



紀東清鐵路設置巡警

自東清鐵路敷設以來鐵道兩旁佔地甚多故路線內之華俄商民貿遷日盛庚子之役俄人乘隙於鐵路界內設立俄巡警迨光緒三十一年前黑龍江將軍程德全既設稅局於昂昂溪紫蘭屯博克圖各車站因飭收稅委員於差役外另募巡警數名以保護稅局稽查匪類爲名而實以抵制俄巡收回警權爲目的三十三年鐵路各車站既設交涉局若巡警仍歸稅局管轄不如歸交涉局易收指臂相使之效因將巡警改歸交涉局兼辦並擬推廣辦法凡火車站地方皆多派警弁警兵保護鐵路兼任查匪捕匪又於舊有之昂昂溪博克圖紫蘭屯外添辦富勒爾基車站巡警一處鐵路公司卽有煩言謂照鐵路合同第六條所載辦理巡警係公司之權雖華官爲共保治安起見究非責任所應有不惟侵奪公司權限亦與鐵路合同大相違背一再催逼務將鐵路境內江省各交涉局華巡一律撤回免生誤會等語查鐵路合同所謂歸公司經理者係指工程建造而言巡警乃民政之一端爲中國固有之權非公司所得干預當經嚴詞駁復其各車站已設之巡警仍照舊辦理不得撤回

一面咨請外務部與俄使據理詰責磋商數月始據俄使照覆聲稱現奉本國政府訓條情願俟鐵路展佔地段劃清後將鐵路界內交涉總分局章程另附條款以便在新展地界內如另設中國巡捕等類並允將界內所住華民不歸地方官管轄之不便一併除去現在鐵路展地合同雖已簽押蓋印惟地段尚未劃分故鐵路公司於巡警問題仍延宕不遽開議然俄國政府不能阻止中國在鐵路安設巡警既經俄使照覆外務部文內敘明公司心雖不甘亦豈能始終狡執惟盼吉江兩省會議早決籌撥鉅款見諸實行耳先是俄人欲在路界設自治會署濱江關道杜學瀛請於前吉林巡撫朱家寶開辦鐵路巡警以資抵制家寶韙之命會同江省委員詳議三十四年二月杜學瀛會同江省交涉局總辦宋小濂稟稱巡警爲民政之一部分係屬今日之要圖況路界主權久被攘奪及今抵制猶未爲晚但外人籌設自治原冀組織羣力爲深根固蒂之謀我僅以巡警一端圖保主權其勢已非優勝倘復勉強敷衍不惟虛糜無濟且相形見絀反貽外人之譏故籌設警兵較他處尤爲重要非力求精善不足以挽回萬一縱使路綫三千餘里車站六十餘所核計招兵須二

千餘人歲費須二十餘萬兩亦宜挾全力以爲之而無所顧惜蓋事關全局未便以籌款不易姑爲置之再四會商草擬辦法大綱十條上之吉撫吉撫令交涉總局覈議並下其議於度支民政兩司於原議立學堂定權限設議會按路駐兵各局辦事各條皆謂可行至經費籌款裁兵節餉各節須兩省會籌妥慎商辦未可倉猝定議若該處鐵路橫亘吉江巡警自應兩省合辦惟巡警行政範圍宜直接於民政司而間接於交涉局援照京榆鐵路巡警辦法除違警罪由巡警局自理其餘刑民訴訟仍逕送各該處地方官審判以清權限等因會覆定議夫路線所經無非中國土地今華巡已立而俄巡仍不撤我雖若處於平等之勢而已陰失其主國之權是宜亟養警才廣籌經費務令弁兵既足敷分布規則亦煥然改觀然後援引合同第五條鐵路應歸中國保護之語及本年外務部與俄使訂定公議會大綱十八條所載鐵路界內首先承認中國主權不得稍有損失之文以與公司切實磋商庶能就我範圍也

1972

紀東清鐵路自治會

俄人之擅設自治會於哈濱各埠發表於光緒三十三年十月而議結於宣統元年三月此年餘中俄人種種強橫之舉動直欲干預我政治攘奪我主權而猶藉口於公司應有之權利不便放棄且讓權於界內居住之中外人民享受平等利益爲辭此皆東清鐵路合同之第六條譯華文經理二字爲法又治理二字之誤會階之厲也當訂東清鐵路合同時我國政府許該公司建設鐵路之辦法內稱該公司有鐵路購地界內治理專權一語係專指關於鐵路事務而言如材料廠車站房屋之類凡範圍公司以內之事自有治理之權若在附屬地內如裁判巡警衛生各事則管理之權仍在中國國家蓋其地既非租界其事屬於政治與該公司之經營商務者何涉政府與公司訂立合同萬無將地方行政權給與該公司之理公司承辦一事萬無侵及公司以外之權此爲合同內治理二字之解釋其理明甚方哈濱之初設交涉局也凡關於鐵路事件及牽涉鐵路人員工匠命盜詞訟各案會同公司和衷商辦緝捕人犯協同差拏拘留則各歸各辦非故優異用示持平至鐵路界內華商

之貿易仍聽華官之命令自三十二年設立關道俄亦添置總領事於是鐵路界內華俄訟案不關鐵路者歸關道與俄領事會審其關於鐵路者歸交涉局與鐵路俄員會辦夫哈濱既放爲通商口岸交涉案件華俄會審雖屬通行向例而未有租界名目尙宜設法挽回卽鐵路交涉局原訂章程十條所損主權在司法一部分其用人行政尙復權自我操今公司擅訂自治會章數十條範圍甚廣如抽收各項捐稅管理地方產業以及衛生善舉商業工場事事皆被干涉語其組織儼以公司爲總攬機關而以舉代表會議名曰議事會設地方參議名曰董事會純乎自治團體之性質且名爲鐵路界內自治而曰以鐵路總公司批准之地爲準則自治區域何所限制名爲公司選舉而曰地方參議處總董非俄籍不得與選則一切實權歸俄掌握其注意在據有該處全部之行政權而借選舉爲名以排斥中國所派官吏得以爲所欲爲是詎獨干預我政治攘奪我主權直欲開割據領土之漸也其尤蔑視者不告之於我地方官不謀之於我政府不商之於各國駐紮領事而擅自訂章擅自出示擅自勒捐一再加款視前倍蓰商民何力詎能堪此而去年十一月俄巴里司

遂相率封閉各站華舖之門哈埠最先滿洲里繼之博克圖繼之昂昂溪繼之海拉爾又繼之昂站各商匾額毀搗一空海站劉委員勸止遂予羈押且一限再限封閉發其端驅逐將隨於後商民困苦不忍卒言而迭經勸諭路界華商令勿擅入俄人自治會並禁輕輸捐款致彼執爲允認之據各華商尙能齊心堅拒結體任封蓋亦知關乎中國主權者大也英美各國亦弗直俄之擅自擴張權力也咸欲出而干預之惟日本噤不言正欲視東清之結果爲南滿之榜樣而已是時署濱江關道施肇基交涉局道員于駟興往返磋商不下數十次而公司輒曰我奉總公司之命令且係會董主持也我外部詰之俄使曰此奉政府之訓條非使臣所能爲也迨電駐俄公使薩陰圖詢俄政府又曰此戶部之責任非外部意也前後乖舛彼此推諉計三月之中各站之被封而復啟啟而復封者凡三次商情激烈幾釀事端迭商吉江兩撫一面撫卹華商一面痛陳外部宣統元年二月調施肇基于駟興至京向俄使提議俄亦派鐵路總辦霍爾窪特代辦達聶爾同時入都會議外部不忍商民之久困也於霍達到部之日遂商准華商照公司新定數目暫交華官存儲並令轉飭華

商將公司所發捐冊註明某舖某人捐數交還公司一面由霍電令啟封聽候會議照會已互換矣於是告外部曰華舖捐款飭照現收之數由中國地方官經收暫存雖是轉圜辦法然照現狀礙難承認查俄人在哈滿博昂海五站種種舉動令人髮指勒捐華商並不先與我說妥其曲一封閉各站甚至毀壞華區羈留委員其曲二屢次飭施道于道苦口磋商不憚再四既已啓閉旋又被封今各站尚未啟封而哈濱又將勒限其曲三霍達與廓使互相推諉忽稱公司命令忽稱會董主持忽稱政府訓條忽稱戶部籌議全不以誠信相孚其曲四而華商尚能深明大義蓄忿雖深未敢暴動計閉封以至今日雪地冰天缺食露宿行將一月矣此等困苦情形屢次電陳在案所爲何事爲捐款耳若早繳款業已解決何至被封又何至今日提議今若承認交款適遂俄人狡謀非特無以服商民之心且激商民之憤繳捐款事小失主權事大且商民不察反疑其以俄人之勢力爲未足而假官力以壓之萬萬不可況商人久停貿易損傷實多我方欲向俄人索賠償彼卽不允我則有詞小民生計維艱業已籌萬金爲撫卹之費尙恐不濟詎可再勒令繳款乎無論俄人一再加款

卽如前定昂站全年七百五十盧布後忽指爲每年三分之一商民萬難如數籌繳卽商民力所能及亦詎可於未曾議結以前勒令遵繳抑華民之義憤而張俄人之勢焰乎況彼未開議先向我政府要求雖由華官經收暫存仍與交公司無異以彼一公司而要挾我政府如此若不堅拒恐各國聞之亦必以我首尾兩端官方尙不敵民氣日後事事援例處處要求挾官以凌民後患尙可問耶務請始終堅持俄人技倆已窮亦必就我範圍決不致因此細故有損邦交且我正可以商情激烈爲言政府未便強迫俟日後章程議妥視商民力所能任自當飭令遵繳事關大局不敢緘默也外部得電復牒俄使駁之俄仍弗允竊謂此事由從前地方官坐失權利一誤於任聽鐵路購地太廣再誤於讓人倡收捐辦理地方公益之議今俄讓我收捐我若推拒政府諉之疆吏疆吏諉之商民不惟放棄主權貽譏隣國且公司更得肆其強橫苛虐矣又告外部曰繳捐送冊於未經議結以前非特無面目對商民下此命令且反之我心良有不忍鐵路購地勒捐一誤再誤此皆從前地方官以不與外人辦事爲高放棄利權而彼時尙有督辦大臣在也往事無可復說全賴此次提議

力矯昔時之所爲冀可挽回萬一方霍達第一日到部尙非開議之期各站無不引領以待各國亦正屬耳於垣况某經年抗議切望更不待言而俄人竟以現定捐數令代經理飭商民遵繳何可輕諾如部駁復俄使照會振振有詞俄雖弗許然轉諭繳捐送册萬一商民抗拒詎能繩之以法况各國咸不認俄公司有收捐之權助我與爭我更未便允俄公司有代收捐之據助彼之勒明知我爲代收權操之我而數爲彼定權仍操之彼彼定捐數商民不繳一再被封我尙不能爲商民乞減我先允代收彼定捐數若商民仍不繳我惟有步其後塵封閉各舖方可以制商民方可以謝俄人恐紓商民一時之困轉貽他日無窮之累也若照會已換無可奈何似可諉以疆吏未承認爲言竊願一人受不韙之名爲轉圜地步俄人勾通一氣全是遁詞其手段到此已窮更有舉動將犯衆怒彼若甘心肯讓既允由我收捐便允由我定數自知國勢太弱詎易臻此地步然恐各國將笑以俄人強迫政府政府強迫疆吏疆吏強迫商民我將何辭以自解雖疆吏不敢不承政府之命令而當立憲時代商會未必盡遵疆吏之命令况部詎肯受俄強迫乎所以始終賴部主持事事詳報斷

求指示以期內外接洽部亦當諒疆吏之爲難暨遇事不敢敷衍塞責初無他也且非僅爲一時之各站計實有關乎將來東省之全局與各省之大局者存也今日一俄不易與如他日十俄何今各站已啓封矣自當下令飭商會核實認捐辦地方公益之事但俄商未定捐數以前華商詎有先納之理爭到盡頭未必於事無濟庶足慰商民之心而杜各國之口今正當之應付惟有切實辨明從前合同第六條治理爲經理之確解一切行政與彼無干當中國開放哈濱爲商埠時各國均得享受利益早經宣布彼時俄政府並無異言何以今日專擅若此今俄人辦法直欲我政府將哈濱各埠全行割據一切由其治理一埠如此他埠可知綜計沿鐵道不下百餘站無論中國萬無拱手相讓之理即各國亦詎有安心承認之理當未曾開議以前所以畧示通融者冀免商民受困以待今日決議今已到此地步無論彼如何強蠻即將華人盡行驅逐而地終爲我有封閉尙屬小事耳如俄竟不與我開議彼即顯然居強佔之名而我並未有承認之實據亦當爲各國所共諒地球上之小國多矣倘盡弱爲強食何以自存况爲四萬萬人之大國耶若彼肯轉圜我卽照上次會議

所有地方公益事按照人數或捐數選舉代表籌議而華官爲之長爲最公允有捐數須由商會主持呈我政府及東督核定方可作准至許俄人爲副理已算給以特別之利益彼更有何說可以斥我之不是彼卽不允而各國認我之主權自若我尙可與之相持也於是外部堅持者累日俄欲停議霍達回哈有期矣又電諭施肇基等曰此次會議並未曾將前次俄人虐待華商情形稍加責備原冀留霍達在京及早和衷解決今若不與我議驟欲回哈我苦無法挽留倘彼到哈復行強蠻封閉手段將來難免起華商公憤犯各國衆怒咎在彼而不在我我爲地主被俄人如此虐待自不能不撫卹華民他日華民遷徙一空彼亦何益彼欲擅自立會詎能有成我卽欲偏袒俄人如各國反對何我不能不爲華民著想更不能不爲各國多數人著想固欲保全中國之主權未始非保全俄人之名譽我之虛衷我之讓步已到極處而尙不滿俄人之意更有何法可遷就耶始終不願與俄人起釁惟有一面保護華商將來此事之原委及辦法之辯論各國知之宣布全球是非曲直具有公論我國雖弱人當諒我近來俄日兩國對待中國政策漸變方針一波未平一波又起得

寸思尺詎有已時非慎於始終難爲繼希稟外部熟籌之而施肇基等來電稱霍達欲行又止開議有期迨閏二月十八日續議遂議定大綱十八條改俄人自治會爲公共議事會鐵路界內首先承認中國主權及中國主權應行之事中國皆得在鐵路界內施行凡關乎中國主權法令政治由中國官員主持其議公益會選舉各條亦頗周密外部對於此事心力亦交瘁矣所有細章尙待續議而我又不能無言者則裁撤俄巴里司一事蓋世昌頗有意合吉江兩省之全力變通兵制改設巡警誠以路線綿延三千餘里若我自辦巡警而盡撤俄巴里司庶不致受制於俄人勢力範圍之下其爲擴充兩省權力豈有涯耶糜款雖巨不遑顧惜所期續議時達此目的或可保我主權完全無缺其亦稍稍戢外人覬覦之心乎凡詳於專件者附錄於後用叙其事之始末如此

附外務部來函 光緒三十四年九月十八日

逕啟者哈爾濱等處俄設自治會一事迭准尊處來文經本部屢次照會俄阿前使據約力爭在案八月初接准尊處來文稱俄人在滿洲里海拉爾等擅設理事會有逼勒華人起賣貨票等事當經本部照會俄使請飭迅將理事會解散不得再有逼勒華民之事迺使復稱俄人所設理事會與租界所立工部局相同等語當經本部嚴詞拒駁聲明東清鐵路合同第六條內所稱該公司建造經理防護鐵路所必需之地由該公司一手經理一節係指經理關乎鐵路之事而言斷不能作為治理該項地段解釋此項鐵路地段與租界大不相同租界係為普通華洋貿易起見經本部與各國明訂章程辦理此項鐵路地段係專為建造行使鐵路起見其宗旨總不得出乎鐵路事宜之外斷不能援租界設立工部局為例等語照復去後本月初接准俄使來照稱本國政府以為東清鐵路地段確與租界地段有相類之勢所讓之地雖曰造路亦與設立外國人居住通商地段之意相合故一千八百九十六年及九十八年所訂合同並此後所定交涉局協議暨彼此互商議定之各章程

正與此意相同倘貴政府以此項合同及各項章程尚有缺漏與設立租界初意不無違礙本大臣自可將欲行商定續訂之處轉致本國政府等語本部按俄使所稱以鐵路地段視同租界我斷不能承認自當嚴行拒駁惟東清鐵路所佔地段久已由該公司隱擅地方治理之權此時空言拒駁難收實效惟有按照地方官實在情形詳籌熟審妥定章程劃分權限庶嗣後尚可將中國治理之權稍事挽回查上年五月二十九日本部曾函致尊處詳叙俄使來照並稱鐵路公司於沿道各廠房住宅不得設立巡警所有保護地方事宜由華官自行辦理一節本部議於展地及伐木合同內加入此條俄使堅不允認祇允另附條款在新展地段內另設中國巡捕所住華民可歸中國地方官管轄磋商至此已到盡步應俟合同批准後再由各該省妥爲籌辦等語查此項合同業於上年七月間畫押經本部批准而所稱另附條款一層迄未詳定辦法現在似應併爲一案將鐵路舊佔地段及新展地段內所住華民應如何由華官管理保護與鐵路公司分清權限之處詳擬章程妥商辦理一面本部仍照會俄使轉飭哈爾濱等處俄人所設理事等會暫行停撤以期就我