

和谐社会构建中的 就业促进

刘社建 著

就业是民生之本
实现充分就业既是社会主义和谐社会的重要组成部分，也是构
建社会主义和谐社会的必要前提。
如何在转变经济增长方式的过程中实现充分就业，是未来一段
时期尤其是一个时期的重要战略任务。

泰山出版社

和谐社会构建中的 就业促进

刘社建 著

图书在版编目 (CIP) 数据

和谐社会构建中的就业促进/刘社建著. —济南: 泰山出版社, 2005. 12

ISBN 7-80634-506-X

I. 和... II. 刘... III. 和谐社会-劳动就业-研究
IV. D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 104399 号

著 者 刘社建
责任编辑 葛玉莹
装帧设计 路渊源

和谐社会构建中的就业促进

出 版 泰山出版社

社 址 济南市马鞍山路 58 号 邮编 250002

电 话 总编室 (0531) 82023466

发行部 (0531) 82025510 82020455

网 址 www.tscbs.com

电子信箱 tscbs@sohu.com

发 行 新华书店经销

印 刷 日照报业印刷有限公司

规 格 890 × 1240mm 大 32 开

印 张 7.5

字 数 188 千字

版 次 2005 年 12 月第 1 版

印 次 2005 年 12 月第 1 次印刷

标准书号 ISBN7-80634-506-X

定 价 18.00 元

著作权所有·请勿擅自用本书制作各类出版物·违者必究

如有印装质量问题·请与泰山出版社发行部调换

前 言

就业是民生之本。实现充分就业既是社会主义和谐社会的重要组成部分,也是构建社会主义和谐社会的必要前提。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》指出,要千方百计扩大就业,坚持实施积极的就业政策。如何在转变经济增长方式的过程中实现充分就业,是未来一段时期尤其是“十一五”时期的重要战略任务。

随着 20 世纪 90 年代初社会主义市场经济体制改革目标的确立,就业体制改革也逐步深入,如何在确保社会稳定的前提下推进就业体制改革并努力实现充分就业,具有深远的理论价值与实践意义。就业权是每位公民应有的权利,对确保有就业能力且有就业意愿的人实现就业,是社会主义国家必须应尽的责任。受经济增长方式、经济发展阶段、人口状况与就业体制改革等多因素的影响,我国目前与未来一段时期仍存在较为突出的就业问题,就业总量问题与结构矛盾并存,就业结构有待优化,尤其是包括大学生、青年与农民工等在内的结构性就业矛盾亟待解决。劳动力市场尤其是城乡统一的劳动力市场有待进一步发育,劳动力市场配置劳动力资源的基础性作用有待充分发挥。政府促进就业的方式有待进一步健全,效率有待进一步提高。教育与职业培训体系滞后,影响到了劳动力就业、创业与

职业转换能力的提升。就业立法滞后,侵害劳动者权益的现象非常普遍。上述问题的存在,既影响了充分就业目标的实现,更是构建社会主义和谐社会的重大阻碍。

近年来,笔者一直致力于就业问题的研究,这部《和谐社会构建中的就业促进》,以上海作为研究背景,是笔者对上海全市、区以及街道的就业状况做出较为深入的调查研究的基础上的理论成果。抛砖引玉,以期对我国的就业研究贡献绵薄之力。

受到经济体制改革逐步深入与就业体制改革逐步深化的影响,上海也面临较为严峻的就业问题。上海紧紧把握全国与本地经济发展状况,有效借鉴国际经验,开创出了一条既符合实际情况又与国际接轨的就业体制改革之路,有效地促进了本地劳动力就业,而且也为全国就业体制改革的深入推进做出了贡献。与全国就业状况相似,上海也面临较多的就业问题,如何在未来一段时期尤其是“十一五”时期,进一步充分发挥政府促进就业的重大作用,在经济增长方式转变过程中实现充分就业,是上海面临的亟待解决的重大战略问题,也是全国面临的亟待解决的重大战略问题。

近年来,研究就业的文献层出不穷,这些文献对于深化就业理论与进一步促进就业奠定了坚实的基础。受多种因素的影响,这些文献大多为论文与研究报告,专门研究就业、特别是研究解剖一个省、直辖市就业的专著尚不多见。希望有更多的研究就业的专著面世。书中不足之处敬请读者指正。

刘社建
于乙酉冬

目 录

前言	(1)
第一章 改革开放以来上海就业演变	(1)
第一节 人口、经济发展与就业总量概况	(1)
第二节 就业结构的产业特征	(11)
第三节 就业结构的行业特征	(17)
第四节 就业结构的其他维度	(23)
第五节 就业变动原因分析	(28)
第二章 改革开放以来上海劳动力市场演变	(34)
第一节 劳动力市场发育总体概况	(35)
第二节 劳动力市场供给主体	(37)
第三节 劳动力市场需求主体	(39)
第四节 劳动力市场的培育与完善	(40)
第五节 劳动力市场存在的问题	(45)
第六节 小结	(48)
第三章 “十五”期间上海就业演变	(50)
第一节 “十五”期间劳动力市场发育概况	(50)

第二节 特殊群体就业分析	(58)
第三节 “十五”期间存在的矛盾与问题	(72)
第四章 “十一五”期间上海就业形势预测及分析	(78)
第一节 “十一五”期间就业形势预测	(78)
第二节 “十一五”期间就业形势分析	(80)
第三节 “十一五”期间影响就业的因素分析	(84)
第四节 “十一五”期间影响就业的其他因素	(93)
第五章 上海就业与中高等教育协调发展分析	(95)
第一节 中高等教育发展现状	(95)
第二节 中高等教育发展中存在的问题	(109)
第三节 国外教育状况以及对上海的启示	(115)
第四节 发展中高等教育的对策措施	(121)
第五节 发展教育积极贯彻人才强市战略	(125)
第六节 实现教育、就业、收入、消费与经济发 展的良性互动	(130)
第六章 上海就业结构与产业结构协调互动探讨	(133)
第一节 就业结构与产业结构的相互影响	(133)
第二节 促进就业结构与产业结构的协调互动	(146)
第七章 国外促进就业与职业指导实践对上海的启示	(157)
第一节 国外促进就业实践	(157)
第二节 国外职业指导实践	(160)
第三节 对上海的启示	(166)
第八章 上海促进就业的原则、思路、方法与途径	(169)



第一节 促进就业的原则	(169)
第二节 促进就业的思路	(173)
第三节 促进就业的方法	(176)
第四节 促进就业的途径	(179)
第五节 为促进就业需要探讨的若干问题	(190)
 第九章 扩大就业与政府选择	
——来自全国视角的考察	(194)
第一节 引言	(194)
第二节 改革开放以来我国就业状况演变	(196)
第三节 经济增长与就业增长不一致性的解释	(208)
第四节 政府在扩大就业中的作用	(218)
第五节 扩大就业的对策与建议 ——基于政府选择的分析	(224)
 主要参考文献	 (230)

第一章 改革开放以来上海就业演变

这一部分重点考察改革开放以来的上海就业演变,将在分析上海人口、经济发展与就业总量的基础上,具体分析上海就业演变的产业特征、行业特征与其他维度,并探讨影响上海就业演变的具体原因。

第一节 人口、经济发展与就业总量概况

一、上海人口状况

改革开放以来,上海总人口逐渐上升,但人口自然增长率从1993年始一直为负值。总人口已由1978年的1 098.28*万人增至2003年的1 341.77万人,共增加243.49万人,年均增加9.37万人,年均增长0.80%。人口出生率已从1978年的11.3‰下降至2003年的4.3‰,同期人口死亡率由6.2‰增至7.6‰,自然增长率由5.1‰下降至-3.3‰。

* 本书数据如未特殊说明,均引自历年《上海统计年鉴》及作者测算。

按性别分,男性人口由 1978 年的 542.70 万人增至 2003 年的 675.47 万人,共增加 132.77 万人,年均增加 5.11 万人,年均增长 0.88%,相应男性人口占总人口比例由 1978 年的 49.41% 增至 50.34%;女性人口由 1978 年的 555.58 万人增至 2003 年的 666.30 万人,共增加 110.72 万人,年均增加 4.26 万人,年均增长 0.73%,相应女性人口占总人口比例由 1978 年的 50.59% 降至 2003 年的 49.66%。

按城乡分,城镇人口由 1978 年的 645.23 万人增至 2003 年的 1 041.39 万人,共增加 396.16 万人,年均增加 15.24 万人,年均增长 1.93%,相应城镇人口占总人口比例由 1978 年的 58.75% 增至 2003 年的 77.61%;乡村人口由 1978 年的 453.05 万人降至 2003 年的 300.38 万人,共减少 152.67 万人,年均减少 5.87 万人,年均下降 1.63%,相应乡村人口占总人口比例由 1978 年的 41.25% 降至 2003 年的 22.39%。

上海总人口及人口的性别与城乡特征,对上海的总就业状况以及就业状况的性别特征尤其是城乡结构有着深刻的影响。从性别上来看,性别结构已从女多于男转变为男多于女,相应的,在性别方面的就业结构呈现不同的特征。随着上海经济的发展,农村人口逐渐减少,但随着农村经济体制改革的逐渐深入,上海农村富余劳动力就业压力逐渐加大。由于农村富余劳动力相对人力资本水平较低,而且可供选择的就业岗位较少,如何采取积极措施解决农村富余劳动力的就业问题,就成为亟待解决的重大问题之一。

表 1-1 改革开放以来上海人口状况

年份	总人口 (万人)	按 性 别 分				按 城 乡 分			
		男 (万人)	比例 (%)	女 (万人)	比例 (%)	城镇 (万人)	比例 (%)	乡村 (万人)	比例 (%)
1978	1 098.28	542.70	49.41	555.58	50.59	645.23	58.75	453.05	41.25
1980	1 146.52	569.30	49.65	577.22	50.35	702.43	61.27	444.09	38.73
1985	1 216.69	609.70	50.11	606.99	49.89	776.37	63.81	440.32	36.19
1990	1 283.35	647.13	50.43	636.22	49.57	864.46	67.36	418.89	32.64
1995	1 301.37	656.48	50.45	644.89	49.55	921.70	70.83	379.67	29.17
2000	1 321.63	665.51	50.36	656.12	49.64	986.16	74.62	335.47	25.38
2001	1 327.14	668.32	50.36	658.82	49.64	999.07	75.28	328.07	24.72
2002	1 334.23	672.05	50.37	662.18	49.63	1018.81	76.36	315.42	23.64
2003	1 341.77	675.47	50.34	666.30	49.66	1041.39	77.61	300.38	22.39

表 1-2 改革开放以来上海的出生率、死亡率与自然增长率(单位:‰)

年 份	出 生 率	死 亡 率	自然增长率
1978	11.3	6.2	5.1
1979	12.3	6.1	6.2
1980	11.8	6.5	5.3
1981	16.8	6.5	10.3
1982	18.5	6.3	12.2
1983	15.4	6.9	8.5
1984	13.7	6.5	7.2
1985	12.7	6.7	6.0
1986	14.5	6.5	8.0
1987	15.3	6.7	8.6

续表

年 份	出 生 率	死 亡 率	自然增长率
1988	13.2	6.8	6.4
1989	12.5	6.6	5.9
1990	10.2	6.7	3.5
1991	7.8	6.7	1.1
1992	7.3	7.1	0.2
1993	6.5	7.3	-0.8
1994	5.9	7.3	-1.4
1995	5.5	7.5	-2.0
1996	5.2	7.5	-2.3
1997	4.9	7.3	-2.4
1998	4.7	7.8	-3.1
1999	5.0	7.3	-2.3
2000	5.3	7.2	-1.9
2001	4.4	7.1	-2.7
2002	4.7	7.3	-2.6
2003	4.3	7.6	-3.3

二、改革开放以来上海的经济增长

改革开放以来,上海经济持续快速健康增长,按当年价计算的国内生产总值由 1978 年的 272.81 亿元增至 2003 年的 6 250.81 亿元。尤其是 1992 年确立社会主义市场经济体制的改革目标以来,上海经济持续以两位数的速度增长,1992 年至 2003 年间,平均增长速度达到 12.32%,2003 年人均国内生产总值已超过 5 600 美元。

在经济增长的同时,三次产业间的比例趋于合理。1978 年,三次产业的比例分别为 4.03%、77.36% 与 18.61%,三次产业比例集中反映了改革开放之初第二产业在国民生产总值中的重要地位。受

上海为直辖市的影响,当时第一产业的比重远低于全国平均水平,第三产业比重落后于全国平均水平,第二产业比重明显高出全国平均水平,这集中反映了在改革开放之初,上海以重工业为主的经济增长结构。

在改革开放的过程中,伴随着经济持续快速健康增长的是三次产业比例的协调,至2003年,按当年价计算的三次产业比例已演变为1.49%、50.09%与48.42%,虽然第二产业仍属于第一大产业,但第三产业比例接近50%并大有赶超第二产业之势,三次产业间的比例逐渐趋于合理。而按1978年不变价计算的三次产业比例已演变为2003年的0.28%、45.07%与54.65%,第三产业份额已超出第二产业近10个百分点,按不变价计算的三次产业份额更加趋于协调。而且按不变价计算的三次产业比例自1997年第三产业比例首次超出第二产业后,就一直保持着对第二产业的优势。

上海总的经济增长水平为解决就业问题奠定了良好的基础,但是由于受经济增长方式、产业结构转换、国有企业改革、农村富余劳动力的增加与外来劳动力等诸多因素的影响,上海就业形势仍然非常严峻。固定资产投资比例过大是上海就业与经济增长难以保持同步的根本原因,1992年至2003年间,固定资产形成在GDP中的比例平均高达52.66%,同期固定资产投资占GDP的比例亦高达48.65%,如此高的固定资产投资比例对就业起到了较大的挤出作用。当然在经济快速增长的一段时期内,固定资产投资的迅速增长至关重要,也为经济增长促进就业奠定了基础。而且随着改革开放过程中第二产业比例的下降,第二产业存在的大量冗员与隐性就业人员被释放,导致就业压力持续加大,而且这部分人员大部分为年纪较大以及技能较低的人员,更是增加了对劳动力市场的压力,加大了解决就业问题的困难。在目前上海经济达到较高水平的情况下,投资的比例与结构有必要适当调整,努力促进经济增长与就业的同步。

表 1-3 改革开放以来上海的国内生产总值及不变价与可变价比例

年份	国内生 产总值 (亿元)	第一 产业 (亿元)	第二 产业 (亿元)	第三 产业 (亿元)	第一	第二	第三	第一	第二	第三
					产业	产业	产业	产业	产业	产业
					(%)	(%)	(%)	(%)	(%)	(%)
					当年价			1978 年不变价		
1978	272.81	11.00	211.05	50.76	4.03	77.36	18.61	4.03	77.36	18.61
1980	311.89	10.10	236.10	65.69	3.24	75.70	21.06	2.75	74.85	22.40
1985	466.75	19.53	325.63	121.59	4.18	69.77	26.05	2.83	66.59	30.58
1990	756.45	32.60	482.68	241.17	4.31	63.81	31.88	2.36	59.01	38.63
1995	2 462.57	61.68	1 409.85	991.04	2.50	57.25	40.25	0.80	55.03	44.17
2000	4 551.15	83.20	2 163.68	2 304.27	1.83	47.54	50.63	0.40	42.47	57.13
2001	4 950.84	85.50	2 355.53	2 509.91	1.73	47.58	50.69	0.35	43.20	56.45
2002	5 408.76	88.24	2 564.69	2 755.83	1.63	47.42	50.95	0.31	43.52	56.17
2003	6 250.81	92.98	3 130.72	3 027.11	1.49	50.09	48.42	0.28	45.07	54.65

表 1-4 改革开放以来上海总体及分产业经济增长速度(单位:%)

年份	总速度	第一产业	第二产业	第三产业	年份	总速度	第一产业	第二产业	第三产业
1978	15.8	27.0	16.6	10.6	1991	7.1	0.4	6.8	8.5
1979	7.4	-0.7	8.6	3.0	1992	14.8	0.4	17.2	12.0
1980	8.4	-0.5	6.0	22.2	1993	14.9	-2.7	16.7	13.2
1981	5.6	0.3	4.9	8.9	1994	14.3	2.9	14.2	15.8
1982	7.2	26.1	4.6	13.4	1995	14.1	6.4	14.8	13.1
1983	7.8	0	7.6	9.8	1996	13.0	5.0	11.1	17.8
1984	11.6	25.2	10.0	14.7	1997	12.7	4.2	10.6	17.7
1985	13.4	-22.2	14.8	14.7	1998	10.1	2.2	8.2	14.3

续表

年份	总速度	第一产业	第二产业	第三产业	年份	总速度	第一产业	第二产业	第三产业
1986	4.4	-0.2	4.0	6.0	1999	10.2	2.2	9.0	13.0
1987	7.5	-2.7	7.4	8.9	2000	10.8	3.4	9.8	12.9
1988	10.1	4.6	9.4	12.6	2001	10.2	3.0	12.0	8.7
1989	3.0	0.3	1.6	7.1	2002	10.9	3.0	12.1	10.0
1990	3.5	4.3	2.8	5.3	2003	11.8	2.3	16.1	8.0

表 1-5 改革开放以来上海国内生产总值中投资与消费情况

年份	国内生产总值 (亿元)	总消费 (亿元)	总投资 (亿元)	消费率 (%)	投资率 (%)
1978	272.81	59.06	47.96	21.65	17.58
1980	311.89	81.24	66.52	26.05	21.33
1985	466.75	155.15	189.13	33.24	40.52
1990	756.45	316.80	321.89	41.88	42.55
1995	2 462.57	1 085.33	1 551.20	44.07	62.99
2000	4 551.15	1 947.10	2 117.94	42.78	46.54
2001	4 950.84	2 149.07	2 294.46	43.41	46.34
2002	5 408.76	2 455.67	2 409.39	45.40	44.55
2003	6 250.81	2 769.41	2 957.20	44.30	47.31

三、改革开放以来上海就业状况

改革开放以来,上海的从业人员增长速度较缓,由 1978 年的 698.32 万人增至 2003 年的 813.05 万人,增加了 114.73 万人,年均增长 4.41 万人,年均增加 0.61%。上海就业增加速度与快速的经



济增长之间有较大的差距,快速的经济增长未能带来相应的就业岗位增长是导致就业形势严峻的根本原因。

从历年增加的从业人员来看,1978年至1982年增加的从业人员数较多,这与当时大量的回城知青需要安置有关,相应地,从业人员增长率较高,由于当时经济增长相对较慢,所以存在较高的就业弹性。1983年至1992年间,从业人员增长数量有限,最高的1991年仅增加了10.41万人,相应的,此阶段总就业弹性较低。值得注意的是1993年从业人员增加46.20万人,这与1992年确立社会主义市场经济体制改革目标后,1993年快速经济增长带来就业岗位快速增长有关,但是从1994年从业人员又开始负增长,当以后快速经济增长主要由投资来推动时,从业人员被吸纳得较为有限。由于20世纪后半期统计口径的调整,就业状况没有太大的可比性。如2000年较1999年从业人员数据有较大的缩小,这主要是由于从2000年起,统计数据仅指在岗从业人员,而不像头几年的统计数据为从业人员,从业人员的统计数据当然大于在岗从业人员。虽然统计口径的调整有其合理性,但为利用这些数据进行相关分析带来了困难。

由于统计数据的调整,单纯看从业人员历年增长数、增长率与总就业弹性并没有太大的可比性,但也可以获知在经济快速增长的同时,就业岗位并没有相应地增长。如何在保持经济快速增长的同时,促进就业岗位相应地增长,既是上海在未来一段时期必须着力解决的问题,也是解决上海就业问题最根本的途径。

不过值得注意的是,2001年和2002年,从业人员分别较上年增长7.02万人和39.78万人,增长率分别为0.94%和5.29%,总就业弹性相应地为0.09和0.49,从业人员增加保持了良好的势头。但该年度从业人员的增加主要是政府推出净增就业岗位的结果,而不是由经济增长内生增加的就业岗位,而且由政府推动增加的就业岗位一般属于低端就业岗位,虽然有助于解决弱势人群的就业问题,但既无助于经济发展,从长远来讲也无助于就业问题的解决。

2003 年,政府新增就业岗位 46 万个,超额完成了预定的新增就业岗位 40 万个的任务。但是 2003 年总就业人员仅比 2002 年增加 21.01 万人,在政府努力增加就业岗位的同时,也有大量的就业岗位流失。虽然在经济增长的过程中,就业岗位流失也属正常,但存在如此大规模的就业岗位流失,既要深刻考量经济增长是否能带来就业岗位的增加,同时也要深入思考政府努力新增就业岗位究竟效果如何。单纯从表面上看,2003 年就业岗位流失近 25 万个,但如考虑到在就业岗位流失的同时也创造新的就业岗位,那么一年流失的就业岗位数将超过 25 万个。虽然没有确切的数据与证据说明政府新增就业岗位究竟有多大的就业岗位挤出效应,但是如何平衡增加就业岗位与防止就业岗位的流失可能更为重要。2004 年,政府推出新增就业岗位 50 万个的就业目标,但是如何防止就业岗位流失?如果说就业岗位流失属于市场行为,但政府新增就业岗位的做法既可能夸大了政府在促进就业中的作用,同时也影响和干预了市场作用的发挥。政府与其将重点放在追求每年新增就业岗位上,还不如努力促进第三产业与劳动密集型企业的发展,应通过市场与经济手段而不是通过行政手段来扩大就业。政府有必要深入分析和研究新增就业岗位的利弊,在政府促进就业与发挥市场扩大就业中找一个最佳的平衡点与结合点。

同时值得注意的是,从 2000 年起政府推出了“三年三十万”即每年净增 10 万个就业岗位的计划,但从 2003 年开始,政府将净增就业岗位目标改为新增就业岗位目标。由净增向新增的转变,可能也反映了政府推出就业岗位的某些考虑。当考量指标为净增时,那么在推出就业岗位的同时还要充分考虑流失的就业岗位,而控制流失就业岗位显然极为困难,显然这比仅考虑新增就业岗位而不必顾及流失就业岗位要困难得多。而当促进就业目标由净增改为新增后,则只需考虑新增就业岗位而不必顾虑流失的就业岗位,无疑这在相当程度上减小了工作难度。但是政府在推出积极促进就业政策的同