

ZHONGGUO NONGYE ZHENGCE DE JIBEN KUANGJIA

中国农业政策 的基本框架

张红宇 赵长保 主编



中国财政经济出版社

ZHONGGUO NONGYE ZHENGCE DE JIBEN KUANGJIA

中国农业政策 的基本框架

张红宇 赵长保 主编



中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农业政策的基本框架 / 张红宇, 赵长保主编. —北京: 中国财政经济出版社, 2009. 9

ISBN 978 - 7 - 5095 - 1778 - 9

I. 中… II. ①张…②赵… III. 农业政策 - 研究 - 中国 IV. F320

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 156420 号

责任编辑: 刘五书

责任校对: 张全录

封面设计: 郁 佳

版式设计: 兰 波

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京富生印刷厂印刷 各地新华书店经销

787×960 毫米 16 开 16.5 印张 234 000 字

2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月北京第 1 次印刷

定价: 30.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 1778 - 9/F · 1503

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744

前言

qian yan

呈现在读者面前的这本专著，是关于中国农业政策框架的成果。它是在中加小农户适应全球市场发展项目之一——“中国农村改革30年评价与中国农业政策基本框架的发展”课题研究基础上形成的。

政策是推动农业发展的核心因素之一。由于不同农业政策在目标选择、内容、形式与变迁方向上既存在着显著的差异性，又有着广泛而深刻的联系，成功的农业政策必须在体系结构上实现均衡和协调。经过30年的改革发展，特别是随着2004年以来中共中央、国务院一系列重大政治决策的实施，中国已经初步形成了新时期全面建设小康社会的农业政策体系。但是，由于中国农业政策的内在层次和联系极为复杂，如何在快速现代化进程中协调实现农业政策的不同目标仍然是一个巨大的挑战。

为实现政策体系的均衡与协调，不少农业发达国家已经形成了一套促进现代农业发展的政策框架，并相应形成了一系列协调、保障和调整农业政策框架的措施和方法。例如加拿大依靠其卓越的技术和能力，已经建立了一个综合的农业政策框架，使得本国在全世界食品安全、创新与环保生产方面处于领先地位。借鉴农业发达国家在农业政策框架制定与调整方面的成功经验，对进一步深化中国农业政策基本框架问题的探索和研究有着积极的意义。

鉴于此，为回顾农村改革30年来中国农业政策演变的历史进程，研究当前中国农业政策体系的主要内容与框架结构，探讨中国农业政策的发展趋势，农业部产业政策与法规司、农业部农村经济研究中心与中加农业发展项目北京项目办公室2008年7月达成合作协议，共同拟定并实施了“中国农村改革30年评价与中国农业政策基本框架的发展”的项目。

项目开展以来，在与加拿大农业及农业食品部官员和专家学者开展多次主题研讨的基础上，项目组确定了研究的基本框架和主要内容。在研究过程中，根据需要又与加方研究小组进行了多次交流，召开了项目组内部研讨会，加方研究小组从农业政策的总体框架、农业资源环境保护、农产品质量安全管理等多方面对项目研究框架、中期研究成果提出了宝贵的修改意见。

作为中加双方共同努力、合作研究的重要成果，最终形成了《中国农业政策的基本框架》报告。报告研究目的在于通过对中国农业政策演进历史脉络的回顾、政策内容的评述、发展趋势的展望，从总体上把握中国农业政策框架最核心的内容，回答中国农业政策框架“是什么样”、“为什么是这样”和“今后会是什么样”的问题。在最初的研究框架中，研究内容包括中国农业政策的总体评述、农村基本经营制度、耕地保护制度、粮食安全政策、结构调整政策、农业税收政策、农业补贴政策、价格支持政策、产品贸易政策和未来农业政策展望等几个方面。随着研究的深入，中加双方经协商又增加了市场流通政策、农业基础设施建设政策、农村金融政策、农村劳动力转移就业政策、农业资源环境政策和农产品质量安全政策等六个方面的内容，最终研究报告形成了包含十四项主要政策内容的基本框架。

张红宇、赵长保作为课题主持人，组织领导了本项目研究工作，与加方研究商定了主要研究框架和研究范式。加方研究小组成员多次参与课题的讨论，并提出了许多富有建设性的意见。参

与课题调研和讨论的主要人员为：韩俊、马晓河、黄季焜、王鹰、秦富、姜长云、蓝海涛、郭汉弟、李伟毅、江文胜、郑有贵、张海阳、杨洁梅、王莉等。来自国务院发展研究中心、国家发展和改革委员会宏观经济研究院、中国农业科学院农业经济与发展研究所和农业部国际合作司的多位专家在研究报告形成过程中提出了大量针对性很强的修改意见，为研究报告的最终完成起到了不可或缺的重要作用。在项目结题的论证会上，专家们认为此项研究具有开创性意义，有必要在此基础上进一步丰富和完善，并建议增加农业科技政策、农村扶贫开发政策等内容。

根据专家们的意见和建议，我们在《中国农业政策的基本框架》报告的基础上，增加了农业科技政策、农村扶贫开发政策两部分内容，并组织课题组部分人员分工合作，对研究成果进行补充、丰富和完善，最终形成了本专著。有关章节修改或撰写的具体分工是：总论、第一章、第三章、第七章、第十六章、结语由李伟毅执笔，第二章、第十一章由张海阳执笔，第四章、第六章、第十二章、第十三章由郑有贵执笔，第八章、第九章、第十章由王莉、张海阳执笔，第五章、第十四章由江文胜、张海阳执笔，第十五章由江文胜、郑有贵执笔。张海阳、杨洁梅承担了本书初稿的统稿和初步编辑工作。张红宇、赵长保承担了书稿的最终审核和定稿工作。

对中国农业政策进行系统分析和科学评价并不是一件容易的事情。我们在开展研究和修改书稿的过程中，无时无刻不感到肩上的沉重压力。由于我们的学识有限，阅读的文献范围也有限，本书的不足甚至错误之处在所难免，恳请读者批评指正。

编者

2009年8月

Preface

Preface

This monograph is the output on the framework of China's agricultural policy, based on the study of "Assessment of the Past 30 Years' Rural Reforms in China and Development of China's Basic Agricultural Policy Framework", which is one of the projects of China – Canada Small Farm Adjusting Global Market Programs.

Policy is one of the key factors in agricultural development. Different agricultural policies have significant differences on targets, contents, forms and change trends, but also have widespread and profound relationships with each other. Successful agricultural policy should be balanced on the structure of policy system. Through 30 years reform and development, especially since 2004, a series of important political decisions of the Central Committee of the Communist Party of China and the State Council have been implemented, the new agricultural policy system in the new phase of building a well – off society in all – round way has been initially established in China. However, agricultural policy of China is a complicated issue which has rich interrelations and contents. Therefore, how to achieve the different goals of agricultural policies in the rapid process of modernization coordinate-ly is still a big challenge.

To achieve the balance of policy system, a number of agriculturally advanced countries have formed a policy framework to promote the development of modern agriculture, and a series of measures and methods were made correspondently to coordinate, protect and adjust the agriculture policy framework. For example, to build on its excellence and expertise, Canada has established a comprehensive Ag-

gricultural Policy Framework to position itself as the world leader in food safety, innovation and environmentally responsible production. Using agriculturally advanced countries' successful experience on formulation and adjustment of agricultural policy framework for reference has positive significance for the exploration and research of agricultural policy framework in China.

In view of this, to review the historical course of agricultural policy changes in the course of 30 – year rural reform in China, research the main content and framework of current agricultural policy system, explore the trend of agricultural policy development, Department of Sectoral Policy and Law, MOA and Research Center for Rural Economy, MOA and Beijing Project Office, China – Canada Agricultural Development Program reached an agreement in July, 2008, and decided to carry out the project of “Assessment of the Past 30 Years' Rural Reforms in China and Development of China's Basic Agricultural Policy Framework” .

Since the project was started, project team had multiple discussions with experts from Agriculture and Agri – Food Canada and officials from China – Canada Agricultural Development Project (CCADP), and decided basic framework and main contents of the research. In the progress of study, several seminars were held. Canadian experts gave a lot of valuable modification suggestions for research framework and mid – term findings, such as general framework of agricultural policy, environmental protection of agriculture resources and agricultural product quantity safety management, and so on.

As the important output by the joint effort and cooperative research of both sides, this project delivers two relatively independent reports. Sub – report two is *Study of Basic Framework of Agricultural Policies in China*. This report is aimed to grasp the most principle contents of China's agricultural policies framework in general, and answer questions of “what”, “why” and “future” of China's agricultural policy framework by review on historical course of China's agricultural policy changes, comment on the policies' content and prospect on development trend. In the first draft, this report covers overview of China's agricultural policies, basic operating system, arable land protection system, food security policy, agricultural restructuring policy, agricultural tax policy, agriculture subsidy

policy, price support policy, product trade policies and prospect on the agricultural policy. As the research goes further, six aspects of agricultural policies are added according to the discussions between experts from China and Canada, which are market circulation policy, agricultural infrastructure construction policy, rural finance policy, rural labor employment policy, agricultural resource environment policy and agricultural product quality and safety policy. Thus the final report covers 14 aspects of basic framework of agricultural policies.

Leaders of the project, Zhang Hongyu and Zhao Changbao, organized and led the research work, discussed with the Canadian experts and determined the main framework and research paradigm. Canadian experts engaged in the discussion of study and gave a lot of constructive suggestions. Main researchers engaging in the study and discussion are: Han Jun, Ma Xiaohe, Huang Jikun, Wang Ying, Qin Fu, Jiang Changyun, Lan Haitao, Guo Handi, Li Weiyl, Jiang Wensheng, Zheng Yougui, Zhang Haiyang, Yang Jiemei, Wang Li, et al. Experts from Research Department of Rural Economy, Development Research Center of the State Council, Academy of Macro - economy Research, NDRC, Institute of Rural Economy and Development, China Academy of Agricultural Sciences, Department of International Cooperation, MOA gave a lot of modification suggestions with strong pertinence, which play an indispensable role in the research. At the argumentation meeting of this project completion, experts thought that the research had initiatory significance, it was essential to enrich and improve the report, and they suggested adding agricultural technology policy and rural poverty alleviation and development policy.

According to the experts' suggestions, we added agricultural technology policy and rural poverty alleviation and development policy based on *Study of Basic Framework of Agricultural Policies in China*, and organized several researchers to cooperate to enrich the report, finally we accomplished this monograph. The division on modifying or writing the first draft is: Li Weiyl responsible for the preface, chapter 1, 3, 7, 16, and conclusion; Zhang Haiyang responsible for chapter 2 and 11; Zheng Yougui responsible for chapter 4, 6, 12, and 13; Wang Li and Zhang Hayang responsible for chapter 8, 9, and 10; Jiang Wensheng and Zhang

Haiyang responsible for chapter 5 and 14; Jiang Wensheng and Zheng Yougui responsible for chapter 15. Zhang Haiyang and Yang Jiemei unified and edited the first draft. Zhang Hongyu and Zhao Changbao audited and finalized the draft.

It is not easy to analyze and assess China's agricultural policy systematically and scientifically. During the study and draft – modification, our shoulders all through bore a heavy load. Due to our limited learning and reference, there may be some mistakes in this monograph. We look forward to readers' criticism and correction.

Editor

August, 2009

目录

mu lu

总 论 中国农业政策阶段变化与基本特征	(1)
第一章 基本经营制度	(19)
第二章 耕地保护制度	(32)
第三章 粮食安全政策	(45)
第四章 结构调整政策	(59)
第五章 农产品质量安全政策	(73)
第六章 农业税收政策	(90)
第七章 农业补贴政策	(104)
第八章 价格支持政策	(119)
第九章 市场流通政策	(132)
第十章 产品贸易政策	(146)
第十一章 农业科技政策	(160)
第十二章 农业基础设施建设政策	(175)
第十三章 农村金融政策	(186)
第十四章 农村劳动力转移就业政策	(200)
第十五章 农业资源环境政策	(215)
第十六章 农村扶贫开发政策	(228)
结 语 近中期中国农业政策演变展望	(244)
主要参考文献	(248)

中国农业政策阶段变化与基本特征

农业政策是政府在一定时期为促进农业发展而提出的具体措施和制定的行为准则，其基本功能是引导各种社会力量和资源为实现既定目标而努力。新中国成立以来，尤其是改革开放以来，在不同的历史时期和发展阶段，我国制定和实施了一系列促进粮食增产、农民增收、农业增效的政策措施，取得了用世界 6% 的淡水和 9% 的耕地资源解决占世界 20% 人口吃饭问题的巨大成就。

一、改革开放以来中国农业 政策的阶段变化

1978 年召开的中国共产党十一届三中全会拉开了我国农村改革的序幕。30 年来，农村改革以渐进方式逐步展开并不断深入。在此过程中，我国不断调整、完善农业和农村经济政策，逐步形成了一套完整的农业政策体系。从总体上看，我国农业政策的发展演变经历了政策目标多元化、调控手段市场化、规范政策法规化的历程。但在不同的历史阶段上，农业和农村发展面临的环境条件、所要解决的基本问题不同，因此农业政策演变也体现出了明显的阶段性，每一阶段的农业政策都兼收并蓄，在延续和继承以往政策的同时体现出明显的阶段特征。

（一）第一阶段，农业政策的核心是构建基本经营制度

本阶段时间跨度大体为 1978—1984 年，农业政策的主要内容是推行家庭承包经营制度，改革创新农村经济组织，重构农村微观经营主体。

改革开放以前，我国农村实行“一大二公”、“政社合一”的人民公社体制，土地等农业资源的使用、管理以及产品的处置和收益分配完全由集体控制。这种高度集中的集体统一经营模式，解决了分散经营条件下农业公共产品供给不足的问题，但其自身却存在两大弊病。一是平均主义极为突出。生产大队、生产队和社员没有完全的生产经营自主权，生产成果在公社、大队和生产队之间进行平调。二是农业生产效率低下。由于农业生产作业地域分散、农作物种类分散，对农业生产进行劳动监督的成本极高。实行工分分配的制度安排，使得劳动者只重视劳动数量，而不注重劳动质量。人民公社的体制制约，使农民的生产积极性难以发挥，农田基础设施建设的投入也无法转化为实际产出，导致农业生产效率长期低下。到 20 世纪 70 年代后期，农业仍是国民经济最薄弱的环节，全国人民特别是农民的温饱问题并没有得到解决。全国农民口粮人均在 150 千克以下，农村有 2.5 亿人吃不饱饭。全国有近 1/4 的生产队年人均分配在 40 元以下。1977 年，平均一个大队的公积金不到 1 万元，买不上一部中型拖拉机，甚至简单的再生产都难以维持。^①

我国农村改革首先从改变农业的基本经营制度入手。从 20 世纪 70 年代末到 80 年代初，农村家庭承包责任制在短短几年时间里从局部扩展到全国所有省份。1980 年，政策上明确提出在农业领域普遍建立各种形式的生产责任制。到 1981 年底，全国农村已经有 90% 以上的生产队实行了不同形式的农业生产责任制。为解决旧体制废除后出现的新情况和新问题，我国又从政策上引导建立以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。1983 年底，全国农村基本实行了双层经营体制。到 1984 年，中央文件明确提出农村土地承包期一般在 15 年以上。家庭承包经营制度被确立为农村一项最基本的生产经营制度。家庭承包责任制的普遍推行，动摇和瓦解了人民公社体制的基础。从 1983 年开始，我国开始实行政社分开、撤社建乡的工作。

^① 郑有贵：“‘三农’问题：政策目标与实现路径的历史回顾”，《河北学刊》，2003 年第 4 期。

到1985年春,政社分开、建立乡政府的工作全部结束,人民公社体制宣告解体。此间,为实现新旧生产经营体制的顺利转型,政府还在加强农村集体资产与财务管理、鼓励农村不同经济成分之间发展新型联合与合作、加强农业社会化服务体系建设等方面,出台了一系列政策和措施。

家庭承包责任制的实施,确立了农户的经营主体地位,再造了农村经济的微观经营主体,克服了原有制度的低效率,极大地调动了广大农民的生产积极性。在短短几年时间里,农业产出快速增长。1978—1984年,农业产出保持了年均7.7%的增长率。^①1984年与1978年相比,农业总产值以不变价计算增加了42.2%,按照生产函数估计,其中46.9%来自家庭承包经营制度改革带来的生产率提高,而化肥增加的贡献为32.2%,仅约占1/3。若以生产反应函数估计,农村经济体制改革对农业增长的贡献为42.2%,提价贡献为16.0%。^②家庭承包责任制不仅迎来了我国农业增长的“黄金时期”,而且在很短时间内解决了上亿人的温饱问题。农村贫困人口绝对数量从2.5亿人下降到1.3亿人,贫困发生率从30.7%下降到15.1%,成为人类消除贫困历史上的一项奇迹。^③

(二) 第二阶段,农业政策的核心是引入市场机制

本阶段的时间跨度大体为1985—1991年。随着家庭承包经营制度的确立,长期存在的农产品供给不足的局面发生了变化,农村改革发展的重点由生产领域向流通领域延伸,国家开始改革农产品流通体制、培育农产品市场、调整农村产业结构和促进农村非农产业发展,在农业和农村经济发展中引入市场机制。

改革开放前,由于农产品长期供给不足,为保障城镇人口的食品供应,我国实行农产品统购统销制度。1978年以后,我国粮食产量连续跨越3亿吨、3.5亿吨和4亿吨三个台阶,人均粮食占有量接近400千克,农产品供给压力大大减轻。农业生产的持续发展,既给农产品统购统销制度改革创造了条件,也增大了压力。在这种情况下,我国加快了农产品流通体制改革的

① 数据来源:《中国统计年鉴》。

② 林毅夫:《再论制度、技术与中国农业发展》,北京大学出版社2000年版。

③ 数据来源:《中国贫困监测报告》。

步伐。1985年1月，中共中央、国务院下发了《关于进一步活跃农村经济的十项政策》，政策核心是农产品统派购制度，除个别品种外，国家不再向农民下达农产品统购派购任务，按照不同情况分别实行合同定购和市场收购。此后，尽管粮棉等农产品流通政策出现过一些反复，但总体上市场化程度不断提高。

随着农产品产量迅速增长，国家开始积极推进农业和农村产业结构调整，一方面鼓励发展多种经营，优化种植业结构，促进农林牧渔全面发展；另一方面鼓励农民从事工商业等非农产业活动和发展乡镇企业。1983年以后，国家放宽了对农民经营非农产业以及进入小城镇从事工商业活动的限制。1984年，中共中央、国务院转发了农牧渔业部和部党组《关于开创社队企业新局面的报告》，提出对乡镇企业要同国营企业一样，一视同仁，给予必要的扶持，对农户联合的合作企业、分散生产联合供销的家庭工业和个体企业，也应积极引导和管理，使其健康发展。这些措施不仅促进了我国乡镇企业在20世纪80年代中期的异军突起，而且促进了农村经济从传统的农业单一结构转向多部门的综合发展。在农业总产值构成中，1991年与1978年相比，种植业比重下降了16.9个百分点，林业、牧业和渔业分别上升了1.1个、11.5个和4.3个百分点。在农村社会总产值中，1991年与1978年相比，农业比重下降了27个百分点，工业比重上升了25个百分点。^①

经过这一时期的改革发展，市场机制逐渐被引到了农业和农村经济中，并发挥了越来越重要的作用，农产品流通设施建设不断加强，农产品市场和农村要素市场日臻完善，为农业和农村经济全面向市场经济过渡奠定了基础。

（三）第三阶段，农业政策的核心是建立市场经济体制

本阶段的时间跨度大体为1992—2000年。随着建立社会主义市场经济体制改革目标的确立，我国农村改革发展开始全面向社会主义市场经济体制转轨。农业政策的核心是围绕健全农产品市场体系，利用市场机制全面取代计划调节手段。

^① 数据引自宋洪远等编著：《改革开放以来中国农业和农村经济政策的演变》，中国经济出版社2000年版。

1992年初,邓小平视察南方并发表重要讲话,我国的改革开放步伐明显加快。同年召开的中国共产党第十四次全国代表大会明确了建立社会主义市场经济体制的改革目标。1993年11月召开的中国共产党第十四届三中全会作出了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,把我国经济体制改革的目标和基本原则系统化、具体化。与整个经济体制改革进程相适应,1992年以后,农村改革进入了稳定基本政策、向建立社会主义市场经济体制方向深化改革的新阶段。此阶段的农业和农村经济政策主要包括以下几个方面:一是通过立法手段稳定农村基本经营制度,并在土地承包期15年到期后,继续延长保持30年不变。二是对粮棉等主要农产品的流通体制进行一系列改革,尝试建立与社会主义市场经济体制相适应的农产品流通体制。到1998年,依靠市场机制实现棉花资源合理配置的新体制基本建立。三是加快结构调整和体制创新,促进乡镇企业快速发展。1992—1996年,乡镇企业增加值年均增长速度达到42.8%,占国内生产总值的比重上升至26.0%,占全国工业增加值的比重达43.4%。^①四是加强对农业的宏观调控,建立粮食等主要农产品的专项储备制度、风险基金制度和农产品保护价收购政策,进一步加强农产品商品生产基地建设和农业综合开发,实行“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。五是推进农业结构战略性调整。在经过20年改革发展之后,中央作出了农业和农村发展进入新阶段的重要判断,并提出新阶段农业的中心任务是对农业和农村经济结构进行战略性调整,农业政策也针对新阶段的目标任务作出了调整和完善。

通过一系列的政策调整和创新,市场机制在我国农业和农村经济发展中的作用进一步凸现出来。同时,本阶段国家加大了政策支持和引导的力度,使农业在国民经济中的基础地位进一步加强。在多方面因素共同推动下,我国农业生产能力进一步提高,农村经济增长方式发生了明显转变。

(四) 第四阶段,农业政策的核心是促进工农、城乡协调发展

本阶段的时间跨度大体为2000年,特别是中国共产党第十六次全国代表大会以来。进入工业化中期阶段后,中央及时提出了“两个趋向”的重要论断,明确了统筹城乡发展的基本战略,制定了“多予、少取、放活”

^① 根据《中国乡镇企业统计资料》及《中国统计年鉴》相关数据计算。

的基本方针，农业政策体现出明显的协调城乡、工农发展的特征。

在这一阶段，中央从国民经济和社会发展全局出发，出台了一系列旨在强化农业基础地位、促进农民增收和推进农村经济社会协调发展的政策，主要体现在2004—2009年的6个中央1号文件中。这些文件分别以促进农民增收、提高农业综合生产能力、推进社会主义新农村建设、发展现代农业和加强农业基础设施建设等为主题，按照统筹城乡发展的总体思路出台了一系列重大政策措施，初步构建起了新时期的农业政策框架。这一阶段的农业政策主要包括：一是在农村税费改革试点的基础上，全面取消了四种涉农税收和八种涉农收费，终结了二千六百多年来面向农民征收“皇粮国税”的历史，并全面推进以乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制改革的农村综合改革。二是借鉴国际经验，出台了以对种粮农民直接补贴、良种推广补贴、农机具购置补贴、农资综合直补等“四补贴”为代表的农业补贴政策，探索建立了符合中国国情的农业补贴制度。三是全面放开粮食收购和销售市场，实行购销多渠道经营，推进国有粮食流通企业改革，使其真正成为市场主体，农产品流通体制改革的最后一块堡垒被攻克。四是在城镇化发展进程中，着力解决农民工的就业、社会保障、住房、子女教育、医疗服务等问题，为农民工进城就业创造良好的环境。五是按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，推进社会主义新农村建设。六是积极发展现代农业，用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业，提高农业水利化、机械化和信息化水平，提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率，提高农业素质、效益和竞争力。

经过几年的探索与实践，这些促进工农、城乡协调发展的政策措施收到了明显成效。据统计，2004年以来，我国粮食生产连续五年增产，总产由2003年的43070万吨增加到2008年的52871万吨，增加了9801万吨；单产由2003年的4335千克/公顷增加到4950千克/公顷，增加了615千克。农民收入增长速度连续5年超过6%，由2003年的2622元增加到2008年的4761元。2007年中国共产党第十七次全国代表大会进一步明确：“解决好农业、农村、农民问题，事关全面建设小康社会大局，必须始终作为全党工作的重中之重。要加强农业基础地位，走中国特色农业现