有效化解矛盾;五是要提高开展群众工作的本领,认真贯彻党的群众路线,深入基层,深入群众,千方百计把群众工作做深、做细、做实,扎扎实实为群众排忧解难;六是要提高维护社会稳定的本领,正确处理好改革发展稳定的关系,认真落实维护社会稳定的工作责任制,完善社会治安综合治理工作机制,确保社会的整体稳定,切实把和谐沈阳的建设工作不断推向前进。

三、切实加强建设“四位一体”的和谐沈阳的组织领导

建设“四位一体”的和谐沈阳,关系到最广大人民的根本利

沈阳方略

益,关系到老工业基地振兴的全局。必须进一步加强组织领导,努力建立有效的领导机制和工作机制,坚持一步一个脚印,扎扎实实地加以推进。

一要深入研究,精心谋划。搞好建设和谐沈阳的布局 and 规划,是当前的一项最为紧迫的任务。各有关部门一定要按照市委的统一部署,扎实开展好建设和谐沈阳专题调研活动,坚持把中央精神与沈阳实际结合起来,特别是与振兴老工业基地的实际结合起来,认真研究确定我市从现在起到 2010 年建设和谐沈阳的指导思想、基本原则和奋斗目标,进一步明确建设和谐沈阳的主要任务和具体措施,切实将中央的原则性要求具体化,精心设计出具体的载体和方式,抓紧制定建设和谐沈阳工作实施方案,提交市委十届十一次全会讨论后组织实施。要把和谐沈阳建设纳入到“十一五”规划之中,做到和谐沈阳建设与其他各项建设一同规划,一同部署,切实形成经济建设、政治建设、文化建设、环境建设与和谐沈阳建设同步推进的良好局面。

二要大胆探索,稳步推进。建设“四位一体”的和谐沈阳是一个新的重大课题,没有现成的模式可以借鉴,很多问题需要我们在实践中不断寻求解决的办法。这就要求我们必须创造性地开展工作,经常分析社会建设状况,及时了解和谐沈阳建设相关工作的情况,随时解决社会发展中出现的新情况和新问题,不断认识和把握新形势下和谐沈阳建设的特点和规律,从全市大局和长远发展出发,制定和完善适合本地区、本部门、本单位实际的工作思路 and 措施。要按照构建和谐社会的总体要求,从自身实际出发,因地制宜,决不可操之过急,决不可急于求成,坚持从能够办得到的事情做起,从群众反映强烈的问题入手,扎扎实实地在某些方面取得实质性突破,循序渐进地加以推进,不断把和谐沈阳建设工作推向一个新的高度。

序 言

三要形成合力,营造氛围。建设“四位一体”的和谐沈阳,是一项崇高而伟大的社会工程,需要全市上下积极参与,共同努力。各级宣传部门和新闻单位要集中力量,组织有声势有深度的宣传报道,广泛宣传建设和谐沈阳的重大意义、基本内涵和主要特征,使全市上下进一步提高对这项工作的认识,努力在全社会营造“建设和谐沈阳人人有责,建设和谐沈阳人人受益”的浓厚氛围,引导广大党员干部和群众积极投入到建设和谐沈阳的伟大实践中来。要认真总结推广在和谐沈阳建设中涌现出的好经验、好做法,注意发挥典型的影响和示范作用,切实用不同层面的典型经验推动和谐沈阳建设工作不断取得新的成效。