

集政議商



政协沈阳市委员会办公厅 编

沈阳出版社

序 言

任殿喜

踏着历史的节拍,伴着时代的旋律,市政协编撰的《协商议政集》已出版了5集。几年来,《协商议政集》在反映委员的意见和建议、为党政部门决策提供参考材料、以及与兄弟省市政协的工作交流中都发挥了较好的作用,越来越凸现出它的价值。

刚刚走过的1999年,大事多,喜事多。我们迎来了中华人民共和国成立50周年和人民政协成立50周年,我国政府对澳门恢复了行使主权,各条战线都取得了辉煌的成就。一年来,市政协认真贯彻中共十五大和十五届三中、四中全会精神,在中共沈阳市委的领导下,紧紧依靠广大委员,围绕中心,服务大局,认真履行政协主要职能,各项工作都有了新进展。在履行主要职能方面着力抓了三个方面的工作:一是紧紧围绕全市中心工作,选择我市“十五”计划的重大问题,加快科技成果转化,探讨实行非义务教育产业化,搞好国有大中型企业、城市建设和市场建设,办好沈阳国际友好活动等议题,开展了30余项专题调查、视察,召开常委会议和专题主席会议深入进行协商议政,建言立论,形成了《关于深入进行调查研究,搞好“十五”计划编制工作的建议案》,《关于激活科技人才,加快科技成果转化的建议案》,《关于积极推进我市非义务教育产业化的建议案》;二是针对群众普遍关注的农业备耕生产、住房制度改革、养老保险、下岗职工再就业、煤气、供水、供电、供暖管网建设等问题开展民主监督,提出批评建议,积极促进问题的逐步解决;三是组织委员围绕近几年来委员提出

的搞好防风治沙工作,加快小城镇建设,加强社区建设,科技“特快列车”项目等方面意见和建议的实施情况进行跟踪推进,提高了履行职能的实效。全年还提出提案 720 件。市政协在履行职能中提出的一系列意见和建议,符合国家的方针政策和我市的市情,同市委、市政府的中心工作扣得比较紧,陆续被市委、市政府采纳,成为决策的重要内容。

澳门回归是继香港回归祖国后中华民族发展史上的又一盛事。一年来,市政协充分利用这一有利时机,积极宣传“和平统一,一国两制”方针,团结海内外一切热爱祖国的中华儿女,为实现祖国完全统一和振兴中华共同奋斗。举办了迎庆澳门回归系列活动;加强了对台工作;承办了沈阳市第十二届“三胞”联谊洽谈会。同时,巩固和发展了市政协海外联系网络,积极拓宽交往层面,进一步扩大了沈阳在海外的影响。

一年来,市政协以爱国主义为主线,举办了沈阳市各界人士庆祝中华人民共和国成立 50 周年和人民政协成立 50 周年大会、诗歌演唱会、书画摄影展等“双庆”系列活动;组织了市情通报会、南联盟形势报告会、揭批“法轮功”活动、重大节日联欢活动、趣味运动会等多种形式的委员活动。丰富多彩的活动,不仅活跃了政协工作,而且充分展示了委员的精神风貌,显示了我市统一战线内部的空前团结和凝聚力,表达了广大委员和各界人士对建国 50 年来祖国发生翻天覆地变化的无限深情。

在过去的一年里,按照中央、省委的要求和市委的安排,我们还在市政协领导班子及其成员和机关局、处级干部中开展了以“讲学习、讲政治、讲正气”为核心的“三讲”教育。实行“开门整风”,广泛征求各方面的意见,切实搞好自检自查和自我剖析,坚持“边整边改”,在提高政治素质、加强党性修养、履行政协主要职能、转变工作作风等方面,都取得了明显成效。在政协机关深入开展了创建“委员之家”活动,进一步提高了机关为委员服务的整体水平。

实践证明,市政协一年来工作领域和渠道进一步拓宽,履行职能

的规范化、制度化程度进一步提高,各项工作扎实活跃,卓有成效。其特点如下:

一是建言立论,观点鲜明,论据充分。市委、市政府及相关部门对政协的意见、建议认同度高。

二是履行职能,注重实效,对推进市政府及相关部门工作和解决人民群众普遍关注的问题起了积极作用。

三是委员活动主题突出,内容丰富,形式多样,参与面广,促进了统一战线内部的大团结,大联合。

四是各专门委员会组织委员调查、视察、参加政协各项活动等基础工作做的好,作用发挥的更突出。

五是通过开展“三讲”教育和政协机关创建“委员之家”活动,机关整体素质和工作质量有了较大提高。

辞旧迎新,感怀万千。我们既要总结过去,更要开创未来。面对机遇和挑战,思索和探求为的是更大发展。我们坚信,时代的主旋律永远萦绕在我们心中,尽管我们的工作只不过是这支强劲旋律的伴音,但它一定会更加和谐、美丽。

2000年是新旧世纪交替之年,是我国社会主义现代化建设全面实现第二步战略目标,向第三步战略目标迈进的重要一年。做好今年的工作,具有承前启后、继往开来的重要意义。根据江泽民总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立50周年大会上的讲话精神和不久前召开的中共沈阳市委九届十一次(扩大)会议确定的工作指导思想和做出的工作部署,在新的一年里,我们要以邓小平理论为指导,深入贯彻中共十五大和十五届三中、四中全会精神,高举社会主义、爱国主义旗帜,坚持团结民主两大主题,围绕全面完成“九五”计划、编制“十五”计划、国企改革和发展的攻坚任务、农业结构调整和中央关于推动改革和发展的一系列政策措施的贯彻落实,发挥人民政协人才聚集的优势,充分履行政治协商、民主监督、参政议政的职能;要广泛联系社会各界,积极反映社情民意,维护社会稳定,在推进社会主义民主政治建设中发挥政协特有的作用;要继续加强对台工作,拓展

海外联谊工作,促进祖国完全统一;要进一步加强自身建设,全面提高政协工作的整体水平,以更加昂扬奋进的姿态,为沈阳的改革开放和现代化建设作出新的更大的贡献。

阳春布德泽,万物生光辉。我们已经迎来了新世纪的曙光,在这百事举,万物兴的时代,人民政协重任在肩,人民政协大有作为。让我们在中共沈阳市委的领导下,团结一致,务实开拓,以优异的成绩迎接新世纪的到来!

目 录

序 言	任殿喜
-----------	-----

指 导 篇

市委书记徐文才在市政协十一届二次全体会议开幕 大会上的讲话	(1)
政协沈阳市第十一届委员会常务委员会工作报告	(4)
政协沈阳市第十一届委员会提案委员会关于十一届 一次会议以来提案工作情况的报告	(15)
中国人民政治协商会议沈阳市第十一届委员会第二次 全体会议决议	(23)
充分发挥政协优势 做好建言立论工作 ——任殿喜主席在政协沈阳市第十一届委员会 第二次全体会议闭幕大会上的讲话	(25)
政协沈阳市委员会 1999 年工作要点	(30)
开展海外联谊活动 为我市招商引资牵线搭桥 ——王声溢副主席关于开展海外联谊活动的讲话	(35)
用高新技术改造传统产业 提高我市企业的市场竞 争力	(38)
林馥卿副主席在市政协科技委会议上的讲话(摘要)	(42)
林馥卿副主席在市政协文教体卫委员会主任(扩大) 会议上的讲话	(44)

金厚家副主席在市人大、市政府、市政协办理人大代表建议、政协提案工作会议上的讲话	(46)
多静如同志在沈阳市党委系统政协提案交办工作会议上的讲话	(50)
金厚家同志在沈阳市党委系统政协提案交办工作会议上的讲话	(56)
沈阳的明天更美好	(60)
树立大农业观念, 促进农业产业化、商品化的对策选择	(62)
激活科技人才, 合理配置资源, 进一步促进科技成果的转化——林馥卿副主席在市政协十一届八次常委会议上的讲话	(66)
关于市政协工作的汇报提纲	(72)
迎接知识经济挑战 大力发展教育产业	(82)
关于改革城镇社会养老保险制度的思考——建立个人养老保险账户的建议	(84)
洪建生副主席在市政协学习宣传文史委员会文史工作会议上的讲话	(87)
任殿喜主席在沈阳市第十二届“三胞”联谊活动招待酒会上的致辞	(89)
金厚家副主席在沈阳市区县(市)政协提案工作座谈会上上的讲话	(91)
市委书记徐文才在庆祝人民政协成立五十周年大会上的讲话	(98)
林馥卿副主席在市政协中秋“双庆”演唱会上的讲话	(101)
洪建生副主席在市政协十一届九次常委会议结束时的总结讲话	(103)

科技经济篇

关于激活科技人才加快科技成果转化的建议案·····	(108)
关于赴厦门、深圳、珠海三市学习考察情况的汇报·····	(113)
市政协委员对加快实施高新技术产业“特别快车” 计划的几点建议·····	(144)
市政协委员对进一步加强农业技术推广体系建设的 几点建议·····	(148)
关于视察我市农村备耕工作情况的报告·····	(152)
关于深入进行调查研究 搞好“十五”计划编制工作 的建议案·····	(155)
市政协十一届十五次主席(扩大)会议关于加强宏观 调控,促进我市商品市场健康发展的建议·····	(243)
市政协委员视察五爱市场对安全防火工作的建议·····	(259)
关于我市国有大中型企业建立现代企业制度情况的调 研报告·····	(262)
关于拓宽国有大中型企业资本金扩充渠道的建议·····	(274)
关于我市外商投资软环境建设的调查报告·····	(282)
关于搞好 99 中国沈阳商品交易会 and 浑河大市场建 设的几点建议·····	(288)
关于进一步完善 1999 年至 2000 年城市建设 50 个重点 项目的建议·····	(292)
市政协关于《沈阳市小城镇发展规划纲要》协商 讨论意见·····	(296)
市政协委员对我市煤气事业建设的建议·····	(300)
关于加强我市防汛工作的意见和建议·····	(303)
市政协十一届十六次主席(扩大)会议关于加快我市 城市基础设施网络建设的建议·····	(306)

市政协委员对开发建设浑南地区的意见和建议·····	(346)
关于我市旅游资源开发建设的视察报告·····	(349)
市政协委员对促进我市公路建设事业快速发展的意见 和建议·····	(353)

民主法制篇

关于对我市老龄工作情况的调查报告·····	(356)
关于对海口、柳州、桂林、西安四市民族宗教工作的 考察报告·····	(362)
关于对我市监狱罪犯改造教育工作情况的视察报告·····	(368)
关于对我市国有企业养老金问题的调查报告·····	(373)
关于对我市创建“青年文明社区”工作情况的视察 报告·····	(378)
关于对我市农村妇女在“一带四区”建设中发挥作用 情况的视察报告·····	(385)

精神文明篇

加强社区建设 促进社会进步·····	(390)
关于我市社区建设的几点建议·····	(395)
关于进一步搞好我市社区卫生服务工作的建议·····	(398)
市政协委员对开展我市社区体育工作的意见和建议·····	(401)
关于我市文物古迹保护情况的视察报告·····	(404)
关于我市新闻出版工作情况的视察报告·····	(407)
关于积极推进我市非义务教育产业化的建议案·····	(411)
市政协委员对加强控制我市农村中小学生辍学工作的 意见和建议·····	(430)

提案建议篇

市各民主党派、工商联、有关人民团体提案情况的

报告·····	(434)
进一步完善社区建设的几点建议·····	(439)
关于在沈阳市的一些历史和文化景点普遍建立“导游宣 传板”的建议·····	(442)
关于我市改制后的中小企业问题与建议·····	(446)
关于沈阳市成人高校调整改革的建议·····	(452)
关于加强中等职业教育宏观管理的建议·····	(456)
对加强我市乡镇卫生院建设的几点建议·····	(459)
关于在我市国有企业全面推行“厂务公开”的建议·····	(463)
关于发展沈阳市高等职业技术教育的建议·····	(467)
关于巩固在沈台湾投资企业，完善和细化服务制度的 建议·····	(471)
大力发展民营科技企业，促进我市民营经济持续、 超常发展·····	(474)
关于加强我市依法行政宣传工作的建议·····	(478)
关于在我市绕城高速公路两侧建设经济林带的建议·····	(481)
禁毒工作仍需加大力度·····	(485)
关于进一步加强我市软科学研究的建议·····	(490)
关于在沈阳市郊区发展银杏树产业的建议·····	(494)
改善沈阳边远农村公路建设的建议·····	(496)
关于民营企业如何进入资本市场的建议·····	(498)
关于扩展沈阳旅游项目的建议·····	(500)
关于美化市容的建议·····	(503)
关于延长 605 路公交车行车线路的建议·····	(506)
推广双燃料汽车势在必行·····	(508)

关于尽快解决沈阳电视大学周围市场扰校问题的建议·····	(513)
关于对大中小学生加强礼仪教育的建议·····	(515)
建议沈阳电视台开辟宣传沈阳人节目·····	(517)
关于市区大二环以内禁止机动车鸣喇叭的建议·····	(519)
关于给古文化让让路的建议·····	(521)

经验制度篇

发挥政协优势，搞好建言立论，拓展工作空间·····	(523)
与共和国同行	
——纪念中国人民政治协商会议成立 50 周年·····	(529)
风雨同舟 共创辉煌	
——建国 50 年沈阳统一战线工作的历史回顾·····	(535)
认真贯彻江泽民同志讲话精神，开拓性地做好地方政 协工作·····	(551)
开发历史文化资源，改善城市人居环境，促进历史文 化名城可持续发展·····	(557)
坚持“四结合”协商办案，促使提案落到实处·····	(563)
政协台港澳侨联络和外事工作的几点思考·····	(569)
加强与区县（市）政协联系的意见·····	(573)

附 录

沈阳市政协大事记·····	(575)
后 记·····	(601)

指 导 篇

市委书记徐文才在市政协十一届二次 全体会议开幕大会上的讲话

(1999年1月17日)

各位委员、同志们：

在全市人民满怀信心迈入1999年的时候，市政协十一届二次会议今天胜利召开了。这是我市政治生活中的一件大事，我代表中共沈阳市委向会议的召开表示热烈的祝贺！

这次大会是全市各党派、工商联、各人民团体和各族各界人士，为合力开创沈阳工作新局面，迎接新世纪的到来，进行政治协商、民主监督、参政议政的大会。市委衷心希望，这次大会深入贯彻落实中共十五大精神和市委九届九次全会精神，充分发扬社会主义民主，巩固和发展广泛的爱国统一战线，紧密团结各界，加强多党合作，使政协工作在新的一年里再上一个新台阶。希望与会的各位委员，以高度的政治责任感和历史使命感，充分行使民主权利，对当前和今后的工作提出宝贵的意见和建议，把这次大会开成一个团结民主、务实高效的大会，解放思想、开拓进取的大会！

过去的一年，全市人民在各级党政组织的带领下，知难而上，奋力拼搏，完成了国内生产总值增长10.6%、实际利用外资10.2亿美

元的艰巨任务，圆满实现了“头年起好步”的目标。一年来，市政协认真贯彻市委确定的工作思路，积极履行职能，自觉发挥作用，为完成全市各项工作任务作出了重大贡献。一是围绕中心，服务大局。政协围绕我市经济和社会发展，主动选择一些事关全局的重要课题，深入开展调查研究，积极建言献策；对市委、市政府的一些重要决策，认真组织协商，提出了许多重要意见和建议，促进了决策的科学化、民主化。二是发挥优势，拓展领域。政协充分发挥自身优势，广交海内外朋友，努力促进我市对外合作与交流，不断取得新的成果。三是提高素质，加强团结。政协按照市委提出的“四新”要求，努力加强机关自身建设，队伍素质和工作质量有了显著提高。在此基础上，通过广泛开展委员活动，不断促进统一战线的大团结、大联合，维护了我市政治安定和社会稳定。一年来，广大政协委员利用会议、视察和提案等多种形式，对全市各方面工作建言献策，有力地推动了市委、市政府各项决策的贯彻落实，促进了我市改革开放和现代化建设进程。在此，我代表市委、市政府向广大政协委员、各民主党派、工商联、各人民团体和全市各族各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

今年是本世纪最后一年，我们将迎来建国 50 周年，人民政协成立 50 周年和澳门回归祖国怀抱。今年也是实现我市“一三五”发展目标，推进沈阳跨世纪发展的关键之年。市委确定了“强力攻坚，开拓市场，提高效益，改善环境，各方面工作都要上规模，上水平，出成果，出形象”的总体要求。完成今年工作目标，任务光荣而艰巨，需要各级党政组织和全市人民团结一致，艰苦奋斗。政协组织重任在肩，大有可为。

在新的一年里，全市各级政协组织要从建设社会主义民主政治的高度出发，加速政治协商、民主监督、参政议政的规范化和制度化进程，把我市政协工作提高到一个新的水平。要继续发扬积极主动、参政议政的光荣传统和优良作风，充分发挥政协人才荟萃，联系面广等优势，深入开展调查研究，为我市各项重大决策当好参谋。

充分发挥多党合作和政治协商、民主监督的重要场所、重要机构作用，发挥党和政府团结各界的重要渠道作用，及时反映社情民意，对党和政府的工作提出批评和改进意见、建议。大力拓展海外联谊领域，广交朋友，牵线搭桥，为沈阳扩大开放、加速发展多做贡献。要深入开展具有政协特点的各种活动，团结全市各民主党派、工商联、各人民团体、各族各界人士、海外华侨华人及其所联系的人民群众，不断增强热爱沈阳、心系沈阳、建设沈阳、推进沈阳跨世纪发展的凝聚力。要进一步加强各级政协自身建设，讲学习、讲政治、讲正气，塑造一支适应新形势的委员队伍和干部队伍。

坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，是我国的一项基本政治制度。发展社会主义民主政治，是我们党始终不渝的奋斗目标。全市各级党政组织要进一步提高对政协工作的认识，加强党对政协工作的领导，一如既往地支持政协开展工作，为政协更好地履行职能和发挥作用，解决实际问题，创造良好环境。

各位委员、同志们：回顾过去，硕果累累，展望未来，任重道远。让我们更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，振奋精神，坚定信心，合力开拓，务实争先，加快沈阳向国际化、现代化城市迈进的步伐，共同把一个欣欣向荣的新沈阳带入 21 世纪！

祝大会圆满成功！

政协沈阳市第十一届委员会 常务委员会工作报告

(1999年1月17日在政协沈阳市
第十一届委员会第二次全体会议上)

林 馥 卿

各位委员：

我受政协沈阳市第十一届委员会常务委员会的委托，向大会作工作报告，请审议。

一、1998年工作回顾

过去的一年是本届政协的起步年。一年来，常委会在中共沈阳市委的领导下，以邓小平理论为指导，认真贯彻中共十五大和中共沈阳市委九届七、八、九次会议精神，按照市政协十一届一次会议决议确定的工作思路，紧紧围绕全市的中心工作，充分发挥政协各参加单位的优势和广大委员的作用，积极履行主要职能，努力开创政协工作的新局面，为巩固和发展广泛的爱国统一战线，推进我市改革开放、经济建设和社会发展做出了新的贡献。

(一) 认真履行政协职能，促进全市经济和社会发展

一年来，市政协认真贯彻中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，通过全体会议、常委会议、主席会议和各种专题会议等形式，广泛开展政治协商、民主监督、参政议政。在十一届一次会议上，围绕全市“头年起好步”的主要工作，提出10个方面100余条意见和建议。全会闭幕后，陆续开展了《关于大力发展民营经济的决定》、《沈阳地区经济〈发展〉布局纲要》、《住房分配货币化试行

办法》、《农业技术推广体系建设的意见》、《沈阳科技进步奖实施办法》、《建设浑河南堤实施方案》、《科学宫及科普公园建设方案》及城市居民最低生活保障制度、养老、医疗、失业保险制度等一系列专题协商，提出许多重要的意见和建议，被吸收到市委、市政府的相关决策中。如在对发展高新技术产业问题进行协商的过程中，提出了对重点项目予以重点扶持，使其乘上“特快列车”，建立适应高新技术发展的运行机制等 11 条建议，市政府采纳了这些建议并于 1998 年 11 月份将 20 个项目列为“特快列车”项目，正式起动。

一年来，我们在组织委员参政议政过程中，更加注重实际效果。1993 年，九届政协常委会提出了《关于做好康平、法库地区防风治沙工作的建议案》，被纳入到市政府工作规划并开始实施，尔后，市政协每年都组织委员跟踪视察，推动这项工作。康法两县防风治沙工作，也引起了市人大代表的极大关注。去年，市政协委员在对防风治沙工作视察的过程中，又提出了发展“沙产业”的意见和建议，被市政府采纳，正在制定实施办法。1997 年市政协组织部分委员对铁西区饮用水质量进行调查，提出实行分质供水的建议，引起市长的高度重视，邀请委员中的部分专家学者协商论证，并决定将其列入沈阳市 1998 年城市建设计划和精神文明建设十件实事，投入资金建设水源地，改造管网。去年，市政协又组织委员对此工程进行专项视察，促进了这项工作的落实。1998 年 7 月 1 日工程胜利完工，铁西区 72 万居民用水水质有了较大改善。

一年来，我们还通过视察、调查、提案和委员担任监督员等多种形式，对发展高等职业教育、保护职工合法权益、惩治腐败、纠正行业不正之风、执行公示制、打击刑事犯罪、禁毒、推进社区卫生服务以及清理和整顿文化市场、种子市场、清真市场、街道市场和环境治理、防汛等工作进行跟踪视察，较好地发挥了民主监督作用。

提案是委员参政议政最直接、最有效的方式之一。各民主党派、工商联、各人民团体和广大委员积极主动地运用提案提出意见、建

议，全年共提出提案 678 件，立案 648 件，办复 642 件，占立案总数的 99%。我们加强了对提案工作的领导，加大了对提案办理工作的督促、检查力度；变政协直接交办提案为市政府统一交办提案，并做好跟踪服务，促进提案办理落到实处；做到了紧急提案立即办，暂时难以办结的提案不强求当年办结，可以跨年度办，提高了提案办结的质量；继续开展了评选优秀提案活动，全年评选出优秀提案 34 件。

（二）调查研究，建言立论，促进决策科学化、民主化

建言立论是拓展政协职能的新探索。通过调查研究，建言立论，对全市的经济和社会发展的重大问题提出有价值的思路和建议，不仅着眼长远发展趋势，也注重解决现实问题，这就拓展了政协工作的空间。一年来，我们紧紧围绕市委提出的“一三五”目标，选择了事关全局的题目，分别由市政协领导牵头，组织委员和专家学者与各民主党派以及区、县（市）政协，共同开展调查研究。多次召开常委会议和专题主席会议，进一步协商讨论，形成了《关于转换企业集团运营机制的建议案》、《关于大力推进社区建设的建议案》、《关于进一步加强市政府法制工作的建议案》、《关于加快小城镇发展的建议案》和一些重要的建议。其中，针对企业集团运营机制，提出的规范法人治理结构，完善国有资产经营责任制等建议；针对全市行政事业性收费情况，提出的取消不合理收费，尽快实行税费并轨等建议；针对政府法制工作情况，提出的进一步明确立法工作的指导思想，完善立法机制，提高立法质量，加强执法监督等建议；针对国有企业下岗职工再就业情况，提出的实行总量控制，健全民主制度和严格审批程序，关心下岗职工生活等建议；针对基础教育质量情况，提出的改造薄弱学校、规范办学行为、取消初中阶段校中校等建议；针对社区建设情况，提出把全方位推进社区建设作为面向新世纪、建设新沈阳具有牵动全局作用的重要工作来抓，实行行政区划和社区划分的“一元体制”，发挥政府主导作用，大力推进社区建设等建议；针对小城镇建设和发展情况，提出把小城镇建设作