



党组 工作手册

I. Communism 中共湖南省委组织部 编著

党建读物出版社

·责任编辑/王 斌 ·封面设计/欣 然

ISBN 7-80098-664-0



9 787800 986642 >

ISBN 7-80098-664-0

定价: 16.00元



党组 工作手册

中共湖南省委组织部 编著

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

党组工作手册/中共湖南省委组织部编著. —北京:党建读物出版社, 2004. 1

ISBN 7-80098-664-0

I. 党… II. 中… III. 中国共产党-组织工作-手册
IV. D262.2-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 066971 号

责任编辑:王 斌 封面设计:欣 然

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010-68219430)

新华书店经销 北京京科印刷有限公司印刷

850×1168 毫米 32 开本 6.25 印张 157 千字

2004 年 1 月第 1 版 2004 年 8 月第 3 次印刷

印数:6001—12000

ISBN 7-80098-664-0/D·539 定价:16.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-68278452)

目 录

一、党组的性质和地位作用	(1)
1. 党组的性质	(1)
2. 党组的地位和作用	(3)
二、党组的设置	(5)
3. 中央和地方国家机关党组设置	(5)
4. 人民团体党组设置	(5)
5. 经济组织党组设置	(5)
6. 文化组织党组设置	(6)
7. 其他非党组织的党组设置	(6)
三、党组成员的组成原则和条件	(7)
8. 党组成员的组成原则	(7)
9. 党组成员的基本条件	(8)
四、党组及其成员的管理	(9)
10. 党组成立与撤销的审批权限	(9)
11. 党组成立的程序	(9)
12. 党组成立的请示	(9)
13. 党组成立的批复	(10)
14. 党组的变更或撤销	(11)

15. 党组变更的程序	(11)
16. 党组变更的请示	(12)
17. 党组变更的批复	(12)
18. 党组撤销的通知	(13)
19. 党组成立、变更或撤销的时间计算	(14)
20. 党组成员任免呈报应注意的问题	(14)
21. 党组成员任免审批表填写说明	(15)
22. 党组成员的任免通知	(20)
23. 党组成员任职时间计算	(21)
24. 对党组成员任职后的管理	(21)
25. 党组成员变动	(22)
26. 党组成员辞职手续	(23)
27. 党组成员述职报告的基本内容	(23)
28. 党组成员奖励和惩处的条件	(24)
五、党组的基本职责和工作原则	(25)
29. 党组的主要任务和基本职责	(25)
30. 党组工作的基本原则	(29)
六、党组的领导和议事规则	(32)
31. 党组领导的基本含义	(32)
32. 加强党组执政能力建设,提高党组领导水平	(33)
33. 党组实行领导的主要方式	(33)
34. 党组实施民主集中制的基本要求	(34)
35. 党组领导的基本方法	(35)
36. 党组的议事范围	(36)
37. 党组集体议事的会议制度	(36)
38. 党组会议的召集和主持	(36)

39. 党组会议议题的确定	(37)
40. 党组会议会前的准备工作	(37)
41. 党组会议到会人数的规定	(37)
42. 党组会议列席人员的规定	(37)
43. 党组会议表决的形式	(38)
44. 党组会议的表决要求	(38)
45. 党组会议纪要的基本格式	(38)
46. 党组文件的签发	(39)
47. 党组会议的保密纪律	(39)
48. 党组会议提高效率的方法	(39)
49. 党组会议与行政会议的关系	(40)
50. 党组决策制度	(41)
51. 党组讨论决定重大问题的程序	(41)
52. 党组讨论决定重大问题征求有关方面意见的 要求	(42)
53. 党组决策的实施与检查考核	(42)
54. 党组实现民主科学决策的要求	(43)
55. 党组重大问题决策失误责任追究制度	(44)
七、党组的思想作风建设	(46)
56. 党组思想作风建设的指导思想	(46)
57. 党组思想作风建设的基本原则	(46)
58. 党组思想作风建设的基本任务	(47)
59. 党组思想作风建设的基本要求	(48)
60. 党组思想作风建设的基本途径	(49)
61. 党组思想作风建设的基本制度	(51)
62. 党组应坚持党的思想路线	(52)

63. 党组成员应树立正确的世界观、人生观、价值观	(53)
64. 党组应端正学风	(54)
65. 党组应全面贯彻“三个代表”重要思想	(55)
66. 党组要维护班子的团结统一	(56)
67. 党组加强党风廉政建设的措施	(58)
68. 党组对党组成员廉洁从政的行为规范	(59)
69. 党组作风评议的基本内容、方法和步骤	(61)
八、党组书记	(63)
70. 党组书记的地位	(63)
71. 党组书记的作用	(63)
72. 党组书记应当具备的基本条件	(64)
73. 党组书记的选拔	(65)
74. 党组书记的培养	(66)
75. 党组书记配备的形式	(67)
76. 党组书记的任免	(67)
77. 实行干部双重管理、部门管理为主的单位党组书记的任免	(68)
78. 党组书记的职责与权限	(68)
79. 党组书记履行职责应注意的问题	(69)
80. 党组书记与行政首长的关系	(69)
81. 党组书记与党组成员的关系	(70)
82. 党组书记在班子中发挥表率作用的要求	(70)
83. 党组书记的基本工作方法	(72)
84. 党组书记应具备的素质	(73)
85. 党组书记加强自身修养的途径和方法	(75)

九、党组的干部工作	(77)
86. 党组的干部管理权限	(77)
87. 党组管理干部的原则	(77)
88. 党组在干部双重管理工作中主管与协管的职责	(80)
89. 党组要把握任用干部的基本条件和资格要求	(81)
90. 党组对干部考察对象的确定	(83)
91. 党组考察干部的程序	(84)
92. 党组考察干部的内容和方法	(84)
93. 党组考察干部谈话对象和征求意见的范围	(85)
94. 党组对双重管理干部的考察	(86)
95. 党组考察干部的考察材料	(86)
96. 党组派出的考察组反馈考察意见	(87)
97. 党组派出的考察组的素质和资格要求	(87)
98. 党组的干部考察工作责任制	(88)
99. 党组建立干部考察文书档案的要求	(89)
100. 党组酝酿干部任免的注意事项	(89)
101. 党组讨论决定干部任免的程序	(90)
102. 党组讨论决定干部任免的表决方式	(90)
103. 党组讨论决定干部任免的注意事项	(90)
104. 党组对双重管理干部的任免	(91)
105. 党组向上级提出干部任免建议	(91)
106. 党组向上级呈报干部任免的材料	(92)
107. 党组的干部备案	(92)
108. 党组对干部任免的通气 and 谈话	(94)
109. 党组的干部任免通知(附例)	(95)
110. 党组实施干部任用公示制	(97)

111. 党组实施干部任职试用期制	(98)
112. 党组实施干部任用的公开选拔和竞争上岗	(98)
113. 党组选拔任用干部工作的回避制度	(99)
114. 党组选拔任用干部的纪律	(99)
115. 党组实施干部交流的方式	(100)
116. 党组实施干部交流的程序	(100)
117. 党组对不称职的领导干部的调整	(101)
118. 党组对不服从组织分配的领导干部的处理	(101)
119. 党组的后备干部工作	(102)
120. 党组加强干部教育的基本任务	(103)
121. 党组加强干部教育的方法和途径	(104)
122. 党组对所属领导班子与领导干部的考核方 式	(105)
123. 党组考核干部的方法	(106)
124. 党组考核领导班子和干部的考核材料	(106)
125. 党组对干部的年度考核	(107)
126. 党组对领导干部考核结果的评定	(110)
127. 党组对领导干部考核结果的运用	(111)
十、党组的纪律检查工作	(112)
128. 党组纪检机构设置的原则和形式	(112)
129. 党组纪检机构的领导体制	(112)
130. 党组纪检机构的任务和职责	(113)
131. 党组对党风廉政建设的责任	(113)
132. 党组纪检机构的党性党风党纪教育工作	(116)
133. 党组纪检机构受理检举、控告、申诉的范围	(116)
134. 党组纪检机构处理检举、控告、申诉的基本 原则	(117)

135. 党组纪检机构处理检举、控告的权限及程序	(117)
136. 党组纪检机构处理申诉的权限及程序	(118)
137. 党组纪检机构处理检举、控告和申诉的基本 方法	(119)
138. 党组纪检机构向上级报告检举、控告、申诉 案件处理结果的必备材料	(120)
139. 党组纪检机构对案件初步核实的任务和范围	(120)
140. 党组纪检机构对案件初步核实的方法及对核 实情况的处理	(121)
141. 党组纪检机构对案件立案的必备条件	(122)
142. 党组纪检机构对案件立案的范围	(123)
143. 党组纪检机构对案件立案的程序和审批时限	(124)
144. 党组纪检机构对立案的审批权限	(124)
145. 党组纪检机构办理案件时调查取证的措施	(125)
146. 党组纪检机构办理案件的纪律和回避规定	(125)
147. 党组纪检机构对案件的结案和销案工作	(126)
148. 党组纪检机构对案件审理工作的基本任务	(127)
149. 党组纪检机构对案件审理工作的基本要求	(127)
150. 党组纪检机构审理案件的批准程序	(128)
151. 党组纪检机构审理案件的工作程序	(129)
152. 党组纪检机构呈报上级备案的案件应具备 的材料	(130)
153. 党组纪检机构的案件审理工作与司法机关 工作的关系	(130)
154. 党组纪检机构的案件审理工作与监察机关 的工作关系	(131)
155. 党组纪检机构的案件审理工作与党的组织 部门工作关系	(132)

十一、对党组成员的监督	(133)
156. 对党组成员监督的指导思想	(133)
157. 对党组成员监督的主要任务	(133)
158. 上级党组织监督	(134)
159. 党组内部监督	(135)
160. 群众监督	(136)
161. 机关党组织监督	(137)
162. 对党组书记的监督	(138)
163. 民主评议党组成员	(139)
164. 党组成员双重组织生活会	(140)
165. 党组民主生活会的基本要求	(141)
166. 对党组选人用人的监督	(143)
167. 党组成员任期经济责任审计	(144)
168. 党组成员个人收入申报制度	(144)
169. 党组成员报告个人重大事项制度	(145)
170. 党组成员回复和谈话制度	(146)
十二、党组与有关方面的关系	(147)
171. 党组与批准其成立的党组织的关系	(147)
172. 党组集体领导与行政首长负责制的关系	(147)
173. 党组与机关和直属单位党组织的关系	(149)
174. 党组与直属机关党的工委(党委)的关系	(149)
175. 上级单位党组与下级单位党组的关系	(150)
176. 实行干部双重管理、以部门管理为主的上 级部门党组与地方党委的关系	(151)
177. 中央国家机关有关部委党组与所属学校党 委的关系	(151)

178. 工商联党组与党委统战部的关系	(151)
179. 党组与本单位群团组织的关系	(152)
180. 党组与所在社区党组织的关系	(152)
十三、党组对机关和直属单位党组织工作的指导	(153)
181. 党组指导机关和直属单位党组织工作的特 点	(153)
182. 党组指导机关党组织工作的主要任务	(154)
183. 党组指导直属单位党组织工作的主要任务	(155)
184. 党组指导机关和直属单位党组织工作的主 要做法	(155)
185. 党组定期研究和指导机关和直属单位党建 工作的制度	(157)
186. 党组在干部管理方面听取机关党组织建议 及意见的制度	(157)
187. 党组对机关和直属单位党组织设置的指导	(158)
188. 党组指导机关和直属单位党组织认真执行 任期的规定	(158)
189. 对机关和直属单位党组织领导成员职数设 置的具体规定	(159)
190. 党组成员兼任或专职机关党委书记的规定	(160)
191. 党组对机关和直属单位党组织换届选举工 作的指导	(160)
192. 党组指导机关和直属单位党组织换届选举 工作的办法和程序	(161)
193. 党组对机关和直属单位党组织的日常管理	(162)
194. 党组帮助落实机关党组织工作机构设置、人 员编制和经费的有关规定	(163)

195. 党组对机关党务干部的选配	(164)
196. 党组成员如何在机关党的活动中发挥表率 作用	(165)
十四、加强对党组的领导和指导	(166)
197. 党委要加强和改善对党组工作的领导	(166)
198. 党委组织部门要加强对党组建设的具体指导	(167)
199. 上级主管部门党组对下级单位党组的指导	(168)
附录一 中国共产党历次党章关于党组建设、党组 工作方面的规定	(169)
附录二 党组的历史沿革与发展	(177)
后记	(189)

一、党组的性质和地位作用

1. 党组的性质

中国共产党党组,是中国共产党在中央和地方国家机关、人民团体、经济组织、文化组织和其他非党组织领导机关中设立的一种党的领导机构。在党的组织体系中,党组不是一级党委,也不是党的派出代表机关,更不属于党的基层组织,而是中国共产党在国家机关和其他非党组织的领导机关中设立的发挥领导核心作用的党的领导机构。《邓小平文选》第一卷在对党组的前称党团所作的注释中就曾明确指出:“党团是当时中国共产党在政府和群众组织中建立的党的领导机构。在中国共产党第七次全国代表大会制定的党章中,党团改称党组。”党的十二大以来的历次党章在第十条第二款中,都明确地把“非党组织中的党组”归属于“党的各级领导机关”。十六大党章第九章第四十六条规定:“在中央和地方国家机关、人民团体、经济组织、文化组织和其他非党组织的领导机关中,可以成立党组。党组发挥领导核心作用。”

党组属党的领导机构,最本质的特征有三:一是党组成员是由本单位担任正副行政领导职务的党员领导干部所组成;二是党组应讨论和决定本单位的重大问题,在本单位处于领导核心地位,发挥领导核心作用;三是在非党组织领导机关中,党的领导要通过执政来体现,而党对国家机关和其他非党组织领导机关的领导,在组织上又要通过党组的活动和作用,把党的主张通过各个非党组织民主的、法定的程序变成它们各自的决定和自觉行动来体现。因

而党组能起其他组织所不能替代的重要作用。

党组的性质,也是在与党的其他组织相比较中显现出来的。要准确、科学地认识党组的性质,就必须弄清楚党组与党委派出代表机关、党的基层组织、党的地方组织的异同。

首先,要弄清党组与党委派出代表机关的区别。这二者有共同点,也有区别。共同点是:党组与党委派出的代表机关都属党的领导机关;其成员、书记、副书记都不是选举产生,而是由党委决定和任命。其区别是:党委派出的代表机关,虽然不是一级党委,但根据党委授权,可以代表党委统一领导所属地区或部门的党组织和党的工作。如党的省委派出的地委,根据省委的授权领导本地区的工作;省市委派出的省市直属机关党的工作委员会,则根据省市委授权,统一领导所辖直属机关的机关党委(支部)及其党的工作。而党组虽然可以讨论决定本部门的重大问题,是本部门的领导核心,发挥领导核心作用,但这种领导核心主要体现在全面贯彻执行党章规定的党组五项主要任务上,对机关和直属单位党组织的工作是指导关系,而不是直接领导的关系。

其次,要弄清党组与党的基层组织的区别。由于党组是党设在非党组织领导机关中的领导机构,有的同志就认为党组也应属党的基层组织。这是一种误解。党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒,是党的最基层的一级组织,它的设置分布在农村、企业、机关、学校、科研院所、街道、社会团体、社会中介组织、人民解放军连队和其他基层单位。党在社会基层组织中,视情况一般设置党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。党的基层委员会由党员大会或党员代表大会选举产生,总支部委员会和支部委员会由党员大会选举产生,各有届期要求。由于基层组织的体制不同,党的基层组织地位和作用也有所不同,有的起领导核心作用,如乡镇党委;有的起政治核心作用,如企业党委。所有党的基层组织必须执行党章规定的党的基层组织的八项基本任务,发挥

战斗堡垒作用。而党组则不同,它的设置范围只限于在中央和地方国家机关、人民团体、经济组织、文化组织和其他非党组织的领导机关。它不是党的一级组织,而是党设在这些非党组织领导机关中的一种党的领导机构;它的成员不经选举产生,而由批准其成立的党组织决定;它执行党章规定的党组五项主要任务,在本部门处于领导核心地位,发挥领导核心作用。党组与党的基层组织各有其重要的地位和作用,既不能等同、混淆,也不能相互代替。

第三,要弄清党组与地方党委的区别。按照党章规定,党的地方组织包括党的省、自治区、直辖市、设区的市和自治州的委员会,还包括党的县(旗)、自治县、不设区的市和市辖区的委员会。党组与党的地方委员会不同。一是党的地方委员会是一级党组织,按党章规定,由党的代表大会选举产生,有届期;而党组不是一级党组织,它的设立及其成员、书记、副书记由批准其成立的党组织决定,无届期规定。二是党的地方委员会对同级代表大会负责,并接受上级党委的领导;而党组则是服从批准它成立的党组织领导。三是党的地方委员会统一领导所属范围党的组织和党的工作;而党组与机关党组织和直属单位党组织是指导关系,不是直接领导的关系。四是党的地方委员会可以依照党章规定召开党的代表大会或党代表会议,选举出席上级党代表大会的代表;而党组则不能。地方党委与本地区范围内的党组是领导与被领导的关系。

2. 党组的地位和作用

十六大党章规定:“党组发挥领导核心作用。”这一规定首次在党章中明确了党组在本单位应处的领导核心地位和应起的领导核心作用。发挥党组的领导核心作用,是加强和改善党的领导,巩固党的执政地位和国家政权的重要保证。

党组的领导核心地位和作用,最集中体现在落实党章规定的五项主要任务上。具体地说,其作用可以概括为四个方面:一是保