

科学

KEXUE FAZHAN
YURENDAGONGZUO



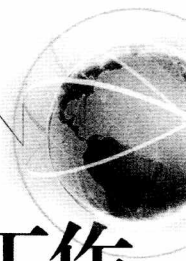
发展与人大工作

主 编 / 冼庆彬 副主编 / 陈建智

广州出版社

科学

KEXUE FAZHAN
YU RENDAGONGZUO



发展与人大工作

主 编：冼庆彬

副主编：陈建智

顾 问：任荣江 谢家彦 潘庆楮

苏晋中 邹立佐 郭福成

编 辑：江 舒 罗玉忠 马泽霖

广州出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

科学发展与人大工作 / 冼庆彬主编. — 广州: 广州出版社, 2009.8

ISBN 978-7-80731-959-7

I . 科… II . 冼… III . 地方各级人民代表大会—工作—广州市—文集 IV . D624.651-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 027303 号

书 名 科学发展与人大工作

出版发行 广州出版社

(地址: 广州市天润路 87 号 9 楼、10 楼 邮政编码: 510635
<http://www.gzcbs.com.cn>)

责任编辑 柳宗慧

文字编辑 杨名字

责任校对 林 穗

装帧设计 麦雪华

印 刷 广州市怡升印刷有限公司

(地址: 广州市番禺区市桥横江 邮政编码: 511400)

开 本 889mm × 1194mm 32 开

印 张 12.5

字 数 320 千

版 次 2009 年 8 月第 1 版

印 次 2009 年 8 月第 1 次

书 号 ISBN 978-7-80731-959-7

定 价 42.00 元

目 录

在 2008 年度广州市人大制度理论研讨会上的讲话	
..... 广州市人大常委会党组副书记、副主任 龙建安	1
在 2008 年度广州市人大制度理论研讨会上的讲话	
..... 广州市人大制度研究会会长 任荣江	7
扩大公民有序政治参与的实践和思考.....	陈建智 11
积极拓宽民主立法渠道 努力推动公民有序参与地方立法	
.....	陈述晓 21
浅谈地方立法计划的编制.....	沈寒冰 29
立法法与公共听证制度.....	全 球 37
关于人大司法监督工作若干问题的实践与思考.....	叶育长 42
从“问责风暴”看人大监督工作.....	陈穗雄 49
完善听取和审议专项工作报告监督形式 增强人大常委会工作监	
督实效.....	付鸿栋 59
完善地方人大常委会规范性文件备案审查制度的几点建议	
.....	台 清 64
接受人大监督 践行执法为民 推动检察事业科学发展	
.....	陈思民 吴红勇 71
发挥人大常委会监督职能 推进村委会换届选举.....	王小娟 80
贯彻落实监督法 充分发挥区人大监督作用.....	黎又嘉 86
坚持科学发展观 加强和改进监督工作.....	陈金和 91
人大监督政府财政的宪政税制要义.....	司空鸣 96
关于地方人大常委会执法检查工作若干问题的思考	
.....	汤剑军 101
提高人大执法检查实效的思考.....	谭瑜聪 109
关于区人大常委会开展执法检查的思考.....	叶 菁 115

上下联动进行执法检查应成常态·····	温晓敏	122
以科学发展观完善人大制度的初步认识·····	郭史忠	127
花都区人大在落实科学发展观过程中的一些探索·····	李 远	131
谈用科学发展观统领人大工作·····	郭功宇	138
以科学发展观引领城建环资工作 促进城市可持续发展 ·····	朱明崧	146
以科学发展观为指导 开创新时期人大工作新局面 ·····	罗为耀	151
以科学发展观推动人民当家作主·····	陈美芬	157
落实科学发展观 创新地方人大工作·····	符湛明	163
落实科学发展观 探索区、县人大工作的新方向 ·····	卢敏宜 潘庆雄	171
落实科学发展观 推动人大工作·····	卢伟文	177
用科学发展观思考人大代表的议案、建议趋少的原因与对策 ·····	黄爱华	182
坚持科学发展观 落实人大质询权·····	曹治华	189
发挥人大职能 促进科学发展·····	张 鹏	196
关于重点代表建议的若干思考·····	张振兴	202
关于完善人大代表执行职务保障制度的几点思考 ·····	林伟果	209
试论农民工当选人大代表·····	江 舒	217
关切民计民生 倾听民情民意 不断拓展人大代表工作 新途径·····	张文胜 简 琼	222
落实科学发展观 充分发挥代表作用 完善人民代表大会制度·····	陈志生	227
提高代表履职能力 进一步发挥人大代表作用 ·····	李转华 高 扬 刘燕芬	235
深化代表接访制度 充分发挥代表作用 ·····	吴志翔 陈碧莲	242

注重发挥代表作用 提高议案和建议办理质量

- 敖建民 251
- 切实提高代表议案建议质量的几点建议..... 郑 丹 255
- 落实科学发展观 建立和完善人大代表街道工作室
- 唐源杨 259
- 关于进一步加强人大代表工作的思考..... 黎万丽 263
- 以科学发展观为指导 改进人大信访工作方法
- 陈汉强 269
- 落实科学发展观 做好人大信访工作..... 曾瑞贞 274
- 浅谈加强地方人大信访工作..... 陈伟琳 279
- 坚持“五个结合”，努力做好新时期人大信访工作
- 黄东成 286
- 解放思想 改革创新 用新一轮思想大解放推动人大信访工作新发展
- 做好当前人大信访工作的意见和建议..... 朱 慧 291
- 改革开放期间不断推进了政治文明建设的前进步伐
- 论人民代表大会制度不断完善和发展的进程... 邹立佐 299
- 以十七大精神为指引 努力推进基层民主建设..... 赖新华 310
- 加快完善任免程序制度建设 保障地方人大常委会
- 人事任免权的落实..... 祝东风 黎学军 316
- 新城区探索新思路 开拓人大工作新局面..... 郑伟伟 321
- 地方人大新闻宣传工作“十问”
- 兼论广州市人大常委会新闻宣传工作..... 罗玉忠 325
- 人大重大事项讨论决定权行使中的主要问题及其原因分析
- 范宇红 335
- 坚持科学发展观 创新人大宣传工作..... 马泽霖 342
- 人大常委会制度建设的实践与思考..... 刘晓洁 348
- 关于完善“一府两院”研究处理情况报告处理程序的几点建议
- 黄焕葆 357

向官员问责 人大应主动作为·····	贺修平 366
关于科学确定人大常委会会议议题的思考·····	刘晓琨 372
提高人大常委会组成人员综合素质是提高审议意见质量的前提 ·····	何 萍 377
加强对乡镇人大工作的指导 推动基层人大工作深入开展 ·····	陈训广 383
反腐倡廉建设与构建和谐社会·····	陈家义 387



在2008年度广州市人大制度理论 研讨会上的讲话

广州市人大常委会党组书记、副主任 龙建安

(2008年11月5日)

同志们：

大家上午好！今天，广州市人大制度研究会在这里召开2008年度广州市人大制度理论研讨会，围绕选定的主题，结合广州市人大工作实际，进行理论研讨和工作交流。在此，我代表市人大常委会对会议的召开表示热烈的祝贺！

本次理论研讨会的主题是“落实科学发展观与坚持好、完善好、发展好人民代表大会制度”，这个主题选得很好，很及时。最近全党都在开展深入学习实践科学发展观活动，科学发展观作为我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想，也是指导人大工作的强大思想武器。学习实践科学发展观，用科学发展观统领人大工作，对于坚持和完善人民代表大会制度意义重大。下面结合本次会议主题，我谈三点意见。

一、坚持和完善人民代表大会制度，是科学发展观的题中应有之义，也是落实科学发展观的重要体现

发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是中国特色社会主义伟大事业的有机组成部分。学习实践科学发展观，要

求按照中国特色社会主义事业总体布局，以经济建设为中心，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，促进现代化建设各个环节、各个方面相协调。政治是经济的集中体现，只有积极发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，才能为经济、文化、社会建设提供坚强政治保证。发展社会主义民主政治，是我们党始终不渝的奋斗目标。胡锦涛总书记指出：“要坚持从中国的国情出发，紧密结合新的实际，坚持走中国特色的政治发展道路，坚定不移地把社会主义民主政治建设不断推向前进。”党的十七大从中国特色社会主义事业总体布局的战略高度，对深化政治体制改革，发展社会主义民主政治作出了全面部署。中国特色社会主义政治发展道路，表现在政权制度上就是实行人民代表大会制度。人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，它是同我国人民民主专政的国家性质相适应的政权组织形式，是我国社会主义民主政治的基石，它在最广泛的范围内将人民组织到国家政权之中，进而使人民从形式到内容都成为国家的主人。因此，我国的人民代表大会制度是中国人民在中国共产党领导下探索出的具有中国特色的社会主义政体形式，它的本质就在于保证人民当家作主。坚持和完善人民代表大会制度，是发展社会主义民主政治的重要任务，是巩固党的执政地位，巩固社会主义政权的必然要求。

科学发展观的核心是以人为本，它继承和发展马克思列宁主义关于人民群众是历史发展的主体和人的自由全面发展的思想，回答了为谁发展和依靠谁发展的问题，这正是社会主义民主政治的本质和核心，是坚持和完善人民代表大会制度、切实做好人大工作的出发点和落脚点。人民代表大会制度是扩大人民民主权利，实现人民当家作主的根本途径和最高实现形式。人民代表大会制度的生命力，在于它深深根植于人民群众之中。坚持和完善这一制度，要进一步密切人民代表会同人民群众的联系，更好地发挥人大代表的作用。要进一步规范人大代表的活动方式，为他们

联系群众、开展活动、履行职责提供方便和条件，引导和调动人大代表依法履行职责的积极性，充分发挥他们的作用。多年来实践证明，坚持和完善人民代表大会制度，充分发挥人大的职能作用，有助于解决人民群众最关心、最直接、最现实的问题，有利于实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益，有利于保障民生、改善民生，让发展的成果惠及全体人民。

二、坚持正确的政治方向，是坚持和完善人民代表大会制度的本质要求

发展社会主义民主政治，必须坚持社会主义方向，从中国国情出发，走自己的道路。世界上没有抽象的、一般的民主，民主从来都是具体的、历史的，是同一定的社会制度联系在一起的。胡锦涛总书记指出：“我们要借鉴人类政治文明的有益成果，但绝不能照搬西方政治制度的模式。”一个国家实行什么样的政治制度和政权组织形式，是由这个国家的经济、政治和社会历史条件决定的。人民代表大会制度不是从天上掉下来的，也不是人的头脑里所固有的，而是近代以来中国社会发展的必然选择。人民代表大会制度，是我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的伟大创造，是党带领全国各族人民长期奋斗的重要成果，反映了全国各族人民的共同利益和愿望。我国的人民代表大会制度虽然还有待在实践中完善，但从总体上说能最大限度地保证占人口绝大多数的劳动人民充分享有民主，是社会主义政治文明的重要载体，是中国特色社会主义政治发展道路的重要组成部分，坚持社会主义道路是坚持和完善人民代表大会制度的根本要求。当然，对其他国家政权组织形式的有益方面，我们要积极研究和借鉴，但绝不能照搬。

只有坚定不移地走中国共产党和中国人民自己选择的政治发展道路，发挥社会主义制度的特点和优势，才能巩固和发展民主

团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。邓小平同志指出：“我们的制度是人民代表大会制度，共产党领导下的人民民主制度，不能搞西方那一套。社会主义国家有个最大的优越性，就是干一件事情，一下决心，一作出决议，就立即执行，不受牵扯。”“这方面是我们的优势，我们要保持这个优势，保证社会主义的优越性。”历史反复告诉我们：人民代表大会制度健康发展，人民当家作主就有保障，党和国家的事业就顺利发展；这个制度受到破坏，人民当家作主就无法保证，党和国家的事业就会遭受损失。在建设中国特色社会主义过程中，必须毫不动摇地坚持人民代表大会制度。当前，要深入学习贯彻科学发展观，用马克思主义最新理论成果统领人大的工作，以与时俱进的精神，进一步加强人大及其常委会的组织制度和工作制度建设，形成适合国家权力机关特点的、充满活力的组织制度和运行机制。要优化人大常委会组成人员的结构，完善人大及其常委会的议事程序和工作制度，更好地坚持民主集中制原则，保证人大代表和常委会组成人员依法履行职责，从而更好地面对全面建设小康社会的新目标，面对促进物质文明、政治文明、精神文明、生态文明协调发展的新任务，不断增强应对复杂局面的能力，始终坚持正确的政治方向，更好地担负起代表人民当家作主的重任。

三、坚持和依靠党的领导，是坚持和完善人民代表大会制度、保持人大工作正确政治方向的根本保证

中国共产党的主张与人民意志的一致性，决定人大工作必须坚持党的领导。胡锦涛总书记在纪念全国人大成立 50 周年的重要讲话中指出：“在我国实行人民代表大会制度，是我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的伟大创造，是近代以来中国社会发展的必然选择，是中国共产党带领全国各族人民长期奋斗的重要成果，反映了全国各族人民的共同利益和共同愿

望。”西方的多党轮流执政不适合中国国情，人民代表大会制度是中国共产党和中国人民自己选择的政治发展道路。当今西方的议会制，是与多党竞选相联系的，无论哪个党赢得选举上台执政，都不能真正代表人民的利益；无论是执政党或者在野党，议会只是各党派争权夺利的场所，只是为了在下次大选中继续执政或者争取赢得下一次大选上台执政做准备的舞台。而中国共产党是执政党，各民主党派是参政党，不是在野党，更不是反对党。中国的这种政党制度是在从新民主主义革命以来的长期斗争中形成的，是历史发展的结果。

坚持和依靠党的领导，是人民当家作主和依法治国的根本保证，也是坚持和完善人民代表大会制度、保持人大工作正确政治方向的根本保证。我们从事人大工作的同志要始终清醒地认识到，人大工作是党的执政活动的重要组成部分，人民代表大会制度是党领导、支持、保证人民当家作主，实现党对国家和社会事务领导的政权组织形式和重要途径。人大作为党对国家和社会事务实施领导的国家权力机关，我们的一切工作都与维护和巩固我们党的执政地位密切相关。我们要牢固树立党的观念、政治观念、大局观念，在事关政治方向、政治原则的重大问题上，在思想上、行动上坚定不移地同党中央和市委保持高度一致，丝毫也不能有所动摇。要始终不渝地坚持和依靠党的领导开展人大工作，把党的领导贯穿于人大依法履职的整个过程、落实到人大工作的各个方面，无论是立法工作、监督工作，还是决定重大事项，都要有利于加强和改善党的领导，有利于巩固党的执政地位，有利于党领导人民有效治理国家。维护党在人大工作中的核心地位，必须坚持思想引领，增强贯彻落实党的路线方针政策和重大战略思想的自觉性。当前，要结合学习实践科学发展观的活动，联系人大实际提出工作思路和创新举措，更加坚定地用科学发展观武装头脑，指导实践，推动工作，把人民代表大会制度坚持好、完善好、发展好。

最后，我衷心祝愿 2008 年度广州市人大制度理论研讨会取得圆满成功。

谢谢大家！

在2008年度广州市人大制度 理论研讨会上的讲话

广州市人大制度研究会会长 任荣江

(2008年11月5日)

同志们：

2008年度广州市人大制度理论研讨会即将结束了。这次会议在全体与会人员和工作人员的共同努力下，顺利完成了各项议程，达到了预期目的，取得了圆满成功。市人大常委会对这次会议非常重视，龙建安副主任亲自出席了会议。刚才龙建安副主任的致词，提了三点很好很重要的意见，对于我们今后如何开展人大制度研究很有指导意义。

党的十七届二中全会指出，要进一步坚持好、完善好、发展好人民代表大会制度，加强和改进人大工作，为党和国家兴盛发达、长治久安提供政治和法律制度保障。坚持好、完善好、发展好人民代表大会制度，加强和改进人大工作，是党赋予各级人大常委会和广大人大工作者的重大使命。科学发展观作为我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想，也是指导人大工作的强大思想武器。学习实践科学发展观，用科学发展观统领人大工作，对于坚持和完善人民代表大会制度至关重要。

为深入学习贯彻党的十七大和十七届二中全会精神，结合学习实践科学发展观的活动，联系人大实际提出工作思路和创新举措，更加坚定地用科学发展观武装头脑，指导实践，推动人大工作，市人大制度研究会常务理事会和理事会先后召开会议，认真讨论

研究，确定今年市人大制度理论研讨会主题是“落实科学发展观与坚持好、完善好、发展好人民代表大会制度”。

这次研讨会，大家在深刻领会党的十七大和十七届二中全会精神的基础上，结合学习实践科学发展观活动，研讨如何加强人大工作，充分发挥人大的职能。研讨重点：

一是在加强和改善党的领导方面。要把人民代表大会制度在社会主义民主政治建设中的作用发挥好，必须坚持党的领导，人民当家作主和依法治国的有机统一，其中最重要、最关键的是坚持党的领导。我们党是执政党，执政宗旨就是领导和支持人民当家作主，提高执政能力的重要途径就是进一步加强和改善对人大制度建设与人大工作的领导。这是坚持和完善人民代表大会制度的重要举措，需要进一步规范化、制度化，使之成为便于操作的行为规范，并切实落到实处。

二是在加强人大及其常委会的立法和监督工作方面。特别要按照监督法的要求，听取和审议好“一府两院”的专项工作报告，认真开展执法检查和规范性文件备案审查等监督工作，强化人大常委会对“一府两院”的监督，促进依法行政，确保司法公正。

三是在提高选举质量方面。选举权的保障是民主的基石，公民享有平等的选举权利是社会主义民主的基本要求。在一般情况下，公民同国家政治生活的关系主要体现在选举权和被选举权上，公民的选举权能否有效、正确的发挥，是完善好人民代表制度的前提和基础。进一步加强和改进选举工作，应作为保障人民当家作主的重要任务来抓。

四是在加强人大及其常委会的自身建设方面。人大及其常委会是体现人民民主的国家权力机关，人大工作是坚持和完善人民代表大会制度的核心内容。发展社会主义民主，必须加强人大及其常委会的自身建设。应当在实践的基础上，探索人民代表大会自身建设的规律，规范和完善人民代表大会开会期间的工作和闭会期间的活动；同时，要加强人大专门委员会的建设，更好地发

挥人大工作机构的重要作用。

五是在正确处理人大与“一府两院”的关系方面。根据我国宪政理论和宪法规定，人大与“一府两院”是产生与被产生、决策与执行、监督与被监督的关系，真正体现了“人民主权”的民主思想，这与西方资本主义国家“三权鼎立”的政体有着本质区别。这种关系，首先要看到这是关于“一切权力属于人民”的合理的职责分工，不能逾越职权，更不能包办代替，需要进一步建立程序严密、权责明确、相互配合、高效运行的机制，以便更好地发挥人民代表大会制度的功效。其次要看到，人大和“一府两院”都在党的领导下协调开展工作，目标是一致的，都必须向人民负责，全心全意为人民服务，自觉接受人民的监督。再次要看到，人民群众是监督的主体，人民代表大会是人民群众对“一府两院”监督的主要方法和主要形式，通过加强人大及其常委会的监督作用，是建立完善有效的监督制约机制，防止权力的滥用，防止国家利益和人民利益损失的重要保证。

以上是我对这次研讨重点的概述，希望能够给大家提供一些参考。去年参加过我们研讨会的同志应该还记得，我在会上说希望明年的研讨会全部的区、县级市都有论文提交。今年7月份研讨会的预告函发出后，得到各区、县级市人大常委会和有关单位的大力支持，积极组织有关同志撰写论文。这次研讨会12个区、县级市都提交了论文，一共收到论文71篇，我们从这些论文中选出59篇作为研讨会的论文。作者的来源也比上次广泛，除了有在人大工作的同志，法院、检察院的同志和专家学者以外，还有在街道工作的同志。这些论文有的以亲身经历叙述了人民代表大会制度的发展，并提出了如何完善的建议；有的阐述了关于如何扩大公民有序政治参与、积极拓宽民主立法渠道的实践问题；有的从贯彻监督法的角度，对如何更好开展人大各项监督工作、开创人大工作新局面提出了设想。在这些文章中，不少文章角度选得比较好，观点新颖，如《扩大公民有序政治参与的实践和思

考》、《人大重大事项讨论决定权行使中的主要问题及其原因分析》、《关于科学确定人大常委会会议议题的思考》等几篇文章都写得比较好。收到的论文中既有理论上的深入研究，又有实践问题的对策思考；既有宏观上的战略谋划，又有微观上的具体分析；既有对思想认识误区的深刻反思，又有对工作过程中出现的问题的深入剖析。我们安排了8～11（看当天发言人数而定）位论文作者作大会发言。刚才他们的发言很精彩，阐述了自己论文的主要观点，提出了许多有见地、有价值的意见和建议。其他论文作者提出的意见和建议也很好，由于时间关系未能在会上发言，但这些成果同样值得大家关注。会后我们将把这次研讨会的论文编辑成册，公开出版。

最后，我代表广州市人大制度研究会对大家表示衷心的感谢。希望今后能够继续得到各位的支持，让我们同心协力把人大制度研究工作做得更好。

谢谢大家。