



广东共青团基层团建的 探索与研究

GUANGDONG GONGQINGTUAN
JICENG TUANJIAN DE
TANSUO YU
YANJIU

共青团广东省委员会 谭君铁◎主编

广东省出版集团
广东人民出版社



广东共青团基层团建

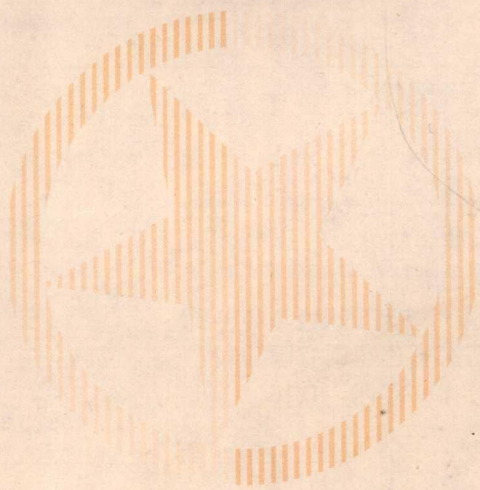
GUANGDONG GONGQINGTUAN JICENG TUANJIAN

的探索与研究

DE TANSUO YU YANJIU

共青团广东省委员会

谭君铁◎主编



广东省出版集团

广东人民出版社

·广州·

图书在版编目(CIP)数据

广东共青团基层团建的探索与研究/谭君铁主编. —广州: 广东人民出版社, 2009. 12

ISBN 978-7-218-06537-3

I. 广… II. 谭… III. 中国共产主义青年团—基层组织—共青团工作—研究—广东省 IV. D297

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第212655号

责任编辑	钟菱
封面设计	友间文化
责任技编	周杰 黎碧霞
出版发行	广东人民出版社 (地址: 广州市大沙头四马路10号)
印刷	佛山市浩文彩色印刷有限公司
开本	787毫米×1092毫米 1/16
印张	15.75
插页	4
字数	250千
版次	2009年12月第1版 2009年12月第1次印刷
书号	ISBN 978-7-218-06537-3
定价	48.00元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社(020-83795749)联系调换;

【出版社网址: <http://www.gdpph.com> 电子邮箱: sales@gdpph.com】

图书营销部: 020-83781020 83790604 直销: 34075209



共青团中央2008—2009年度 青少年和青少年工作研究课题

共青团中央委托研究课题

课 题 名 称 广东共青团基层团建的探索与研究

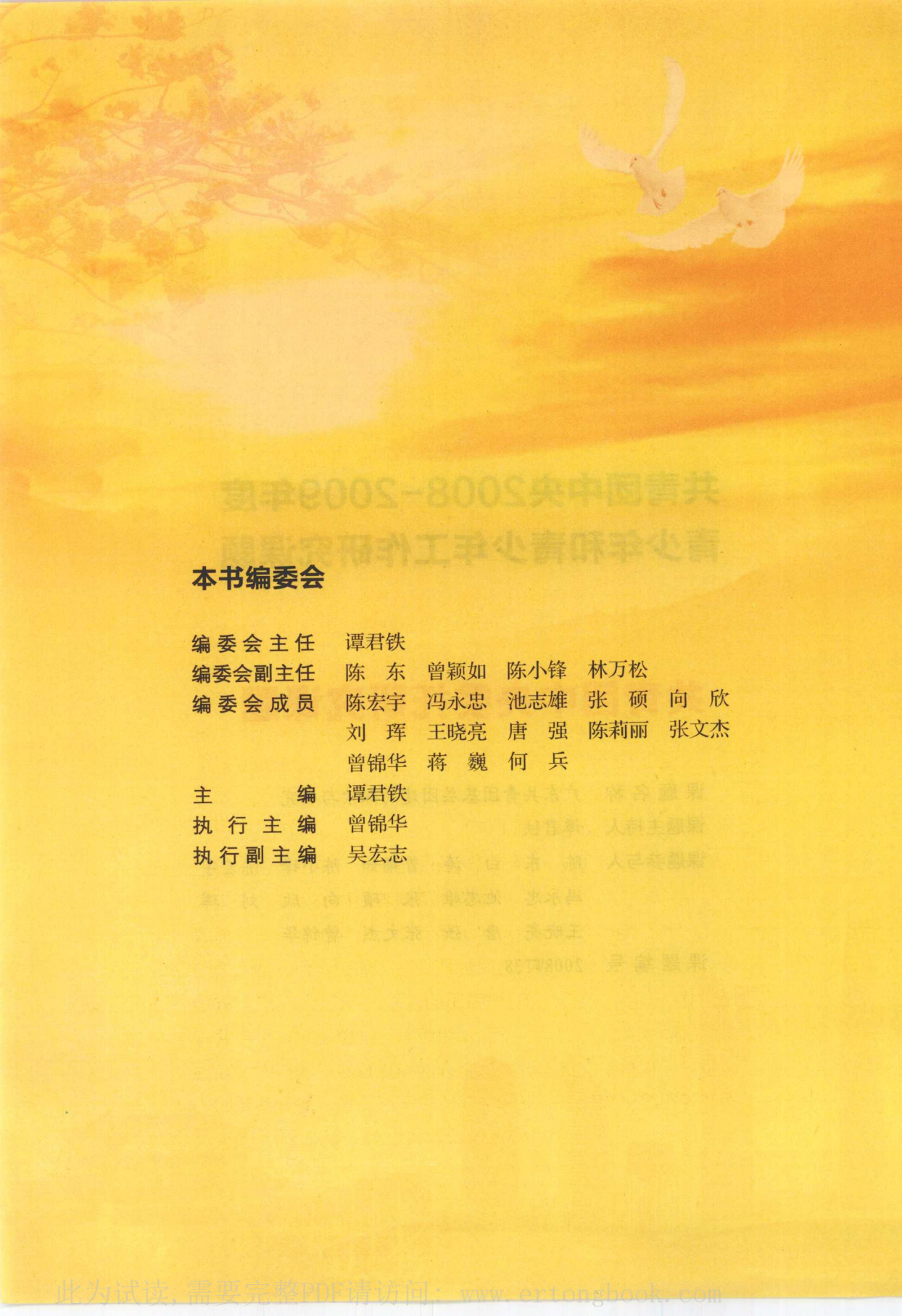
课题主持人 谭君铁

课题参与人 陈 东 白 涛 曾颖如 陈小锋 陈宏宇

冯永忠 池志雄 张 硕 向 欣 刘 琿

王晓亮 唐 强 张文杰 曾锦华

课 题 编 号 2008WT38



本书编委会

编委会主任	谭君铁				
编委会副主任	陈东	曾颖如	陈小锋	林万松	
编委会成员	陈宏宇	冯永忠	池志雄	张硕	向欣
	刘琿	王晓亮	唐强	陈莉丽	张文杰
	曾锦华	蒋巍	何兵		
主 编	谭君铁				
执行主编	曾锦华				
执行副主编	吴宏志				

前言

QIANYAN

2008年6月14日，中共中央总书记胡锦涛同志在接见共青团第十六次代表大会代表和新一届共青团中央领导班子时要求，“大力加强团的自身建设，坚持眼睛向下、重心下移，力争使团的基层组织网络覆盖全体青年，使团的各项工作和活动影响全体青年”。2008年7月20日至23日，共青团中央第一书记陆昊在广东调研基层共青团工作时强调：“团的最本质的影响力、战斗力和生命力在基层，越是团的领导机关，越要高度重视团的基层工作，应对新挑战，要把全团的注意力放到基层，大胆创新，积极探索，全力加强团的基层组织建设，增强对广大青年的吸引力、凝聚力，实现胡总书记对团组织提出的‘力争使团的基层组织网络覆盖全体青年，使团的各项工作和活动影响全体青年’的根本要求。”

2008年底，国务院颁布实施的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020年）》，是推动广东省尤其是珠江三角洲地区科学发展的重大举措，也为推动广东共青团工作创新发展带来新的机遇。广东共青团组织着眼推动事业的长远发展，积极探索和实践共青团服务经济社会发展更有效的工作载体和工作项目，探索地区之间如何进一步加强合作，推动区域团工作一体化建设，探索加强团的基层组织建设。广东省第十二次团代会以后，全省各级团组织紧紧围绕新时期全省共青团事业实现科学发展的一系列重大问题进行研究和探索，在创新共青团的组织建设、活跃共青团的基层工作、提升共青团的服务能力、完善共青团的工作长效机制等方面取得了初步成

效。特别是2008年，广东共青团全面部署实施“团建创新年”活动，扎实推进团的基层组织建设和基层工作。

广东是中国改革开放的先行地区，在全国经济社会发展和改革开放大局中具有突出的带动作用 and 举足轻重的战略地位。随着改革开放的深入和社会主义市场经济的日益发展，共青团的工作背景、工作环境和对象等都发生了极大的变化，在应对时代的新进步、国际形势的新发展过程中，为了探索新时期基层团的工作特点和规律，进一步推进团的基层组织建设，查找制约共青团事业发展的“瓶颈”，努力在体制、机制上进行创新，破解影响共青团组织科学发展的难题，共青团广东省委承担了共青团中央2008—2009年度青少年和青少年工作研究的委托研究课题“广东共青团基层团建的探索与研究”，并成立了以团省委书记谭君铁同志为主持人的课题组。课题组深入基层与团员青年进行了广泛的接触，通过采取蹲点调研、访谈调查、实地考察、问卷调查等多种方式，掌握了较为翔实的第一手资料。课题组对广东基层团建的现状进行了研究，针对基层团建面临的困难，提出了切实可行的对策与建议。

第一章 广东基层团建的现状	2
一、广东青年思想的主流特征	2
二、团员、团干部、团组织的基本情况	3
三、广东基层共青团组织存在的一些突出问题	4
四、广东基层共青团组织建设与经济社会发展的不适应现象	5
五、广东基层共青团组织建设的积极变化	6
第二章 广东基层团建的实践与探索	9
一、当今共青团工作的环境	9
二、社会化背景下广东基层团建的实践与探索	13
三、市场化背景下广东基层团建的实践与探索	32
四、信息化背景下广东基层团建的实践与探索	38
五、广东基层团组织探索规范化建设的实践	47
第三章 广东基层团建探索面临的困难和挑战	55
一、面临的挑战	55
二、面临的制约	57
三、存在的困难	59
第四章 加强基层团建的对策与建议	61
一、建立基层“党建带团建”的工作机制	61
二、探索团建的适应机制	61
三、健全和完善共青团工作的领导机制	62
四、加强基层团干部队伍建设	63
五、加强共青团的能力建设	64
六、加强基层共青团和青年工作保障	64

专题探讨

67

- ◆ 新时期广东“党建带团建”工作的探索与思考 68
- ◆ 志愿服务激发基层团组织活力的调查报告 85
- ◆ 基层团组织青少年维权工作机制探索 100
- ◆ 以人为本 服务为主 创新模式 互利共赢
——广东省“两新”组织团建工作模式研究 105
- ◆ 十五年的成就与展望
——新形势下“青年文明号”工作创新研究 126
- ◆ 广东农村团建工作调研报告 138
- ◆ 广东农业产业化与农村青年行业协会团建工作探索 149
- ◆ 广东青年社团（自组织）的发展分析及团建工作探索 159
- ◆ 多元文化背景下发挥高校学生社团思想引领效用的思考 175
- ◆ 新时期广东高校共青团工作模式探索 193
- ◆ 运用新媒体有效引导教育未成年人的研究 205
- ◆ 广东志愿服务社会化探究 212
- ◆ 共建·共享·共赢
——珠江三角洲构建区域性青少年工作体系分析 230
- ◆ 团干部教育培训的有效性研究 240

后 记

249

专题研究



第一章 广东基层团建的现状

一、广东青年思想的主流特征

广东省青少年研究中心对全省城市青年、农村青年、外来务工青年和在校的大学生、高中生开展抽样调查数据显示,广东青年有五个明显特征。

(一) 对中央重大战略构想和重大决策普遍认同

问卷调查数据显示,广东青年对国家和广东省近年来出台的重大战略决策满意度较高。特别是对全面落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、推进社会主义新农村建设的满意度最高,达到了65%以上。对近年来开展的社会主义荣辱观教育、共产党员先进性教育,60%左右的青年认为满意。

(二) 对党和政府近年来出台的政策措施普遍拥护

问卷调查数据显示,广东青年对党和政府近几年出台的政策措施普遍拥护,满意率依次分别为:农业税费改革(64.7%)、教育改革(56.1%)、社会保障(54.3%)、医疗改革(48.3%)、国有企业改革(47.7%)、行政机构改革(42.9%)和干部体制改革(41%)。调查数据表明,广东青年对近年来政府为民办实事给予较高的评价,特别对近年来省委、省政府实施“十大民心工程”的惠民措施感到受益最大。从交叉分析的数据上看,在四个青年群体中,农村青年对农业税费改革、教育改革、医疗改革等满意率最高。70%以上的农村青年对推行免农业税、实施农村义务教育免费表示满意,认为这是党和政府关注民生、体察农民困难而采取的重大惠民政策。大多数农村青年认为农村免费义务教育有力地帮助解决了农村孩子失学、辍学的问题。

(三) 对近几年经济社会发展情况普遍满意

广东青年对近年来中国的经济状况和国际地位具有高度的认同性。90%以上的广东青年认为,近5年来国家的经济状况大大增强或有所增强,87.7%的青年表示,中国的国际地位大大提高或有所提高。在物质生活水平和文化生活水平方面,七成以上的青年认为大有提高。在机会方面,认为“成才机会”(51.9%)、“挣钱机会”(49.8%)、“就业机会”(43.2%)都大有提高。在党风、政风方面,41.7%的青年表示政府的廉洁性有所好转,50%的青年认为政府办事效率明显提高。



（四）对社会问题普遍关心

多数广东青年对党和国家的大事非常关心，对民生、经济社会发展等问题比较关注。“您希望十七大以后，党和政府应优先解决哪些社会问题”的数据调查显示，第一选择排在前三位的分别是“降低物价、保证民生”、“完善社会主义市场经济体制”、“‘三农问题’”。第二选择排在前三位的依次是“整顿社会治安秩序”、“扩大就业、解决失业”、“降低物价、保证民生”。第三选择排在前三位的是“惩治腐败”、“扩大就业、解决失业”、“国家统一大业”。

（五）对未来经济社会发展充满信心

问卷调查数据显示，广东青年对未来的发展大都持积极乐观态度。83.3%的青年对中国未来经济发展充满信心。65.3%的青年表示，未来的民主法制建设将会越来越完善。63.7%的青年认为，精神文明建设将会让老百姓更满意，并且对未来的社会治安状况（54.3%）、社会公德水平（52.9%）都表示有信心。

二、团员、团干部、团组织的基本情况

（一）团员队伍情况

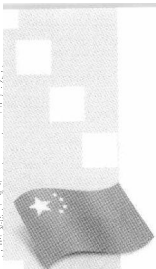
2007年广东省14~28周岁的青年为18913678人，比2006年增长603697人，增长率为3.3%；全省的团员4761614人，比2006年增长298749人，增长率为6.69%；团员青年比例为25.18%。年度团籍注册数为3981327人，占总团员的83.61%。

2007年内，各级基层团组织发展、找回团员614648人。团员入党115740人，比2006年增长16.47%；经推优入党的团员96056人，比2006年增长20.52%。

（二）团干部队伍情况

2007年专职团干部编制数为10221人，比2006年稍有增长，配备数为10435人，比2006年增长2.96%。基层团委的兼职书记、副书记为22589人。

2007年基层团委专、兼职团干部学历中，获研究生的有1437人，比2006年增长64.23%；获大学学历的有23487人，相比2006年增长19.54%。



（三）基层组织情况

2007年应建团数115861个，已建团110520个，建团率达95.39%，其中基层团委7805个。

2007年各经济类型建团总数为36945，与2006年持平；团员数1072773人，比2006年增长11.59%。其中建立团委的有3129个，比2006年增长16.45%。“两新”组织建团总数6807个，相比2006年增长13.51%。

（四）活动开展情况

广东地区经济差异较大，在粤北及东西两翼，基层团工作普遍存在活动阵地少、经费缺乏的问题。广东省青少年研究中心的调查数据表明，64.2%的农村团组织“很少开展团的活动”，主要原因如下：“缺乏经费”占69.1%，“没有活动阵地、设施”占63.9%，“团干部兼职多任务重”占43.1%，“团员流动性大”占41.7%。阵地和经费的缺乏，致使团工作难以开展，4.3%的团干部认为，当地长期没有组织团员开展活动。

三、广东基层共青团组织存在的一些突出问题

（一）在组织建设方面

基层组织覆盖面有萎缩倾向，部分地方出现有组织无青年的现象。从架构上看，镇级团组织基本健全，但是战斗力不强。村级团组织普遍存在瘫、软、散、乱等状态，多数农村团组织无法正常开展活动、发展团员、缴纳团费。

（二）在团干部队伍方面

村级团支部书记存在年龄偏大、素质偏低、兼职过多的问题，调查发现，镇以下基层团干部平时从事的并不是共青团的工作。部分团干部事业心、责任心和自信心不强。

（三）在团员队伍方面

团员青年流动日益增强，农村团员青年比例偏低，团员意识淡薄的问题比较突出。农村团组织发展团员及团费收缴有一定的难度，很多团员存在意识淡薄问题，被动消极或不愿意参加团的活动。

（四）在阵地建设和活动开展方面

存在活动阵地少且利用率低的问题。有的基层团组织没有固定活动场所，依托党建阵地开展活动的也不尽如人意。镇级以下团组织工作经费没有



列入经费预算，制约了活动正常开展。

（五）在党团共建方面

部分基层党委、政府对共青团工作重视不够，“党建带团建”成效不显著。从对部分地市督导调研了解到，各地在落实党建带团建工作多数停留在文件上，基层党组织在“党建带团建”的“带”字上下的工夫不够，平时听取团组织的汇报少，指导作用不突出，在经费上对共青团的支持不够，导致一些基层团组织由于经费不足而无法正常开展活动。

四、广东基层共青团组织建设与经济社会发展的不适应现象

广东探索基层团建过程中与经济社会发展不相适应的地方主要表现在：

（一）工作模式不适应

2008年广东省青少年研究中心对“城市青年”、“农村青年”、“务工青年”三个群体的问卷调查数据显示，“您最希望解决或改善的个人问题”选择“增加收入”的占了40%以上，成为上述三个群体青年的最主要需求，“青年学生”的主要需求则是“学习深造”（37.4%）和“就业”（25.2%）。竭诚服务青年是党的全心全意为人民服务宗旨在团的工作中的重要体现，然而共青团的一些工作模式还不适应青年的新需求。例如部分基层团组织缺乏对青年群体需求的了解，仅凭满腔热情开展工作。部分基层团组织开展工作过多依赖发文件，喜欢自上而下开会部署工作，不注重工作机制的建设。又例如部分基层团组织开展活动注重追求轰动效应和政治效应，缺少针对青年切实需要的工作内容。

（二）工作方式不适应

研究共青团的某些工作方式就会发现，多数情况是上级团组织往下发文件、下指令，要求下级组织“干这干那、报东报西”，为了贯彻落实，下级组织则照批照转、生搬硬套，结果是工作流于形式，此为其一。其次是基层团组织在设计工作项目时，美其名曰是围绕党政中心工作，实际却是在做着为自己脸上贴金的事情，忽略了大多数青少年的特点和需求，同样也忽略了青少年的主体性，跳不出“习惯于要求青年做什么，少有为青年做什么”的惯性思维。这些工作方式和思维很显然就与市场经济条件下倡导的服务理念



不相适应了。

（三）管理方法不适应

随着广东经济社会的快速发展，青年群体出现了新的变化，如青年流动和分布发生了变化，打破了传统的青年分布方式。据了解，广东流动人口2700万人当中青年约占了80%，即2160万人，除了内地省份青年进入广东外，广东本省山区的青年也向珠三角地区集中（约有500万广东本省流动青年）。又如不同群体的青年价值取向和发展需求也有差异性，而且他们更加务实和重视自身价值的实现。再如发生在青年身上的诸如权益保障等已经不仅仅是青少年自身的问题了，已经与社会有着直接的关系。面对青年群体出现的新变化，反观团组织仍然按照团员关系的归属地来进行管理团员和青年的方式、手段，明显是与青年的群体结构和流动不适应的。

（四）动员方式不适应

动员方式不仅表现在团组织对团员青年的动员上，同样也表现在上级组织对下级组织的动员上。社会的发展不仅拓宽了共青团的活动空间，而且也会进一步拓宽青年的生活空间。信息技术的发展拉近了国与国之间的距离，互联网的广泛使用大大拓宽了青年的交往和发展空间。广大青年群体呈现结构多元化、需求多样化、个性追求自由化等特征，但一些基层团的工作只局限在团内系统，有的地方出现“团内热团外冷”的现象，缺乏有效的动员方式。

（五）组织设置不适应

随着经济社会的发展，青年流动已成必然。在基层调研发现，山区青年的大量外流出现了当地“有组织没有工作对象”，而在珠三角富裕地区由于大量的外来青年流入，又造成了团组织暂时无法完全覆盖青年的现象。另外，随着机构改革，有的机关事业单位也出现了缺少团员现象。传统的团组织设置方式已与变化发展的社会分层以及青年分布不相适应。

五、广东基层共青团组织建设的积极变化

（一）“党建带团建”工作

2006年，中共广东省委办公厅印发了《关于加强新形势下“党建带团建”工作的意见》（简称《意见》）后，全省各地也相继出台关于“党建带团建”的工作意见。争取党组织从制度安排、干部配备、工作指导三个方面



加强对团组织的支持和带动已经成为基层广大团干部的工作理念。例如部分基层团组织通过积极争取党组织的重视,把“四带”、“五同步”和“五个纳入”作为抓好基层团建工作的主要内容,通过实施“党建带团建”工作目标量化考核工作制度,把基层团的建设纳入基层党的建设的总体格局,使团的建设与党的建设同步研究、同步部署、同步落实、同步考核,以党的先进性建设巩固和活跃团的基层组织建设。

（二）基层团组织工作积极性

调研发现,部分团干部的“畏难情绪”、“有心无力”现象普遍存在,调动基层团组织的积极性十分必要。例如在全省组织开展“团建创新年”活动,通过网络搭建“活力在基层”主题团日竞赛、“飞扬的红领巾”广东少先队队日竞赛、广东青年社团活动竞赛和面向基层的志愿服务专项基金项目运作平台;整合社会资源为粤东、粤西、粤北83个县(市、区)团委提供总计250万元的工作经费和志愿服务项目经费,420个来自基层的志愿服务项目获得500万元的经费支持,省、市两级团委向县以下团队及青年组织注入资金超过1000万元。

（三）工作联动

随着广东“双转移”工作的逐步推进,区域间的合作越来越紧密,为团组织的区域合作提供了良好的环境。“围绕中心,服务大局;围绕青年需求,服务青年成长发展”这是近年来广东各级团组织的总体思路,上下齐心协力、共同推进重点工作,努力形成上下联动的工作态势。如建立了挂点联系基层制度和建立了珠江三角洲地区与欠发达地区互派挂职干部制度,努力使工作力量向基层倾斜,切实加强对基层团建工作的指导。

（四）服务青年

全心全意为人民服务是党的根本宗旨,共青团是党的助手和后备军,党的宗旨就是团的宗旨。在基层调研发现,各级团组织清醒地认识到了吸引青年、服务青年、凝聚青年的极端重要性,坚持“青年为本”的理念,以更新、更实的服务手段,增强团组织的吸引力和凝聚力。例如共青团针对青年的创业需求,开展“青年创业大讲堂”、“青年创业技能班和创业实训”、创新创业大赛,对大赛获奖项目给予实质性支持。又如以“抓创业、促团建”为突破口,创新服务手段,为农村青年创业提供小额贷款服务。

（五）团的组织设置

青年随着经济社会的发展而流动已经成为一种现象，按照传统的团组织架构，团的组织很难覆盖所有青年。广东共青团遵循青年群体分布、聚集、沟通、联络方式变化的特点和内在规律，把握市场经济条件下各类经济组织的经济活动和商业模式的新变化，大胆尝试创新团的组织设置。例如各地团组织探索了市场联合建团、写字楼建团、协会建团、村校建团等，创新“两新”组织团建模式，收到较好的效果。

（六）团的运作模式

主动适应社会主义市场经济发展，全省各级团组织大胆打破传统思维，探索在市场经济条件下群团组织的运作模式，积极整合有效的社会资源。例如实施青少年事务社会工作（试点）项目，建立青少年事务社工长效机制，完善青少年事务社工运行模式。又如尝试与政府职能部门进行青少年事务合作项目签约，积极探索共青团承接政府青少年事务的有效方式。再如建立基层团委（团总支）工作考核指标体系，以量化的考核指标规范团工作的开展。

（七）团内民主建设

随着经济社会发展，青年的需求日益多样化，必须为他们提供切实有效的诉求表达渠道，因此推进团内民主建设显得尤为重要。探索对团员青年有序的政治表达的实现路径，拓宽团员参与团内事务，扩大基层团干部部直接选举范围等都是推进团内民主建设的有效形式。例如建立基层述职制度、在团代会上以无记名投票方式直接推选团市委副书记、实行团代表任期制和提案制、施行镇级团委领导无候选人选举等。