



实践与探讨 (七)

浙江省台州市税务系统优秀科研成果文集 (2008)

主编 徐建荣 副主编 陶 勇

ZHEJIANGSHENG
TAIZHOUSHI
SHUIWUXITONG
YOUXIU
DEYAN CHENGGUO
WENJI



中国税务出版社

实践与探讨(七)

浙江省台州市税务系统优秀科研成果文集

(2008)

主 编 徐建荣

副主编 陶 勇

中国税务出版社

图书在版编目(CIP)数据

实践与探讨:浙江省台州市税务系统优秀科研成果文集.7/徐建荣主编.—北京:中国税务出版社,2009.4
ISBN 978-7-80235-346-6

I.实… II.徐… III.地方税收—税收管理—台州市—文集 IV.F812.755.342.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 037074 号

版权所有·侵权必究

书 名:实践与探讨(七)浙江省台州市税务系统优秀
科研成果文集(2008)

作 者:主编 徐建荣 副主编 陶 勇

责任编辑:王迎新

责任校对:许联友

技术设计:许联友

出版发行:中国税务出版社

北京市西城区木樨地北里甲 11 号(国宏大厦 B 座)

邮编:100038

<http://www.taxation.cn>

E-mail:ctpxc@163.com

发行处电话:(010)63908889/90/91

邮购直销电话:(010)63908837 传真:(010)63908835

经 销:各地新华书店

印 刷:浙江省台州市机关印刷有限公司

规 格:850×1168 毫米 1/32

印 张:18

字 数:380 千字

版 次:2009 年 4 月第 1 版 2009 年 4 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-80235-346-6/F·1266

定 价:35.00 元

如发现有印装错误 本社发行部负责调换

前 言

2008年,是举世瞩目的中国改革开放30周年,是很不寻常、很不平凡的一年。改革开放30年,也是台州发展史上最为璀璨夺目的30年。30年前这里还是偏于东南一隅的贫瘠之地,一批批有商业头脑的人不得不背井离乡,走南闯北,去寻找财富的“神灯”。30年后,这里一跃成了中国东南沿海的制造业重镇:经济实现跨越发展,产业结构优化升级;群众生活富裕安康,社会建设不断进步;政治改革创新制度,民本政治全面推进;科教文卫全面发展,精神文明成果丰硕。短短30年,台州人民用智慧与魅力,书写了自己的发展模式,这种模式的核心就是坚持“草根经济”与民主政治的协同发展,也正是所谓的“台州模式”,成就了台州30年的沧海巨变过程。台州的改革开放使台州的税收事业获得了巨大的发展和进步,同理,税收事业发展也促进了台州社会的进步,见证了台州的改革发展成果,30年来,税收组织收入从7913万元到2008年的245亿元,整整增长300多倍。特别是2008年,全市税务系统在浙江省国家税务局、地方税务局和台州市委、市政府的正确领导下,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入学习实践科学发展观,努力实践“聚财为国、执法为民”的工作宗旨,深入实施“两创”总战略和“三个台州”战略部署,以“服务科学发展,推进转型升级,创新管理机制,共建和谐税收”为主要载体,各项税收工作任务取得新进展,税收科学管理水平再上新台阶:依法组织税收收入,实现了税收收入稳定增长;扎实推进依法治税,维护了公平公正的税收经济秩序;全面落实税收政策,发挥了引导产业结构优化升级的积极作用;深入管理创新活动,取

得了氛围更浓厚,成果更丰富,效益更显著的突出成效;不断优化纳税服务,形成了具有台州特点的纳税服务体系;坚持实施“四项工程”,推动了干部队伍建设新发展。在这一年里,台州市的税收学术研究和群众性理论政策调研工作,认真贯彻“为税收中心工作服务,为领导决策服务,为税制改革服务”的指导方针,按照“多出成果,多出精品”的要求,在系统广大税务干部和税务学会会员的积极努力下,也呈现出满园春色、欣欣向荣的新气象,取得了丰硕的成果。

2008年,浙江省国家税务局、地方税务局、税务学会、国际税收研究会布置我市的税收重点调研课题是:1、贯彻科学发展观的税收政策研究;2、进一步完善税收制度的研究;3、促进节能减排减排税收政策的国际借鉴研究;4、完善税源管理的国际借鉴研究。同时市国税局、地税局也布置了10多个调研选题。为保质、保量、按时完成课题任务。市税务学会在年初专门召开县(市、区)学会秘书长和学组组长会议,要求各单位主动承担2至3个重点课题和3至5个工作调研选题,同时在《台州税务通讯》和税务内部网上对重点课题和调研单位作了具体部署,各单位领导极为重视,积极组织人员选准课题,深入开展各种形式、各具特色、各自精彩的税收调研活动,撰写了许多理论联系实际,有情况、有分析、有建议,具有较高水平的税收论文或调查报告。我们于10月6-7日召开了台州市税收科研成果交流与评选会议,对比较优秀的科研成果进行奖励。据统计,2008年全市广大税务干部和学会会员共写了500余篇税收论文和调研报告,其中在省、市刊物上刊登的有210多篇,有62篇论文在市税务系统获奖(其中特等奖4篇,一等奖15篇,二等奖17篇,三等奖26篇);有17篇科研成果在省税务系统获奖(其中一等奖2篇,二等奖6篇,三等奖6篇,佳作奖3篇)。市局和县市局领导都带头搞税收调研,带头撰写税收论文,全

市税收学术研究活动已蔚然成风。

为充分调动广大税务干部参与税收科研调研工作的积极性,加大科研课题的研究力度,鼓励广大税务干部针对税收理论和实践中的问题深入调查研究,应对新形势,解决新问题,总结新经验,不断提高税收科研调研水平,进一步推进全市税务系统税收科研调研工作。我们组织各县(市)开展税收优秀学术成果的逐级推选,并对全系统推荐上来的140篇论文进行评定,共评出2008年度税收优秀科研成果72篇;为了使税务战线各级领导、广大干部和社会各界关心税收工作的人士能了解台州市税收学术研究领域的丰硕成果;我们将这些税收优秀科研成果编辑成《实践与探讨(七)》——浙江省台州市税务系统优秀科研成果文集(2008)。

本文集入选的论文,题材较多、内容丰富,涉及税收经济、税制改革、税收法规政策、税收征收管理、税务检查、税源监控、队伍建设等方面。这些优秀科研调研成果,紧紧围绕税收中心工作,贴近税收和基层工作实际,主题突出、观点鲜明、内容翔实、论据充分、说理深透、针对性强,对解决税收工作中的重点、难点问题,具有重要的参考价值,是2008年台州市税务系统大兴调查研究之风、不断实践、不断探索、不断创新的具体体现,也是全市税务干部尤其是领导干部理论水平和研究能力及实践能力不断提高的真实反映。

我们深信,通过评选和出版优秀科研成果文集,必将进一步促进台州市税收理论研究水平的提高和税收学术研究活动的蓬勃开展。

参加本文集评审编辑工作的有徐建荣、陶勇、郑浩、严建辉、李纪灵、蒋普寿、郑汀、陈大庆、吕仁贤、徐宏光、徐俊美、郑文峰、钱彦富、王初阳、徐德玉、王剑英、吴欢东、陈宝福、许联友、许建国、厉崇清、卢启荣,由许联友同志总纂,徐建荣、陶勇

同志审定,在此深表谢意。

因篇幅所限,许多优秀论文没能入选,对有些论文也作了一些删节,编审中也难免有不尽完善之处,敬请作者和读者谅解、指正。

浙江省台州市国家税务局
浙江省台州市地方税务局
浙江省台州市税务学会
2009年3月

目 录

一、税收与地方经济问题探讨

- 发挥国税职能作用 努力服务“三个台州”战略 … 徐建荣(3)
- 台州市房地产业税收分析 …………… 陶 勇 周少练(7)
- 实现台州经济转型升级的税收思考 …………… 陈大庆(16)
- 台州市社会保险费“五费合征”的实践与思考
…………… 台州市地方税务局课题组(29)

二、税制改革问题探讨

- 改革.发展与思考:中国税收制度改革发展 30 年
…………… 台州市国家税务局课题组(45)
- 借鉴国际经验完善我国环境税收制度的思考…… 王 俊(61)
- 路桥社保基金五费合征改革初探 …………… 郇静波(68)
- 辉煌成就三十年
——改革开放玉环税收增长 447 倍 …………… 陈志平(74)
- 改革创新成就路桥国税跨越式发展
——路桥国税十年发展经验浅谈 …………… 沈明法(78)
- 浅谈增值税制存在的问题及改革措施 …………… 林咸敏(85)
- 新企业所得税法运行中存在的主要问题及完善意见
…………… 黄岩城区税务分局课题组(89)

三、税收政策与法规问题探讨

促进可持续发展的税收政策研究

..... 台州市国家税务局课题组(99)

贯彻科学发展观 推进社会主义新农村建设的税收政策研究

..... 台州市税务学会 / 台州市国家税务局课题组(108)

关于税收政策执行绩效评价的几点思考

..... 徐俊美 徐超美 周翔(117)

促进节能减排的税收政策思考

探索实施企业主辅分离 加快促进第三产业发展

..... 张恢卓 李国跃 吕哲斌 吴登良(134)

促进仙居产业结构优化的税收对策研究

..... 仙居县地方税务局课题组(142)

城镇土地使用税新政策对黄岩外资企业影响分析

..... 黄岩地方税务局课题组(149)

仙居县中小企业做大做强的财税政策探讨

..... 仙居县地方税务局课题组(155)

促进县域经济中小企业科技创新的税收政策研究

..... 吴建文 季一婷(163)

对当前依法治税若干问题的思考

论税收执法风险的防范和化解

..... 仙居县地方税务局课题组(182)

关于规范税收财务管理工作的思考

..... 赵红蕾 高朝晖 王伟(191)

土地使用权核算的辨析

关于税收与“民生”的思考

牟力群 卢登云(200)

四、税收管理问题探讨

税收管理创新的重点方向及路径选择研究	
.....	台州市国家税务局课题组(209)
完善售付汇税收管理的实践与探索	
.....	李纪灵 徐明辉 许 新(220)
新税法下的企业所得税征管的实践探讨	 郑 汀(228)
关于加强地税发票管理的几点思考	
.....	临海市地方税务局课题组(236)
完善涉农税收优惠 实现农村科学发展	
——我市农民专业合作社所得税征管情况调查	
.....	郭智勇(243)
关于完善股权转让税收管理的几点思考	
.....	冯荷琴 郑爱兵 沈卫山 王晓玲(249)
企业自建厂房会计核算存在的问题及税务管理对策	
.....	戴晨光 江涌清 陈永兵(257)
玉环县港北地区交通运输业税收管理的调查与思考	
.....	张恢卓(263)
当前地税发票使用管理中存在的问题及建议	
.....	余昌杰 吴天龙(271)
坚持管理与服务并重 规范农业合作社管理	
.....	天台县国家税务局课题组(277)
建立征管 稽查 法规互动协作机制的探索与实践	
.....	陈孟云 吴天龙(283)
加强代征税款管理的实践和探索	
.....	黄岩地方税务局课题组(289)

关于三门核电工程税收管理的几点意见

- 徐伟晖 陆兴平(292)
- 加强部门协作 完善税收管理 徐伟晖 陆兴平(297)
- 关于进一步加强征退税衔接管理的思考 李小平(300)
- “走出去”企业存在的问题及对策 楼永红(306)
- 企业税务登记注销探析 叶贤辉(311)

五、税务检查与信息化问题探讨

我市重大税务案件审理制度的实践与体会 王初阳(321)

运用司法监督理念提升税务稽查质量

- 徐 康 舒建祥 叶继选(327)
- 浅议税务稽查查前分析与精细化检查 戴晨光(332)
- 我市假机动车销售发票现状和治理对策 陈敏华(338)
- 探索建立稽查员绩效考核体系的若干思考
- 林国荣 叶军福(341)
- 税务稽查审理中案件证据的审查 戴亨聪 蔡建春(348)
- 浅析台州市中小企业内部会计控制 ... 吕仁贤 赵 暄(356)
- 信息化进程中值得关注的几个问题 邵 虎(360)

六、税源监控问题探讨

- 关于加强行业税负预警值管理的调研 王华德(369)
- 破解税源管理瓶颈:税源管理的解析与重构
- 许建国 柯建君(376)
- 关于完善重点税源监控的思考 李 刚(387)
- 税源管理的影响因素分析及其完善管理办法
- 台州市国家税务局黄岩税务分局课题组(393)

完善税源管理的国际借鉴研究

..... 温岭市国家税务局课题组(401)

探索提高税收预测准确性的主要途径

..... 彭夏璋 洪文斌(414)

台州滨海工业园区税源调查及分析 ... 许建国 吴承东(421)

七、行业税收管理问题探讨

台州市船舶行业增值税管理的调研报告

..... 台州市国家税务局课题组(439)

椒江区造船行业税收管理现状及对策

..... 梁骋怀 苏英宝(454)

浅议三门县船舶行业税收管理存在问题及对策

..... 柳东海(459)

关于加强船舶行业税收征管的调研 黄志通(466)

浅谈台州造船业税收管理现状及存在的问题及对策

..... 罗海琦 徐存洪 朱郑攀 滕 婧(471)

台州市黄岩地方税务局房地产税源情况调查

..... 黄岩地方税务局课题组(477)

正确看待缝纫机设备行业面临的困境

积极做好服务与应对措施 赵军华(486)

八、队伍建设问题探讨

关于实施国税工作项目化的若干思考

..... 蒋普寿 胡仕长(499)

廉政文化和国税“平安” 杨和忠(510)

切实提高巡视工作质量之我见 罗炳桥(519)

对税务系统科股干部“改非”后作用发挥的思考和探讨	
.....	杨伟清 李广德(524)
以述职述廉推进廉政文化建设	王瑶文(532)
坚持项目化管理 推进党建工程建设	金国庆(539)
浅谈新形势下加强国税干部思想素质教育	
.....	周清辉(544)
浅议办税服务厅窗口人员心理问题的干预和管理	
.....	柳 敏 王贵平(551)



实践与探讨(七)

(一)

税收与地方 经济问题探讨

发挥国税职能作用 努力服务“三个台州”战略

徐建荣

建设“内生台州、海上台州、市外台州”(以下简称“三个台州”)战略是市委在发展问题上对市三次党代会以来战略谋局的进一步深化与提升,是深入贯彻党的十七大精神和省委“两创”总战略的重大成果,是贯彻省第十二次党代会的重要举措,是新一轮创业创新的主攻方向和奋斗目标,是全市广大人民的共同愿景,充分体现了中央精神、时代潮流和人民期待,必将极大地解放和发展生产力。国税部门作为重要经济职能管理部门,理应自觉地把税收工作置于经济社会发展的大局中去思考、定位和部署,为推进创业创新、服务“三个台州”战略做出积极的贡献。

一、以促进区域经济发展为己任,增强服务“三个台州”战略的紧迫感和责任感

国税部门虽然是垂直管理的中直单位,但是国税工作头顶家乡的蓝天,脚踏家乡的大地,吃着是家乡的米,喝的是家乡的水。同时,税收征管工作又直接关系到全市经济发展的速度与规模,关系到经济结构的调整,关系到整个地区的税收环境。因此,必须把服务经济发展作为第一要务来抓,在全面了解区域经济的走势,趋向和调控目标的基础上,运用国税部门的经济信息优势,把国税工作放在地方党委和政府的工作大局中、放在台州历史发展的大趋势中去思索和把握。要组织干部职工认真学习市委关于实施“三个台州”战略的决定,广泛开展“推进

创业创新、服务“三个台州””大讨论活动,深刻领会决定精神,把全体干部职工的思想和行动统一到市委的战略部署上来,既要紧紧围绕市委中心工作部署,充分发挥税收职能作用,不断优化创业创新的软环境,为努力培育“内生台州”、大力建设“海上台州”、积极开发“市外台州”作出税务部门应有的贡献;又要立足本职岗位,积极推进自身创业创新,开创台州国税科学发展新局面。

二、以落实税收优惠政策为重点,努力推进“三个台州”战略的实施

落实税收优惠政策是落实科学发展观的具体体现,要正确处理落实好优惠政策与组织收入的关系,要牢固树立“不落实优惠政策也是收过头税”的理念,不能因组织收入而不落实税收优惠政策。既要落实政策不走样,又要加强税源监控,保证收入任务的完成。要适应所得税优惠从区域优惠到产业优惠的转变,从被动服务向主动服务转变。要认真落实国家鼓励创业创新的税收优惠政策,让税收的阳光照到每一个应受惠的企业,使符合条件的高新技术企业、技术转让、三新研发费用、创业投资等享受到企业所得税优惠政策,使增值税一般纳税人销售软件产品享受到增值税即征即退政策,使符合条件的企业债转股享受到增值税和消费税免征政策,使国家产业政策变为企业的实际行为。要重点抓好支持农林牧渔业发展及惠民政策的落实,对农业生产者销售的自产农业产品免征增值税,提高农民收入水平;对安置残疾人企业,按规定给予增值税即征退优惠,企业发生的公益性捐赠支出,在规定限额内给予税前扣除,以扶持弱势群体,这些政策虽然数量不大,但意义重大。要落实鼓励基础设施建设的政策,对企业从事港口码头,城市公交等投资经营所得,按规定给予“三免三减半”企业所得税优惠,以改善全市经济投资环境;落实支持循环经济的政策,促进环境保