

2007—2008

# 企业改革与发展 财政财务法规政策 选 编

(上册)

山东省财政厅企业处 编

QIYE GAIGE YU FAZHIAN  
CAIZHENG CAIWU FAGUI ZHENGCE  
XUANBIAN

山东人民出版社

(2007—2008)

# 企业改革与发展 财政财务法规政策选编

(上册)

山东省财政厅企业处 编

山东人民出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

2007—2008 企业改革与发展财政财务法规政策选编/  
山东省财政厅企业处编. —济南: 山东人民出版社, 2009. 8  
ISBN 978-7-209-04977-1

I. 2… II. 山… III. ①企业法—汇编—中国②财政法—  
汇编—中国 IV. D922. 291. 919 D922. 209

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 153471 号

责任编辑: 袁丽娟

封面设计: 武 斌

2007—2008 企业改革与发展财政财务法规政策选编(上中下)  
山东省财政厅企业处 编

---

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址: 济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编: 250001

网 址: <http://www.sd-book.com.cn>

发行部: (0531) 82098027 82098028

新华书店经销

山东新华印刷厂临沂厂印装

规 格 32 开(148mm × 210mm)

印 张 45. 875

字 数 900 千字 插 页 6

版 次 2009 年 8 月第 1 版

印 次 2009 年 8 月第 1 次

ISBN 978-7-209-04977-1

定 价(共 3 册) 52. 00 元

---

如有质量问题, 请与印刷厂调换。电话: (0539) 2925659

## 编辑说明

近两年来,党中央、国务院及中央有关部委,省委、省政府及省直有关部门为深化企业改革,加快经济发展出台了一系列的法律、法规和财政财务政策。为了方便全省广大财政干部、企业经营管理者 and 财务会计人员学习查阅,促进各项政策法规制度的宣传、贯彻和落实,我们将 2007~2008 年有关企业改革和发展的法律、法规和财政财务政策制度等进行了分类整理,并编辑成册。

本书共收录法规政策制度性文件 219 件,分上、中、下三册,包括十三部分内容:一、综合;二、工业;三、服务业;四、外经外贸;五、民营经济与中小企业;六、财政财务管理;七、安全生产;八、国有资本经营预算;九、资产评估;十、水库移民后期扶持;十一、企业国有资产监管;十二、企业税收政策;十三、劳动工资与社会保障。其中,一至四部分为上册,五至十部分为中册,十一至十三部分为下册。

执行过程中,如有新规定,均按新规定执行。

因时间和水平有限,书中疏误之处在所难免,敬请读者指正。

编 者

2009 年 7 月

# 目 录

## 一、综 合

|                                                                              |      |
|------------------------------------------------------------------------------|------|
| 国务院关于修改《中华人民共和国合伙企业登记管理办法》的决定<br>中华人民共和国国务院令 第 497 号 .....                   | (3)  |
| 国务院关于实施成品油价格和税费改革的通知<br>国发〔2008〕37 号 .....                                   | (16) |
| 国家发展改革委、财政部关于稳定成品油<br>市场供应 加强价格监管的通知<br>发改价格〔2007〕3248 号 .....               | (23) |
| 国家发展改革委、科学技术部、财政部等部门关于<br>印发《建立和完善知识产权交易市场指导意见》的通知<br>发改企业〔2007〕3371 号 ..... | (25) |
| 国家认定企业技术中心管理办法<br>国家发展改革委、科学技术部、财政部、海关总署、<br>国家税务总局令 第 53 号 .....            | (32) |
| 科学技术部、财政部、国家税务总局关于印发<br>《高新技术企业认定管理办法》的通知<br>国科发火〔2008〕172 号 .....           | (52) |
| 科学技术部、财政部、国家税务总局关于印发<br>《高新技术企业认定管理工作指引》的通知<br>国科发火〔2008〕362 号 .....         | (59) |

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 国务院关于印发节能减排综合性工作方案的通知     |       |
| 国发〔2007〕15号 .....         | (87)  |
| 中共山东省委、山东省人民政府关于进一步加强     |       |
| 节能减排工作的意见                 |       |
| 鲁发〔2007〕24号 .....         | (104) |
| 山东省人民政府关于进一步促进经济增长方式转变的意见 |       |
| 鲁政发〔2007〕20号 .....        | (112) |

## 二、工 业

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| 国务院批转发展改革委、能源办关于加快关停小火电机组    |       |
| 若干意见的通知                      |       |
| 国发〔2007〕2号 .....             | (131) |
| 山东省人民政府关于贯彻国发〔2007〕2号文件加快关停  |       |
| 小火电机组工作的意见                   |       |
| 鲁政发〔2007〕55号 .....           | (139) |
| 中共山东省委、山东省人民政府关于提高自主创新能力加快   |       |
| 工业结构调整的意见                    |       |
| 鲁发〔2007〕25号 .....            | (147) |
| 国家发展改革委、财政部等部门关于印发促进煤炭企业     |       |
| 组织结构调整指导意见的通知                |       |
| 发改能源〔2007〕2178号 .....        | (158) |
| 山东省人民政府关于印发山东省深化煤炭资源有偿使用制度改革 |       |
| 实施方案的通知                      |       |
| 鲁政发〔2007〕15号 .....           | (162) |
| 财政部、国家发展改革委关于全面清理整顿涉及煤炭生产销售  |       |
| 收费基金的通知                      |       |
| 财综〔2008〕75号 .....            | (169) |
| 山东省人民政府关于跨地区生产经营煤矿企业所得税纳税问题  |       |

|                                                                                 |       |
|---------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 的通知                                                                             |       |
| 鲁政字[2008]31 号 .....                                                             | (176) |
| 山东省人民政府关于进一步加快钢铁工业结构调整的意见                                                       |       |
| 鲁政发[2007]83 号 .....                                                             | (178) |
| 山东省人民政府关于加强企业技术改造实施工业发展新特优工程的意见                                                 |       |
| 鲁政发[2008]82 号 .....                                                             | (183) |
| 山东省人民政府办公厅转发省经贸委关于加快提升工业装备水平的意见的通知                                              |       |
| 鲁政办发[2007]35 号 .....                                                            | (193) |
| 山东省人民政府办公厅关于印发山东省关停和淘汰落后水泥产能工作实施方案的通知                                           |       |
| 鲁政办发[2008]8 号 .....                                                             | (199) |
| 山东省人民政府办公厅转发省经贸委关于促进全省造纸工业健康发展的指导意见的通知                                          |       |
| 鲁政办发[2008]23 号 .....                                                            | (206) |
| 山东省人民政府办公厅转发省经贸委关于加快全省铝工业结构调整指导意见的通知                                            |       |
| 鲁政办发[2008]33 号 .....                                                            | (212) |
| 山东省人民政府办公厅转发省经贸委关于加快全省玻璃工业结构调整促进行业又好又快发展的意见的通知                                  |       |
| 鲁政办发[2008]61 号 .....                                                            | (219) |
| 山东省民族事务委员会、山东省财政厅、中国人民银行济南分行关于转发国家民委、财政部、中国人民银行《关于重新调整少数民族特需商品定点生产企业有关问题的通知》的通知 |       |
| 鲁民发[2007]34 号 .....                                                             | (225) |
| 山东省财政厅转发《财政部关于加强国有企业政策性关闭破产管理工作的通知》的通知                                          |       |
| 鲁财企[2007]19 号 .....                                                             | (236) |

### 三、服务业

#### 商业特许经营管理条例

中华人民共和国国务院令 第 485 号 ..... (245)

#### 国务院关于加强发展服务业的若干意见

国发〔2007〕7 号 ..... (252)

#### 山东省人民政府关于贯彻国发〔2007〕7 号文件进一步加快发展服务业的意见

鲁政发〔2007〕66 号 ..... (262)

#### 国务院办公厅关于加强发展服务业若干政策措施的实施意见

国办发〔2008〕11 号 ..... (271)

#### 财政部、商务部关于支持承接国际服务外包业务发展相关财税政策的意见

财企〔2008〕32 号 ..... (280)

#### 山东省人民政府关于加快服务外包产业发展的意见

鲁政发〔2007〕78 号 ..... (283)

#### 山东省人民政府办公厅关于印发山东省服务业发展部门绩效考核办法的通知

鲁政办发〔2007〕97 号 ..... (288)

#### 山东省人民政府办公厅关于加快培育服务业三大载体的意见

鲁政办发〔2007〕98 号 ..... (304)

#### 山东省人民政府办公厅转发省科技厅关于强化自主创新建设现代服务业科技支撑体系的意见的通知

鲁政办发〔2008〕14 号 ..... (317)

#### 山东省人民政府办公厅关于加快发展养老服务业的意见

鲁政办发〔2008〕25 号 ..... (324)

#### 山东省人民政府办公厅转发省人事厅等部门关于加快服务业人才培养大力支持服务业发展的意见的通知

|                                                    |       |
|----------------------------------------------------|-------|
| 鲁政办发〔2008〕34 号 .....                               | (329) |
| 山东省人民政府办公厅印发关于建立山东省服务业重点产业和<br>重点工作协调推进制度的意见的通知    |       |
| 鲁政办发〔2008〕49 号 .....                               | (336) |
| 山东省人民政府办公厅转发省经贸委省政府节能办关于加快<br>发展节能服务产业的意见的通知       |       |
| 鲁政办发〔2008〕63 号 .....                               | (347) |
| 山东省发展和改革委员会、山东省财政厅、山东省统计局<br>关于印发山东省服务业三大载体考核办法的通知 |       |
| 鲁发改服务〔2008〕1162 号 .....                            | (352) |

## 四、外经外贸

### 对外承包工程管理条例

|                                                         |       |
|---------------------------------------------------------|-------|
| 中华人民共和国国务院令 第 527 号 .....                               | (363) |
| 商务部、财政部、中国人民银行、中华全国工商业联合会关于鼓励<br>支持和引导非公有制企业对外投资合作的若干意见 |       |
| 商合发〔2007〕94 号 .....                                     | (371) |
| 商务部、公安部、财政部等九部门关于支持会计师事务所扩大<br>服务出口的若干意见                |       |
| 商服贸发〔2007〕507 号 .....                                   | (376) |
| 财政部关于中外合作经营企业外方合作者先行回收投资有关问题<br>的通知                     |       |
| 财企〔2008〕159 号 .....                                     | (379) |
| 财政部关于外商投资企业场地使用费征收问题的意见                                 |       |
| 财企〔2008〕166 号 .....                                     | (381) |
| 财政部关于地方不再上缴中央级外商投资企业场地使用费收入<br>的通知                      |       |
| 财企〔2008〕293 号 .....                                     | (382) |

|                                             |       |
|---------------------------------------------|-------|
| 山东省人民政府办公厅关于十一五期间加快转变出口增长方式<br>促进机电产业发展的意见  |       |
| 鲁政办发[2007]96号 .....                         | (384) |
| 中共山东省委、山东省人民政府关于深入贯彻党的十七大精神<br>进一步扩大对外开放的意见 |       |
| 鲁发[2008]8号 .....                            | (391) |
| 山东省人民政府办公厅关于实施产业招商的意见                       |       |
| 鲁政办发[2008]50号 .....                         | (401) |
| 山东省财政厅关于中央和省级外商投资企业场地使用费收入<br>有关问题的通知       |       |
| 鲁财企[2008]261号 .....                         | (405) |

## 五、民营经济与中小企业

### 山东省中小企业促进条例

2007年7月27日山东省第十届人民代表大会常务委员会

第二十九次会议通过 .....

|                                                     |       |
|-----------------------------------------------------|-------|
| 国务院办公厅转发发展改革委等部门关于创业投资引导基金<br>规范设立与运作指导意见的通知        |       |
| 国办发[2008]116号 .....                                 | (416) |
| 国家发展改革委、国家开发银行关于印发《深化中小企业<br>贷款与信用担保体系建设工作的指导意见》的通知 |       |
| 发改企业[2007]581号 .....                                | (421) |
| 国家发展改革委、教育部、财政部等十二部门关于印发<br>《关于支持中小企业技术创新的若干政策》的通知  |       |
| 发改企业[2007]2797号 .....                               | (427) |
| 工业和信息化部关于支持引导中小企业信用担保机构加大<br>服务力度缓解中小企业生产经营困难的通知    |       |
| 工信部企业[2008]345号 .....                               | (434) |

---

|                                                           |       |
|-----------------------------------------------------------|-------|
| 工业和信息化部关于做好缓解当前生产经营困难保持中小企业<br>平稳较快发展有关工作的通知              |       |
| 工信部企业[2009]1号 .....                                       | (438) |
| 山东省人民政府办公厅关于贯彻国办发[2006]90号文件进一步<br>加强中小企业信用担保体系建设的通知      |       |
| 鲁政办发[2007]34号 .....                                       | (444) |
| 山东省人民政府关于加快产业集群发展的意见                                      |       |
| 鲁政发[2008]75号 .....                                        | (451) |
| 山东省人民政府关于进一步加强和改善中小企业融资服务的意见                              |       |
| 鲁政发[2008]92号 .....                                        | (457) |
| 山东省人民政府关于支持中小企业又好又快发展的意见                                  |       |
| 鲁政发明电[2008]18号 .....                                      | (462) |
| 山东省财政厅关于加大财政扶持力度支持中小企业又好又快发展的<br>意见                       |       |
| 鲁财企[2008]200号 .....                                       | (466) |
| 中国人民银行济南分行关于进一步做好中小企业金融服务的意见                              |       |
| 济银发[2008]162号 .....                                       | (470) |
| 山东省中小企业办公室、山东省财政厅等部门关于公布山东省<br>成长型中小企业名单(第一批)的通知          |       |
| 鲁中小企办字[2007]41号 .....                                     | (476) |
| 山东省中小企业办公室、山东省财政厅等部门关于公布山东省<br>成长型中小企业名单(第二批)的通知          |       |
| 鲁中小企办字[2007]57号 .....                                     | (520) |
| 山东省中小企业办公室、山东省财政厅等部门关于实施小企业<br>培育计划的意见                    |       |
| 鲁中小企办字[2008]19号 .....                                     | (574) |
| 山东省中小企业办公室关于公布山东省规范型中小企业信用<br>担保机构和第一批规范提升中小企业信用担保机构名单的通知 |       |
| 鲁中小企办字[2008]25号 .....                                     | (579) |

## 六、财政财务管理

财政部、全国总工会等部门关于印发《关于企业职工教育经费提取与使用管理的意见》的通知

财建〔2006〕317号 ..... (587)

财政部关于印发《企业会计准则解释第1号》的通知

财会〔2007〕14号 ..... (593)

财政部关于印发《企业会计准则解释第2号》的通知

财会〔2008〕11号 ..... (599)

财政部关于实施修订后的《企业财务通则》有关问题的通知

财企〔2007〕48号 ..... (604)

财政部关于企业加强研发费用财务管理的若干意见

财企〔2007〕194号 ..... (606)

财政部关于淘汰高能耗、高污染行业、落后生产设备设施有关财务问题的通知

财企〔2007〕198号 ..... (609)

财政部、国家税务总局、中国人民银行关于印发《跨省市总分机构企业所得税分配及预算管理暂行办法》的通知

财预〔2008〕10号 ..... (612)

财政部关于独立工矿区 and 林区职工住房整体搬迁有关财务问题的通知

财企〔2008〕33号 ..... (619)

财政部关于企业新旧财务制度衔接有关问题的通知

财企〔2008〕34号 ..... (624)

山东省财政厅印发《关于进一步改进和加强企业财务信息体系基础建设和管理的指导意见》的通知

鲁财企〔2008〕41号 ..... (627)

财政部关于印发《民族特需商品生产补助资金管理暂行办法》

---

|                                                   |       |
|---------------------------------------------------|-------|
| 的通知                                               |       |
| 财建[2007]640号 .....                                | (632) |
| 财政部关于印发《中央财政促进服务业发展专项资金管理<br>暂行办法》的通知             |       |
| 财建[2007]853号 .....                                | (635) |
| 商务部、财政部关于印发《优化机电和高新技术产品进出口结构<br>资金管理暂行办法》的通知      |       |
| 商财发[2007]291号 .....                               | (640) |
| 财政部关于印发《大中型水库库区基金征收使用管理暂行办法》<br>的通知               |       |
| 财综[2007]26号 .....                                 | (644) |
| 财政部关于印发《企业财会信息资料统计补助经费管理办法》<br>的通知                |       |
| 财企[2007]58号 .....                                 | (648) |
| 财政部、科技部关于印发《科技型中小企业创业投资引导基金管理<br>暂行办法》的通知         |       |
| 财企[2007]128号 .....                                | (651) |
| 财政部关于印发《大中型水库移民后期扶持结余资金使用管理<br>暂行办法》的通知           |       |
| 财企[2008]37号 .....                                 | (659) |
| 财政部、工业和信息化部关于印发《中小企业发展专项资金管理<br>办法》的通知            |       |
| 财企[2008]179号 .....                                | (664) |
| 山东省财政厅关于印发《山东省企业自主创新及技术进步专项<br>引导资金管理暂行办法》的通知     |       |
| 鲁财企[2007]25号 .....                                | (674) |
| 山东省财政厅、山东省安全生产委员会办公室关于印发《省级安全<br>生产专项资金管理暂行办法》的通知 |       |
| 鲁财企[2007]62号 .....                                | (679) |

- 山东省财政厅、山东省对外贸易经济合作厅关于印发《山东省西部经济开发区基础设施建设贷款贴息实施办法》的通知  
鲁财企〔2007〕91号 ..... (683)
- 山东省财政厅、山东省经济贸易委员会、山东省对外贸易经济合作厅转发《财政部、商务部关于印发〈进口贴息资金管理暂行办法〉的通知》的通知  
鲁财企〔2007〕96号 ..... (688)
- 山东省财政厅转发《财政部关于印发〈包装行业高新技术研发资金管理办法〉的通知》的通知  
鲁财企〔2008〕220号 ..... (697)
- 山东省财政厅关于印发《2010年上海世博会财政专项补助资金管理办法》的通知  
鲁财企〔2008〕231号 ..... (709)
- 山东省财政厅、山东省经济贸易委员会关于印发《山东省关闭小企业专项补助资金管理暂行办法》的通知  
鲁财企〔2008〕243号 ..... (712)
- 山东省财政厅、山东省发展和改革委员会关于印发《山东省企业上市专项扶持资金管理试行办法》的通知  
鲁财企〔2008〕246号 ..... (715)

## 七、安全生产

### 生产安全事故报告和调查处理条例

- 中华人民共和国国务院令 第493号 ..... (721)
- 国务院办公厅转发安全监管总局等部门关于加强企业应急管理工作意见的通知  
国办发〔2007〕13号 ..... (731)
- 山东省人民政府办公厅关于印发山东省重大安全隐患整改指令督办制度暂行规定的通知

---

|                                                                     |       |
|---------------------------------------------------------------------|-------|
| 鲁政办发[2007]78号 .....                                                 | (737) |
| 山东省人民政府办公厅关于进一步加强生产安全事故报告和调查处理工作的通知                                 |       |
| 鲁政办发[2007]122号 .....                                                | (741) |
| 山东省人民政府办公厅关于印发《山东省安全生产目标责任考核办法(试行)》的通知                              |       |
| 鲁政办发[2008]6号 .....                                                  | (744) |
| 山东省人民政府办公厅关于印发落实政府及其有关部门安全生产监督管理责任的暂行规定的通知                          |       |
| 鲁政办发[2008]22号 .....                                                 | (749) |
| 山东省人民政府办公厅转发省煤炭局等部门关于加强省属煤炭企业和中央企业在鲁煤矿安全监管工作的意见的通知                  |       |
| 鲁政办发[2008]42号 .....                                                 | (773) |
| 山东省人民政府办公厅关于进一步加强危险化学品安全生产工作的意见                                     |       |
| 鲁政办发[2008]68号 .....                                                 | (781) |
| 山东省财政厅、山东省安全生产监督管理局转发《财政部、安全生产监管总局关于印发〈高危行业企业安全生产费用财务管理暂行办法〉的通知》的通知 |       |
| 鲁财企[2007]12号 .....                                                  | (794) |
| 山东省财政厅、山东省安全生产监督管理局、中国人民银行济南分行关于印发《山东省企业安全生产风险抵押金管理实施办法》的通知         |       |
| 鲁财企[2007]46号 .....                                                  | (802) |
| 山东省财政厅、山东省安全生产监督管理局关于印发《山东省企业安全生产风险抵押金专户资金监管办法》的通知                  |       |
| 鲁财企[2008]96号 .....                                                  | (809) |

## 八、国有资本经营预算

### 国务院关于试行国有资本经营预算的意见

国发〔2007〕26号 ..... (819)

### 财政部关于印发《中央国有资本经营预算编报试行办法》 的通知

财企〔2007〕304号 ..... (823)

### 财政部、国资委关于印发《中央企业国有资本收益收取管理 暂行办法》的通知

财企〔2007〕309号 ..... (828)

### 山东省人民政府关于试行国有资本经营预算的意见

鲁政发〔2008〕49号 ..... (840)

### 山东省财政厅关于印发《山东省省级国有资本经营预算编报 试行办法》的通知

鲁财企〔2008〕26号 ..... (844)

### 山东省财政厅、山东省国资委关于印发《山东省省属企业 国有资本收益收取管理试行办法》的通知

鲁财企〔2008〕27号 ..... (864)

### 山东省财政厅关于做好省级国有资本经营预算监督管理 有关工作的通知

鲁财办〔2008〕9号 ..... (873)

### 山东省财政厅、山东省国资委关于省属企业申报应交利润 有关问题的通知

鲁财企〔2008〕56号 ..... (875)

### 山东省财政厅关于明确省属企业国有资本收益收取有关问题 的通知

鲁财企〔2008〕228号 ..... (878)

## 九、资产评估

- 财政部关于规范珠宝首饰艺术品评估管理有关问题的通知  
财企〔2007〕141号 ..... (883)
- 财政部关于资产评估机构不纳入价格评估机构资质认定  
和管理的意见  
财企〔2007〕339号 ..... (885)
- 财政部关于做好资产评估机构过渡期末有关工作的通知  
财企〔2008〕43号 ..... (888)
- 财政部关于加强资产评估机构后续管理有关问题的通知  
财企〔2008〕62号 ..... (896)
- 财政部、证监会关于从事证券期货相关业务的资产评估机构  
有关管理问题的通知  
财企〔2008〕81号 ..... (912)
- 财政部关于实行资产评估准则有关制度衔接问题的通知  
财企〔2008〕343号 ..... (925)

## 十、水库移民后期扶持

- 违反大中型水库移民后期扶持基金征收使用管理规定责任  
追究办法  
监察部、人事部、财政部 第13号令 ..... (929)
- 山东省人民政府办公厅关于进一步做好对口支援三峡库区  
移民工作的通知  
鲁政办字〔2007〕40号 ..... (932)
- 山东省人民政府办公厅关于帮扶解决小型水库移民生产生活  
困难问题的通知  
鲁政办发〔2008〕55号 ..... (935)