

国家战略

打造大连东北亚国际航运中心

邢良忠 主编



大连理工大学出版社

国家战略

打造大连东北亚国际航运中心

邢良忠 主编

大连理工大学出版社

序 言

中共辽宁省委副书记、大连市委书记 孙春兰

党中央、国务院在《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》中,明确提出“充分利用东北地区现有港口条件和优势,把大连建成东北亚重要的国际航运中心”。为贯彻落实中央这一战略决策,省委、省政府于2004年11月25日召开了加快建设大连东北亚国际航运中心工作会议,进一步明确了加快大连国际航运中心建设的指导思想、目标任务和主要措施,做出了中共辽宁省委、辽宁省人民政府《关于加快建设大连东北亚国际航运中心的决定》,要求举全省之力,早日把大连建成东北亚重要的国际航运中心,带动老工业基地的调整、改造和振兴。

把大连建成东北亚重要的国际航运中心,对于优化我国经济发展布局,促进东北老工业基地振兴,具有十分重要的战略意义,其目的就是要使大连发挥港口中心城市的辐射功能和牵动作用,带动东北地区经济加快发展,逐步成为我国新型产业基地和经济新的重要增长区域,提升东北地区在东北亚经济圈中的竞争力。这是一个事关东北振兴全局的国家战略。我们要深刻认识和理解建设大连东北亚重要国际航运中心的重大意义和科学内涵,明确国际航运中心是以国际航运枢纽港为基础,以综合实力较强的港口城市为依托,集聚各种航运要素的经济区域。为此,要经过若干

年努力,把我市建成东北亚的区域性中心城市,克服单一着眼于港口、交通建设的发展模式,全面加快区域经济发展,像上海、深圳等港口中心城市那样,发挥辐射和牵动作用,带动东北老工业基地的全面振兴。

建设东北亚重要国际航运中心,是一个崭新的重大课题,需要全市人民积极探索,努力实践。从今后推进工作的角度看,一是要进一步解放思想,以科学发展观为指导,积极推进新一轮思想大解放,强化机遇意识和责任意识,以航运中心建设为重点,统筹全市经济社会全面发展,冲破一切妨碍发展的思想观念,革除一切影响发展的体制弊端,以新观念、新体制、新机制、新方式走出建设国际航运中心的新路子。二是加快体制机制创新,提高对内对外开放水平。改革是建设国际航运中心的第一推动力。要以更大的决心和魄力,积极主动抓改革,推进企业制度创新,吸引国际著名航运企业参与建设,转变政府职能,深化口岸“大通关”改革,建立世界一流的港口管理体系。充分运用区港联动政策,建成东北地区功能最全、政策最优的现代物流产业基地,逐步向自由贸易区转型。三是加快以海空港为核心的基础设施建设,提升服务功能。充分利用我市深水岸线资源较多的优势,加快集装箱、石油、矿石、汽车等深水码头建设,提升空港的核心功能,完善集疏运体系,建设物流基地,进一步完善城市功能。四是发展临港产业,加快建设“四个基地”。继续坚持“产业强市,工业先行”的发展思路,加快建设石化、造船、装备制造、电子信息和软件“四个基地”建设,按照发展产业集群的方向,壮大临港产业。坚持“一主三化”方针,加快发展

县域经济。五是强化服务意识,为东北振兴提供优质服务。要把建设大连国际航运中心放在辽宁振兴、东北振兴的大局中去谋划,做好加快自身发展与主动服务东北两篇大文章,发挥大连城市功能优势,加强与腹地和周边港口的合作,建立新的合作发展机制,不断提高为腹地服务的水平。

为了更加深入地贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府的重大决策,团结带领全市广大党员和人民群众积极投身于大连东北亚重要的国际航运中心建设的热潮中去,市委有关部门围绕建设国际航运中心这一奋斗目标,在前一阶段卓有成效工作的基础上,总结成功经验,探讨今后发展对策,就国际航运中心建设的战略决策、发展规划、港航建设、产业支撑、城市功能、开放环境、专家论坛等几个方面,收录了部分文件和国家、省、市领导的讲话,组织撰写了一批有深度的文章,取名为《国家战略》,供全市广大党员和人民群众学习、借鉴和参考。希望全市上下认清形势,振奋精神,坚定信心,如饥似渴抓机遇,争分夺秒谋发展,全面开创我市现代化建设的新局面,为早日把我市建设成为东北亚重要的国际航运中心做出贡献。

2005年2月

目 录

序言

战略决策

关于加快建设大连东北亚国际航运中心的决定	
..... 中共辽宁省委 辽宁省人民政府/3	
举全省之力,早日把大连建成东北亚重要国际航运中心,加快辽宁老工业基地振兴发展	闻世震/13
在加快建设大连东北亚国际航运中心工作会议上的总结讲话 ...	张文岳/30
全面贯彻落实省委、省政府会议精神,加快建设大连东北亚重要的国际航运中心	孙春兰/41
大连市加快东北亚重要国际航运中心建设情况工作汇报	夏德仁/48
关于加快东北亚重要国际航运中心建设的实施意见	
..... 中共大连市委 大连市人民政府/60	
关于加快大连东北亚国际航运中心建设的几点思考	邢良忠/70
解读大连国际航运中心	张跃良/78

发展规划

大连市老工业基地振兴规划纲要	85
大连东北亚国际航运中心建设规划	110
以科学发展观为指导,规划建设东北亚重要的国际航运中心 ...	董 伟/148

港航建设

加快港口发展,推动大连东北亚国际航运中心建设	惠 凯/161
对大连建设国际航运中心及大连港集团历史地位与作用的认识	
..... 孙 宏/173	
以空港建设助推大连国际航运中心腾飞	任恩岩/181

国家战略——打造大连东北亚国际航运中心

按照第三代港口功能模式,营造大连国际航运中心发展环境	刁成宝/187
增强紧迫感,矢志建大港	中共大连市委政策研究室综合处/194
实行统一规划,加强市场配置,建设一流大港	整合港口资源联合调研组/203
适应国际航运中心建设要求,构筑便捷高效的公路运输网络	姚先林/212
做大做强航运物流,全力推进国际航运中心建设	隋军/219
发挥大连区位优势,振兴国家石油经济	孟庆林/226
加强铁路集疏运系统规划建设,促进铁路与港口协调发展	王诺/234
关于大连市道路交通框架体系建设情况的调研报告	中共大连市委政策研究室农经处/239

产业支撑

大力发展临港产业,推动航运中心建设	刘岩/251
以信息化助推航运中心建设	栾庆伟/255
关于加快发展产业集群的调研报告	联合课题组/259
加快发展现代产业,聚集国际生产要素,在大连国际航运中心建设中发挥产业支撑作用	张杰威/270
用高新技术支撑航运中心建设	张启敏/277
按集群化的思路加快发展临港产业	仲伟忱/284
关于加快发展造船产业集群的调研报告	中共大连市委政策研究室城经处/297

城市功能

提升城乡基础设施承载能力,加快国际航运中心建设进程	孙吉春/309
提高党的执政能力,落实科学的发展观,加快具有港航服务业特色的中央商务区建设步伐	汤永胜/315
关于发挥大连市证券市场作用,推动经济发展的调研报告	丁文奇/325
建设东北亚航运中心,需要大力发展金融业	姜丽华/334
关于建设大连中央商务区的总体思路和推进战略	中共大连市委政策研究室/341
大连市金融业发展规划纲要	349

目 录

开放环境

围绕大连东北亚国际航运中心建设,进一步发挥出入境检验检疫的服务保障作用	李延辉/363
转变观念,躬身实践,服务经济,促进发展,全力支持东北老工业基地振兴·····	王克光/370
进一步扩大对外开放,全力推进国际航运中心建设	钟善恩/379
深入实施区港联动战略,建设中日韩自由贸易区先行区	张世坤/384
充分运用工商行政管理职能,积极促进“一个中心和四个基地建设”	李德和/391
关于开放先导区向自由贸易区转型的调研报告	联合调研组/398
营造更加开放的环境,促进东北老工业基地振兴	
.....	中共大连市委政策研究室/409

专家论坛

部分咨询委员及专家学者对大连建设东北亚国际航运中心的建议	
.....	大连市咨询委员会办公室/419
市咨询委员对大连实施老工业基地振兴战略的建议	
.....	大连市咨询委员会办公室/424
建设大连国际航运中心的多重战略意义	周大新/430
服务“大大连”建设,构建航运人才高地	仇黎明/436
提高驾驭安全生产能力,为大连国际航运中心建设提供安全保障	
.....	杨吉奎/445
国际航运中心的定义与分类	孙光圻/450
关于大连建设东北亚重要国际航运中心的几点思考	韩增林/459
大连如何圆梦东北亚航运中心	张道航/462
发展临港产业,建设东北亚国际航运中心	郭子坚/470
论大连建设国际航运中心的物流人才战略问题	李健生/475
大连建设东北亚国际航运中心的战略重点及建成标准的探索	
.....	王连生/481

后记

战略决策

中共辽宁省委 辽宁省人民政府

关于加快建设大连东北亚 国际航运中心的决定

2004年12月2日

为贯彻落实中共中央、国务院《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》(中发[2003]11号)中提出的,把大连建成东北亚重要国际航运中心的部署,加快推进大连国际航运中心建设,带动老工业基地振兴,现作出如下决定。

一、加快建设大连国际航运中心的重大意义

辽宁是我国近代开埠最早的省份之一,沿海城市多,港口密集,交通发达,建国后大连港的外贸吞吐量曾多年位居全国首位。辽宁交通物流事业的发展壮大为东北老工业基地的形成和发展,为改革开放和现代化建设,作出过历史性重大贡献。充分利用现有交通物流体系、港口条件和优势,把大连建成东北亚重要国际航运中心,是中央在新的历史条件下,统筹区域发展,着眼长远需要,作出的战略性决策。

大连地处东北亚中心位置,是国际知名贸易口岸,港口接近国际海上运输主航道,深水资源等建港条件十分优越,是环渤海和辽东半岛沿岸港口通往世界的最近点。以大连为核心建设国际航运中心,确立大连的主体地位和龙头作用,可以进一步发挥大连得天独厚的区位优势,最大限度地利用大连丰富的岸线资源。大连是我国第一批沿海开放城市,经过多年建设,城市功能日臻完善,带动和辐射作用不断强化,基本构建起社会主义市场经济的体制框

架,积累了比较丰富的参与国际竞争和合作的经验。大连拥有东北地区惟一的保税区,有比较雄厚的产业基础、明显的科教优势、众多的技术人才,这些都为建设国际航运中心奠定了坚实基础。把大连建成国际航运中心得到国内外的广泛认同,时机已经成熟,条件已经具备。

国内外经验表明,国际航运中心作为资源配置的载体,具有明显的国际化、全球性特征,它有利于促进地区经济融入全球经济体系,取得国际分工优势,极大地提高对外开放的层次和水平;也有利于在更大范围实现资源的合理配置与有效整合,牵动地区产业升级和结构调整,进而成为拉动地区经济增长的引擎。要把建设大连国际航运中心作为实现辽宁老工业基地振兴“高起点快起步开局、高水平跨越式发展”的重大举措,当作辽宁老工业基地振兴的龙头,同建设现代装备制造业基地、重要原材料工业基地和发展现代农业、高新技术产业、现代服务业结合起来,统筹安排,确立辽宁老工业基地振兴“一个中心、两大基地、三大产业”的战略重点。要通过建设大连国际航运中心,进一步高举辽宁对外开放的旗帜,抓住新一轮全球生产要素优化重组和产业转移的重大机遇,促进辽宁成为全国新的外资密集、内外结合、带动力强的经济增长区域;通过建设大连国际航运中心,进一步发挥辽宁的港口优势和沿海优势,大力发展临港产业和沿海经济,形成特色鲜明、极富活力的辽宁沿海经济带。

港航兴则产业兴,沿海兴则内地兴。以开放促进调整,港口带动产业,沿海辐射内地,是新形势下对辽宁省情和优势认识的深化。要像当年广东建设深圳、上海开发浦东那样,举全省之力,把大连建成核心功能突出、港口布局合理、服务体系完善、比较优势明显、对区域经济牵动力强的东北亚重要国际航运中心。

二、加快建设大连国际航运中心的目标和指导思想

国际航运中心是以国际航运枢纽港为基础,以区位优势明显、综合经济实力较强的港口城市为依托,融发达的航运市场、完善的服务体系、丰沛的物流、众多的航线航班于一体,集聚各种航运要素的经济区域。建设大连国际航运中心要借鉴世界上国际航运中心的成功经验,集聚辽宁港口群优势,以腹地型与中转型相结合的复合型国际航运中心为发展目标,形成以大连为中心,营口、锦州、丹东为两翼,葫芦岛、盘锦等省内其他港口为补充的港口格局。大连的城市功能要同建设国际航运中心相适应,向国际贸易、物流、金融、信息和产业承接转移中心迈进,经过若干年努力,把大连建成东北亚的区域性中心城市。

大连国际航运中心要完成两个阶段性目标:到2010年,以腹地型国际航运中心建设为重点,基本形成临港工业、商贸物流、金融保险及信息服务为主导的产业支撑系统,基本完成以大型专业化码头、深水航道、物流分拨中心和中转枢纽中心为代表的港口集疏运体系建设,基本具备符合国际惯例、与航运相关的城市社会化服务功能,成为黄渤海的干线港和主枢纽港。到2020年,在国际物流集散功能、产业承接转移功能、城市综合服务功能等要素条件方面,达到国际航运中心的要求,成为东北亚的国际集装箱主枢纽港,基本建成腹地型与中转型相结合的东北亚重要国际航运中心。

加快建设大连国际航运中心的指导思想是:以“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻党的十六大精神,按照科学发展观的要求,扎实推进东北老工业基地振兴战略,着力搞好体制机制创新,坚定不移地扩大开放;以市场为导向,以资本为纽带,整合资源要素,形成枢纽港与其他港口、沿海与内地合作发展的新型关系;加快基础设施建设,全面提升海空港核心功能,提高城市功能与服务水平,营造良好的发展环境,更好地发挥航运中心的集聚、辐射效

应;充分发挥区港一体化功能,大力发展临港产业,带动老工业基地全面振兴。

建设大连国际航运中心要用新思路、新体制、新机制、新方式,走出一条新路子,重点把握好以下方针和原则:

一是坚持市场导向与政府调控相结合。要充分发挥市场配置资源的基础性作用,港口和岸线资源整合、航运要素配置、技术改造、企业改组,主要靠市场决定和选择。政府要发挥规划引导和政策导向作用,提供优质服务,努力创造良好的发展环境和公平竞争的市场秩序。

二是坚持重点突破与整体推进相结合。要突出大连的主体地位,优先摆布项目,重点安排资金,集中力量建设。同时,不放松省内其他港口的建设,进一步发挥辽宁特有的港口群优势,实现大连港与其他港口的共同发展。要充分发挥以沈阳为中心的辽宁中部城市群的比较优势,增强其对港口发展的支撑作用,实现沿海城市与内地城市的共同繁荣。

三是坚持港口建设与城市功能提升相结合。国际航运中心不是单一的港口发展,要立足于城市功能的整体提升,在加大港口基础设施建设投入的同时,重点提高金融、贸易、信息、咨询等行业社会化服务水平,积极发展独立公正、运作规范的专业化市场中介服务机构。

四是坚持对外开放与对内开放相结合。要充分利用国际国内两个市场、两种资源,在着力提高利用外资质量和水平的同时,打破地区封锁和市场分割,加大对内开放力度,积极吸引国内其他地区各类生产要素和不同所有制企业参与大连国际航运中心建设。

五是坚持开发建设与可持续发展相结合。要切实贯彻资源开发与环境保护并重的方针,合理开发资源,加强资源的综合利用,建立可持续发展的长效机制,不以牺牲环境换取建设和发展速度。要坚持以人为本,注重人与自然协调发展,充分利用“山、城、海、

湾、岛”等环境优势,保护好青山绿水与碧海蓝天,为子孙后代创造更好的发展空间。

三、加快建设大连国际航运中心的主要任务

1. 继续推进港口基础设施建设

要合理开发利用大窑湾、旅顺双岛湾、瓦房店长兴岛等深水岸线资源,重点建设一批大型集装箱泊位及能源、原材料、粮食、汽车、滚装等专业化深水码头。大连港老港区现有散杂货运输功能要逐步向周边港区和其他港口转移,搬迁后的老港区要突出现代航运服务功能,建设现代化的国际邮轮码头、游艇码头和现代服务设施。

要推进交通一体化建设,尽快启动东北地区东部的铁路工程和哈大客运专线工程,搞好连烟火车轮渡建设,实现东北地区腹地与华东地区的贯通和直接出海;抓紧金窑铁路复线建设、大连湾铁路扩容建设及电气化改造工程,形成以大连为枢纽、与省内外各港口联结顺畅的港口铁路运输网络。要发展国际集装箱内陆干港和集装箱、油品、粮食、矿石、汽车、钢铁等专业化铁路班列,强化海铁联运。要以疏港公路建设为重点,连通、加密省内各经济区的高速公路通道,形成现代化公路网络,实现东北三省出海入关通道全部高速化。要适应石油、天然气跨国运输需要,加强管道运输规划建设,重点开展大庆到大连输油管道运输,抓好国家石油储备基地建设。

要同海运、铁路、公路、管道运输建设并重,积极推进大连新国际机场规划建设,完成大连周水子国际机场改扩建工程,构筑以沈阳、大连国际枢纽机场为主体的辽宁空运体系。

2. 进一步优化港口资源配置

主要运用市场经济手段,辅以必要的行政手段,打破行政、地域、所有制对资源的垄断和限制,鼓励和支持各类生产要素向重点

口岸和优势骨干港口企业集中,切实改变结构趋同、功能单一、布局过散现象,积极引导港口资源整合。要按照科学布局、合理分工、突出特色、提升层次的思路,探索建设组合港;按照深水深用、浅水浅用的原则,加强全省港口、岸线特别是深水岸线资源的有效开发和管理。大连要重点建设超大型口岸设施,发展国际集装箱、能源、原材料运输和中转业务,逐步形成以大连港为干线港,以营口、丹东、锦州、葫芦岛等港口为支线港和喂给港的现代化的辽宁集装箱海上运输网络。

吉林、黑龙江及内蒙古两省一区,多年来为大连港口的建设倾注了心血,没有他们的帮助和支持就不可能有大连港口的繁荣和发展。要特别重视东北地区的企业和资金参与大连国际航运中心建设,特别重视与东北地区的经贸往来与合作,为东北地区资源和生产要素的顺畅流动提供服务 and 保障。

要加紧整合各类口岸信息资源,积极采用电子报关服务等信息化手段,以大连口岸信息网为基础,做好省内口岸通关作业信息化建设工作,争取与中直各口岸部门共享网络资源,形成统一的口岸信息平台。

3. 大力发展临港工业

要按照走新型工业化道路的要求,以建设“两大基地”为目标,以装备制造业为基础、石化工业为支柱、高新技术产业为特色,构建以大连为中心的辽宁临港工业带。大连要用足用好开放先导区的政策优势,大力发展大进大出、两头在外的产业,建设一批外向型企业和出口产品基地,使出口导向型工业成为临港工业的主体。要促进港口与产业园区的功能整合,引导重点产业项目向沿海、临港地区转移,抓紧推进大连湾、大孤山半岛及大连开发区等临港地区的石化、机械、船舶、电子信息、粮食加工园区建设,对长兴岛和双岛湾港口工业区以及皮口、庄河临港经济带,继续做好前期准备工作。要着眼于现有基础和条件,促进产业集群的形成和发展,努

力把大连建成我国重要的石化、船舶、现代装备、电子信息及软件基地。

4. 全面提升城市服务功能

要增强大连对航运要素的集散能力,特别是大力发展以物流为重点的现代服务业。要围绕发展优势专业物流、第三方物流、企业物流、物流信息网、物流园区等方面,加紧建设大孤山半岛及其他各类临港物流园区,培育和引进一批物流网络完善、带动能力强的国内外知名航运公司和专业化第三方物流企业,形成集国际采购、国际配送、国际转口于一体的东北亚国际物流中心。

要构建与国际航运中心功能相适应的市场体系。要扩大大连商品交易所及汽车、粮食、木材、油品、果蔬等各类专业市场的辐射功能,完善航运中介体系,优化市场环境。当前和今后一个时期要重点抓好大连航运交易市场建设,按国际标准提高软硬件设施水平,加强与世界知名航运交易所的合作,不断提升市场的服务功能,使之逐步成为东北亚重要的航运业务交易、结算中心和航运信息交流、展示中心。

要加快发展商贸、金融、保险、信息、咨询、海上搜救、船舶服务、旅游、会展等现代服务业,建设大连中央商务区。

5. 不断扩大对外开放领域和规模

要充分发挥大连对外开放的优势,不断扩大对外开放的领域和规模,适时扩大区港联运的范围,着力营造符合国际惯例的体制和政策环境。要主动与大型海运企业建立战略联盟,吸引国内外大型航运企业到大连投资建港、经营码头和开辟航线。要加紧开辟内支线,制定优惠政策提高环渤海地区各主要港口集装箱对大连港的喂给量,使大连逐渐形成远近结合、覆盖全球的国际航运网络。要吸引国外大型航运企业、第三方物流企业到大连建立地区总部、分拨中心、采购中心等,形成国际物流与航运的聚集效应。