

内蒙古自治区党史研究室党史资料丛书 张宇主编

西部开发学论纲

XIBU KAIFAXUE LUNGANG

● 储建中/著

 中央民族大学出版社
China Minzu University Press

内蒙古自治区党史研究室党史资料丛书 张宇主编

西部开发学论纲

XIBU KAIFAXUE LUNGANG

储建中/著

中央民族大学出版社
China Minzu University Press

图书在版编目(CIP)数据

西部开发学论纲/储建中著. —北京:中央民族大学出版社,2009.1

ISBN 978 - 7 - 81108 - 697 - 3

I. 西… II. 储… III. 西部大开发(中国)—研究 IV. F127
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 093291 号

西部开发学论纲

作 者 储建中

责任编辑 杨爱新

封面设计 傲 腾

出 版 者 中央民族大学出版社

北京市海淀区中关村南大街 27 号 邮编:100081

电话:68472815(发行部) 传真:68932751(发行部)

68932218(总编室) 68932447(办公室)

发 行 者 全国各地新华书店

印 刷 者 北京艺辉印刷有限公司

开 本 710 × 1000(毫米) 1/16 印张:13.5

字 数 130 千字

印 数 2000 册

版 次 2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 81108 - 697 - 3

定 价 28.00 元

版权所有 翻印必究

内容简介

本书是中国第一部西部开发学专著。作者创造性地从学科的产生背景、逻辑起点、研究对象、基本问题、主要任务以及十一个方向的研究内容入手,将西部开发提高到了西部开发学的科学高度。同时首次探索性地提出了西部开发学的“极点突破”、“多元协同”、“稳态整合”三大规律,由此完成了西部开发学的逻辑构建。其特点是思想独创、材料丰富、逻辑严谨、笔力雄健。对致力于西部开发研究与实践的读者具有一定的理论参考价值。

目 录

导言	(1)
第一章 西部开发学的理论定位	(13)
第一节 学科的产生背景	(13)
第二节 学科的逻辑起点	(33)
第三节 学科的研究对象	(36)
第四节 学科的基本问题	(46)
第五节 学科的主要任务	(49)
第二章 西部开发学的研究内容	(55)
第一节 市场与计划	(55)
第二节 网络与传统	(60)
第三节 人文与自然	(67)
第四节 城市与乡村	(79)
第五节 生产与消费	(84)
第六节 积累与扩张	(91)
第七节 富裕与贫困	(96)
第八节 人才与人力	(108)
第九节 科技与教育	(121)
第十节 民族与文化	(137)
第十一节 行政效率与领导素质	(151)

第三章 西部开发学的规律探讨	(165)
第一节 极点突破规律	(166)
第二节 多元协同规律	(172)
第三节 稳态整合规律	(178)
第四章 走向新世纪的高地	(187)
第一节 西部开发学的功能与作用	(187)
第二节 西部开发学研究队伍的建立	(193)
第三节 西部开发学走进大学课堂	(195)
第四节 西部开发学属于世界	(197)
主要参考文献	(200)
后记	(202)
后记之后	(206)

导 言

转眼间，西部开发已走进第十个年头。追溯历史，仍然有着激动人心的意义。1999年，当新世纪的曙光降临在共和国960万平方公里的改革热土时，中国共产党、中国政府依据邓小平同志生前关于“两个大局”的构想，提出了实施西部大开发的战略主张。骤然间，西部开发的大潮如千堆雪浪、万壑松风呼啸而来，扑向全世界每个中华民族子孙的心灵，搅起了阵阵波澜……

大幕刚刚拉开，2000年10月9~11日，中国共产党第十五届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》（以下简称《建议》）。对西部大开发，《建议》指出：“实施西部大开发战略，加快中西部地区发展，关系经济发展、民族团结、社会稳定，关系地区协调发展和最终实现共同富裕，是实现第三步战略目标的重大举措……要坚持从实际出发，积极进取、量力而行、统筹规划、科学论证、突出重点、分步实施。力争用五到十年时间，使西部地区基础设施和生态环境建设有突破性进展，西部开发有一个良好的开局。”

“十五”期间，西部开发的主要任务是：加快基础设施建设，抓好一批交通、水利、通信、电网及城市基础设施等重大工程，实施“西气东输”、“西电东送”。加强生态建设和环境保护，有计划、分步骤地抓好退耕

还林还草等生态建设工程，改善西部地区生产条件和生态环境。积极调整产业结构，加强农业，发展特色产业，推进优势资源的合理开发和深度加工，加快培育旅游业，努力形成经济优势。发展科技教育，做好人才培养、使用和引进的工作，实行干部交流，推广高新技术和先进适用技术。依托欧亚大陆桥、长江水道、西南出海通道等交通干线，发挥中心城市作用，以线串点，以点带面，有重点地推进开发。国家实行重点支持西部大开发的政策措施，增加建设资金投入。加大对西部地区特别是少数民族地区财政转移支付力度。加快西部地区改革和扩大对内对外开放步伐，发挥多种所有制经济活力。

面对 21 世纪西部开发的壮丽蓝图，十年来，我们不得不思考的问题是：西部开发固然有邓小平理论的思想基础、党中央坚强的政治保证、国家的宏伟计划、中央政府的决策措施，但对于西部的经济社会而言，毕竟都是一种强大的外部推动力量。毋庸讳言，在这种力量的作用下，西部的政治、经济、文化、社会事业在“十五”期间取得了长足的进步，但也出现了一些不容忽视的问题。为此，在科学发展观的指导下，深化对西部开发的认识，坚持以人为本、全面协调可持续发展，便成为当务之急。更重要的是，西部开发应当有一个理论支撑点。此其一。其二，继续进行西部开发的内在动力是什么，这种动力的理论定位和解释是什么，其三，在西部开发的外力和内力互相影响、互相促进的过程中，逻辑中介力量又是什么？应不应当有西部开发的理论？如果有，它又怎样影响和支持政府决策，指导开发实践？

科学理论发展的历史已无数次证明，在人类社会发展与进步的逻辑过程中，正是科学理论，点燃了光明的火把，上可以影响政府决策，下可以指导百姓生活。社会科学是这样，自然科学也是这样。1978年，正是“实践是检验真理的惟一标准”在中国共产党内的重新确立，才为改革开放事业奠定了扎实的理论基础，最终解放了思想，解放和发展了生产力，使当代中国发生了翻天覆地的变化。

1898年，31岁的居里夫人同丈夫比埃尔·居里一起发现了钋和镭两种元素，同年，她在研究钍时创造了“放射性”的概念，1907年又提炼出纯镭，后来又整理出放射性元素蜕变的系统关系，突破了物理学传统，奠定了原子物理学的重要基础。后来，居里夫人又和她的同道一起将镭应用于医学，特别是癌症治疗，影响了许多国家的政府决策，挽救和延长了无数病人的生命，在西方被称为“居里疗法”。可见，如果人类社会缺少科学理论这个逻辑中介，面临的将是一种万古如长夜的境地。^①

基于上述认识，作者2000年6月22日在《内蒙古日报》发表文章，首次提出“西部开发学”的概念和学科构想，旨在推进西部大开发的理论创造和实践总结。“西部开发学”的定义为：西部开发学是对中国西部地区自然资源、资本资源、人力资源开拓与发展规律进行研究探索的科学。到目前为止，时间虽然过去了九年，

^① 储建中编著：《世界精英的分析履历》，第218页，北京，海潮出版社，1991。

但作者依然坚持这一观点，主要理由如下：

一、自 1999 年胡锦涛同志首次提出“科学发展观”以来，到“十七大”中国共产党准确把握时代特征和中国国情，认真研究和回答我国社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、党的建设面临的一系列重大问题，形成了坚持以人为本、全面协调可持续发展的战略思想，并成为我国经济社会发展的重要指导方针。西部开发学正是在科学发展观指导下推出的新学科，它要解决的是西部开发为什么要提升到科学水平、用怎样的科学理论来指导西部开发等重大问题。

二、西部地域辽阔、资源富集，只有从西部开发学的理性高度出发，才可能减少盲目性，降低开发成本，实现最优化开发，并在整体上激活各开发因子，扩张开发空间，以更好地完成开发任务。“西部”概念的界定，在我国当代始于 1985 年。这年 8 月，国家有关部门在兰州召开了“中国西部地区经济发展讨论会”，与会专家一致认为：所谓“西部”，应将地理位置同经济发展水平结合起来，同少数民族发展状况结合起来。这样，西部地区就应包括陕西、甘肃、青海、云南、贵州、四川、内蒙古、广西、宁夏、西藏、新疆 11 个省、自治区。1996 年 9 月，重庆市被国务院批准为我国第四个直辖市，故而今天应称西部 12 省市。但是，1986 年，东、中、西部的划分有了新的明确定义。第六届全国人大四次会议通过的“七五”计划正式公布：东部地区包括北京、天津、河北、辽宁、上海、江苏、浙江、福建、山东、广东、海南 11 个省市。中部地区包括黑龙江、吉

林、山西、河南、湖北、湖南、安徽、江西、内蒙古、广西 10 省区。西部地区为宁夏、西藏、新疆、陕西、甘肃、青海、云南、贵州、四川 9 省区。^①“八五”、“九五”期间，继续沿用了“七五”东、中、西部三大地区的概念界定，未作变更。到 2000 年 10 月，国务院正式明确内蒙古、广西两个自治区划入西部范畴。这样，西部 12 省市区共占全国国土总面积的 71.7%，地貌构成和土地类型复杂多样，长江、黄河源头及四大高原、四大盆地、五大牧区、五大沙漠皆在其中^②。

另外，据 1998 年统计，西部地区总人口约 37058 万人，占全国人口的 29.7%，人口密度为每平方公里 53.95 人，分别为全国平均值和东部人口密度的 41.5% 和 12.4%，少数民族人口 6000 多万人。从自然资源方面看，农牧业方面，西部地区是全国重要的商品粮产区、棉花产区、畜牧业基地，且农业适耕土地资源开发潜力大。同时，土地价格低廉、开发成本低、农业劳动力资源异常丰富。矿物方面，全国目前已探明的 140 多种矿产资源，西部有 120 多种，其中稀土、钒、钛、铜、汞、铅、锌、钴、锗、铂、钨等近 30 种矿产储量居全国首位。从能源方面看，西部地区是我国水能蕴藏量最大的地区。据估计，水能理论蕴藏量达 5.57 亿千瓦，占全国

① 杜平等编著：《西部大开发战略决策若干问题》，第 61 页，北京，中央文献出版社，2000。

② 杜平等编著：《西部大开发战略决策若干问题》，第 61 ~ 62 页，北京，中央文献出版社，2000。

总量的82.3%，其中可开发利用的水电资源为2.74亿千瓦，占全国总量的72.3%，开发潜力非常大。生物方面，西部地区是我国生物资源最丰富的地区。原林业部批准成立的91个国家级森林公园，大部分在西部地区。贵州荔坡县境内的茂兰喀斯特森林湖，面积2万公顷，森林覆盖率达92%，是世界罕见的分布集中的原始森林残存区，有“基因库”之称。同时，西部的林区中分布着3.2万种高等植物、2800多种树本，近2000种鸟类、兽类、爬行类和两栖类动物。如国家一级保护动物金丝猴、黑叶猴、大熊猫、云豹、白獾、黑颈鹤、朱鹀等，国家一级保护植物银杉、珙桐、秃杉、杪椌等早已驰名中外。旅游方面，西部地区资源极其丰富。广西有享誉世界的桂林山水、北部湾亚热带滨海风光，云南的西双版纳号称“绿色宝石”，贵州有黄果树瀑布、红枫湖、舞阳河等8个国家级风景名胜，四川有九寨沟、峨眉山等黄金旅游景点，陕西的西岳华山、临潼骊山，新疆的天山、吐鲁番葡萄沟，青海的玛旁雍错湖，西藏的布达拉宫，内蒙古的成吉思汗陵，宁夏的西夏王陵、沙湖等，都如璀璨的明珠一样镶嵌在西部的土地上，令来者流连忘返，没齿不忘^①。

广阔的空间和丰富的资源究竟应当怎样开发和利用？没有一种跨学科的综合性的科学理论作支点能行吗？

三、东、中、西部经济社会指标的差距唤醒了西部

^① 陈栋生主编：《西部大开发干部参考读本》，第6~9页，北京，中央文献出版社，2000。

谋求发展和富裕的热情与要求，只有以西部开发学的科学理论为支撑，才可能不断实现开发目标。

先看国内生产总值（GDP）。1978年，东部地区占全国GDP总量的52.6%，此后逐年增加。1980—1998年，东部地区人均GDP一直高于全国人均GDP的160%~191%。中部地区从1980—1998年人均GDP一直低于全国人均GDP的10%~19%。从20世纪80年代开始，西部地区人均GDP就一直低于全国人均GDP的20%，20世纪90年代以后，与全国人均GDP的差距进一步拉大。到1998年，西部地区人均GDP低于全国人均GDP的34%。与东部地区人均GDP相差2.9倍^①。再看产业结构：1980年我国第一产业结构占三产结构的比重为30.16%，第二产业占50.31%，第三产业占19.53%；到1998年，第一产业为17.96%，下降了12.2个百分点，第二产业为46.62%，下降了3.69个百分点，第三产业增加了15.89个百分点。从东、中、西部三产构成看，差异十分明显：西部地区第一产业占GDP的比重仍高于1980年东部地区的1.44个百分点。据1998年统计，西部地区三产结构中第一产业结构高于全国平均水平17.96个百分点，第二产业低于全国平均水平5.6个百分点，第三产业低于全国平均水平1.88个百分点。而有意思的是，西部地区中内蒙古自治区的三产结构变化数值不仅低于西部平均水平，第一产业的变化在全国也

^① 陈栋生主编：《西部大开发干部参考读本》，第43页，北京，中央文献出版社，2000。

是倒数第一。也就是说,改革开放 20 多年,内蒙古的第一产业不仅没发展,反而逆向推进 2.29 个百分点,就连贵州、西藏都分别正向提升了 9.79 个百分点和 19.18 个百分点。其中原因,值得深思和探讨^①。

再看全社会固定资产投资:1980 年全社会固定资产投资为 123.4 亿元,东部占 50.7%,西部占 17.8%;1985 年全社会固定资产投资总额为 2543.2 亿元,东部占全国的 50.1%,西部只占 19.2%;1995 年全社会固定资产投资总额为 20019.3 亿元,东部占 61.8%,西部占 18.4%;1998 年全社会固定资产投资总额为 28406.2 亿元,东部占 57.63%,西部占 21.2%。而外商投资企业数 1998 年东部为 80.15%,中部为 10.24%,西部只占 7.3%;投资总额东部为 82.31%、中部为 9.35%、西部为 8.34%。从城镇居民家庭人均纯收入和消费状况看:1980 年我国城镇居民家庭人均纯收入最高的省市与最低的省市相差 260 元,到 1998 年城镇居民家庭人均纯收入最高与最低的省市绝对额相差为 4870 元。该年全国城镇居民家庭人均纯收入为 5458 元,东部地区为 6722 元,中部为 4534 元,西部为 4808 元,中西部分别低于东部 32% 和 28%。从消费支出看,1998 年全国城镇居民家庭全年平均每人 4332 元,东部为 5305 元,中部为 3616 元,西部为 3908 元。家庭消费支出占纯收入比重全国平均为 79.4%,东、中、西部分别为 78.9%、

^① 资料来源:《内蒙古经济统计年鉴》,呼和浩特,内蒙古人民出版社,1999。

79.8%、81.3%。再看农村居民家庭人均纯收入和生活消费支出：1980年我国农村居民家庭人均纯收入为191元，东部地区为249元，分别高于中部和西部地区60元和79元。1995年全国农村居民人均纯收入为1578元，人均生活消费支出为1310元，生活消费支出占纯收入比重为83%。其中东、中、西部农村居民人均生活消费支出各占纯收入比重分别为73.3%、84.3%、91%。西部地区农村居民人均生活消费支出大于东部地区13.7个百分点，甘肃、宁夏农村居民人均生活消费支出超过纯收入，内蒙古、云南农民生活消费支出占纯收入比重分别为97.8%和97%。1998年全国农村居民家庭人均纯收入为2162元，生活消费支出1590元，占纯收入的73.5%。东部地区农民人均纯收入分别高于中部和西部1200元和1683元。其中生活消费占纯收入比重东部为69.2%，中部为70.9%，西部为78.6%。从乡镇企业看，我国西部农村的乡镇数超过东中部，但东部的乡镇企业职工人数、乡镇企业的增加值远远超过中西部。1998年，全国共有乡镇企业2003.9万个，其中东部占全国比重为38%，中部占32.3%，西部占29.3%。当年，乡镇企业在职职工人数为12536.5万人，其中东部占48.4%，中部占30.7%，西部只占21%。当年，乡镇企业增加值为22186.5亿元，其中东部乡企增加值占全国的58.5%，中部占28.3%，西部仅占13.3%。从通信业务看，1998年全国邮电业务总量为2431.21亿元，其中东部邮电业务量占全国的63.4%，中部占22.1%，西部只占14.42%。1998年全国互联网用户共有67.68万

户，其中东部地区占 74.7%，中部地区占 18.7%、西部仅占 6.7%。从交通运输情况看，1998 年，全国平均每 1 万平方公里约有国家铁路营业里程 59.98 公里，其中东部地区的铁路密度为每万平方公里 142.61 公里，中部为 129.19 公里，西部为 30.4 公里。西部的铁路密度低于全国平均水平近一半。从公路看，1998 年全国共有等级公路 106.92 万公里，其中高速公路、一二级公路中，东部占全国的 50.7%、中部占 30%、西部占 19.3%，而等外公路，西部地区却占到了全国的 53%。从民用汽车看，1998 年全国共有汽车 1319.3 万辆，其中东部地区占全国的 51.5%，中部地区占 25%，西部地区占 23.5%^①。

从以上数据可以看出，同东中部相比，西部的经济社会指标差距已经或正在超过人们的心理承受能力，否则，西部就不会出现大量人才“孔雀东南飞”的现象。所以，外部的刺激和差异必然引发西部经济社会内在的开发需求，而开发需求又必然从感性上升为理性，进而产生一种理论需求。只有当西部的投资规模和其他相关条件具备后，其发展速度才可能赶上或超过东部。显然，以 1958 年“一天等于二十年”的热情是无论如何也实现不了西部开发的目标的。那么，就需要一种谋略，一种理性设计及实践探索。这是一个必然的过程。

当然，经过十年的开发，西部与东部的差距缩短了不少：以 2006 年为例，西部经济有了迅猛发展，比如国

^① 陈栋生主编：《西部大开发干部参考读本》，第 45～50 页，北京，中央文献出版社，2000。

内生产总值，西部地区中四川最高，为 8637.8 亿元，其次为广西，4801.98 亿元，内蒙古位居第三，4790 亿元，10 年翻了一番多，增长率为 18%，名列西部 12 省市区第一。^①再以 2006 年城镇居民年人均可支配收入为例，西部 12 省市区中重庆为第一，11570 元，内蒙古名列第二，为 10358 元；列第三位的是云南，10070 元；最低的为甘肃，8920.59 元；次低的为西藏，8941 元，其余皆在 9000 ~ 10000 元^②。同一年，从东部的北京、上海、广东、浙江等省、市看，国内生产总值大体如下：北京 7720.3 亿元，人均 GDP 达到 49505 元人民币，折合 6210 美元；上海 10296.97 亿元；广东 25968.55 亿元，人均 GDP 为 28077 元人民币，折合 3509 美元；浙江为 15649 亿元，人均 GDP 为 31684 元人民币，折合 3975 美元^③。再看城镇居民年人均可支配收入，北京为 19978 元，上海为 20668 元，广东为 16015.58 元，浙江为 18265 元。东西相比，西部最高的重庆比东部最高的上海相差 9098 元，西部最低的甘肃不及北京、上海、浙江的一半，只及广东的一半多一点^④。而农村居民年人均可支配收入同东部四省市相差也十分明显，比如上海市

① 资料来源：《中国统计年鉴（2007）》及 2006 年地方统计公报。

② 同①。

③ 资料来源：《2006 年北京、上海、广东、浙江国民经济和社会发展统计公报》。

④ 同③。