

现代农业 经济管理概论

主编 杨卓舒 杨青
副主编 黄鹏章 金榜



中国农业大学出版社

前 言

农业经济科学是为农业经济管理服务的一门学科。研究和掌握这门科学，对于提高农业经济管理水平，加速实现农业现代化具有重要意义。

党的十一届三中全会以来，由于农业经济体制的改革，农业经济形势发生了巨大变化。因此，在农业经济管理方面有许多重大理论问题和实际问题需要加以说明和总结。为了做好这一工作，由华北农村研究中心、《经济与法律》杂志社，全国十八所高等院校合作，编写了《现代农业经济管理概论》一书。本书可作为高等院校教科书，也可以作为培训农业经济管理干部的教材，还可以供实际部门的工作者和农业经济管理人员学习参考。

参加本书编写的单位和人员有（按单位和姓氏笔划顺序排列）：上海农学院刘明、姚振贤；广西农学院杨伯康；山西农业大学刘蓉芬、兰徐民；山东农业大学施政；宁夏农学院谢晋泽；北京农业大学蔡文远；华南农业大学张岳恒；华北农村研究中心金榜；西南农业大学李天志；江苏农学院曹开仁；沈阳农业大学王绍仪；《经济与法律》杂志社杨卓舒；河北大学刘树、黄鹏章、程长羽、戚庆英；河北经济管理干部学院秦文波、董全海；河北农业大学李清柳、杨青；复旦大学焦必方；重庆商学院左培林；湖北农学院曾令香；湖南农学院朱世常；暨南大学张琛瑾。

山西农业大学农经系刘蓉芬教授和兰徐民同志、华南农业大学农经系副系主任张岳恒同志、湖北农学院农经系副系主任曾

令香同志、沈阳农业大学农经系王绍仪副教授等参加了本书统稿工作。本书最后由杨卓舒总纂定稿。

在编写过程中，得到广西农学院农经系的大力支持，谨在此表示衷心的感谢。

由于我们水平所限，编写时间仓促，本书缺点错误在所难免，诚恳希望读者批评指正。

编 者

1987年11月

目 录

导 论	(1)
第一章 农业经济管理原理	(9)
第一节 农业经济管理的基本原理	(9)
第二节 农业经济管理的方法	(23)
第二章 农业经济管理体制	(31)
第一节 农业经济管理体制的建立	(31)
第二节 农业经济管理体制的改革	(35)
第三节 新的农业经济管理体制的形式	(42)
第三章 农村经济结构	(57)
第一节 农村产业结构	(57)
第二节 农业生产结构	(69)
第四章 农业经济预测与决策	(77)
第一节 农业经济预测	(77)*
第二节 农业经济决策	(89)
第五章 农业经济计划管理	(99)
第一节 农业经济计划的意义和内容	(99)
第二节 农业经济计划的特点和原则	(102)
第三节 农业经济计划的指标体系和编制方法	(106)
第四节 农业经济计划的执行和检查	(113)
第六章 土地资源和其他农业资源的开发利用	(116)
第一节 农业自然资源概述	(116)
第二节 土地资源开发利用和管理	(118)

第三节	其他农业资源的开发利用·····	(131)
第七章	农业劳动力的利用和智力开发 ·····	(140)
第一节	农业劳动力资源及其利用·····	(140)
第二节	农业劳动力的管理·····	(144)
第三节	农业劳动力的智力开发·····	(154)
第八章	农村资金的利用和管理 ·····	(158)
第一节	农村资金的来源·····	(158)
第二节	农村资金的管理·····	(164)
第三节	农村资金的股份化与资金市场·····	(167)
第九章	农业科学技术的利用和管理 ·····	(174)
第一节	农业科学技术的性质和作用·····	(174)
第二节	农业科学技术管理·····	(180)
第三节	农村技术市场·····	(187)
✓ 第十章	农业经济信息 ·····	(194)
第一节	农业经济信息的特征和作用·····	(194)
第二节	农业经济信息的管理·····	(200)
第三节	农业经济信息的开发与利用·····	(207)
第十一章	农业经济合同 ·····	(212)
第一节	农业经济合同的概念和特征·····	(212)
第二节	农业经济合同的种类、作用·····	(214)
第三节	农业经济合同的签订和履行·····	(217)
第四节	无效农业经济合同的认定和处理·····	(226)
第十二章	农村财政、信贷与保险 ·····	(229)
第一节	社会主义财政的性质和农村财政的特点·····	(229)
第二节	农村信贷·····	(237)
第三节	农村保险·····	(241)
第十三章	农村商品生产与流通 ·····	(246)

第一节	农村商品生产	(246)
第二节	农产品流通	(251)
第三节	农产品价格	(256)
第十四章	农产品贮存、加工和运输	(260)
第一节	农产品贮存	(260)
第二节	农产品加工	(269)
第三节	农产品运输	(273)
第十五章	农业经济核算	(280)
第一节	农业经济核算概述	(280)
第二节	农业资金核算	(282)
第三节	农产品成本核算	(287)
第四节	农产品的盈利核算	(293)
第十六章	农业技术经济效果评价	(296)
第一节	农业技术经济效果概述	(296)
第二节	农业技术经济效果的常用指标及其计算方法	(302)
第三节	农业技术经济效果的评价研究方法	(308)
第十七章	农业经济活动分析	(319)
第一节	农业经济活动分析的意义、内容和方法	(319)
第二节	农业企业生产计划完成情况的分析	(324)
第三节	农产品成本分析	(331)
第四节	利润分析	(336)
第十八章	乡镇企业管理	(342)
第一节	乡镇企业在农村经济中的地位和作用	(342)
第二节	乡镇企业的性质、特点	(346)
第三节	乡镇企业的管理原则、形式	(349)
第四节	乡镇企业管理的内容	(354)

第十九章 农业的扩大再生产	(364)
第一节 农业扩大再生产的性质和内容.....	(364)
第二节 农业扩大再生产的特点.....	(368)
第三节 影响农业扩大再生产的因素.....	(371)
第四节 农业扩大再生产的形式.....	(374)
第二十章 农业生态经济管理	(379)
第一节 农业生态经济管理的必要性与迫切性.....	(379)
第二节 农业生态经济管理的任务和原则.....	(385)
第三节 建立良性循环的农业生态经济系统.....	(390)
第四节 农业生态经济系统评价指标与方法.....	(395)
第二十一章 农业发展战略与农业现代化	(398)
第一节 制定农业发展战略的意义.....	(398)
第二节 农业发展战略目标.....	(401)
第三节 农业发展战略措施.....	(407)
第四节 农业现代化.....	(410)

导 论

一、农业在国民经济中的地位和作用

农业是人类社会基本消费资料的生产部门。农业生产不同于工业生产，工业生产的对象一般都是无生命的，农业生产则是人们利用植物的光合作用把无机物转化为有机物，再经过动物消费把它转化为人们能够直接利用的经济价值较高的营养物质，然后，微生物又将动物的排泄物及植物的尸体予以分解，再度供给植物吸收，为人类提供基本生活资料。由此可知，农业主要是由植物栽培业和动物饲养业两大部门组成的。植物栽培业是农业生产的基础，没有植物栽培业，就不会有动物饲养业和微生物培养业。因而，农业是人们利用生物的生活机能，摄取、转化和贮存能量、通过人工栽培或饲养的植物、动物和微生物，以取得食物和其他产品的物质生产部门。它包括农、林、牧、副、渔五业。

农业生产的重要性表现在以下两方面：

首先，农业是人类生存和发展的基础。这是因为人们要生存，就必须有所需要的生活资料，而这些生活资料又来自农业。如果不从事农业生产，人类就要失去衣食之源、生存之本，人类就不能存在和发展。因此，马克思说：“食物的生产是直接生产者的生存和一切生产的首要条件。”^①

其次，农业是国民经济其他部门产生和进一步发展的基础。

^① 《马克思恩格斯全集》第25卷，第715页。

社会发展史告诉我们，人类最初的生产只有农业。后来由于生产力不断提高，生产的产品有了剩余，手工业才被分离出来，随后，其他部门的生产事业也逐渐发展起来了。农业的重要性，具体说来，就是：它为居民提供最基本的生活资料；为工业生产提供原料；为国民经济的发展提供必要的资金；为工业品的销售提供广阔市场；为我国外贸提供重要的出口物资；为国民经济其他部门提供劳动力。由此可见，农业是国民经济其他生产部门产生和发展的基础。

因此，党中央提出的“以农业为基础，以工业为主导”的发展国民经济的总方针和以“农、轻、重为序”安排国民经济计划的指导原则是极为正确的。

党的十一届三中全会以来，党在农村的经济政策已取得丰硕的成果。1984年粮食总产量已达到8000亿斤，人均800斤，棉花1亿担。特别在实行以户为主的联产承包责任制以后，我国农业连年丰收，城乡人民生活水平得到很大提高，这是重视发展农业生产的结果，也是党中央把发展农村经济作为社会主义建设首要任务的原因所在。

二、农业生产的特点

农业生产与工业生产有很大的区别。正确认识农业生产的特点，对于按照客观规律要求办事，搞好农业经济管理工作，加快农业的发展具有十分重要的意义。

农业生产的根本特点就是经济再生产过程同自然再生产过程交织在一起。所谓经济再生产，就是人们投入活劳动和物化劳动，生产出满足人们需要的产品的生产。所谓自然再生产，就是动植物本身生长发育和繁殖后代的生产。这两种生产过程是不可分开的交织在一起的。农业生产与工业及其他部门生产的根本区

别也就在这里。

农业生产除了这个根本特点以外，还有以下几个特点：

（一）土地是农业生产中不可代替的生产资料

社会物质生产部门很多，但除农业外，没有一个部门是以土地作为基本生产资料的。对其他部门来说，土地只是作为劳动场所使用的，因此，它们不必考虑土地肥力状况，而在农业生产中，土地不仅作为劳动的场所，而且还作为农作物的生长基地。土地利用如果得当，土地的生产力不会降低，而且还能提高。这个特点说明土地的合理开发利用是一个特别值得重视的问题。

（二）农业生产在很大程度上受自然条件的影响

由于农业生产受着自然条件的影响，而各地的自然条件又各不相同。因此，农业生产具有严格的地域性。这就是说，在同样劳动消耗的条件下，不同的自然条件，会有不同的农业收成。所以，在农业生产中，进行农业生产布局时，必须因地制宜，根据当地的自然、经济条件和生态特点，作出适当安排，才能发挥优势，取得较好的经济效益。

（三）农业生产在劳动时间和生产时间上是不一致的

所谓农业生产的季节性就是由于这种原因造成的。为什么会出现季节性？这是由于动植物本身在持续地进行生长发育，而人们只是在农艺要求所确定的时间内进行作业。这个特点表明：

（1）农业生产要不违农时；（2）进行农业生产，要考虑均衡地使用人力、物力和财力问题。

（四）农业产品除用作消费资料外，还要用作生产资料

农业生产一方面要为人们提供粮食和副食品，为轻工业提供原料；另一方面又要为自身提供种子、种苗、种禽等以满足再生产的需要。因此，根据农业生产的这个特点，我们进行农业生产时，不但要考虑增加农产品的产量，也要考虑提高农产品的质

量。

三、农业经济管理的必要性

管理是人类社会发展到一定阶段的产物。管理是一项重要的社会活动，是社会分工协作的客观要求。经济管理则是指生产资料的所有者为了一定的目的，在所管辖的范围内，对社会经济生活所进行的计划、组织、指挥、调节和监督等一系列的组织和实施活动，它是影响经济增长的重要因素之一。

马克思说：“凡是直接生产过程具有社会结合过程的形态，而不是表现为独立生产者的孤立劳动的地方，都必然会产生监督劳动和指挥劳动。”^①这就是说，社会化大生产不能没有指挥和管理，社会化程度愈高，对管理的要求愈高。马克思又说：“一个单独的提琴手是自己指挥自己，一个乐队就需要一个乐队指挥。”^②这也是说明管理的重要性的。现代化的大生产既要求先进的技术，也要求科学的管理。管理工作跟不上，先进的技术不能充分发挥作用。技术和管理对于企业来说如一车的两轮，失去任何一轮，车子都不能前进。

农业经济管理工作的必要性，我们从一些资本主义国家的情况也可以得到说明。英国的工业技术并不比美国落后，但英国的生产力水平比美国却低得多，原因就是前者的管理水平不如后者。日本的工业产量能在15年的时间在资本主义国家上升到第二位，原因也在于他们重视管理工作。管理是我们生活中不可缺少的东西。所以，加强经济管理工作，这绝不仅仅是经济管理工作者的职责，也是全体农业技术工作者所应关心的大事。因此，要求高等农业院校的学生学习掌握农业经济管理方面的理论是十分

^① 《马克思恩格斯全集》第25卷，第431页。

^② 《马克思恩格斯全集》第23卷，第367页。

必要的。同样，随着农业经济建设的发展不仅需要大批的农业管理人才，而且也需要为数众多的技术人员担任技术部门的领导工作。作为一位农业技术部门的领导者，不懂经济管理，要把领导工作做好，这是不可设想的，学习和掌握经济管理知识也是各级领导者所必需的。

四、农业经济管理研究的对象

农业经济管理学研究对象是在农业经济领域内怎样合理地组织农业生产力，正确处理农业生产力与农业生产关系的矛盾，及时调整生产关系和上层建筑，以适应农业生产力的发展。

生产力是在生产过程中人与自然的的关系，它表明某一社会的人们控制与征服自然的能力。农业生产中的生产力问题，是农业生产诸要素如何发挥作用及实现生产的问题。所谓合理组织生产力，就是要使生产力诸要素以最佳的状态组合起来，以最少的投入取得最大的经济效果。社会主义初级阶段的最根本任务就是发展生产力。贫穷不是社会主义，社会主义要消灭贫穷，就必须发展生产力。过去我们在研究和实际工作中片面强调生产关系的反作用，认为“生产力的发展离不开生产关系及其上层建筑的改革。”^①如果谁要想发展生产力，谁就是“唯生产力论”。其实，生产力的发展并不完全依靠生产关系的反作用，因为生产力发展的根本原因在于其自身的矛盾性。生产关系只有在符合生产力本身发展规律时，才能对它起推动作用。因此，我们在研究中，必须重视生产力内部矛盾及其发展规律，按生产力本身发展规律办事，并使生产关系的变革同它相适应。

^① 见1978年第4期《红旗》杂志。

生产关系是人们在生产过程中结成的相互关系。生产力决定生产关系，但生产关系对生产力有反作用，当它适合生产力性质时，就对生产力起促进作用，反之，就阻碍生产力发展。因此，在农业经济建设过程中，必须不断地完善生产关系，改善经济管理体制；另一方面，生产关系问题直接表现在人们之间的经济利益关系上，所以，在农业经济管理工作中，一定要注意农业劳动者的经济利益及如何调动他们的积极性。

上层建筑与经济管理也有极其密切的关系。上层建筑是建立在经济基础之上的政治、法律制度、文化、艺术、意识形态等方面的综合。经济基础决定上层建筑，上层建筑是为经济基础服务的。因此，在研究农业经济管理问题时，也必须注意如何贯彻党和国家的路线、方针、政策问题，指导经济管理工作沿着正确的轨道发展。

根据上面分析可以看出，农业经济管理学是部门经济管理科学，它是经济管理理论的重要组成部分，是随着社会主义农业的产生而逐步形成和发展起来的。加强这门科学的研究和应用，对于提高农业经济管理干部的决策能力，提高整个农业经济管理水平，加速生产发展，实现农业现代化具有十分重要的意义。

五、农业经济管理的研究方法

任何科学研究的任务都是揭示客观事物的本质及其运动的规律，但要揭示事物的规律性必须有科学的方法。在现代经济科学的研究中，采取的方法很多，既有各种传统的方法，也有现代的方法。农业经济管理研究的方法有以下几种：

（一）科学抽象法

马克思指出：“分析经济形式，既不能用显微镜，也不能用

化学试剂，二者必须用抽象力代替。”^① ① 农业经营管理学是社会科学，对于社会科学一般都采用科学抽象法。所谓科学抽象法就是利用分析、综合、类比、归纳、演绎的手段，将从农业经济管理实践活动中取得的材料，进行科学的抽象，从而揭示事物发展的规律。

（二）统计分析法

唯物辩证法告诉我们，事物都是质和量的统一，没有无量的质，也没有无质的量，任何经济现象，既有质的规定性，又有量的规定性。定性分析在于把握事物的本质，定量分析在于揭示事物的内在规律。因此，在研究经济管理问题时，必须把定性分析和定量分析结合起来运用。

（三）科学试验法

自然科学需要试验，社会科学也需要试验。农业经济管理活动的资料，虽可通过会计、统计等手段取得，但有一定的局限性。对于经济科学来说，不同产业的经济结构、不同投资规模等，也可以用试验的方法予以研究，即建立试验区。每一试验区的建立，应有科学的见解、假说、建议，这样，就可以使研究与实践更加紧密地结合起来。

无论何种方法，在采用时必须理论联系实际。理论联系实际是发展科学的根本方法。理论的基础是实践，实践是检验真理的唯一标准。农业经济管理理论是否是真理，必须用实践去检验。因此，理论工作者必须具有实践的观点，不唯书、不唯上，具体问题具体分析，一切从实际出发。农业经营管理学产生于农业经济管理的实践，是农业经济管理实践的理论概括。研究农业经营管理学必须坚持理论联系实际的科学态度和方法。只有如此，才

^① 《马克思恩格斯全集》第23卷，第8页。

能保证农业经济管理这门学科的科学性，才能使农业经济管理的理论对农业经济管理的实践活动起到应有的指导作用，才能满足农业经济建设对理论的要求。

农业是国民经济的基础，为实现农业现代化，把我国建设成为一个繁荣富强的国家，去掌握农业管理的科学理论和方法是农业经济建设战线的全体同志和理论工作者，特别是高等农业院校技术专业师生的一项光荣任务。

第一章 农业经济管理原理

社会主义农业经济管理原理，是指社会主义农业经济管理活动实践所具有的普遍性、客观性、规律性的基本理论。它是对农业生产、经营与决策系统内在规律性的理论抽象；是农业经济管理者推动该系统正常运行的依据和规范；是实现科学管理，达到有效追求目标的前提。农业经济管理必须以这些基本原理为指导来开展经济管理活动，才能高效率地发展。因此，农业经济管理原理在农业经济管理理论中具有十分重要的地位，我们必须深入研究。

第一节 农业经济管理的基本原理

一、“人本”原理

（一）“人本”原理的概念

所谓“人本”原理，是指各项经济管理活动都应该以调动人的主观能动性和创造性为根本。

调动人的积极性，必须从物质和精神两方面进行研究。物质的基本满足是基础，同时，加强精神需要教育，即对需要满足客观性的教育，职业道德教育，并对每个人存在的预期需要，因势引导，才能使每个人的聪明才智充分发挥出来，主动积极地去完成自己的任务，这就必然会大大提高管理效率。

（二）运用行为原理注意激励方法

积极性是人参与活动任务产生的一种能动而自觉的心理活动状态。这种状态是在需要——动机——目标的推动及其引导下产生出来的。因此，需要是激励劳动者积极性的基础，产生行为的源泉。劳动者在一定目标的要求下，为实现其期望需要，在动机的直接推动下进行各种活动，推动力越大，积极性就越高，实现其需要的可能性就越大。因此，我们必须探寻用什么样的方法调动他们的积极性。常用的激励方法有目标激励、强化激励、支持激励、关怀激励、榜样激励和领导行为激励等。

二、系统整体性原理

(一) 系统整体性原理

1. 系统的概念。系统在韦氏新国际字典 (Websters New International Dictionary) 里所下的定义是：“一组相互依存或彼此间交互影响的事物，为达成共同目标所构成的整体，称之为系统”。

系统的整体具有其组成部分在孤立状态中所没有的新质，如新的特性、新的功能、新的行为等。整体的效益超过各部分效益的总和。这种整体观念，称之为系统观念。

2. 系统分析的特性和步骤。系统分析是一门新兴的学问，是管理科学中的一种决策方法，它不同于其他决策理论和计量分析方法，是由于具有以下特性：即以系统的整体效益为目标，以寻求解决特定问题的最佳策略为重点，运用计量分析的方法，赋予决策者价值判断，以求实现最有利的决策。

系统分析的步骤，可用图 1-1 示意。

3. 系统分析评价。随着社会的进步，决策阶层所接触的事物愈来愈复杂，牵涉的范围越来越广泛，决策人必须有系统观念，通盘了解，运用科学的计量方法，研究出整套的方案，才能