

回顾与展望

改革开放以来的中国政治学与政治发展

郑慧/主编 李双胜/副主编



中国社会科学出版社

回顾与展望

改革开放以来的中国政治学与政治发展

郑慧/主编 李双胜/副主编



中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

回顾与展望:改革开放以来的中国政治学与政治发展/郑慧主编、
李双胜副主编. —北京:中国社会科学出版社,2009. 10

ISBN 978-7-5004-8307-6

I. ①回… II. ①郑…②李… III. ①政治学—中国—文集 IV. ①D6-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 189513 号

责任编辑 雁 声
特邀编辑 骆 珊
责任校对 周 昊
封面设计 大鹏工作室
技术编辑 戴 宽

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010-84029450(邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 君升印刷厂

装 订 广增装订厂

版 次 2009 年 10 月第 1 版

印 次 2009 年 10 月第 1 次印刷

开 本 710×1000 1/16

印 张 31.5

插 页 2

字 数 532 千字

定 价 58.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社发行部联系调换

版权所有 侵权必究

前言

由中国政治学会主办，湖北省政治学会协办，襄樊学院承办的“回顾与展望：中国政治学与政治发展 30 年”学术研讨会于 2008 年在襄樊召开。全国政协委员、中国社会科学院学部主席团秘书长何秉孟研究员出席会议，并代表中国政治学会会长、中国社会科学院党组副书记、副院长李慎明向大会致辞。中国政治学会会长李慎明，中国政治学会顾问徐大同以及湖北省委宣传部，向会议发来贺信。中国政治学会顾问王邦佐和刘德厚出席会议并发表讲话。襄樊市委副书记万桃元出席会议并致辞。中国政治学会副会长王一程（中国社会科学院政治学所）、王浦劬（北京大学）、张桂琳（中国政法大学）、周光辉（吉林大学）、桑玉成（复旦大学）、徐勇（华中师范大学）、包心鉴（山东省社科联）、姜汉斌（国防大学）、武正国（山西省人大）以及秘书长杨海蛟（中国社会科学院政治学所）等来自全国各地的 200 余位专家学者出席了会议。

与会学者围绕大会主题展开了热烈讨论。大家一致认为，改革开放 30 年来，中国不仅经济发展成就令世人瞩目，政治发展也取得了丰硕成果。第一，确立了一系列与时俱进的政治理念，如依法治国、政治文明、中国特色社会主义政治发展道路等，指导中国政治发展沿着正确方向前进。第二，中国特色的民主政治发展道路逐步确立，人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度不断完善。第三，社会主义法治不断发展，确立了依法治国的基本方略，明确了社会主义法治理念，中国特色的社会主义法律体系初步形成，法治政府建设取得进展。第四，人权保障制度化水平不断提高。第五，政府管理体制改革创新不断深化。第六，权力监督和制约机制逐

步确立和完善。第七,“一国两制”伟大构想已在港澳成功实践。第八,社会治理方式不断完善。第九,党的执政能力不断加强。第十,中国的国际地位不断提升。有学者认为,我国在改革开放以来在社会管理、推动经济增长、政治建设以及对外交往等方面表现出十分明显的自主性特征,其中所蕴涵的发展逻辑为30年来我国改革开放取得辉煌成就并实现持续发展奠定了重要基础。改革开放不仅带来了我国经济的转型与腾飞,也以其毋庸置疑的开放性,推动中国政治面向世界、走向世界,开启了中国政治发展的新阶段。

民主政治建设是我国政治发展的中心议题,自然也就成为本次会议讨论的主要内容。有学者指出,改革开放以来,中国特色社会主义民主在理论上取得突破性的进展,创立了系统的中国特色社会主义民主政治理论;在实践上取得丰硕的成果,找到了一条有中国特色社会主义民主建设的道路,从而开创了最广大人民群众当家作主的崭新局面。中国特色社会主义民主政治的艰苦探索和不断实践,在取得巨大成就的同时也积累了丰富的经验。这些经验包括:第一,必须高举人民民主的旗帜,始终不渝地发展社会主义民主政治。第二,从中国国情出发,走有中国特色社会主义民主政治建设自己的道路。第三,民主建设必须有利于社会发展和社会稳定。第四,民主政治必须同健全社会主义法制紧密结合,以制度建设为重点,实现民主的制度化、规范化、程序化。同时应当清醒地意识到,中国特色社会主义民主建设任重道远。新世纪新阶段,中国特色社会主义民主建设面临着前所未有的机遇与挑战,深化政治体制改革,发展社会主义民主政治,仍然是中国特色社会主义现代化建设的战略目标和根本任务。有学者指出,民主政治具有双重任务,即通过制度化建设一方面更加合理地规范政府行为,另一方面规制民意,约束公民行为,疏通民意表达渠道。民主化当然不能解决中国所有的问题,但面对日益高涨的来自弱势群体和不同群体的利益诉求,构建民主参与的制度平台,可能是今后中国政治发展应该着重考虑的问题。还有学者指出,推进我国的民主政治的建设,要以科学发展观为指导。必须坚持“第一要义是发展”的原则,有序扩大人民民主;必须坚持“以人为本”的原则,保证人民当家作主;必须坚持全面协调发展的原则,着力处理好“党的领导、人民当家作主、依法治国”有机统一的关系;必须坚持改革开放的方针,稳步推进政治体制改革、借鉴吸收人类文明成

果，保证中国特色社会主义民主政治的持续发展。

民主政治的制度化建设也是本次会议热议的话题之一。关于人民代表大会制度，有学者指出，改革开放以来，人民代表大会制度的理论不断创新发展；人大选举制度不断改进；人大代表、人大会议制度不断健全和规范；人大组织制度不断发展；人大工作制度不断探索和完善。在人民代表大会制度 30 年的建设中，也取得了一些重要的基本经验，包括：人大制度建设必须坚持马克思主义国家理论与中国实际相结合；人大工作要自觉接受党的领导；人大工作要服从和服务于国家大局；人大工作要坚持民主、务实和严格依法办事；人大要不断加强和改进自身建设；正确处理坚持与完善人民代表大会制度的辩证关系等。关于中国共产党领导的多党合作与政治协商制度，有学者指出，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是马克思主义政党理论、民主理论和统一战线理论与我国政治实践相结合的伟大创造。1949 年中国人民政治协商会议的召开，标志着中国多党合作制度的形成。社会主义改造后“长期共存、互相监督”方针的提出，确立了中国多党合作基本政治格局。在改革开放新的历史时期，经济社会发生深刻变革，国际政治格局出现重大变化，中国特色社会主义理论与实践不断推进，使我国的多党合作进入一个新的历史发展时期。着眼中国多党合作的坚持、完善和发展，着眼我国政党制度特点和优势的充分发挥，中国共产党提出了一系列重要理论观点和政策原则，进一步丰富、发展和创新了我国的多党合作理论，初步形成了中国多党合作理论体系的基本框架。还有学者认为，巩固和壮大最广泛的统一战线，是中国共产党在革命、建设和改革过程中不断取得胜利的重要法宝。改革开放 30 年来，中国共产党在推进统一战线创新发展方面积累了宝贵经验，主要有：提升党的公信力是统一战线凝聚人心的重要前提；加强政治整合是统一战线汇聚力量的根本保证；注重利益协调是统一战线促进和谐的基本手段；推进民主建设是统一战线维护稳定的有效途径；服务执政使命是统一战线创新发展的根本目的。关于民族区域自治制度，有学者认为，就多民族国家而言，基本的秩序首先在于国家共同体的和谐与巩固。各民族在生活 and 交往中形成平等、和谐的民族关系，是维系国家完整统一和良好秩序的基本条件或基础因素。中国单一制下的民族区域自治制度，其根源于中国的民族关系。这种国家结构形式下形成的民族自治地方政府关系是民族自治地方

政府履行政府职能、承担政府职责过程所形成的各种关系的基本体现。关于基层民主,有学者认为,民主不是抽象的存在,而是在具体条件和环境中发展的。发展与广大人民群众利益直接相关的基层民主,是中国共产党对中国民主发展规律的准确把握。当前,我国基层民主建设面临着新的形势,存在着新的问题。在促进基层民主发展过程中,基层探索起着关键性的作用。有学者认为,我国基层民主自治的组织形式与民众参与的形式多种多样,基层民主建设面临新挑战,只有实现基层各方面主体的全方位的基层民主建设,才能使基层群众自治的“四大民主权利”得到有效行使。有学者进一步分析了我国农村村民自治的发展状况,指出农村基层社会的矛盾是推动村民自治发展的内在动力,中国农村村民自治制度是在基层农村社会的矛盾冲突和协调的过程中产生、发展并逐步完善的。改革开放以来,我国农村村民自治经历了从无到有、从形式到实质、从注重选举到注重治理的发展过程。在这一过程中国家不断根据农民的需求做出政策选择,使村民自治各项制度不断地在实践中创新,在创新中完善。

政府管理体制改革的我国政治发展的重要内容,也是与会学者高度关注的一个议题。有学者认为,改革开放以来,我国行政管理改革从总体上看是一个连续的、既相互衔接又不断深化的过程。在这个连续的过程中,不同时期行政管理改革的重点又有不同,形成了三个主要阶段。第一阶段行政管理改革旨在突破政治、经济一体化的中央高度集权的体制束缚,重点是“简政放权”;第二阶段行政管理改革是为了适应计划经济向市场经济体制的转轨,重点是转变政府职能;第三阶段行政管理改革是以建设服务型政府为目标,重点是推进政府管理模式的转变。需要强调的是,建设服务型政府,实现政府管理从管制向服务的转变,并不是完全放弃必要的管理和管制,而是要实现管理与服务的有机结合,服务是目的,管理是手段,要在服务中实施管理,在管理中体现服务。总之,持续30年的行政管理改革,不仅为促进经济发展和社会进步起到了不可替代的作用,而且,一个新型的政府管理模式正在改革的实践中孕育和生成。有学者认为,建设服务型政府,是对中国政府发展方向的新定位,是对近30年转变政府职能工作的一个总结,并将引发新一轮关于政府职能转变问题的讨论和实践热潮。建设服务型政府与政府职能转变两大历史进程具有内在联系。强化公共服务体系建设,是我国政

府为适应社会主义市场经济发展的要求,继续深入推进政府职能转变的新阶段。我国在经济不断发展、市场不断完善的情况下,要深化和细化对政府公共服务职责的认识,并在此基础上把转变政府职能工作推进到新的阶段。还有学者在总结改革开放30年来中国公共服务发展的成就的基础上,指出目前还存在政府公共服务职能较弱、基本公共服务供求失衡、公共服务绩效总体偏低、缺乏公共服务供给协同机制等方面的问题,并建议构建政府公共服务职责体系,深化公共服务体制改革;加快公共财政体制改革,推进基本公共服务的均等化;完善城乡公共服务体系,提升公共服务绩效;创新公共服务供给方式等。

中国政治学30年来的发展是本次会议的又一主题。与会学者一致认为,改革开放以来,中国政治学的恢复和发展是与我国的政治发展进程密切相关的。有学者指出,政治学的学术发展,是政治学科发展的精髓和灵魂所在。在学科内外部多种因素作用下,中国政治学的学术发展中存在着多重对立统一的矛盾关系,这些关系及其作用涉及政治学发展全局,贯穿政治学发展全过程,规定着政治学的发展方向、内容、领域和功能,其主要包括:政治学研究中坚持与发展马克思主义的关系;政治学研究 with 政治实践的关系;政治学研究的政治性与学术性的关系;一般性和特殊性的关系;吸收与创新的关系;数量与质量的关系;研究方法的科学性与多样性的关系;基础研究与应用研究的关系;本土化与国际化的关系等。在我国政治学研究和学术发展中,只有正确认识和辩证把握这些关系,才能继续推进我国政治学发展。有学者指出,30年来,我国政治学者坚持正确的理论、科研方向,遵循学科发展规律,密切关注、分析、研究和解决改革开放和社会主义现代化建设中的重大理论和现实问题,不断创新,初步形成了既体现马克思主义的原则和精神,又具有时代特征和中国特色的社会主义政治学学科体系和理论体系,较好地为中国特色社会主义政治发展提供了理论指导和理论服务。客观地观察和分析中国政治学30年的整体发展,取得了以下几个方面的主要成就。第一,马克思主义政治学占据了主导地位。第二,政治学的学科体系建设基本完成。第三,政治学基础理论日益完善。第四,政治学的研究领域不断拓展。第五,政治学的研究内容不断充实。第六,政治学研究的方法不断创新。中国政治学的发展道路曲折而漫长,我们既没有理由妄自菲薄,更不允许因为所取得的些许成绩而故步自封。只有不断地

加强自身建设,完善科学的理论体系,提高创新能力,中国政治学才会不辱使命。为此,必须处理好继承和创新、引进和吸收、个性与共性的关系,坚持有利于中国特色社会主义理论体系完善、有利于学科建设、有利于中国政治发展的原则,以党的十七大所确定的战略目标为宗旨,不断推动中国政治学的创新,使其实现新的超越和发展。

目 录

前言	(1)
回顾与展望:改革开放 30 年来的中国政治学	杨海蛟 亢光(1)
中国政治学学术发展中的基本关系论析	
——纪念十一届三中全会召开 30 周年	王浦劬(28)
改革开放以来我国政治概念的演进逻辑	
——对我国近 30 年来政治发展的一种知识史的考察	王宗礼(50)
西方政治思想史研究 30 年	高建 高春芽(61)
政治学研究:从殿堂到田野	
——实证方法进入中国政治学研究的历程	徐勇 邓大才(74)
中国政治学研究方法 30 年的回顾与反思	聂军(97)
中国共产党党内民主的发展	
——纪念十一届三中全会和改革开放 30 周年	许耀桐(109)
自主国家的发展逻辑	
——对中国改革开放 30 年的一种分析	袁峰(125)
回顾与总结:改革开放 30 年中国特色社会主义民主	
政治建设	郑言(137)
改革开放 30 年中国民主政治建设的主要成就	
和经验	初阳(152)
承认和保障公民权利:30 年跨出三大步	
——中国政治发展的一个视角	徐双敏(164)
改革开放以来我国人民代表大会制度的发展	

历程与基本经验·····	王维国 谢蒲定(175)
改革开放以来统一战线创新发展的基本经验·····	吴家庆 彭正德(193)
努力构建和形成中国多党合作理论体系	
——改革开放 30 年我国多党合作理论的发展和创新 ·····	张献生(212)
论中国特色的多党合作和政治协商制度发展 30 年 ·····	王义保(228)
论改革开放 30 年来我国的反腐倡廉建设 ·····	黄宝玖(244)
改革开放 30 年中国政治体制改革 ·····	王英(262)
政治体制改革:历史的经验和现实的选择 ·····	包心鉴(282)
试论改革开放以来中国政治渐进的基本特征·····	张明军(307)
中国行政管理改革 30 年 ·····	周光辉(323)
中国行政体制改革 30 年 ·····	许超(342)
中国官员责任追究制度建设的回顾、反思与展望 ·····	张贤明 文宏(358)
中国政府机构改革 30 年的回顾与反思 ·····	何颖(370)
改革开放 30 年政府机构改革的深刻教训 ·····	唐亚林(390)
中国政府转变职能过程的回顾与展望·····	朱光磊 于丹(403)
中国干部人事制度改革 30 年 ·····	许超(418)
改革开放 30 年地方行政管理体制改革的回顾与前瞻 ·····	黄新华(430)
回顾与前瞻:改革开放 30 年中国的主要	
区域政策·····	陈瑞莲 谢宝剑(451)
历史回顾与未来展望:中国政务公开与政府治理 ·····	胡仙芝(464)
中国公共服务体制改革 30 年 ·····	姜晓萍(476)
后记·····	(492)

回顾与展望:改革开放 30 年来的中国政治学

杨海蛟 亢光

政治学作为“研究以国家政权为核心的社会主要政治现象和政治关系的科学”^①,在诸多社会科学中具有不可替代的地位和作用。改革开放 30 年来,中国政治学取得了长足的发展,在改革开放的中国大地上不断焕发出勃勃生机,牵动着所有关注中国政治发展的人们的视线,不断为中国特色社会主义政治发展提供理论指导和理论服务,为马克思主义政治学宝库增加新的财富。在改革开放 30 周年之际,回顾中国政治学不平凡的发展历程,总结所取得的成就和积累的经验,有利于政治学研究工作更好地认识和履行历史使命,思考中国政治学繁荣发展的思路,对促进中国气派、中国风格、中国特色社会主义政治学的健康发展,推动中国特色社会主义政治发展具有重大的理论意义和现实意义。

一 历史回顾

伴随改革开放恢复和发展起来的中国政治学,坚守经世致用的学科本质,始终把握时代脉搏,紧随历史前进的步伐,服务于中国的政治体制改革和中国特色社会主义政治建设和政治发展,在 30 年的辉煌历程中,大

^① 《王惠岩文集》第 4 卷,中国大百科全书出版社 2007 年版,第 118 页。

致经历了以下四个发展阶段。

第一阶段，恢复和重建阶段（1978—1985 年）

在中国，政治学既是一门古老的学科，也是一门新兴的学科。我们的祖先给我们留下了丰富的政治学方面的典籍，几千年的治国理念和治国实践，尤其是政治制度和机制方面的创制和运作，曾经为中华文明的创立繁荣立下了汗马功劳。然而，新中国成立后，由于一个时期指导思想的错误，政治学一度遭到了冷遇。改革开放伊始，面对中国经济、政治、社会生活一系列的制度性疑惑和体制性缺陷，中国社会呼唤着政治学为中国的政治生活提供说明、解读和指引，为推进中国特色社会主义的政治建设提供理论支撑和理论服务，使我们的政治建设更加合理、科学和优良。为此，1979 年 3 月 30 日，邓小平同志在党的理论务虚会上明确提出：“政治学、法学、社会学以及世界政治的研究，我们过去多年忽视了，现在也需要赶快补课。”^① 从此中国的政治学进入了全面恢复和重建时期。这一时期，重生的中国政治学从两个方面迈出了发展步伐。首先，中国政治学集中精力进行了学科的基础建设。1977 年，湖北省率先成立第一个地方性政治学会。紧接着部分省市成立了政治学的研究会和研究所，1980 年 12 月，百余名政治学者在北京集会，成立了中国政治学会。此后，经过长达 5 年的精心筹备，中国社会科学院政治学研究所于 1985 年挂牌成立，标志着在我国最高社会科学研究机构中政治学已经占据了一席之地。与此同时，《国外政治学》、《政治学研究》等专业性学术期刊相继创刊，为政治学研究搭建了学术交流的平台。在此期间，部分高等院校的政治学教学、研究逐步恢复，从 1983 年起，北京大学、吉林大学、复旦大学等高校开始重建政治学专业、政治学系，政治学专业的本科和研究生教育开始起步，培养了一大批专业人才。其次，在政治学的教学、研究工作步入正轨的同时，中国政治学开始思考学科的建设问题，深入开展了政治学（以及行政学）的学科定位的研究、人才培养方式的思考和学科体系构建的探索，开创性地启动了基础性政治学著作和教材的出版工作等。这一时期关于学科体系

^① 《邓小平文选》第 2 卷，人民出版社 1994 年版，第 180—181 页。

的建设令世人瞩目。^① 值得提出来的的是在这一阶段,政治学研究的基本理论问题和重大现实问题成为政治学界首先思考和关注的研究内容。当时的政治学者投入了大量的精力论述何谓政治、政治学的内涵、政治学的研究对象、政治学的基本范畴和方法论等基本理论问题;开展了大量的“适应建设社会主义民主政治的实际需要,研究中国现实政治”的学术研讨。^② 在迅速完善自身建设和研究的同时,中国政治学开始进行国际交流。^③ 短短的几年间,中国政治学确立了自己独立学科的地位,为进一步发展奠定了基础。

第二阶段,飞速发展阶段(1986—1989年)

任何一门学科及其理论的发展,其动力更多的来自于现实生活的需要和实践的呼唤。随着政治体制改革的全面展开,社会主义民主建设的飞速发展,政治学也进入飞速发展时期。这一时期,政治学理论研究的学术视野迅速拓展,“逐步产生了政治学的交叉学科,比如政治社会学、政治心理学、政治地理学、政治传播学等”^④,研究领域日趋丰富,研究方法不断创新。在此种趋势的带动下,随着上海译文出版社出版的“当代学术思潮译丛”、浙江人民出版社推出的“政治学丛书”和华夏出

① 按照时间顺序,此一时期相关内容的主要成果颇丰。主要成果如:徐大同、朱一涛编写的《西方政治思想史教学大纲》、《中国古代政治思想史》,夏书章在《人民日报》发表《把行政学的研究提上日程是时候了》,赵宝煦主编的教材《政治学概论》,张友渔、钱端升、杜任之主编的“政治学知识丛书”,皮纯协、王邦佐、孙关宏主编的《政治学教程》,江流、范若愚主编的《科学社会主义概论》,夏书章的《国外“行政学”简介》,王惠岩主编的《政治学原理》,云光的《社会主义政治学》,丘晓主编的《政治学原理》,许崇德等编写的《什么是政治学》,周士述主编的《行政管理》,夏书章主编的《行政管理学》,王松主编的《政治学基础理论》(上册),教育部统编教材《西方政治思想史》等。

② 值得注意的是,此一时期基本理论(和命题)的争论一直延续至今,虽然不再呈现出主题性争论,但是已经成为不同研究的出发点。而在中国现实政治研究方面,学者们的探讨主要集中在国家职能、废除领导干部任职终身制、“一国两制”问题等重大问题。

③ 1978—1985年间,中国政治学会开始接触和加深对国际政治科学协会(ISPA)的了解、介入,并于1984年4月加入该组织;同时如阿尔蒙德、伊斯顿、罗伯特·达尔、李普塞特等西方政治学者先后赴华访问、讲学;国内学者赵宝煦、胡奇安则当选ISPA的执行局委员和副主席;许多年轻的政治学者开始走出国门留学、访学和讲学。

④ 王浦劬:《我国政治学发展20年的回顾与展望》,《思想政治教育导刊》1998年第22期,第38页。

版社“二十世纪文库”的编纂,西方政治学理论^①进入了中国政治学的理论视野。在这一过程中,行为主义和后行为主义的政治理论极大地影响了中国政治学的学术焦点,实证主义等新方法论极大地挑战了传统形而上学、概念推演、观念论证、历史梳理和资料描述的方法论模式。此一阶段,学术研究中不断涌现的新观点、新成果和新理论,使得政治学在社会大众中的影响不断扩大,政治学迅速成为“显学”。与此同时,基础研究持续发展,一些基础教材和关于基本理论的专著相继问世,专项研究蓬勃发展^②。有关国家职能、转变政府职能、“一国两制”、新权威主义的研究成果不断涌现。此外,“为了适应从根本上推进经济体制改革的需要,政治学界的探讨逐渐深入到政治体制改革的涵义及其相关问题的范围”^③,尤其是在党的十三大前后,政治学研究开始出现政治体制改革研究热潮,并直接带动、强化了政治制度研究、反腐败研究和行政体制改革研究等^④。有关政治体制改革的目标、原则、内容步骤和突破口等方面的研究成果体现在十三大报告中。1988年10月,为适应行政体制改革的要求,中国行政管理学会正式成立,行政管理学开始加速发展。毋庸置疑,这一时期的中国政治学在理论和实践上取得了长足的进步。政治学出现了勃勃生机和良好的发展势头。但是,改革开放毕竟才10年的时间,许多积累性的问题并非朝夕可以改变。加之国门打开后,一些学者在开阔眼界的同时,缺少必要的甄别,试图直接利用西

① 一些著名著作均在此一阶段被介绍给国人。例如,阿尔蒙德的《比较政治学》(1987),罗伯特·达尔的《现代政治分析》(1987年)等。

② 这一时期许多学者坚持对政治学的基本理论和体系构建进行相关研究。主要成果为:《康德黑格尔研究》(辑刊)开始出版,王邦佐、孙关宏、王沪宁的《政治学概要》,邱晓的《政治学辞典》,左言东的《中国政治制度史》,马啸原的《近代西方政治思想》,朱光磊的《以权力制约权力》,周抗的《社会主义民主论》等。

③ 王惠岩:《王惠岩文集》第4卷,中国大百科全书出版社2007年版,第195页。

④ 这一时期,相关研究的成果非常多,比较重要的有:李忠杰的《社会主义改革史》,李英华的《中国政治体制改革理论探讨与争鸣——十一届三中全会以来政治体制改革研究述要》,吴大英、刘瀚的《政治体制改革与法制建设》,李忠杰的《政治体制改革论纲》,田森主编的《政治体制改革探索》,李会滨、郑邦兴的《中国政治体制改革的理论与实践》;王沪宁、竺乾威编译的《腐败与反腐败:当代国外腐败问题研究》,周继中的《中国行政监察》,“经济社会体制比较”编辑部主持的《腐败——货币与权力的交换》,王沪宁的《反腐败:中国的实验》,马郑刚的《跨世纪的对策:反腐败》,刘红潮的《外国廉政之道与腐败之风》等;王志刚的《政府职能转变与机构改革》,谭健、杨百揆的《政府管理体制深化改革研究》等。

方政治理论一劳永逸地完成政治体制改革的任务,建设高度的社会主义民主;部分学者甚至将西方的理论和政治制度推崇备至,以此框正、裁定中国的政治制度,主张照抄照搬西方特别是美国的模式。事实证明,这种错误倾向不仅带来了近期目标和长期目标的激烈冲突,而且严重地脱离中国实际,放弃了社会主义原则。1989 年春夏之交的政治风波过后,人们逐步认识到,“中国政治体制改革和政治发展要达到长远的目标需要有一个比较长的历史发展过程,中国政治民主化只有在实实在在的改革和发展中才能实现”^①,中国的政治建设和政治发展必须走适合本国国情的中国特色社会主义道路。

第三阶段,全面深刻反思阶段(1989—1991 年)

1989 年之后,中国政治学界的广大理论工作者和实际工作者,以高度负责的精神,对恢复以来的中国政治学,及时进行了反思和总结,对资产阶级自由化思潮做出了积极的回应,保证了学科的健康发展,并就政治稳定、人权和反腐败等重大问题进行研究。经过深刻反思,政治学研究的指导思想、研究目标和研究思路更加明确和清晰,^②并形成了三点基本共识。第一,中国的政治学研究和教学必须以马克思主义为指导。政治学研究对象的特殊性和敏感性,决定了政治学的研究和教学绝对不能搞“价值中立”。政治学研究主题的确定、资料的搜集、观点的提出和理论的论证都需要人的介入,人的立场、情感和态度不同,结果就截然不同,因此必须有正确的指导思想。当然以马克思主义为指导,并不是把马克思主义当作千古不变的教条,而是坚持运用马克思主义的立场、观点和方法,分析研究现实生活中的重大理论和现实问题,在坚持中发展,在发展中坚持。解放思想,实事求是,开拓创新,不断推进马克思主义的创新和发展,为马克思主义注入新的内容,使其焕发新的活力,保持旺盛的生命力。第二,中国的政治学研究和教学必须有利于中国的政治发展和政治建设。我们从事政治学教学和研究的出发点和落

① 林尚立:《政治学与政治发展:中国政治学发展 20 年》,《政治学研究》1998 年第 2 期,第 3 页。

② 张永桃:《中国政治学二十年(1978—1998)——纪念党的十一届三中全会召开 20 周年》,《江苏社会科学》1998 年第 6 期,第 3 页。

脚点不是为了拾人牙慧。我们的价值指向和宗旨十分明确，就是要直接或间接地为中国的政治建设和政治发展提供理论支撑和理论服务，舍此，政治学的教学和研究将失去任何意义和价值。第三，中国政治学的研究和教学既要吸收人类的优秀文化成果，又必须从中国国情出发，批判地吸收和借鉴。历史证明，这三点共识不仅解决了当时有些学者认识上的混乱，而且为后来的政治学研究的健康发展提供了保障。

第四阶段，深入发展阶段（1992年至今）

1992年邓小平同志的南方谈话和党的十四大的胜利召开，标志着中国的改革开放和社会主义现代化建设进入了一个新的历史时期。伴随着中国社会全面发展带来的剧烈变革，政治学的研究出现了前所未有的繁荣局面。^① 1992年《中国大百科全书·政治学卷》的出版标志着政治学迎来了全新的发展时期。从事政治学教学和研究的学者不断增多，学科建设逐渐合理和完善，各项研究及成果更加具有学术性、多元化和创新性，中国特色社会主义政治学体系粗具规模、结构日臻成熟。我们欣喜地发现，中国政治学界科学地把握和处理了指导思想的一元性和学术观点多样化的关系问题，正确地处理了中国政治学的本土化和国际化的关系。与前三个阶段相比，这一时期的中国政治学，首先更加注重规范性和学术性研究，基本上解决了政治学游离于其他学科之间，缺乏自主理论体系、基本范畴、研究方法的问题。理论体系日趋科学和合理，学科特点更加明显，有了属于本学科的范畴和话语体系。其次，不断创新、综合运用各种研究方法，实现了对静态的、历史的和比较的研究方法的超越，基本上做到了静态研究与动态研究、宏观研究与微观研究、规范研究与经验研究、显性研究与隐性研究相结合，从多角度、多层次、全方位观察和分析社会政治现象。再次，研究领域的不断拓展，不但作为政治学的核心课程研究的视野和领域在拓展，而且出现了许多新兴学科和交叉学科，层次和结构实现重要突破。最后，更加关注现实政治，从中国国情出发，积极推进重大现实问题的解决，确立了我国政治学的立足点和生长点。主要研究领域有：政治学

^① 杨海蛟：《20世纪90年代以来中国政治学研究的特点及发展趋势》，《浙江社会科学》2001年第4期，第19页。